



רשומות

הצעות חוק

17 בינואר 1984

1662

י"ג בשבט התשמ"ד

צמוד

143

חוק לתיקון פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשמ"ד-1984

מתפרסמת כוח הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק לתיקון פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשמ"ד-1984

1. בסעיף 1 לפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976¹ (להלן - הפקודה) - תיקון סעיף 1
- (1) לפני ההגדרה "דיפלומה" יבוא:
- " בית חולים" - כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940²;
- (2) בהגדרת "עיסוק ברפואה", בסופה יבוא "לרבות ריפוי באקופונקטורה";
- (3) אחרי הגדרת "השר" יבוא:
- " רשיון" - לרבות היתר זמני והיתר מוגבל.

דברי הסבר

הריפוי באקופונקטורה, היינו הריפוי בדיקור במתחים לפי השיטה הסינית. התיקון יבתייר כי העיסוק בריפוי באקופונקטורה הוא בגדר עיסוק ברפואה, שרשאי לעסוק בו רק רופא מורשה. לענין זה ראה גם את סעיפים 8 ו-9 המוצעים.

סעיף 1 בפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976 (להלן - הפקודה), לא מופיעות הגדרות של "בית חולים" ו"רשיון". היות ובהצעת חוק זו נכללות הוראות לגבי בתי חולים וסוגי רישיונות לרופאים מוצע לכלול הגדרות אלה בסעיף ההגדרות. מוצע לכלול בהגדרת "עיסוק ברפואה" את שיטת

1 דיני מדינת ישראל, התשל"ז, נוסח חדש 30, עמ' 594.
2 ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 239.

2. בסעיף 2 לפקודה, המלים "או היתר זמני" — יימחקו. תיקון סעיף 2
3. אחרי סעיף 17 לפקודה יבוא:
 "ייחוד פעולות 17.א. (א) השר רשאי לקבוע בתקנות —
 (1) פעולות מיוחדות של עיסוק ברפואה שרשאים לבצען רק רופאים מורשים בעלי כשירויות מסוימות;
 (2) תנאים שבהם מותר לרופא מורשה לבצע פעולות כאמור בפסקה (1) אף שאינו בעל הכשירויות שנקבעו לפיהן.
 (ב) תוראות סעיף זה אינן באות למנוע מרופא מורשה מתן טיפול חירום." הוספת סעיף 17א
4. אחרי סעיף 17א לפקודה יבוא: הוספת פרק ב'

"פרק ב': מתמחים

- 17.ב. (א) המבקש להתמחות חייב לעמוד בבחינות; נושאי הבחינות, סדריהן, דרכי הרישום וכל ענין אחר הקשור בהן, ייקבעו בתקנות.
 (ב) חובת בחינות לא תחול על מי שסיים את חוק לימודיו העיוניים בפקולטה או בבית ספר לרפואה כאמור בסעיף 4 (ב) (1).
 (ג) המנהל רשאי לפטור מבקש להתמחות מחובת הבחינות, בהתחשב בהשכלתו הרפואית. כחיות לפתמחים
- 17.ג. המנהל רשאי לסרב לתת רשיון למי שאין לגביו חוות דעת חיובית על עבודתו כמתמחה מאת מנהל בית החולים שבו נעשתה ההתמחות או מאת מי שמנהל בית החולים קבע לכך. חוות דעת על מתמחה

דברי הסבר

- סעיף 2** סעיף 2 לפקודה אומר: "מי שיש לו רשיון או היתר זמני לפי פקודה זו, הוא רופא מורשה רשאי לעסוק ברפואה".
 לאור הוספת הגדרת "רשיון" בסעיף 1 מוצע למחוק היתר זמני מסעיף זה, שכן הוא נכלל בהגדרה.
- סעיף 3** לפי הפקודה רשאי רופא מורשה לעסוק בכל תחומי הרפואה ולבצע כל פעולה רפואית, ישנן פעולות אשר ביצוען בהעדר מומחיות או מיומנות מיוחדים עלול לגרום נזק. מצע לאפשר לשר הבריאות לקבוע בתקנות שפעולות מיוחדות של עיסוק ברפואה תיוחדנה לרופאים מורשים בעלי תארי מומחה מסוימים או בעלי כישורים מיוחדים.
 עם זאת מוצע כי התוראות המגבילות שייקבעו לא ימנעו מרופא מורשה לבצע פעולה רפואית בעת חירום. כן מוצע לאפשר לשר להיתר בתקנות לרופא מורשה לבצע הפעולות שהוגבלו כאמור, וזאת בהתחשב בנסיבות מיוחדות.
- סעיף 4** (א) בסעיף 6 סיפה לפקודה נאמר: כי המנהל רשאי להרשות העסקתו של מתמחה ולקבוע תנאים לכך. לא נאמר במפורש כי התנאים יכולים לכלול חובת עמידה בבחינות. תכליתו של סעיף 17 במוצע היא להבהיר כי מי שסיים את לימודיו בחוץ-לארץ וצריך להתמחות באחד מבתי החולים בישראל חייב לעמוד בבחינה בטרם יקבל את ההרשאה להתחיל בהתמחותו.
 (ב) סעיפים 4 (ב) (2) ו-18 (ג) (4) לפקודה מס' מיכים את המנהל לקבוע תקופת התמחות ותנאים להתמחותו של מבקש לקבל רשיון בישראל שלמד רפואה בחוץ לארץ, כדי שיוכר כבעל השכלה רפואית. סעיף 17 המוצע יאפשר למנהל להתנות סיום תקופת ההתמחות האמורה בקבלת חוות דעת מקצועית חיובית ממנהל בית החולים שבו התמחה מבקש הרשיון.
 (ג) תוראות הפקודה אינן הלות על מתמחים. הנסיון הראה כי המתמחים עוסקים בתקופת התמחותם בעבודת רפואית, אולם לא ניתן להפעיל נגדם את

17ד. האיסורים, החובות וההגבלות החלים מכוח פקודה זו על רופא מורשה, יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על מתמחה.

החלת הוראות על מתמחים

17ה. (א) מתחילת ההתמחות ועד למתן הרשיון יהא אדם נתון לשיפוט משמעתי.

שיפוט משמעתי

(ב) אמצעי המשמעת שרשאי השר להטיל על אדם כאמור בסעיף קטן (א) הם: התראה, גזיפה, פסילה מקבלת רשיון לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים או לצמיתות, ואם היה במעשה משום הפרת חובותיו כמתמחה או פגיעה בטוהר הבחינות — גם ביטול ההתמחות כולה או מקצתה וביטול בחינה.

(ג) לענין השיפוט המשמעתי לפי סעיף זה יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות פרק ד' וכן הוראות סעיף 56.

5. בסעיף 18 (ג) (3) לפקודה, אחרי "בעמידה בבחינות או בהתמחות" יבוא "או בשתייהן".

תיקון סעיף 18

6. אחרי סעיף 19 לפקודה יבוא:

הוספת סעיף 19א

19א. (א) המנהל רשאי, לפי שיקול דעתו, לתת היתר מוגבל לעסוק ברפואה למי שאינו בעל רשיון לישיבת קבע בישראל, בתנאי שנתקיימו בו התנאים שבסעיף 4 (א) (1) ו-(2) ובנוסף לכך נתקיים בו אחד מאלה:

(1) בית תולים הזמין אותו, באישור המנהל, לעבוד בו לתקופה קצובה;

(2) הוא משתלם ברפואה או הוא מתמחה כדי לקבל תואר מומחה, והכל באישור מוקדם מאת המנהל.

(ב) המנהל רשאי, לפי שיקול דעתו, להתנות את מתן ההיתר המוגבל בהתמחות או בעמידה בבחינות או בשתייהן.

(ג) המנהל רשאי להגביל את הוקפו של היתר מוגבל לזמן, לענף רפואי או למקום, וכן רשאי הוא לקבוע תנאים והגבלות אחרים ככל שייראה לו.

דברי הסבר

סעיף 6 לפי סעיף 4 (א) (3) לפקודה, רשאי המנהל להעניק רשיון למי שהוא אזרח ישראלי או בעל רשיון לישיבת קבע בישראל, ואילו סעיף 59 לפקודה מאפשר למנהל לפטור מהוראות הפקודה רופא ממדינת חוץ שבא לישראל כדי לבצע ניתוח מסויים או לשם התייעצות רפואית מסויימת.

מוצע לאפשר למנהל להעניק היתר מוגבל לרופא הבא לישראל לצורך השתלמות או התמחות. היתר כזה יוכל המנהל להגבילו בזמן, במקום ולתחום רפואי מגדיר.

הוראות הפקודה, לרבות השיפוט המשמעתי, מוצע בסעיפים 17ד ו-17ה להחיל את הוראות הפקודה, לרבות השיפוט המשמעתי, גם על מתמחים.

סעיף 5 בסעיף 18 (ג) (3) לפקודה נאמר כי הועדה המייעצת לענין מתן רשיונות לרופאים רשאית להמליץ על התניית מתן רשיון לעסוק ברפואה בישראל, לבעל דיפלומה ממדינת חוץ, בעמידה בבחינות או בהתמחות. כדי להסיר ספק מוצע להבהיר כי הועדה רשאית להמליץ והמנהל רשאי לדרוש גם את שני הדברים, התמחות ועמידה בבחינות — כאחד.

7. אחרי סעיף 44 לפקודה יבוא:

44א. (א) התחילה חקירה פלילית של המשטרה נגד רופא מורשה בעבירה שלדעת המנהל יש עמה קלון, או היה למנהל יסוד סביר לחשד שרופא מורשה גרם ברשלנות למותו של מי שנזקק לשירותיו או לפגיעה חמורה בו, רשאי המנהל, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו, להתלות את רשיונו או להגביל את תחומי עיסוקו, לתקופה של ששה חדשים.

"הגבלות בתקופת
הליכים

(ב) הוגש כתב אישום או הוגשה קובלנה נגד רופא מורשה, רשאית ועדה שמונתה לפי סעיף 44 (א) להורות על המשך התליית הרשיון או הגבלת עיסוקו של הרופא כאמור בסעיף קטן (א) או על התליית רשיונו או על הגבלת תחומי עיסוקו, עד להכרעה סופית בענין.

8. אחרי סעיף 59 לפקודה יבוא:

59א. (א) על אף האמור בפקודה זו, רשאי המנהל להתיר, למי שאינו רופא מורשה ונתמלאו בו תנאים שקבע השר בתקנות, לעסוק בריפוי באקופונקטורה.

"עיסוק
באקופונקטורה

(ב) עוסק כאמור לא יתחיל לטפל בהולה אלא אם כן ההולה הציג בפניו הבחנה והפניה של רופא מורשה שבדק אותו סמוך לפני תחילת הריפוי באקופונקטורה.

9. (א) תחילתו של סעיף 1 (2) ביום תחילתן של התקנות לפי סעיף 59א לפקודה כנוסחו בחוק זה, ובלבד שתחילתן של תקנות כאמור לא תקדם לשישה חדשים מיום פרסומן.
(ב) תחילתו של סעיף 17ב לפקודה כנוסחו בחוק זה, 30 ימים מיום פרסום חוק זה.

דברי הסבר

הכללי של משרד הבריאות ואנשים אחרים שמינה השר ובהם נציג היועץ המשפטי לממשלה.

סעיפים בסעיף 1 מוצע לכלול את שיטת הריפוי 8 ו-9 באקופונקטורה בהגדרה של עיסוק ברפואת ולפיכך יהא רשאי לעסוק בה רק רופא מורשה.

למרות האמור, מוצע לאפשר לשר הבריאות להתיר עיסוק בריפוי באקופונקטורה גם למי שאינו רופא מורשה, וזאת אם נתמלאו בו תנאים שייקבעו ואם האבחנה וההפניה ייעשו בידי רופא מורשה.

כדי לאפשר לאנשים העוסקים בתחום זה כיום להסדיר את עיסוקם בהתאם לתקנות שיוקנו כאמור, מוצע כי התקנות ייכנסו לתקפן ששה חדשים לאחר פרסומן, ורק אז ייכנס לתקפו האיסור לעסוק בריפוי באקופונקטורה לגבי מי שאינו רופא מורשה או בעל היתר לפי התקנות.

סעיף 7 לפי הוראות הפקודה כיום אין כל אפשרות להתלות רשיונו של רופא מורשה או להגביל את תחומי עיסוקו, אם הוא חשוד בגרימת פגיעה חמורה או בגרימת מוות למטופל במהלך עיסוקו, או בביצוע עבירה שיש עמה קלון.

מוצע לאפשר למנהל הכללי של משרד הבריאות, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו, להתלות את רשיונו של רופא כאמור או להגביל את תחומי עיסוקו לתקופה של ששה חדשים.

מעבר לתקופה של ששת החדשים, אם הוגשו נגד הרופא כתב אישום או קובלנה לפי הפקודה, מוצע לאפשר לוועדה שמונתה לפי סעיף 44 (א) לפקודה להורות על המשך התליית הרשיון או על הגבלת העיסוק וכן על התליית הרשיון או על הגבלת העיסוק עד להכרעה סופית בענין. חברי הוועדה האמורה הם המנהל