



רשומות

הצעות חוק

11 במאי 1981

1537

ז' באייר התשמ"א

עמך

355	חוק הבזק, התשמ"א-1981
368	חוק הבזק (העברת עובדים), התשמ"א-1981
369	חוק מבקר המדינה (תיקון מס' 12), התשמ"א-1981
370	חוק יסודי: הממשלה (תיקון מס' 3)

מבוא

שירותי בזק שהחוק המוצע בזה דן בהם הם בעיקרם שירותי טלפון, טלגרף, טלקס וצד התמסורת של שידורי רדיו וטלוויזיה. אלה שירותים אשר למדינה נתונה כיום זכות בלעדית לבנות, לקיים ולהפעיל מערכות לביצועם. האקדמיה ללשון העברית קבעה את המונח בזק למשמעות telecommunication.

המסגרת החוקית להפעלת שירותים אלה מצויה כיום בפקודת הדואר [נוסח חדש], התשל"ז—1976, שמקורה בפקודת הדואר המנדטורית משנת 1930 על תיקוניה, וכן במערכת מסועפת של תקנות שהותקנו במשך השנים מכוח הפקודה האמורה.

הציבור, הממשלה ואף עובדי משרד התקשורת עצמם אינם מרוצים כיום ממצב שירותי התקשורת, הסובלים, בין השאר, מפיגורים בהתקנת טלפונים ובמתן שירותים אחרים לציבור, מסרבול בביצוע השירותים, ומאי ניצול כוח האדם וההון העומדים לרשותם.

לפיכך מוצע להקים גוף עסקי שיעסוק במתן שירותי בזק בהזקת בת־רשות של המדינה. העברת שירותי בזק לגוף עסקי תביא תועלת לציבור — המצפה לשירות נאות ובמהיר סביר, ולממשלה — החייבת לדאוג לקיום השירות ופיתוחו והמצפה לתשואה נאותה על השקעותיה של המדינה בהקמת תשתית בזק. גוף עסקי יוכל גם לפתח שירותי בזק נוספים בקצב מואץ תוך שימוש במקורות מימון חיצוניים שיגייס מהציבור בארץ ובהוץ לארץ.

מערכת הבזק היא מערכת מורכבת מאד מבחינת ההיקף, הדיסציפלינות המקצועיות וקצב הפעילות. הנסיון מראה כי בגלל המגבלות המוטלות על המנגנון הממשלתי בשיטת הפיקוח על ההוצאות וההשקעות אין המנגנון הזה מתאים להפעלת מערכת כה מורכבת. במקום זאת מוצע להתור ליצירת מערכת כללים הפועלים בעולם העסקים התחרותי, והדרושים בכל ארגון החייב לעמוד על רגליו מבחינת כלכלית, כולל שיטות תמריצים לעובדים שיהיה בהן כדי לרתום אותם למטרה המשותפת של הגוף העסקי והציבור.

במדינות מפותחות רבות בעולם הגיעו למסקנה, כי ניתן להביא לשיפור משמעותי בשירותי בזק על־ידי ניתוקם מהאילווצים של המנגנון הממשלתי.

נושא שירותי בזק נבחן בעבר מספר פעמים. כך ב־1973 המליצה ועדת הרצוג להעביר את שירותי הבזק לחברה עסקית. צוות מומחים מהברת טל־יעד שירותי ייעוץ בע"מ, שהגיש דו"ח מקיף באפריל 1979, הגיע למסקנות דומות.

כיום יש הסכמה כמעט כללית ששירותי בזק צריכים לפעול על בסיס עסקי, דהיינו, שהמחיר שייגבה בעד מתן שירותי בזק יבטא את העלות של העבודה וההון המושקעים בכך.

הציפיות של הציבור, הממשלה וסגל העובדים ימולאו אם לרשות נותני השירות יעמדו מקורות מימון להשקעות בפיתוח בקצב ובאיכות ההולמים צרכי מדינה מודרנית, ואם סגל העובדים יהיה מיומן ומנוהל היטב לתפעול מערכת הבזק; ואלו יובטחו

אם תובטח רווחיותה של המערכת לטווח הקצר והארוך, אם לעובדים ישולם שכר הוגן ואם התזן ישא תשואה גאונית.

ניתוח המצב הקיים מורה כי בישראל קיימים התנאים האובייקטיביים להקמה ולקיום של חברה עסקית שתעסוק במתן שירותי בנק:

- (א) קיים פוטנציאל סביר לרווחיות במערכת בנק;
- (ב) קיימת תשתית המאפשרת האצה מהירה של הפיתוח לסגירת הפער הקיים באספקת שירותי הטלפון;
- (ג) קיים פוטנציאל של כוח-אדם היכול לספוג את העומס הנוסף שיווצר עם האצת קצב הפיתוח;
- (ד) אפשרויות ההתייעלות וההשפעה המוגבלת של הוצאות השכר על הרווחיות, מאפשרות למערכת לפעול כראות תוך הפעלת שיטות תמריצים לעובדים.

במקביל לשינויים שצויינו לעיל, יהיה צורך בשינויים יסודיים בצורת הניהול, בארז גון וביחסי העבודה במערכת בנק.

חוק הבנק המוצע בא להסדיר את המעבר משירותי הבנק הניתנים מאת המדינה באמצעות משרד התקשורת לשירותי בנק שנותן גוף עסקי.

כדי לאפשר העברה סדירה של עובדים ממשרד התקשורת לשירותו של גוף עסקי שיקום לאחר שחוק הבנק יתקבל ושר התקשורת יתן רשיון כללי, מוצע להסדיר את דרכי ההעברה בחוק מיוחד, הוא חוק הבנק (העברת עובדים), התשמ"א-1981.

הוראות חוק ההעברה יחולו רק לאחר שייחתם הסכם בין המדינה, בעל הרשיון הכללי וארגון עובדים יציג, בדבר העברת העובדים משירות המדינה לשירותו של בעל הרשיון הכללי, והן ישלימו את ההסכם.

התוכן

הגדרות	פרק א':
רישוי	פרק ב':
פעולת בזק ומתן שירות בזק בידי בעל רישיון	פרק ג':
חשלומים בעד שירות בזק	פרק ד':
סמכויות הקשורות למקרקעין	פרק ה':
עבירות	פרק ו':
עוולות	פרק ז':
חסינויות	פרק ח':
העברת נכסים, הסכמים, התקשרויות ועסקאות	פרק ט':
הוראות שונות	פרק י':
הוראות מעבר	פרק י"א:
התוספת	

חוק הבזק, התשמ"א-1981

פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה —
- "בעל רשיון" — מי שקיבל רשיון כללי או מיוחד לביצוע פעולות בזק ולמתן שירותי בזק;
- "מיתקן בזק" — מיתקן או התקן הקשור או המשמש לצרכי בזק, או המיועד להיות קשור או לשמש לצרכי בזק;
- "מסר בזק" — מסר המשודר, המועבר, הנקלט או הנמסר לשידור או להעברה במיתקן בזק;
- "פעולת בזק" — הפעלת מיתקן בזק, התקנתו, בנייתו או קיומו, הכל לצרכי בזק;
- "הפקודה" — פקודת הדואר [נוסח חדש], התשל"ז-1976;
- "בזק" — שידור, העברה או קליטה של סימנים, אותות, כתב, צורות חזותיות, קולות או מידע, באמצעות תיל, אלחוטי, מערכת אופטית או מערכות אלקטרומגנטיות אחרות;
- "רשיון כללי" — רשיון שניתן לפי חוק זה לחברה הישראלית לתקשורת בע"מ בלבד (להלן — בעל הרשיון הכללי), לביצוע פעולות בזק, למתן שירותי בזק ברשת כלל-ארצית ולמתן שירותי בזק בינלאומיים;
- "רשיון מיוחד" — רשיון שניתן לפי חוק זה לביצוע פעולות בזק ולמתן שירותי בזק באמצעות מיתקניו של בעל הרשיון הכללי על ידי התקנה והפעלה של ציוד קצוות המתאים להפעלה באמצעות המיתקנים האמורים;
- "שירות בזק" — ביצוע פעולות בזק למען הזולת;
- "השר" — שר התקשורת.

פרק ב': רישוי

זכות יחודית
וחובת רישוי

2. (א) למדינה הזכות היחודית לבצע פעולות בזק ולתת שירותי בזק.
- (ב) לא יבצע אדם פעולות בזק ולא יתן שירותי בזק בלא שקיבל רשיון לכך מאת השר ובהתאם לתנאי הרישוי.
- (ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על פעולות בזק שמבצע אדם לעצמו, ועל שירותי בזק שנותן אדם לעצמו, בשטח רצוף המוחזק בידו ובלי יצירת קשר אל מחוץ לאותו שטח.

דברי הסבר

פרק ב'

למדינה זכות יחודית לבצע פעולות בזק ולתת שירותי בזק, אולם שר התקשורת יוסמך בחוק להעניק רשיון לביצוע פעולות אלו לאחרים, בהתאם לשיקולים המצויים בחוק. יש לקבוע גם את השיקולים בדבר שינוי וביטול של רשיון שניתן.

פרק א'

פרק א' מגדיר מונחים שונים המצויים בחוק, הפרק מגדיר, בין היתר, מה הם מיתקנים, פעולות ומסרים הקשורים בבזק, וקובע מיהו בעל רשיון ואת ההבחנה בין רשיון כללי לרשיון מיוחד.

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 29, עמ' 567.

3. (א) השר רשאי להעניק רשיון לביצוע פעולות בוק ולמתן שירותי בוק ולקבוע בו תנאים; הרשיון יכול שיהיה כללי או מיוחד.

(ב) במתן רשיון יובאו בחשבון בין השאר שיקולים אלה:

- (1) התאמתו של מבקש הרשיון ויכולתו לבצע פעולות בוק ולתת שירותי בוק שלגביהם הוא מבקש רשיון;
- (2) תרומת מתן הרשיון לתחרות בתחום בוק ולרמת השירותים בו;
- (3) מדיניות הממשלה בתחום בוק.

(ג) בקשה לרשיון תוגש לשר בכתב ויפורטו בה פרטי פעולות בוק ושירותי בוק המוצעים ודרכי ביצועם; השר רשאי לקבוע בתקנות פרטים נוספים שייכללו בבקשה.

(ד) השר רשאי לאשר בקשה, להתנות את אישורו בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן הרשיון או אחרי שניתן, או לדחות את הבקשה תוך מתן נימוקים לדחיה.

(ה) השר רשאי לשנות את תנאיו של רשיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם; לענין זה יובאו בחשבון, בין השאר, השיקולים האמורים בסעיף קטן (ב) וכן השינויים שחלו בטכנולוגיה של בוק.

(ו) השר רשאי, בהודעה ברשומות, להעניק לבעל הרשיון הכללי את הסמכויות ואת החסינויות המנויות בפרקים ה' ו-ח, כולן או מקצתן.

4. (א) רשיון מיוחד יהיה מוגבל לסוג פעולות או שירותים ולמקום גתינתם, הכל כפי שקבע השר ברשיון.

סייגים לרשיון
מיוחד

(ב) לא יינתן רשיון מיוחד לגבי כל הציוד הקצוותי שמשרד התקשורת עסק בו לפני קבלת חוק זה בכנסת, או לגבי ציוד זהה, או לגבי ציוד דומה במהותו שיבוא במקומו.

(ג) במתן רשיון מיוחד ישקול השר את ענין הציבור ואת ענינו של בעל הרשיון הכללי.

5. היה ביצוע פעולות בוק או מתן שירותי בוק בידי בעל רשיון כרוך בשימוש במיתקני בוק בסיסיים המשמשים למתן שירותי טלפון של בעל רשיון אחר, שיפורטו בתקנות (בסעיף זה — מיתקנים בסיסיים), רשאי השר, לאחר ששקל את ענין הציבור ואת ענינו של בעל הרשיון האחר, לחייב את בעל הרשיון האחר לאפשר את השימוש במיתקנים הבסיסיים לבעל הרשיון הזקוק לכך, ולקבוע את אופן השימוש והיקפו; בעל רשיון שנעשה שימוש במיתקנים הבסיסיים שלו כאמור רשאי לדרוש מחיר סביר בשל שימוש זה, ובאין הסכמה עליו ייקבע המחיר על בסיס העלות הכוללת של השימוש; בתוספת ריווח סביר.

שימוש במיתקני
בוק של אחר

6. השר רשאי בכל עת לבטל רשיון, להגבילו או לצמצמו בכל אחד מן המקרים הבאים, ובלבד שניתנה לבעל הרשיון הודמנות סבירה להשמיע טענותיו:

ביטול רשיון

- (1) בעל הרשיון הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון;
- (2) בעל הרשיון לא החל במתן שירות או חדל לתתו;

דברי הסכר

במיתקני בוק של אחר, יורשה השר לחייב את בעל הרשיון האחר לאפשר את השימוש במיתקניו, תמורת מחיר סביר.

מוצע להסמך את שר התקשורת להעניק לבעל רשיון סמכויות וחסינויות המנויות בחוק, מוצע שכאשר מתן שירות בוק מותנה בשימוש

- (3) בעל הרשיון ביקש את ביטול רשיונו ;
 (4) בעל הרשיון נפטר או הוכרז פושט רגל ;
 (5) בעל הרשיון החליט על פירוקו מרצון או שבית המשפט ציווה על פירוקו ;
 (6) טובת הציבור מצדיקה את הביטול ;
 (7) ביצוע פעולות בזק או מתן שירותי בזק בידי בעל הרשיון אינם עומדים בתקנים וברמה מקובלים של פעולה או שירות דומים, על פי כללים שנקבעו לפי חוק זה.

פרק ג': פעולות בזק ומתן שירותי בזק בידי בעל רשיון

7. בעל רשיון יבצע פעולות בזק ויתן שירותי בזק באורח תקין וסדיר במסגרת הרשיון שהוענק לו ועל פי התקנות והכללים שנקבעו לפי חוק זה.
8. השר יקבע בתקנות את המקרים והתנאים שבהם רשאי בעל רשיון להפסיק, לעכב או להגביל פעולות בזק שהוא מבצע ושירותי בזק שהוא נותן.
9. (א) בכפוף לאמור בפרק ד', רשאי השר לקבוע בתקנות הוראות בדבר —
 (1) אופן ביצוע פעולות בזק ומתן שירותי בזק בידי בעל רשיון, סדר קדימויות להתקנת מיתקני בזק אצל מנויים ותנאים מיוחדים למתן שירותי בזק למקומות ישוב, לקבוצות או ליחידים ;
 (2) הפעלת שירותי בזק וניהולם ;
 (3) דרכי תחזוקה של מיתקני בזק והגנה עליהם ;
 (4) סמכותו של בעל רשיון לבצע פעולות בזק ולתת שירותי בזק באמצעות אחרים מטעמו, בתנאים שייקבעו ;
 (5) דרכי הפיקוח על פעולתו של בעל רשיון והבאים מטעמו.
 (ב) השר רשאי להורות לבעל רשיון, בהתחשב בשיקולים בטחוניים, על האופן והדרכים למתן שירותי בזק לכוחות הבטחון של המדינה ; התמורה שתשולם לבעל רשיון בעד שירותים כאמור תיקבע בהסכם, ובאין הסכמה יימסר הדבר להכרעת הממשלה או מי שהיא הסמיכה.
- (ג) בעל רשיון רשאי באישור השר לקבוע כללים בכל ענין שאינו מפורט בסעיף קטן (א), הנוגע לפעולות בזק שהוא מבצע או לשירותי בזק שהוא נותן.
- (ד) לא קבע בעל רשיון כללים כאמור בסעיף קטן (ג) לענין פלוני, רשאי השר לדרוש ממנו שיקבעם ; לא הגיש בעל הרשיון כללים כאמור לאישור תוך תשעים ימים

דבריו הסבר

סדר קדימויות בהתקנת מכשירים, ודרכי הפיקוח על בעל הרשיון. בעל רשיון מצדו יוכל לקבוע בכללים, הוראות הקשורות במתן שירותיו, ושר התקשורת יוכל לחייבו לקבוע כללים כאלו.

מוצע שהשר יוכל להורות לבעל רשיון את האופן והדרכים למתן שירותים לכוחות הבטחון.

פרק ג'

מוצע לחייב בעל רשיון לתת שירותים באורח סדיר ובהתאם להוראות השונות החלות עליו. שר התקשורת יוסמך לקבוע בתקנות, בין היתר, הוראות בדבר אופן מתן השירותים מאת בעל רשיון, ומקרים שבהם ירשה בעל רשיון להפסיק, לעכב או להגביל את שירותיו,

מהיום שבו נדרש לעשות זאת, או לא אישר השר אותם כללים, רשאי השר לקבוע את הכללים במקומו.

(ה) השר רשאי להורות כי כללים שנקבעו לפי סעיפים קטנים (ג) ו-(ד), כולם או מקצתם, יפורסמו באופן ובמקום שיקבע.

פרק ד': תשלומים בעד שירותי בוק

10. (א) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע בתקנות את התשלומים בעד השירותים המנויים בתוספת, הניתנים מאת בעל רשיון.

סמכות לגביית תשלום

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לשנות את התוספת.

(ג) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, יקבע את התשלומים בשל שירותי בוק הניתנים מאת בעל רשיון, שאינם מפורטים בתוספת; תשלומים שנקבעו מכוח סעיף קטן זה, רשאי השר להורות שלא יפורסמו ברשומות אלא בדרך אחרת שהורה עליה.

(ד) ניתן לקבוע לפי סעיף זה תשלומים שונים לשירותים שהם שנותן בעל רשיון ואת הנסיבות שבהן יוטלו.

(ה) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר הצמדת תשלומים לפי סעיף זה למדד המחירים לצרכן, ולגבי תשלומים בשל שירותי בוק בין-לאומיים — לשער היציג של הדולר של ארצות הברית.

11. השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות חובה ותנאים לתשלום ריבית פיגורים, הפרשי הצמדה והוצאות גביה על תשלום מים המגיעים בעד שירותי בוק ואשר לא שולמו במועד שנקבע לכך.

פיגורים

12. שירות בוק שלא נקבע לו תשלום לפי סעיף 10 רשאי בעל רשיון לדרוש בעדו תשלום סביר בכפוף לתקנות שהותקנו לענין זה.

שירות שלא נקבע לו תשלום

פרק ה': סמכויות הקשורות למקרקעין

13. (א) בעל רשיון שהוענקו לו סמכויות וחסינויות על פי סעיף 3(ו) (להלן בפרק זה — בעל רשיון), וכל אדם שהוא הרשה, רשאים, לצורך מתן שירותי בוק —

כניסה למקרקעין ופעולות אחרות

דברי הסבר

ששולמו בפיגור, וזאת בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

פרק ה'

מוצע להעניק לבעל רשיון שלגביו יקבע כך שר התקשורת סמכויות שונות הקשורות בכניסה למקרקעין, זאת עקב אפיים המיוחד של שירותי בוק, המתייב ביצוע פעולות שונות במקרקעין של אחרים. נקבעה חובת הודעה על פעולות אלו למתחזק המקרקעין

פרק ד'

מוצע ששר התקשורת, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע את התשלומים בעד שירותים מקובלים, כמצויין בתוספת לחוק. תשלום מים אחרים יקבע השר בהתייעצות עם שר האוצר.

מוצע ששר התקשורת בהסכמת שר האוצר יקבע דרכים להצמדת התשלומים כדי לשמור על ערכם הריבוי. כן יוסמך השר לקבוע חובת תשלום ריבית פיגוריים, הפרשי הצמדה והוצאות גביה על תשלומים

- (1) להיכנס למקרקעין לשם עריכת מדידות ובדיקות הדרושות לתכנון מיתקן בוק;
- (2) להיכנס למקרקעין לשם התקנה, בניה, הצבה או קיום של מיתקן בוק המיועד לתת שירותי בוק לאותם מקרקעין;
- (3) באישור השר או על פי כללים שיקבע — להיכנס למקרקעין לשם התקנה, בניה, הצבה או קיום של מיתקן בוק המיועד לתת שירות בוק למקרקעין אחרים;
- (4) לחפור, להסיר אבן, אדמה ועץ, ולבצע פעולות נלוות אחרות הדרושות להפעלת הסמכויות האמורות בפסקאות (2) ו-(3);
- (5) להסיר או לגזום, מסביב לכל מיתקן בוק קיים או מתוכנן, כל צמח המפריע לבנייתו, לקיומו או לפעולתו התקינה של המיתקן;
- (6) להיכנס למקרקעין לשם בדיקה, תיקון או הסרה של מיתקן בוק הנמצא בהם, וכן לבצע בו שינוי שאין בו משום פגיעה בהיקף השימוש באותם מקרקעין;
- (7) לפתוח כל דרך לשם ביצוע עבודות המנויות בסעיף זה, ובלבד שמיד עם השלמת העבודה יחזיר בעל הרשיון את הדרך למצבו הקודם.
- (ב) (1) בעל רשיון המתכוון לעשות שימוש בסמכות לפי סעיף קטן (א)(1) כאשר המקרקעין הם בנין, או לפי סעיף קטן (א)(2) עד (5) או (7), ימסור הודעה בכתב על כך שלושים ימים מראש למחזיק המקרקעין.
- (2) לא ניתן למצוא את מחזיק המקרקעין, יפרסם בעל הרשיון הודעה באופן שיקבע השר בתקנות.
- (ג) כניסה למיתקן בטחוני על פי סעיף זה טעונה אישור מראש של הגוף המוסמך לכך על פי דין לגבי אותו מיתקן.

ערעור

14. (א) בסעיף זה —

"הודעה" — הודעה לפי סעיף 13(ב);

"בית המשפט" — בית משפט השלום שבתחום שיפוטו נמצאים המקרקעין.

דברי הסבר

יחוייב להעביר מיתקנים שיש צורך להעבירם למקום אחר, ונקבע על מי יחולו הוצאות ההעברה.

הרוצה לבצע שינוי במקרקעין שבהם מצוי מיתקן של בעל רשיון יודיע על כך לבעל הרשיון. בעל הרשיון יבצע את הדרוש לשם השינוי במקרקעין ויאשר את השינויים.

מוצע להסמיך בעל רשיון לסרב לתת שירותי בוק בבנין שבו לא התקיימו הוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה—1965, המתייחסות למיתקני בוק.

עין, ונקבעו הוראות מיוחדות המאפשרות לרואה עצמו נפגע מהכוונה להשתמש בסמכויות האמורות לפנות לבית המשפט. על בעל רשיון יהיה לשלם פיצויים על נזקים שגרם תוך כדי שימוש בסמכויותיו.

כניסה למיתקן בטחוני תהיה טעונה אישור הגוף המוסמך.

מוצע לאסור על בעל רשיון להציב מיתקני באו-פן שיחסמו דרכים ונתיבי שיט.

מוצע לקבוע נהלים בדבר חובת הודעה של מי שסולל דרך לבעל רשיון הפועל באזור. בעל הרשיון

(ב) בעל מקרקעין או מחזיק מקרקעין, הרואים עצמם נפגעים מהכוונה לעשות שימוש בסמכויות המגויות בסעיף 13, רשאים להגיש ערעור לבית המשפט תוך המישה עשר ימים מיום מסירת ההודעה או פרסומה.

(ג) בית המשפט הדן בערעור רשאי לאשר את השימוש בסמכות כאמור, להתנותו בתנאים, לשנותו או לבטלו, והוא רשאי ליתן כל סעד שבית משפט הדן בענין אזרחי מוסמך לתתו.

(ד) בית המשפט ידון בערעור לפי סדר הדין המינהלי שהתקין שר המשפטים; באין סדר דין מינהלי — ידון בית המשפט בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.

(ה) בית המשפט הדן בערעור לא יהיה קשור בדיני ראיות חוץ מדיני חסינות עדים וראיות חסויות כאמור בפרק ג' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א—1971.²

(ו) (1) בית המשפט הדן בערעור רשאי למנות לו יועץ מקצועי אשר יסייע לו בשאלות מקצועיות אך לא יטול חלק במתן פסק הדין.

(2) יועץ מקצועי יהיה זכאי לשכר ולהחזר הוצאות, בסכומים שבית המשפט יקבע, מאת בעל הרשיון שמסר או פרסם את ההודעה.

(ז) הגשת ערעור לבית המשפט לא תעכב את ביצוע השימוש בסמכות של בעל הרשיון, אלא אם החליט על כך בית המשפט בהחלטה מגומקת מחמת טעם מיוחד שראה.

15. (א) בעל רשיון וכל אדם מטעמו, בהשתמשם בסמכות הנתונה להם לפי סעיף 13, יימנעו ככל האפשר מגרימת נזק, ויחזירו את מצב המקרקעין לקדמותו עד כמה שהדבר ניתן.

(ב) נגרם נזק כתוצאה מהשימוש בסמכות האמורה בסעיף 13, ישלם בעל הרשיון פיצויים לגיזוק.

16. מיתקן בוק שיש להציבו מעל מים ראויים לשיט או מתחתם יוצב באופן שלא יעכב את השיט באותם המים ולא יהיה לו מכשול; מיתקן בוק שיש להציבו על פני דרך או לרחבה יוצב באופן שלא ימנע, לא יעכב ולא יפריע את המעבר בדרך.

17. על אף האמור בסעיף 12 לחוק המקרקעין, התשכ"ט—1969,³ מיתקן בוק שחובר למקרקעין של אחר יהיה בבעלותו של מי שהתקין את המיתקן כדין.

18. (א) (1) הרוצה לסלול דרך או לשנותה ימסור על כך הודעה בכתב, שלושים ימים לפחות לפני תחילת העבודה, לבעל הרשיון שבאזור תחולת רשיונו תבוצע העבודה, בצירוף תכנית מפורטת של העבודה, ואם לא נתן הודעה כאמור ישא בכל הוצאות שנגרמו כתוצאה מכך לבעל הרשיון.

(2) המבקש למסור הודעה לפי פסקה (1) ואינו יודע את זהותו או מענו של בעל הרשיון, ישלח את ההודעה לשר או למי שהשר הסמיך לכך לשם מסירתה לבעל הרשיון.

תשלום פיצויים

מניעת חסימתם של נהרות ודרכים

מתקני בעל רשיון המחוברים למקרקעין

הודעה על סלילת דרך

2 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.
3 ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

(ב) ניתנה הודעה כאמור בסעיף קטן (א), יסיר בעל הרשיון כל מיתקן בוק הנמצא במקום שבו תבוצע העבודה לפיה ויעביר אותו תוך זמן סביר, ולאחר התייעצות עם הרשות המקומית שבתחומה תיבנה הדרך, למקום ובדרך המתאימים לתכנון רשת בוק.

(ג) ההוצאות להסרת מיתקן בוק הנמצא במקום כדין והעברתו עקב עבודה כאמור בסעיף קטן (א) יהיו על החייב במתן ההודעה, בין שניתנה ובין שלא ניתנה, אולם בית המשפט רשאי לחלקן במקרים מיוחדים בין בעל הרשיון לבין החייב במתן ההודעה.

שינויים במקרקעין

19. (א) הציב בעל רשיון במסגרת רשיונו מיתקן בוק במקרקעין ורצה בעלם או המחזיק בהם (להלן בסעיף זה — בעל המקרקעין) לעשות שינויים במקרקעין שיש בהם כדי לפגוע במיתקן, יודיע על כוונתו לבעל הרשיון בצירוף תכנית מפורטת של העבודה, ותוך מועד סביר לאחר שקיבל בעל הרשיון את ההודעה יבצע בעל הרשיון את הפעולות הדרושות כדי לאפשר את השינוי וימציא לבעל המקרקעין אישור בכתב בדבר ביצוע השינויים.

(ב) לא יתחיל אדם בשינויים כאמור בסעיף קטן (א) אם לא קיבל אישור בעל הרשיון לכך.

(ג) סירב בעל הרשיון לתת אישור או לא השיב תוך זמן סביר להודעתו של בעל המקרקעין, רשאי השר על פי בקשת בעל המקרקעין לתת את האישור במקום בעל הרשיון.

(ד) בעל רשיון רשאי לדרוש ממבקש השינוי את ההוצאות שהוציא לצורך ביצוע השינויים במיתקן בוק, אם המיתקן נמצא שם כדין, אולם בית המשפט רשאי לחלקן במקרים מיוחדים בין בעל הרשיון לבין מבקש השינוי.

מתקני בוק
בבנינים

20. (א) בעל רשיון רשאי לסרב לתת שירות בוק בבנין או במבנה אחר אשר לא התקיימו בו הוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה—1965, והתקנות שהותקנו על פיו, המתייחסות למיתקני בוק, אלא אם קוימו הכללים שקבע בעל הרשיון לענין זה.
(ב) בסעיף זה, "שירות בוק" — שירות בוק שנקבע בתקנות לצורך סעיף זה.

פרק ו': עבירות

מתן שירות
ללא היתר

21. (א) העובר על הוראות סעיף 2(ב), דינו — מאסר שלוש שנים או קנס 500,000 שקלים.

דברי הסבר

פרק ו'

מוצע לקבוע הוראות ענשיות הדנות במספר נושאים:
מתן שירותי בוק ללא רשיון;
פגיעה במזיד במיתקני בוק;
הטרדה באמצעות מיתקן בוק;
תחבולה בשימוש במיתקן בוק;

הפרת חובת סודיות;
הפרעה לעבודות הקשורות בבוק;
איסור גידולים המפריעים למיתקני בוק;
בוק ברשלנות למיתקן בוק;
איסור עבודות מסויימות, העוללות לפגוע במיתקני בוק, ללא קבלת היתר.

(ב) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שביצע אדם פעולת בזק בלא שקיבל רשיון לכך מאת השר כאמור בסעיף 2(ב), יצווה על תפיסתו של מיתקן בזק שבו נעברה העבירה, ועל תפיסה כאמור יהולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 33 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט—1969.⁵

(ג) סעיף קטן (ב) בא להוסיף על סמכויות תפיסה לפי כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

22. העושה אחת מאלה במזיד ושלא כדין, דינו — מאסר שלוש שנים:

(1) משחית מיתקן בזק, גורם לו בזק או מסלק אותו;

(2) מפריע, מונע או מעכב את המשלוח או המסירה של מסר בזק בכל דרך שהיא.

פגיעה במיתקן
בזק במזיד

23. המשתמש במיתקן בזק במלים או באופן שיש בהם כדי לפגוע שלא כדין, להפחיד, להטריד, ליצור חרדה או להרגיז, דינו — מאסר שלוש שנים.

הטרדה

24. (א) המשיג שירות בזק בתחבולה כדי להשתמט מתשלום תמורתו, דינו — מאסר ששה חדשים או קנס 50,000 שקלים.

תחבולה בשימוש
במיתקן בזק

(ב) בית המשפט רשאי לחייב את מי שהורשע על פי סעיף קטן (א) בתשלום פיצוי לבעל רשיון על השירות שהשיג בתחבולה, וכן לאדם אחר שנפגע מן השימוש האמור.

25. עובד של בעל רשיון או מי שפועל מטעמו של בעל רשיון לא יגלה ולא יעביר תכנון של מסר בזק, או ידיעה המתייחסת למסר בזק, שהגיעו אליו תוך עבודתו, אלא לאדם שהוא רשאי למסרו לו; העובר על הוראות סעיף זה, דינו — מאסר שנתיים.

חובת שמירת
סודיות

26. המפריע שלא כדין לבעל רשיון או לשלוחיו, בעצמו או על ידי שלוחיו או קבלניו, בהקמתו, בהפעלתו, בקיומו, בשינויו, בבדיקתו או בתיקונו של מיתקן בזק שנעשים כדין, דינו — קנס 5,000 שקלים, ואם ההפרעה נמשכת — קנס 500 שקלים לכל יום שבו היא נמשכת.

הפרעה בעבודה

27. (א) לא יטע אדם גידול כלשהו בידעו שהוא עלול לפגוע במיתקן בזק או להפריע לו.

גידול המפריע
למיתקן בזק

(ב) המחזיק מקרקעין שבהם גידולים הפוגעים או המפריעים למיתקן בזק, יאפשר לבעל הרשיון שימוש בסמכותו לפי האמור בסעיף 12(א).

(ג) העובר על הוראות סעיף זה, דינו — קנס 5,000 שקלים.

28. מי שברשלנות הרס מיתקן בזק או גרם לו נזק, ועקב כך הופסקה פעולת מיתקן בזק, דינו — קנס 100,000 שקלים.

פגיעה חמורה
במיתקן בזק
ברשלנות

29. (א) לא יבצע אדם, בין בעצמו ובין על ידי שלוחיו או קבלניו, עבודת הפירה, חרישה או נטיעה, שעמקה יותר מחמישים סנטימטרים, במרחק עד חמישים מטרים מציר

איסור עבודות

5 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

של דרך שאינה דרך עירונית ושלושים מטרים מציר של דרך עירונית, אלא בהיתר מאת השר; העובר על הוראת סעיף קטן זה, דינו — מאסר ששה חדשים.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על עבודות חפירה, חרישה ונטיעה מקובל לות שעושה אדם לצורך טיפוח גינת גוי שלו.

צו איסור 30. נעשה מעשה בדרך ובנסיבות שיש בהם משום עבירה לכאורה לפי סעיפים 21, 22, 26, 28 או 29, בין שהוגש על העבירה כתב אישום לבית המשפט ובין שטרם הוגש, רשאי בית המשפט לצוות על הנאשם או על מי שנראה לבית המשפט אחראי לביצוע העבירה, ועל שלוהיו או קבלניו, להפסיק את המעשה המהווה עבירה, וחקפו של הצו יהיה עד שבית המשפט יבטל או ישנה אותו.

פרק ז': עוולות

פגיונים על פגיעה במיתקן בוק 31. (א) בסעיף זה, "ציוד הנדסי" — כמשמעותו בסעיף 1 לחוק רישום ציוד הנדסי, התשי"ז—1957.⁶

(ב) מי שתוך ביצוע עבודה על ידי ציוד הנדסי פגע במיתקן בוק של בעל רשיון, באופן העלול להפריע או לסכן מתן שירות בוק, חייב לשלם לבעל הרשיון את ההוצאות שהוציא לתיקון הנוקים שנגרמו למיתקן בוק, וכן את הפסד ההכנסות שנגרם לבעל הרשיון כתוצאה מהפגיעה.

(ג) השר או מי שהשר הסמיך לכך יקבע את שיעור הפסד ההכנסות וקביעה כאמור תשמש ראיה לכאורה לאותו שיעור.

(ד) הפוגע במיתקן בוק כאמור בסעיף קטן (ב) יהיה פטור מהתשלומים האמורים בו אם הוכיח אחד מאלה:

(1) שהוא קיבל היתר לפי סעיף 29 לעבודה שתוך ביצועה פגע במיתקן בוק, ופעל לפי כל תנאי ההיתר;

(2) שהוא לא היה חייב לקבל היתר כאמור, ונקט כל אמצעי הזהירות הסבירים למניעת הפגיעה במיתקן בוק.

(ה) פגיעה לפי סעיף קטן (ב) הינה עוולה אזרחית והוראות פקודת הנוזיקין [נוסח חדש] י יחולו עליה.

(ו) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות פקודת הנוזיקין [נוסח חדש] ולא לגרוע מהן.

דברי הספר

פרק ז'

צ"א לתיקון הנוקים וכן את הפסד ההכנסות שנגרם לבעל הרשיון. מוצעות הגנות שיעמדו לפוגע במקרים מסויימים.

מוצע לקבוע כי מי שפוגע במיתקן בוק תוך כדי ביצוע עבודה בציוד הנדסי, עושה עוולה, וחייב לשלם לבעל רשיון שמתקנו נפגע את ההוצאות שהור

6 ס"ח התשי"ז, עמ' 145.

7 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.

פרק ח': הסינויות

32. השר רשאי לקבוע בצו כי דין עובד של בעל רשיון כדין עובד משרד התקשורת לענין סעיף 9(4) לחוק האזנת סתר, התשל"ט—1979.⁸ האזנת סתר
33. בכפוף לאמור בסעיף 34, בעל רשיון שהוענקה לו הסינויות על פי סעיף 3(ו) לענין סעיף זה, עובדיו וכל הבאים מטעמו, לא ישאו באחריות בנוזיקין אלא — הגבלת אחריות בנוזיקין
- (1) לנזק ישיר שנגרם עקב הגבלת שירות בוק או הפסקתו;
- (2) לנזק הנובע מפעולה מכוונת או מרשלנות חמורה של בעל הרשיון.
34. בעל רשיון שהוענקה לו הסינויות על פי סעיף 3(ו) לענין סעיף זה, עובדיו וכל הבאים מטעמו, לא ישאו באחריות לנזק שנגרם — פטור מאחריות בנוזיקין
- (1) עקב אי אספקת שירותי בוק ושירותים נלווים, שההיתם, הגבלתם או הפסקתם, הנובעות מפעולה מכוונת של בעל רשיון ככל שזו דרושה לשם ביצוע פעולת בוק או מתן שירות בוק;
- (2) עקב טעות במתן שירות בוק, טעות במסר בוק או השמטה ממנו, אי-מסירת מסר או איחור במסירתו, מסירת מסר למען בלתי נכון או רישום מוטעה במדריך מנויים או בפרסום אחר של בעל הרשיון, אלא אם הדבר נגרם ברשלנות חמורה.
35. שום דבר האמור בפרק זה לא יגרע מתניות בין בעל רשיון לבין מקבל שירות, ובלבד שנתקיימו בהן כל אלה: שמירת תניות אחריות
- (1) הן מותנות עם כלל מקבלי השירות או סוגים שלהם;
- (2) הן אושרו בידי השר ושר המשפטים על פי המלצת המועצה לפי חוק החוזים האהידים, התשכ"ד—1964⁹;
- (3) הן פורסמו ברשומות.
36. השר רשאי לקבוע בתעודה כי עובד של בעל רשיון לא יעיד בהליך משפטי, או בחקירה לפני אדם או גוף המוסמך בחוק לאסוף ראיות, על תכנו של מסר בוק ולא יציג על פי הזמנה או צו את המקור של המסר שנהתם בידי השולח או מטעמו. תוכן מסר בוק לא ימסר במשפט
37. הוראות סעיף 36 לא יחולו באחת מאלה: סייגים
- (1) שולח המסר או גמענו הודיעו בכתב לבעל הרשיון על הסכמתם למתן עדות או להצגה כאמור;

דברי הסבר

פרק ח'

מוצעות הסינויות לבעל רשיון ששר התקשורת יקבע, לעובדיו ולשלוהיו, במקרים מסויימים של אי-אספקת שירותים, טעויות, השמטות במסירת מסרים, פגיעה בסודיות ועוד.

8 ס"ח התשל"ט, עמ' 118.
9 ס"ח התשכ"ד, עמ' 58.

(2) בהליכים פליליים, בענין עבירה שדינה מוות או מאסר לתקופה העולה על שנה אחת.

תעתיק מסר
בזק
ישמש ראיה

38. השר רשאי לקבוע בצו כי תעתיק של מסר בזק, בכתב חתום בחותמת או בחתימה של עובד בעל רשיון שקיבל אותו למשלוח, יהיה קביל בכל בית משפט והליך משפטי כראיה לכאורה שתכנו זהה עם תוכן המסר המקורי ושהמסר האמור היה חתום ונמסר לשידור בידי האדם שבידיו היה אמור להיות חתום, ולא יהיה צורך להוכיח את חתימת האדם החתום על המסר המקורי או את מסירת המסר לשידור, או את החותמת או את החתימה של העובד שקיבל את התעתיק למסירה.

פרק ט': העברת נכסים, הסכמים, התקשרויות ועסקאות

הסכם עבודה

39. (א) בפרק זה, "נכס" — מקרקעין, מיטלטלין, זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא.
(ב) בכפוף להוראות חוק נכסי המדינה, התשי"א—1951¹⁰, מותר, בהסכם, להקנות לבעל הרשיון הכללי את זכויות המדינה בנכסים שעמדו לרשותו של משרד התקשורת לצרכי מתן שירות בזק ואת זכויותיה וסמכויותיה של המדינה לפי ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות שהיו בני תוקף לגבי שירותי בזק ערב תחילתו של ההסכם; להסכם כאמור ייקרא להלן בפרק זה "הסכם העברה".

(ג) שר האוצר רשאי בצו לפטור את בעל הרשיון הכללי —

- (1) מתשלום אגרות, מס בולים, מסים וכל תשלומי חובה אחרים הכרוכים בביצוע הסכם העברה, כולם או מקצתם;
- (2) מתשלום מס בולים, כולו או מקצתו, בשל דו"ח על הקצאת מגיות כאמור בסעיף 93 לפקודת החברות¹¹.

העברת זכויות,
סמכויות, טובות
והתחייבויות

40. משנחתם הסכם העברה רשאי השר לקבוע בצו כי לגבי הנכסים, ההסכמים, ההתקשרויות והעסקאות האמורים בו, יבוא בעל הרשיון הכללי במקום המדינה, הן לגבי הזכויות והסמכויות של המדינה והן לגבי החובות וההתחייבויות שהיו מוטלות עליה ערב תחילתו של הסכם העברה.

תביעות תלויות
ועומדות

41. השר רשאי לקבוע בצו לגבי סוגים מסויימים של תביעות תלויות ועומדות מטעם המדינה או נגדה ערב תחילתו של הסכם העברה בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות ולעסקאות כאמור בסעיף 39(ב), וכן לגבי עילות לתביעות כאמור שהיו קיימות אותו זמן, להוציא תביעות של עובדי המדינה בשל תקופת היותם עובדי המדינה, כי בעל הרשיון הכללי יבוא במקום המדינה.

דברי הסבר

שורה לקבוע כי בעל רשיון כללי יבוא בעניינים אלה במקום המדינה. שר התקשורת יוכל לקבוע העברת תביעות ועילות תביעה הקשורות בשירותי בזק לבעל רשיון כללי.

פרק ט'

מוצע להתיר להקנות לבעל רשיון כללי, בהסכם, זכויות הקשורות לנכסי בזק ולהסכמים הקשורים בבזק, אם ייהתם הסכם כאמור יוסמך שר התק-

10 סי"ח התשי"א, עמ' 52.
11 חוקי א"י, כרך א', עמ' 155.

פרק י': הוראות שונות

42. (א) בכפוף להוראות סעיף 9(ב), השר יקבע בתקנות את התנאים למתן שירותי בוק למדינה מאת בעל רשיון.
- (ב) הוראות פרק ה' יחולו על המדינה.
43. (א) בעל רשיון ישלם תמלוגים למדינה.
- (ב) התמלוגים ישולמו על הכנסות בעל הרשיון ממתן שירותי בוק המנויים בתוספת וממתן שירותי בוק אחרים שיקבעו השר ושר האוצר בצו.
- (ג) שיעור התמלוגים יהיה 11% מן ההכנסות האמורות בסעיף קטן (ב), למעט מס ערך מוסף; השר ושר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאים לשנות את שיעור התמלוגים.
44. בעל הרשיון הכללי וכן בעל רשיון מיוחד שנקבע כך ברשיונו יהיו גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]¹².
45. (א) בסעיף 1 לפקודה, הגדרות "המנהל", "חברת טלגרף", "טלגרף", "מערכת טלגרף", "מיחקן טלגרף", "עמוד טלגרף" ו"פקיד טלגרף" — יימחקו.
- (ב) בכל מקום בפקודה, במקום "טלגרף" יבוא "בוק", אולם בסעיף 60(א)(1) במקום "בטלגרף" יבוא "במיתקן בוק".
- (ג) סעיף 40 לפקודה — בטל.
- (ד) בסעיף 77 לפקודה, המלים "או פקיד טלגרף" — יימחקו.
- (ה) סעיפים 97 עד 102 ו-104 עד 107 לפקודה — בטלים.
- (ו) בסעיף 108(ג) לפקודה, המלים "עמוד טלגרף" — יימחקו.
- (ז) סעיף 116 לפקודה — בטל.
- (ח) בסעיף 119 לפקודה, פסקאות (1), (2) ו-(5) — יימחקו, ופסקאות (3) ו-(4) יסומנו (1) ו-(2) כסדרן.
- (ט) בתוספת הרביעית לפקודה, סעיף 1, ובסעיף 2, הסימן "2" והמלים "קשר בין-לאומי בטלפון או בטלקס" — יימחקו.

תחולה על המדינה

תמלוגים

ביקורת

תיקון הפקודה

דברי הסבר

בעל רשיון מיוחד שנקבע כך ברשיונו לבקורת מבקר המדינה.

מוצע לשנות סעיפים מסויימים בפקודת הדואר ובחוקים אחרים כמתחייב מקבלת החוק ומהעברת שירותי בוק לבעלי רשיונות.

החוק ייכנס לתקפו ביום שיקבע השר, וזאת לאחר חתימת הסכמים בדבר העברת עובדים משירות המדינה לשירותו של בעל רשיון כללי.

פרק י'

מוצע שהשר יוסמך לקבוע בתקנות את התנאים למתן שירותי בוק מאת בעל רשיון למדינה.

מוצע לקבוע בחוק תשלום תמלוגים מאת בעל רשיון למדינה, בשיעורים מסויימים מהכנסותיו.

מוצע לקבוע כפיפות של בעל רשיון כללי ושל

12 ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

תיקון חוק
התכנון והבניה

46. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה—1965 —

- (1) בסעיף 49(3), אחרי "רשת החשמל" יבוא "ובזק";
- (2) בסעיף 57(5), במקום "לתחבורה" יבוא "לתחבורה, לבזק";
- (3) בסעיף 63(1)(ג), במקום "חשמל" יבוא "חשמל, שירות בזק".

תיקון חוק
יישוב סכסוכי
עבודה

47. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז—1957⁵⁸, בהגדרת "שירות ציבורי" שבסעיף 37א, אחרי פסקה (11) יבוא:
" (12) מתן שירות בזק."

ביצוע ותקנות

48. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

תחילה

49. חוק זה תחילתו ביום שיקבע השר בהודעה ברשומות; השר יקבע את המועד האמור לאחר שיחתמו באישור שר האוצר —

- (1) הסכם קיבוצי בדבר זכויות העובדים לעתיד, ובדבר העברת העובדים משירות המדינה לשירותו של בעל הרשיון הכללי;
- (2) הסכם כאמור בסעיף 39;

ובלבד שהמועד לא יהיה מאוחר מתום ששה חדשים מיום החתימה על ההסכמים.

פרק י"א: הוראות מעבר

תקנות לפי
הפקודה

50. תקנות שהותקנו מכוח הפקודה יעמדו בתקפן, בשינויים המחוייבים לפי הענין או בשינויים שיקבע השר בתקנות לפי חוק זה, למשך ששה חדשים מיום תחילתו של חוק זה.

תעריפי פתיחה

51. (א) התעריפים בעד שירותי בזק הקיימים עם תחילתו של חוק זה יעמדו בתקפם כל עוד לא שוגו על פי הוראות חוק זה.

(ב) הוראות סעיף 10(ה) יחולו על התעריפים האמורים בסעיף קטן (א).

התוספת

(סעיפים 9(א) ו-42(ב))

1. התקנת קו טלפון מרכזי ישיר;
2. שימוש בקו טלפון מרכזי ישיר;
3. שיחת טלפון מקומית;
4. שיחה מקומית מטלפון ציבורי;
5. התקנת קו טלפון מקומי לשירותים שונים;
6. שימוש בקו טלפון מקומי לשירותים שונים;
7. התקנת קו טלקס ישיר;
8. שימוש בקו טלקס ישיר;
9. שיחת טלקס;
10. התקנת קו טלקס מקומי לשירותים שונים;
11. שימוש בקו טלקס מקומי לשירותים שונים.

דברי הסבר

תקנו מכוח פקודת הדואר וכן התעריפים שיהיו בתוקף ערב כניסת החוק לתקפו, וזאת לתקופה מוגבלת.

פרק י"א

מוצע שבתקופת מעבר יישארו בתקפן תקנות שהו"

13 ס"ח התשי"ז, עמ' 58.

חוק הבזק (העברת עובדים), התשמ"א-1981

1. גחתם בין המדינה לבין בעל הרשיון הכללי כמשמעותו בחוק הבזק, התשמ"א-1981 (להלן — חוק הבזק), לבין ארגון עובדים יציג הסכם בדבר העברת עובדים משירות המדינה לשירות בעל הרשיון הכללי (להלן — הסכם ההעברה), יחולו הוראות אלה מיום תחילתו של הסכם ההעברה:

הסכם להעברת עובדים

- (1) עובד המדינה שייקבע בהסכם ההעברה יהיה עובד של בעל הרשיון הכללי החל מן היום שקבע שר התקשורת;
- (2) על אף האמור בכל דין, עובד המדינה שהפך להיות עובד של בעל הרשיון הכללי כאמור בפסקה (1) לא יהיה זכאי להטבות פרישה כל שהן בשל ההעברה;
- (3) עובד שהפך להיות עובד של בעל הרשיון הכללי כאמור בפסקה (1), ובתנאים ובתקופה שנקבעו בהסכם ההעברה לא הסתגל לעבודה אצל בעל הרשיון הכללי — הוראות פסקה (2) לא יחולו עליו וזכויותיו יהיו כפי שנקבע בהסכם ההעברה;
- (4) זכויותיו של עובד שהועבר כאמור כלפי המדינה מכוח יחסי עובד ומעביד שהיו ביניהם, בשל תקופת היותו עובד המדינה, שבעל רשיון קיבל על עצמו לקיימן בהסכם ההעברה — לא יהיה העובד רשאי לתבוע קיומן מן המדינה.

2. תנאי הסכם עבודה בין בעל הרשיון הכללי לבין ארגון יציג של עובדי, שענינם תנאי עבודה, שינויי תקן, שכר והטבות אחרות, טעונים אישור שר האוצר, וזאת לתקופה של שנה מיום העברת רוב עובדי משרד התקשורת לבעל הרשיון הכללי.

הסכם עבודה

3. הוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאתר פרישה), התשכ"ט-1969², לא יחולו על מי שהיה עובד משרד התקשורת ביום כ"ה בטבת התשמ"א (1 בינואר 1981) והיה לעובדו של בעל הרשיון הכללי עד תום שנה מיום תחילתו של חוק הבזק.

אי תחולת הוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאתר פרישה)

דברי הסבר

סעיף 3 הוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאתר פרישה), התשכ"ט-1969, משילות הגבלות שונות על מי שעזב את שירות המדינה ומעסיק אותו גוף שבענינו הוא עסק בהיותו עובד המדינה. מאחר שעובדים במשרד התקשורת עוסקים בהקמת גוף עסקי — בעל הרשיון הכללי — למתן שירותי בזק במקום המדינה, מוצע לפטור עובדים אלה מתחולת הוראות החוק, בשנה הראשונה לפעילותו של בעל הרשיון, אף אם נתקבלו לעבודה אצל בעל הרשיון שלא בדרך האמורה בסעיף 1 לחוק.

סעיף 1 עובד המדינה המועבר לשירותו של בעל הרשיון הכללי על פי קביעת השר, לאחר התימת הסכם להעברת עובדים, לא יהיה זכאי להטבות פרישה בשל ההעברה, ולא יהיה זכאי לתבוע מהמדינה קיום זכויות שהועברו לבעל הרשיון על פי ההסכם שבין המדינה, בעל הרשיון וארגון עובדים יציג.

סעיף 2 קביעת תנאי השכר ותנאי העבודה של העובדים המועברים על פי סעיף 1, בתקופה הראשונה של פעילותו של בעל הרשיון הכללי, תהיה טעונה אישור שר האוצר.

1 ס"ח התשמ"א, עמ' 144.
2 ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

חוק מבקר המדינה (תיקון מס' 12), התשמ"א – 1981

הוספת סעיפים
א45–א45

1. אחרי סעיף 45 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח–1958 [נוסח משולב] 1, יבוא:

"תלונה של עובד
הציבור שהשפ
מעשי שחיתות

א45. על אף האמור בסעיף 38(8), תלונה של עובד כאמור בסעיף 36(3), למעט שוטר, סוהר וחילל (להלן בפרק זה – העובד), על מעשה כאמור בסעיף 37 שעשה מי שממונה עליו בתגובה על כך שהוא הודיע בתום לב ועל פי נהלים תקינים על מעשי שחיתות שבוצעו בגוף שבו הוא עובד – תבורר לפי הוראות פרק זה, בכפוף לסעיפים 45 עד 45ה.

תלונה שבירורה
מצריך סיבה
מיוחדת

ב45. מצא נציב תלונות הציבור שיש סיבה המצדיקה זאת, רשאי הוא לברר תלונה כאמור בסעיף 45א, אף אם העובד הודיע על מעשי שחיתות שלא על פי נהלים תקינים.

סודים

ג45. (א) נציב תלונות הציבור רשאי ליתן כל צו שימצא לנכון ולצדק, לרבות צו זמני, כדי להגן על זכויות העובד, בשים לב לתיפקודו הראוי של הגוף שבו הוא עובד.

(ב) היתה התלונה על כך שהעובד פוטר, רשאי נציב תלונות הציבור לצוות על ביטול הפיטורים או על מתן פיצויים מיוחדים לעובד, בכסף או בזכויות.

(ג) נציב תלונות הציבור רשאי לצוות על העברת העובד למשרה אחרת בשירות מעבידו.

(ד) צו לפי סעיף זה מחייב את מי שממונה על העובד ואת העובד עצמו, והמפר אותו עובר עבירת משמעת.

עיון מחדש

ד45. היועץ המשפטי לממשלה רשאי לבקש שהנציב יעיין מחדש בהחלטה שניתנה לפי סעיף 45ג, ורשאי נציב שירות המדינה לבקש כך לגבי תלונה של עובד המדינה.

הגשת תלונה
שלא בתום לב

ה45. הגשת תלונה כאמור בסעיפים 45א או 45ב שלא בתום לב או מתוך קנטרנות, היא עבירת משמעת.

חבר הכנסת אמנון רובינשטיין

1 ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התש"ם, עמ' 76; ה"ח 1477, התש"ם, עמ' 400.

חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס' 3)

תיקון סעיף 4 1. בסעיף 4 לחוק יסוד: הממשלה (להלן — החוק העיקרי), בסופו יבוא "שר אחראי בפני ראש הממשלה להפקידים שעליהם ממונה השר".

הוספת סעיף 21א21 2. אחרי סעיף 21 לחוק העיקרי יבוא:

"פיטורי שר" 21א. (א) ראש הממשלה רשאי, לאחר שהודיע לממשלה על כוונתו לעשות כן, לפטר שר מן הממשלה; כהונתו של השר נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב הפיטורין נמסר לידי, זולת אם חזר בו ראש הממשלה מהפיטורין לפני כן.

(ב) ראש הממשלה יודיע על פיטורי שר לכנסת."

דברי הסבר

קות בדיון זה ולקבוע החלטית את קיומה של אחריות אישית של שר בתחומים שעליהם הוא מופקד. בהצעה ניתנת גם סמכות לראש הממשלה לפטר שר, לאחר הודעה לממשלה.

שאלת האחריות המיניסטריאלית הינה אחת משאלות היסוד במשטר מדינת ישראל, והיא הפכה להיות נושא לויכוחים וחילוקי דעות בעיקר לאחר מלחמת יום הכיפורים. הצעת החוק המוצעת באה להסיר ספ-

חברי הכנסת אמנון רופינשטיין ומשה שחל

1 סיח ההשכ"ח, עמ' 226; החש"ג, עמ' 235; התש"ם, עמ' 6.