



רשומות

הצעות חוק

30 במרס 1987

1827

כ"ט באדר התשמ"ז

עמוד	
218	חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 9), התשמ"ז-1987
230	חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 9), התשמ"ז-1987
242	חוק יסוד הכנסת (תיקון מס' 18)

מתפרסמות בזה הצעות חוק מטעם הממשלה:

מבוא

התיקון המוצע בא בעיקרו:

- א. לעגן בחקיקה ראשית את סמכות המפקח הכללי להוציא הוראות ופקודות כלליות.
- ב. לייעל את הדיון בהליך משמעתי ולהעניק זכות ערעור על פסקי דין בהליך כאמור.
- ג. לאפשר למשטרה להסתייע במתנדבי המשמר האזרחי בביצוע פעולות בעלות אופי משטרה בנוסף לפעולות בתחום הבטחוני.

[47] חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 9), התשמ"ז-1987

1. בסעיף 1 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן - הפקודה) -
 - (1) במקום הגדרת "קצין משטרה בכיר" יבוא:
"קצין משטרה בכיר" - שוטר מדרגת סגן-ניצב ומעלה;
 - (2) אחרי הגדרת "קצין משטרה בכיר" יבוא:
"פקודות המשטרה" - הוראות המטה הארצי ופקודות המטה הארצי שהוצאו לפי סעיף 9א;
 - "קצין שיפוט" - קצין משטרה מדרגת רב-פקד ומעלה שאינו קצין שיפוט בכיר או קצין משטרה בדרגת פקד שהמפקח הכללי הסמיכו לכך;
 - "קצין שיפוט בכיר" - קצין משטרה מדרגת ניצב-משנה ומעלה;
 - "דן יחיד" - קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר;
 - "עבירת משמעת" - עבירה כמשמעותה בסעיף 50.
2. אחרי סעיף 9 לפקודה יבוא:
 - 9א. (א) המפקח הכללי יוציא, באישור השר, הוראות כלליות שיקבעו עקרונות לענין ארגון המשטרה, סדרי המינהל, המשטר והמשמעת בה והבטחת פעולתה התקינה (להלן - הוראות המטה הארצי).
 - (ב) המפקח הכללי יוציא פקודות כלליות שיקבעו פרטים בנושאים האמורים בסעיף קטן (א) (להלן - פקודות המטה הארצי).

הוספת סעיפים
9א עד 9ג

"הוצאת פקודות
המשטרה"

דברי הסבר

1. בסעיף 1 בפקודת המשטרה (להלן - הפקודה) מוגדר קצין משטרה בכיר - "שוטר בדרגת פקד ומעלה". כשל השחיקה שחלה בסולם הדרגות המשטרתי, מוצע לשנות את הדירוג כך שקצין משטרה בכיר ייחשב שוטר מדרגת סגן ניצב ומעלה.
2. לסעיף 1 הוספו הגדרות חדשות ובהן הגדרות קצין שיפוט, קצין שיפוט בכיר ודן יחיד, שהצורך בהן נובע מן ההצעה לקבוע שתי ערכאות דיון לפני דן יחיד.
3. אשר להגדרות "פקודות המשטרה" ו"עבירת משמעת" הן ידונו להלן בדברי הסבר לסעיפים 2 ו-5.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390: ס"ח התשמ"ב, עמ' 201.

פרסום פקודות המשטרה

ב.9. (א) פקודות המשטרה יפורסמו בדרך שיורה המפקח הכללי וחקפן ממוינד פרסומן; אין פקודות המשטרה טעונות פרסום ברשומות.

(ב) פקודות משטרה שלגביהן יקבע היועץ המשפטי לממשלה, בהתייעצות עם המפקח הכללי או מי שהוא הסמיכו לענין זה, כי יש להן נגיעה או חשיבות לציבור, יהיו טעונות פרסום נוסף על האמור בסעיף קטן (א), בדרך שתיקבע.

דין פקודות המשטרה

ג.9. (א) לענין פקודה זו רואים את פקודות המשטרה כדינים.

(ב) היתה סתירה בין הוראות המטה הארצי ובין פקודות המטה הארצי – עזיפות הוראות המטה הארצי; היתה סתירה בין פקודות המטה הארצי ובין פקודה אחרת – עדיפות פקודות המטה הארצי.

3. במקום סעיף 18 לפקודה יבוא:

החלפת סעיף 18

"התפטרות שוטר 18. (א) שוטר לא יתפטר מן השירות אלא אם כן נתן למפקח הכללי הודעה על נך שלושה חדשים מראש; לא עשה כן – יראו בו נעדר מן השירות ללא רשות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי המפקח הכללי, לבקשת שוטר, להתיר לו לפרוש מהשירות אף אם לא חלפו שלושה חדשים ממועד מתן ההודעה."

4. בסעיף 349 לפקודה, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון סעיף 349

"(ג) בנוסף לאמור בסעיף קטן (ב), תהא המשטרה רשאית להסתייע במשמר גם בפעולותיה לשמירת הבטחון, הנפש והרכוש שנקבעו, בהסכמת שר המשפטים, בתקנות.

(ד) חבר המשמר לא יועסק בפעולות כאמור בסעיף קטן (ג) אלא אם כן קיבל הכשרה מתאימה שנקבעה בתקנות."

דברי הסבר

מוצע להחליף סעיף זה באופן שישווה מעמדו של שוטר שאינו קצין למעמד של קצין לענין חובת מתן הודעה מראש על התפטרות.

סעיף 4 סעיף 349 לפקודה קובע לאמור:

"המשמר הארצי ותפקידיו

349. (א) מוקם בזה ליד משטרת ישראל המשמר האזרחי (להלן – המשמר).

(ב) ככל פעולה שהמשטרה מוסמכת לעשות למען שמירת בטחון הנפש והרכוש מפני פגיעת איבה, רשאית היא להסתייע במשמר."

תכלית הקמת המשמר האזרחי היתה לאפשר למשטרה להסתייע בגוף התנדבותי זה בפעולותיה למען שמירת בטחון הנפש והרכוש מפני פגיעות איבה דוקא. הדינמיקה הטבעית של גוף מתנדב זה מצד אחד, וצרכי המשטרה מצד שני, הביאו לכך שבפועל מסתייעת המשטרה במשמר האזרחי במילוי רוב תפקידיה, בין הבטחוניים ובין המשטרתיים. לכן מוצע לעגן את הדבר במפורש בחוק.

מאחר שסמכויות המפקח הכללי של המשטרה, סעיף 2 המנויות בסעיף 9 לפקודה, אינן כוללות סמכות להוציא הוראות ופקודות כלליות, אף שמכות תפקידו יש לו סמכות טבעית להוציאן (ראה גם בג"ץ 789/78 אופק נ. המפקח הכללי) מוצע לאמץ את ההסדר שבחוק השיפוט הצבאי, הן לענין מתן הסמכות להוציא פקודות והוראות כאמור ולענין סיווגן (סעיף 9א) והן לענין מעמדן (סעיף 19).

הפרסום של פקודות המשטרה יהיה בדרך שיקבע המפקח הכללי אולם פקודות בנושאים שיש להם נגיעה או חשיבות לציבור, לפי קביעת היועץ המשפטי לממשלה, טעונות פרסום נוסף.

סעיף 3 סעיף 18 לפקודה קובע לאמור:

"תנאי התפטרות

18. סמל או שוראי לא יתפטר מן השירות ולא יסתלק מתפקידיו לפני תום תקופת ההתקשרות, אלא אם נתן למפקח הכללי הודעה על כך בכתב שלושה חדשים מראש; לא עשה כן יהיה צפוי להיות נידון כנעדר מן השירות ללא רשות ולהפקעת כל השכר המגיע לו אותה שעה."

5. במקום הפרק החמישי לפקודה יבוא:

"פרק חמישי - דין משמעתי

סימן א': הוראות כלליות

50. (א) עבירת משמעת היא עבירה הפוגעת בסדר הטוב ובמשמעת כמפורט בתוספת הראשונה.
- (ב) השר, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאי, בצו, להוסיף על התוספת הראשונה או לגרוע ממנה.
51. שוטר שהואשם בעבירת משמעת יועמד לדין משמעתי לפני בית דין למשמעת או לפני דן יחיד לפי הוראות פקודה זו.
52. הוראות פרקים ג', ד', וה' לחוק העונשין, התשל"ז-1977² (להלן - חוק העונשין), יחולו לגבי עבירות לפי פקודה זו, בשינויים המחוייבים לפי הענין.
53. (א) לא יועמד שוטר לדין משמעתי אם חלפו שלוש שנים מיום ביצוע העבירה.
- (ב) התנהלה חקירה נגד שוטר, יחל מנין התקופה האמורה בסעיף קטן (א) ביום התהליך האחרון בחקירה.
54. עונש שהוטל בדין משמעתי, לא יתחילו בביצועו, ואם נפסק ביצועו - לא ימשיכו בו, אם חלפו שלוש שנים מיום שפסק הדין נעשה חלוט או מיום ההפסקה, לפי המאוחר.
55. אין דנים שוטר בדין משמעתי על מעשה שזוכה או הורשע בו בדין משמעתי לפי פקודה זו או בבית משפט.
56. (א) הוטל על שוטר קנס בדין משמעתי, ישלמו לקרן הכללית של המשטרה: קנס כאמור ניתן לגבות מהכספים להם זכאי השוטר עקב שירותו במשטרה.
- (ב) אין לנכות משכר שוטר קנס בשיעור העולה על השיעורים הקבועים בסעיף 8 לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958³.

"עבירת משמעת

תחולת הדין המשמעתי

תחולת פרקים ג', ד' וה' לחוק העונשין

התיישנות של עבירות

התיישנות של עונשים

אין אחריות פעמיים

גביית קנסות

דברי הסבר

בסימן זה נכללות הוראות בדבר התיישנות עבירות ועונשים, אחריותם של שותפים, היחס בין השיפוט הפלילי והמשמעתי, החלת הדין המשמעתי על מי שחדל להיות שוטר וסמכותו של המפקח הכללי לפטר מי שנידון בדין משמעתי ובפלילים.

מוצע כי עבירות משמעת יפורטו בתוספת מיוחדת לפקודה, כשלישר המשטרה, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, הסמכות להוסיף או לגרוע עבירות מן התוספת האמורה (סעיף 50).

5 סעיף הפרק החמישי לפקודה ענינו משמעת ועונשים והוא מסדיר את הדין המשמעתי במשטרה.

במגמה לשפר את הדין המשמעתי, באופן השומר על זכויותיו של הנידון, מוצע להחליף את הפרק כולו.

לסימן א' הסימן עוסק בהוראות כלליות לענין הדין המשמעתי, בין לפני בית דין למשמעת ובין לפני דן יחיד.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226: התשמ"ו, עמ' 219.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 86: התשמ"ה, עמ' 210.

57. (א) עונש מחבוש יבוצע במקום שיקבע המפקח הכללי.

מקום ריצוי
עונש מחבוש
או מאסר

(ב) עונש מאסר יבוצע במקום שיקבע המפקח הכללי או בבית סוהר, כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971⁴ (להלן - בית סוהר) או מקצתו בזה ומקצתו בזה.

(ג) הוטל על שוטר עונש מאסר והוא נושא עונשו בבית סוהר, ינהג בו, לכל דבר, כאילו היה אסיר הנושא עונש מאסר שהטיל בית משפט.

(ד) המפקח הכללי יקבע את סדרי המינהל, המשמר והמשטר במקומות שקבע לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), ואת יתר האמצעים שמותר לנקוט בהם כלפי המוחזקים באותם מקומות לשם קיום המשמעת, ואת זכויותיהם של מוחזקים כאמור.

58. הוראות סעיפים 43 עד 47, 49, 54 עד 56 ו-58 עד 60 לחוק העונשין, יחולו על עונש מאסר שהטילו בית דין למשמעת ובית דין לערעורים בשינויים המחוייבים לפי הענין, ולענין זה, סמכות הנתונה לבית משפט לענין עבירה ועונש שהטיל נתונה לבית דין למשמעת ולבית דין לערעורים לענין עבירת משמעת ועונש שהטילו.

תחולת הוראות
חוק העונשין
לענין מאסר

59. המפקח הכללי רשאי, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, לבטל עונש שהוטל בדין משמעת, להפחית ממנו או להחליפו בעונש קל ממנו, ובלבד שלא יעשה שימוש בסמכותו זו בעבירת משמעת שהיא גם עבירה לפי חוק העונשין, וכל עוד לא נעשה פסק הדין חלוט.

ביטול עונש
או המתכתו

60. המפקח הכללי רשאי לפטר שוטר שנידון בדין משמעת או בפלילים, אף אנו זוכה, אם הוא סבור כי אין השוטר מתאים להמשיך ולשרת במשטרה, ובלבד שקצין משטרה בכיר לא יפטר אלא באישור השר.

פיטורים עקב
דיון משמעתי
או פלילי

61. (א) הוטל על נאשם בדין משמעתי עונש מחבוש או עונש מאסר, רשאי הדין יחיד או בית הדין למשמעת להורות בגזר הדין שהעונש, כולו או מקצתו, יהיה על תנאי.

עונש על
תנאי

(ב) מי שנידון לעונש על תנאי לא ישא עונשו אלא אם כן עבר, תוך תקופה שנקבעה בגזר דינו שלא תפחת משנה ולא תעלה על שלוש שנים (להלן - תקופת התנאי), אחת העבירות שנקבעו בגזר הדין והורשע בשל עבירה כזאת (להלן - עבירה נוספת), תוך תקופת התנאי או לאחריה.

(ג) תקופת התנאי תחיל מיום גזר הדין.

(ד) קביעת העבירות לפי סעיף קטן (ב) יכול שתהא בציון סוג של עבירות או בפירוט עבירות מסוימות, אם דרך תיאורן ואם דרך איזכור הוראות חוק; אוזכרה הוראת חוק והיא בוטלה לאחר מכן והוראה אחרת באה במקומה, יראו את גזר הדין כמאזכר את ההוראה האחרת.

62. המפקח הכללי רשאי לקבוע כי חבר בית דין למשמעת או דן יחיד יחדל לשמש בתפקידו, אם הורשע בעבירה או שמתנהלת נגדו חקירה.

הפסקת כהונה
של יושב
בדין משמעתי

63. אדם שעבר עבירת משמעת בהיותו שוטר, ולאחר ביצוע העבירה חדל מזויות שוטר תהא סמכות לדונו ולהענישו בדין משמעתי, תוך שנה מהיום שחדל להיות שוטר.

תחולת הדין
המשמעתי על מי
שחדל להיות שוטר

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 458; ס"ח התשמ"ד, עמ' 90.

סימן כ"ז: דן יחיד

64. (א) דרגת דן יחיד תהא גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגת הנאשם, ואולם המפקח הכללי רשאי לדון נאשם אף אם דרגת הנאשם נמוכה מדרגתו בדרגה אחת בלבד.
- (ב) דן יחיד בדיון משמעתי של שוטר שדרגתו מפקח ומעלה יהיה קצין שיפוט בכיר בלבד.
65. המפקח הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך, יערוך כתב תלונה נגד נאשם: כתב התלונה יוגש לדן יחיד והעתק ממנו יימסר לנאשם ארבעים ושמונה שעות לפחות לפני תחילת הדיון.
66. כתב תלונה יכיל את כל אלה:
- (1) ציון הערכאה שאליה מוגש כתב התלונה;
 - (2) שם הנאשם, מספרו האישי, דרגתו ויחידתו;
 - (3) תיאור העובדות המהוות את עבירת המשמעת בציון המקום וזמן ביצועה אם ניתן לברר נתונים אלה;
 - (4) ציון עבירת המשמעת לפיה מואשם הנאשם;
 - (5) שמות עדי התביעה.
67. בתחילת הדיון יקרא הדן יחיד לפני הנאשם את כתב התלונה.
68. לאחר קריאת כתב התלונה, רשאי הנאשם, למעט נאשם מדרגת סגן-ניצב ומעלה שהועמד לדיון לפני המפקח הכללי, לבקש, מטעמים שיפרט בבקשתו, את העברת כירור דינו לדן יחיד אחר: הדן יחיד רשאי להחליט להעביר את הדיון לדן יחיד אחר: החליט שלא להעביר את הדיון כאמור, יציין בהחלטתו את הנימוקים לכך.
69. דן יחיד רשאי, בין לפי שיקול דעתו ובין לבקשת הנאשם, לבטל את כתב התלונה אם נתקיים אחד מאלה:
- (1) העובדות המפורטות בכתב התלונה אינן מהוות עבירה;
 - (2) הנאשם כבר זוכה או הורשע בשל המעשה נושא כתב התלונה.
70. דן יחיד לא ידון נאשם ולא ישמע עדויות אלא בפניו;
71. דן יחיד ירשום פרוטוקול של הדיון לפניו ויחתום עליו.
72. דן יחיד יתיר לנאשם להשמיע טענותיו, להביא עדים מטעמו ולחקרם וכן להביא ראיות אחרות: לא יקבל דן יחיד מסמך כראיה אלא אם כן נתן לנאשם הזדמנות לעיין בו.

העמדה לדיון לפני דן יחיד

עריכת כתב תלונה

תוכן כתב תלונה

קריאת כתב תלונה העברת הדיון לדן יחיד אחר

ביטול כתב תלונה

נוכחות נאשם

רישום פרוטוקול

הבאת ראיות

דברי הסבר

הוספו הוראות הבאות להגן על זכויות הנאשם, כגון קביעת החובה שבחוק למסור לנאשם כתב תלונה לא יאוחר מ-48 שעות ממועד הדיון וקביעת החובה לפרט בכתב התלונה את העובדות המהוות את העבירה בציון המקום והזמן, העבירה בה מואשם הנאשם ושמות עדי התביעה.

לסימן כ"ז

סימן זה עוסק בדיון המשמעתי לפני דן יחיד, כאשר להבדיל מן הדיון הקיים מוצעות שתי ערכאות לדיון לפני דן יחיד תוך הקניית זכות ערר לנאשם.

73. דן יחיד ידחה, לבקשת הנאשם, את הדיון אם ראה כי הדבר דרוש כדי לאפשר לנאשם להכין את הגנתו ולהביא ראיותיו. דחיית דיון

74. (א) בתום הדיון רשאי דן יחיד לזכות את הנאשם, להרשיעו ולגזור את דינו (בסימן זה – הפסק) או לקבוע כי הנאשם ביצע את העבירה ולהזהיר; פסק ואזהרה יירשמו בתיקו האישי של הנאשם. פסק ואזהרה

(ב) לא יגזור דן יחיד דינו של נאשם מבלי שיאפשר לו לטעון את טענותיו לעונש.

75. (א) דן יחיד רשאי להטיל עונשים אלה, כולם או מקצתם: סמכויות ענישה של דן יחיד

(1) אם הוא קצין שיפוט –

(א) קנס שאינו עולה על שכר שבעה ימים שייקבע בפקודות המשטרה;

(ב) נזיפה;

(ג) נזיפה חמורה;

(ד) ריתוק למקום השירות לתקופה שאינה עולה על שבעה ימים;

(ה) מחבוש לתקופה שאינה עולה על שבעה ימים.

(2) אם הוא קצין שיפוט בכיר –

(א) קנס שאינו עולה על שכר ארבעה עשר ימים כפי שייקבע בפקודות המשטרה;

(ב) נזיפה;

(ג) נזיפה חמורה;

(ד) ריתוק למקום השירות לתקופה שאינה עולה על ארבעה עשר ימים;

(ה) מחבוש לתקופה שאינה עולה על שלושים וחמישה ימים.

(ב) דן יחיד לא יטיל עונש מחבוש אלא על שוטר שממלא חובתו לפי חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986⁵ (להלן – חוק שירות בטחון) במשמר הגבול שבחיל המשטרה.

76. הטיל דן יחיד עונש על נאשם והודיע הנאשם במעמד מתן גזר הדין, על רצונו לערור על הפסק, רשאי הדן יחיד לצוות על דחיית ביצוע העונש עד להחלטה בערר. דחיית ביצוע עונש

77. (א) שוטר שהרשיעו דן יחיד רשאי, תוך חמישה עשר ימים מיום שהודע לו הפסק, להגיש עליו ערר בכתב, בדרך שנקבעה בפקודות המשטרה. ערר על פסק

(ב) קצין שיפוט בכיר הדן בערר רשאי לדון בו אף אם הוגש לאחר המועד האמור בסעיף קטן (א) אם הוכח, להנחת דעתו, כי היה הצדק סביר לאיחור.

⁵ ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

77א. קצין שיפוט בכיר הדין בערר רשאי לעשות אחת מאלה:
 (1) לקבל את הערר ולזכות את הנאשם;
 (2) להקל בעונש;
 (3) לדחות את הערר.

סמכויות קצין שיפוט בכיר הדין בערר

סימן ג': בית דין למשמעת

77ב. המפקח הכללי רשאי לכונן בית דין למשמעת שידון שוטרים בעבירות משמעת, ולמנות את השופטים שיכהנו בו.

כינון בית דין למשמעת

77ג. (א) שופטי בית הדין למשמעת יהיו: שלושה קציני משטרה בכירים שאחד מהם לפחות חבר לשכת עורכי הדין בישראל.

שופטי בית הדין למשמעת

(ב) שופטי בית הדין למשמעת הדנים בעבירות של שוטר, לפי סעיף 23 בתוספת הראשונה, כלפי מי שאינו שוטר, יהיו: שני קציני משטרה בכירים שאחד מהם לפחות חבר לשכת עורכי הדין בישראל, ושופט נוסף שמינה המפקח הכללי מתוך רשימת נציגי ציבור שקבע השר בהסכמת שר המשפטים.

(ג) המפקח הכללי ימנה את נשיא בית הדין מבין השופטים; לענין סעיף קטן (ב), ימונה הנשיא מבין השופטים שהם קציני משטרה.

77ד. בבית דין למשמעת לא ישב שופט שדרגתו נמוכה מדרגת נאשם.

דרגת שופטים

77ה. המפקח הכללי יבטל מינויו של שופט בית הדין למשמעת שתדל להיות שוטר, אולם רשאי הוא לאפשר לשופט כאמור לסיים דיון בענין שהחל בו.

הפסקת כהונה

77ו. נאשם רשאי לפנות לבית הדין למשמעת בבקשה מנומקת לפסול שופט היושב בדיון; נענה בית הדין לבקשה, יפרוש השופט שהבקשה התייחסה אליו ואחר ימונה תחתיו; נדחתה הבקשה – רשאי הנאשם לערור על הדחיה לפני המפקח הכללי, בדרך שנקבעה בפקודות המשטרה.

התנגדות להרכב

77ז. בעניני שפיטה אין על שופט בית הדין למשמעת מרות זולת מרותו של הדין.

אי תלות

77ח. סדרי הדין בבית דין למשמעת יהיו כמפורט בתוספת השניה.

סדרי הדין

77ט. הורשע הנאשם בעבירה, רשאי בית הדין למשמעת להטיל עליו עונש, אחד או יותר מן המפורטים להלן:

עונשים

- (1) קנס שאינו עולה על שכר שלושה חדשים, כפי שייקבע בפקודות המשטרה;
- (2) נזיפה;
- (3) נזיפה חמורה;
- (4) ריתוק למקום השירות לתקופה שאינה עולה על ששים ימים;

דברי הסבר

א. להרכב בית הדין – מוצע הרכב מיוחד לדיון באשמה בעבירות שענינן אלימות שוטרים כלפי מי שאינם שוטרים; בהרכב המוצע ישב כשופט נציג ציבור בנוסף לשני שופטים שהם קציני משטרה;

לסימן ג' הסימן עוסק בדיון המשמעתי לפני בית דין למשמעת ובו שני חידושים עקרוניים:

(5) מחבוש לתקופה שאינה עולה על ששים ימים;

(6) הורדה בדרגה;

(7) מאסר לתקופה שאינה עולה על שנתיים.

77. הטיל בית דין למשמעת עונש על נאשם והודיע הנאשם, במעמד מתן גזר הדין, על רצונו לערער על פסק הדין, רשאי בית הדין לצוות על דחיית ביצוע העונש עד להחלטה בערעור.

דחיית ביצוע עונש

פימון דין לערעורים

77.א. (א) נאשם שהורשע בבית הדין למשמעת והמפקח הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך, רשאים לערער על הכרעת הדין או על גזר הדין או על פסק הדין כולו.

ערעור

(ב) ערעור יהיה בהגשת כתב ערעור לבית הדין לערעורים, חתום ביד המערער או בא כוחו בדרך שנקבעה בפקודות המשטרה.

77.ב. התקופה להגשת ערעור היא ארבעים וחמישה ימים מיום מתן פסק הדין; ניתן פסק הדין שלא במעמד הנאשם או התובע, יחל מנין התקופה להגשת הערעור מן היום שבו הומצא לו פסק הדין, בדרך שתיקבע בפקודות המשטרה.

התקופה להגשת ערעור

77.ג. בית הדין לערעורים רשאי, לבקשת מערער, להרשות הגשת ערעור לאחר שעברה התקופה להגשתו כאמור בסעיף 77.ב.

הארכת מועדים

77.ד. (א) השר רשאי לכונן בית דין לערעורים שידון בערעורים על פסקי דין של בית דין למשמעת.

כינון בית דין לערעורים

(ב) בית דין לערעורים יורכב משני שופטים שהם קציני משטרה בכירים שמינה השר ומשופט של בית משפט מחוזי, שמינה שר המשפטים, ושישמש נשיא בית הדין.

77.טו. המפקח הכללי או מי שהוא הסמיכו לכך, ימנה קצין משטרה בכיר שייצג אותו לפני בית הדין לערעורים כמשיב או כמערער, לפי הענין.

ייצוג המפקח הכללי

77.טז. בית דין לערעורים יזומן בכתב זימון החתום ביד נשיאו; בכתב הזימון ייקבע מקום מושבו של בית הדין ומועד תחילת הדיון והוא יישלח למערער ולמשיב.

זימון בית דין לערעורים

77.יז. מערער רשאי לחזור בו מערעורו בכל שלב של הערעור, אולם משנסתיימו טענות בעלי הדין, לא יחזור בו מערעורו אלא ברשות בית הדין לערעורים.

חזרה מערעור

דברי הסבר

לפימון דין

הסימן עוסק בכינון בית הדין לערעורים ובדיון המשמעתי לפניו. הנושא מוסדר עד כה בתוספת לפקודה אולם מוצע להעבירו לחוק גופו, לסימן העוסק בערכאות דיון משמעתי, תוך ייעול נהלים וסדרי דין.

ב. מוצע לאפשר הגשת ערעור על כל פסק דין של בית דין למשמעת, בניגוד לדיון הקיים לפיו, בסעיף 69 לפקודה, הוקנתה סמכות ערעור רק על החלטת בית דין להטיל עונש מאסר של יותר משלושה חדשים.

<p>777. בית דין לערעורים רשאי לעשות אחת מאלה:</p> <p>(1) לקבל את הערעור, כולו או מקצתו, ולשנות את פסק הדין של הערכאה הקודמת, או לבטלו וליתן אחר במקומו;</p> <p>(2) לדחות את הערעור;</p> <p>(3) ליתן בקשר לפסק הדין כל החלטה אחרת שהערכאה הקודמת היתה מוסמכת לתתה, ובלבד שלא יטיל בית הדין לערעורים על הנאשם עונש חמור משהוטל עליו, אלא אם כן הוגש ערעור על קולת העונש.</p>	<p>סמכות בית דין לערעורים</p>
<p>777. סדרי הדין דיני הראיות החלים בבית משפט מחוזי בשבתו כבית משפט לערעורים בפלילים, יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, על בית דין לערעורים.</p>	<p>סמכויות שפיטה</p>
<p>777. פסק דין של בית דין לערעורים הוא סופי.</p>	<p>פסק דין סופי</p>

סימן ה': הוראות נוספות

<p>777. שוטר שממלא חובתו לפי חוק שירות בטחון במשמר הגבול שבחיל המשטרה, אין רואים את תקופת המאסר או המחבוש שלו, לפי פסק דין, או את תקופת היעדרו מן השירות שלא כדין שעליה נידון, כתקופת שירות חובה לפי חוק שירות בטחון, אלא אם כן דן יחיד, בית דין למשמעת, בית דין לערעורים או בית משפט הורה אחרת.</p>	<p>תקופת שלא יבוא במנין תקופת שירות בטחון</p>
<p>777. שוטר שמתנהלת נגדו חקירה על ביצוע עבירה או עבירת משמעת, רשאי המפקח הכללי להשעותו ממשרתו, ובלבד שלא יושעה קצין משטרה בכיר אלא באישור השר.</p>	<p>השעיה</p>
<p>777. (א) שוטר שהושעה, ישולם לו, בעד התקופה שמתחילת השעייתו עד מועד הזיכוי או ההרשעה, חלק משכרו כפי שהמפקח הכללי יראה לנכון, ובלבד שהחלק האמור לא יפחת ממחצית שכרו.</p> <p>(ב) שוטר שהושעה ולא הועמד לדין או שהועמד לדין וזוכה, זכאי להשלמת שכרו בעד תקופת השעייתו.</p> <p>(ג) הועמד שוטר לדין על חלק מהעבירות שבשלהן הושעה, או זוכה מחלק מן העבירות שעליהן הועמד לדין, רשאי המפקח הכללי, מטעמים שיירשמו, להורות שישולם לו השכר שהיה מקבל אילו לא ההשעיה, בניכוי חלק השכר שקיבל בתקופת השעייתו לפי סעיף קטן (א), ובלבד שלא הוחלט לפטרו מחיל המשטרה; פוטר השוטר מן השירות – לא יהא זכאי להשלמת שכרו.</p>	<p>שכר בעת השעיה</p>

דברי הסבר

<p>לסימן ה'</p> <p>בסימן זה מוצעות הוראות כלליות נוספות שאין להן נגיעה מיידית לדין אולם הן נובעות מקיומו ומתוצאותיו. בין הענינים המוסדרים בסימן המוצע – נושא ההשעיה; הורחבה סמכות המפקח הכללי להשלים שכרו של שוטר</p>	<p>שהושעה, בענינים בהם הדין הקיים לא איפשר זאת, למשל במקרה ששוטר שהועמד לדין על חלק מהעבירות שבשלהן הושעה, או שהועמד לדין וזוכה מחלק מן העבירות עליהן עמד לדין.</p>
---	---

(ד) השתכר שוטר, בתקופת השעייתו, מעבודה נוספת, ינוכו סכומי השכר שקיבל מעבודתו הנוספת מן השכר שישולם לו לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

777. שוטר לא יהא זכאי לשכר בעד כל יום, או חלק ממנו, שנעדר מן השירות ללא רשות או שהיה נתון במעצר או במאסר.

אין שכר בעד ימי העדרות או מאסר

החלפת סעיף 94

6. במקום סעיף 94 לפקודה יבוא:

94. השר ממונה על ביצוע פקודה זו והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועה.

הוספת תוספת

7. התוספת לפקודה תיקרא "תוספת שניה" ולפניה יבוא:

"תוספת ראשונה"

(סעיף 50)

עבירות משמעת

1. או מילוי הוראה מהוראות פקודת המשטרה או כל הוראה אחרת שניתנה כדון, או סירוב למלא הוראה כאמור.
2. התרשלות במילוי תפקיד.
3. התנהגות שאינה הולמת שוטר או שיש בה כדי לפגוע בתדמית המשטרה.
4. שימוש לרעה בסמכות שניתנה מכוח תפקיד.
5. העדר מתפקיד ללא הצדק סביר.
6. העדר מן השירות ככוונה שלא לשוב אליו; העדר מן השירות לתקופה של 21 ימים רצופים שלא ברשות, יראו, לענין זה, ככוונה שלא לשוב לשירות, כל עוד לא הוכח אחרת.
7. אי נקיטת אמצעים סבירים למניעת עבירה שידוע לשוטר כי עומדים לבצועה, לגילוי עבירה או להבאת ושווד בביצוע עבירה לדיון.

דבריו הסבר

- סעיף 6 סעיף 94 לפקודה קובע לאמור: "תקנות על ידי השר"
94. השר רשאי להתקין תקנות בענינים אלה:
- (1) טופס להצהרת מתגייס של שוטר ונוסח השבועה שיישבע;
 - (2) המקום בו מצויים שוטרים לגור;
 - (3) השירותיו המסויימים ששוטרים חייבים בהם;
 - (4) ייעוד הכספים המשתלמים לקרן הכללית של המשטרה והשימוש בהם;
 - (5) הגדרת העבירות הפוגעות בסדר הטוב ובמשמעת;
 - (6) (בוטל ע"י סעיף 13 לחוק השבת אכידה, התשל"ג-1973);
 - (7) מתן חופשה לשוטרים;
- (8) תשלום הענקות, שכר הצטיינות ושכר התנהגות טובה לשוטרים;
- (9) העסקת שוטרים נוספים לרגל אירוע והתשלומים המשתלמים בשל כך;
- (10) כל ענין הנוגע לרווחתה וליעילותה של משטרת ישראל;
- (11) כל ענין אחר הטעון הסדר לפי פקודה זו.
- הסמכות לפי סעיף 94(11) להתקין תקנות בכל ענין הטעון הסדר לפי פקודת המשטרה כוללת את כל הסמכויות האחרות שפורטו באותו סעיף, מוצע, על כן, להחליף את הסעיף ולנסחו ביתר פשטות.
- 7 סעיף 7 מוצע להוסיף תוספת לפקודה שתיקרא "תוספת ראשונה" ובה יפורטו עבירות המשמעת כאמור בסעיף 50 המוצע.

8. עבירה על דיני התעבורה, ללא הצדקה חוקית, כשהשוטר לכוש מדים או בשעה שהוא נוהג בכלי רכב משטרתי.
9. עריכת חיפוש או ביצוע מעצר או כניסה לרשות היחיד שלא כדין או שלא בתום לב.
10. סירוב למסור פרטים בדבר זהות או מספר אישי או הסתרת פרטים כאמור.
11. התחזות לבעל דרגה אחרת או לבעל סמכות אחרת.
12. מתן הצהרה כוזבת, העלמת ידיעות שחובה למוסרן או שימוש באמצעים פסולים אחרים לשם התגייסות למשטרה, לשם קבלת תפקיד או דרגה או לשם השתמטות מתפקיד.
13. החזקת ציוד משטרתי, שימוש בו או השמדתו בניגוד לפקודות המשטרה וללא הצדק סביר.
14. החזקה או שימוש שלא כדין בחפץ שהגיע לידי עקב היותו שוטר או השמדה שלא כדין של חפץ כאמור.
15. החזקה או הפעלה של כלי-ידיעה, תחמושת, חומר נפץ או חומר מסוכן אחר, שלא בסמכות, שלא במידת הזהירות הנדרשת או בניגוד לפקודות המשטרה: לענין זה, "כלי-ידיעה" – כמשמעותו בחוק כלי היריה, התש"ט-1949.⁶
16. הוצאת רכוש משטרתי מרשות המשטרה שלא כדין.
17. גילוי או מסירה של דבר שחובה לשמור עליו בסוד, או של דבר הנוגע למשטרה, לאדם בלתי מוסמך ללא קבלת רשות כדין.
18. פניה, ללא קבלת רשות כדין, אל גורם מחוץ למשטרה בכל ענין הנוגע לשירות במשטרה: לענין זה, "גורם מחוץ למשטרה" – למעט בית-משפט.
19. התנהגות בלתי אדיבה או נקיטת לשון גסה כלפי הציבור בעת מילוי תפקיד או כשהשוטר לכוש מדים.
20. סירוב בלתי מוצדק למלא בקשה סבירה של אדם מהציבור הבאה עקב היותו שוטר.
21. ניצול מעמד של שוטר שלא לצורך מילוי תפקיד.
22. קבלת טובת הנאה או מתנה שניתנו לשוטר בקשר למילוי תפקידו, ללא קבלת רשות כדין.
23. שימוש בכוח כלפי אדם ללא צורך או יתר על המידה הנדרשת למילוי תפקיד.
24. עשיית אחד מאלה בהליך, ללא הצדק סביר –
 - (1) אי הופעה או הופעה באיחור להליך שהוזמן אליו כדין;
 - (2) עזיבת מקום הליך שלא ברשות;
 - (3) אי המצאת מסמך שנדרש כדין להמציאו;
 - (4) אי מתן תשובה או מתן תשובה מתחמקת או כוזבת;
 - (5) נקצנת לשון מעליבה או מאיימת, גרימת הפרעה או הפסקה;
 - (6) פרסום דבר על דיון שהתנהל בדלתיים סגורות, שלא ברשות מי שדן בהליך; לענין סעיף זה, "הליך" – דיון בבית משפט, דין משמעתי או חקירה.
25. עשיית פעולה המכוונת למנוע, לעכב או להפריע בכל דרך שהיא את הגשתה או העברתה של קבילה לנציב קבילות השוטרים או של תלונה לממונה על תלונות הציבור במשטרה.

⁶ ס"ח התש"ט, עמ' 143.

26. הימנעות ממתן סיוע שביקש נציב קבילות השוטרים או הממונה על תלונות הציבור במשטרה לשם בירור קבילה או תלונה, מסירת מידע כוזב במהלך בירור כאמור או הכשלתו בדרך אחרת.

תיקון התוספת
השניה

8. בתוספת השניה לפקודה -

(1) במקום הגדרת "בית דין" יבוא:

"בית דין" - בית דין למשמעת כמשמעותו בסעיף 77ב;

(2) סעיפים 3 עד 7 וכן פרק ב' - בטלים.

תחילה ותחלה

9. (א) תחילתו של חוק זה בתום ששים ימים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).

(ב) הוראת חוק זה -

(1) יחולו גם על עבירות משמעת שעבר שוטר לפני יום התחילה ושטרם הועמד עליהן לדין משמעתי, ובלבד שמותר היה להעמידו לדין משמעתי על עבירת משמעת כאמור לפני יום התחילה.

(2) לא יחולו על הליכים תלויים ועומדים ביום התחילה.

קיום חוקי
התאמת מונחים

10. (א) פקודות הקבע שהוצאו במשטרת ישראל לפני יום התחילה, יראו אותן כפקודות המשטרה שפורסמו לפי חוק זה, ואולם הוראות סעיף 9(ב) לפקודה יחולו עליהן.

(ב) כל מלון בדיון שבו נאמר "כללי השירות במשטרה" או "פקודות הקבע" ייקרא כאילו נאמר בו "פקודות המשטרה כמשמעותן בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971".

דברי הסבר

ופקודות המטה הארצי - וסעיפים 99 ו-99 קובעים הוראות לענין מעמדן ופרסומן, יש צורך לקבוע מה דינן של פקודות שהוציאה המשטרה לפני כניסת ההוראות האמורות לתקפן. מוצע, על כן, לראותן כפקודות שפורסמו לפי הוראות החוק המוצע אך חובת הפרסום הנוסף לגבי פקודות שהיועץ המשפטי לממשלה קבע שיש להן חשיבות או נגיעה לציבור תחול עליהן.

2. מאחר ש"כללי השירות במשטרה" ו"פקודות הקבע" נזכרים בחיקוקים קיימים שונים (למשל חוק האונת סתר, התשל"ט-1979 וחוק פיצויי פיטורין, התשכ"ג-1963), יש צורך בהתאמת המונחים ובקביעה שמשמעותם של ביטויים אלה היא פקודות המשטרה שלפי סעיף 99 המוצע.

8 סעיף הצורך כתיקונים בתוספת הקיימת לפקודה, שמוצע לכנותה "תוספת שניה", נובע מן התיקונים השונים שהוצעו בחוק זה.

9 סעיף מוצע לזווח את הוראות החוק המוצע גם על הליכים הנוגעים לעבירות שבוצעו לפני כניסתן לתוקף אם עוד לא החלו בהם. על הליך תלוי ועומד ביום כניסתן לתוקף - יבטיחו לחול ההוראות הקיימות.

10 סעיף 1. הואיל וסעיף 99 המוצע מסדיר את הוצאתן של פקודות המשטרה - הוראות המטה הארצי

מבוא

התיקון המוצע כא בעיקרו:

- א. לעגן בחקיקה ראשית את סמכות נציב בתי הסוהר להוציא הוראות ופקודות כלליות.
- ב. לייעל את הדיון בהליך משמעותי ולהעניק זכות ערעור על פסקי דין בהליך כאמור.
- ג. לכונן בית דין למשמעת בשירות בתי הסוהר, שידון בעבירות משמעת חמורות של סוהרים.

[48] חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 9), התשמ"ז-1987

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971¹ (להלן - הפקודה) -
(1) במקום הגדרת "סוהר בכיר" יבוא:
"סוהר בכיר" - סוהר מדרגת סגן-גונדר ומעלה;
(2) אחרי הגדרת "סוהר זוטרי" יבוא:
"פקודות השירות" - הוראות שירות בתי הסוהר ופקודות נציבות בתי הסוהר שהוצאו לפי סעיף 80א;
"קצין שיפוט" - סוהר מדרגת כלאי ומעלה, שהנציב העניק לו, בכתב, סמכות של קצין שיפוט, ואינו קצין שיפוט בכיר;
"קצין שיפוט בכיר" - סוהר בכיר, לרבות מנהל בית סוהר, שהנציב העניק לו בכתב סמכות של קצין שיפוט בכיר;
"דן יחיד" - קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר;
"עבירת משמעת" - עבירה כמשמעותה בסעיף 101.
2. אחרי סעיף 80 לפקודה יבוא:
"הוצאת פקודות השירות" (א) הנציב יוציא, באישור השר, הוראות כלליות שיקבעו עקרונות לענין ארגון השירות, סדרי המינהל, המשטר והמשמעת בו והבטחת פעולתו התקינה (להלן - הוראות שירות בתי הסוהר).

הוספת סעיפים
80א עד 80

דברי הסבר

2 סעיף 2 מאחר שסמכויות נציב בתי הסוהר, המנויות בסעיפים 80 ו-133 לפקודה, אינן כוללות במפורש ובמפורט סמכות להוציא הוראות ופקודות כלליות, אף שמכות תפקידו יש לו סמכות טבעית להוציאן (השווה גם בג"ץ 78/789) אופק נ. המפקח הכללי) מוצע לאמץ את ההסדר שבחוק השיפוט הצבאי, הן לענין מתן הסמכות להוציא פקודות והוראות כאמור ולענין סיווגן (סעיף 80א) והן לענין מעמדם (סעיף 80).

הפרסום של פקודות שירות בתי הסוהר יהיה בדרך שיקבע הנציב.

1. בפקודת בתי הסוהר (להלן - הפקודה), מוגדר סוהר בכיר - "סוהר מדרגת כלאי ומעלה". בשל השחיקה שחלה בסולם הדרגות בשירות בתי הסוהר, מוצע לשנות את הדירוג כך שסוהר בכיר ייחשב סוהר מדרגת סגן גונדר ומעלה.

2. לסעיף 1 הוספו הגדרות חדשות ובהן הגדרות קצין שיפוט, קצין שיפוט בכיר ודן יחיד, שהצורך בהן נובע מן ההצעה לקבוע שתי ערכאות דיון לפני דן יחיד.

3. אשר להגדרות "פקודות השירות" ו"עבירת משמעת" הן ידונו להלן בדברי הסבר לסעיפים 2 ו-5.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; התשמ"ד, עמ' 90; ה"ח התשמ"ו, עמ' 326.

(ב) הנציב יוציא פקודות כלליות שיקבעו פרטים בנושאים האמורים בסעיף קטן (א) (להלן - פקודות נציבות בתי הסוהר).

פרסום פקודות השירות 80. (א) פקודות השירות אינן טעונות פרסום ברשומות והן יפורסמו בדרך שיוזיה הנציב.

דין פקודות המשטרה 80. (א) לענין פקודה זו רואים את פקודות השירות כדינים.

(ב) היתה סתירה בין הוראת שירות בתי הסוהר ובין פקודת נציבות בתי הסוהר - עדיפה הוראת שירות בתי הסוהר; היתה סתירה בין פקודת נציבות בתי הסוהר לבין פקודה אחרת - עדיפה פקודת נציבות בתי הסוהר.

החלפת סעיף 86

3. במקום סעיף 86 לפקודה יבוא:

"התפטרות סוהר 86. (א) סוהר לא יתפטר מן השירות אלא אם כן נתן לנציב הודעה על כך שלושה חדשים מראש; לא עשה כן - יראו בו נעדר מן השירות ללא רשות.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הנציב, לבקשת סוהר, להתיר לו לפרוש מהשירות אף אם לא חלפו שלושה חדשים ממועד מתן ההודעה."

תיקון פרק ג'

4. בפרק ג' לפקודה, במקום סימן ט' יבוא:

"סימן ט': עבירות משמעת ודין משמעתי - הוראות כלליות.

101. (א) עבירת משמעת היא עבירה הפוגעת בסדר הטוב ובמשמעת כמפורט בתוספת.

(ב) השר, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאי, בצו, להוסיף על התוספת או לגרוע ממנה.

(ג) סוהר שהואשם בעבירת משמעת, תהא סמכות לדונו לפני בית דין למשמעת או לפני דן יחיד לפי הוראות פקודה זו.

102. הוראות פרקים ג', ד', ו'ה לחוק העונשין, התשל"ז-1977² (להלן - חוק העונשין), יחולו לגבי עבירות משמעת לפי פקודה זו, כשינויים המחוייבים לפי הענין.

103. (א) לא יועמד סוהר לדין משמעתי אם חלפו שלוש שנים מיום ביצוע העבירה.

דבריי הסבר

סעיף 4 סימן ט' בפרק ג' לפקודה ענינו משמעת ועונשים והוא מסדיר את הדיון המשמעתי בשירות בתי הסוהר.

במגמה לשפר את הדיון המשמעתי, באופן השומר על זכויותיו של הנידון, מוצע להחליף את הסימן כולו בכמה סימנים כמבואר להלן.

לסימן ט'

הסימן עוסק בהוראות כלליות לענין הדיון המשמעתי, בין לפני בית דין למשמעת ובין לפני דן יחיד.

סעיף 3. סעיף 86 לפקודה קובע לאמור:

"תנאי התפטרות

18. סוהר בדרגת רב סמל לא יתפטר מן השירות ולא יסתלק מתפקידו לפני תום תקופת ההתקשרות, אלא אם נתן לנציב הודעה על כך בכתב שלוש חדשים מראש; לא עשה כן, יהא ניתן להאשימו בהעדר מן השירות ללא רשות ולחלט כל השכר המגיע לו אותה שעה."

מוצע להחליף סעיף זה באופן שישווה מעמדו של סוהר שאינו קצין למעמד של קצין לענין חובת מתן ההודעה מראש על התפטרות.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

<p>(ב) התנהלה נגד הסוהר חקירה בשל מעשה המהווה עבירת משמעת, יחל מגין התקופה האמורה בסעיף קטן (א) ביום ההליך האחרון בחקירה.</p>	<p>התיישנותם של עונשים</p>
<p>104. עונש שהוטל בדין משמעתי, לא יתחילו בביצועו, ואם נפסק ביצועו – לא ימשיכו בו, אם חלפו שלוש שנים מיום שפסק הדין נעשה חלוט או מיום ההפסקה, לפי המאוחר.</p>	<p>התיישנותם של עונשים</p>
<p>105. אין דנים סוהר בדין משמעתי על מעשה שזוכה או הורשע בו בדין משמעתי לפי פקודה זו או בבית משפט.</p>	<p>אין אחריות פעמים</p>
<p>106. (א) בית דין למשמעת או דן יחיד שהרשיעו סוהר בעבירת משמעת רשאים לחייבו, בנוסף לכל עונש, בתשלום פיצויים על הנזק שנגרם במישרין עקב העבירה, ואולם לא יחייבוהו לשלם לפי סעיף זה סכום העולה על שכרו החדשי כפי שהוא בעת הטלת החיוב.</p>	<p>חיוב בפיצויים</p>
<p>(ב) חיוב בפיצויים לפי סעיף זה אינו פוטר מאחריות לנזקים לפי כל דין אחר.</p>	<p>חיוב בפיצויים לפי סעיף זה אינו פוטר מאחריות לנזקים לפי כל דין אחר.</p>
<p>107. (א) נתחייב סוהר בדין משמעתי לשלם קנס או פיצויים, ייגבו הקנס או הפיצויים על ידי גיבוי מהסכומים המגיעים לו עקב שירותו בשירות, בדרך שתיקבע בפקודות השירות, ובלבד ששיעור הגיבוי לא יעלה בחודש אחד על השיעורים הקבועים בסעיף 8 לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958.³</p>	<p>גביית קנסות ופיצויים</p>
<p>(ב) קנסות ופיצויים שנגבו כאמור בסעיף קטן (א) ישולמו לקרן שתיקרא "הקרן הכללית של בתי הסוהר".</p>	<p>קנסות ופיצויים שנגבו כאמור בסעיף קטן (א) ישולמו לקרן שתיקרא "הקרן הכללית של בתי הסוהר".</p>
<p>108. (א) הנציב רשאי, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, לבטל עונש שהוטל בדין משמעתי, להפחית ממנו או להתליפו בעונש קל ממנו, ובלבד שלא יעשה שימוש בסמכותו זו בעבירת משמעת שהיא גם עבירה לפי חוק העונשין, וכל עוד לא נעשה פסק הדין חלוט.</p>	<p>ביטול עונש או המתקו</p>
<p>(ב) הוויב סוהר בדין משמעתי בתשלום פיצויים לפי סעיף 106, רשאי הנציב, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, לבטל את החיוב כפיצויים או להקטין את שיעורם.</p>	<p>הוויב סוהר בדין משמעתי בתשלום פיצויים לפי סעיף 106, רשאי הנציב, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, לבטל את החיוב כפיצויים או להקטין את שיעורם.</p>
<p>109. הנציב רשאי לפטר סוהר שנידון בדין משמעתי או בפלילים, אף אם זוכה, אם הוא סבור כי אין הסוהר מתאים להמשיך ולשרת בשירות, ובלבד שסוהר בכיר לא יפוטר אלא באישור השר.</p>	<p>פיטורים עקב דיון משמעתי או פלילי</p>
<p>110. תחילתו של עונש שהוטל בדין משמעתי ביום מתן גזר הדין או במועד אחר שיקבע דן יחיד או בית דין למשמעת.</p>	<p>תחילת עונש</p>
<p>110א. (א) נקבע מועד לביצוע של עונש שהוטל בדין משמעתי, שאינו עונש על תנאי, רשאי הנציב, או מי שהוא הסמיכו לכך, לדחות את הביצוע למועד אחר.</p>	<p>עיכוב או הפסקה של ביצוע עונש</p>
<p>(ב) נדחה ביצועו של עונש לפי סעיף קטן (א), רשאי הנציב לשוב ולדחות את ביצועו פעם נוספת מטעמים מיוחדים שיירשמו.</p>	<p>נדחה ביצועו של עונש לפי סעיף קטן (א), רשאי הנציב לשוב ולדחות את ביצועו פעם נוספת מטעמים מיוחדים שיירשמו.</p>
<p>110ב. (א) הוטל על נאשם בדין משמעתי עונש ריתוק או קנס או הורדה בדרגה, רשאי הדין יחיד או בית דין למשמעת להורות בגזר הדין שהעונש, כולו או מקצתו, יהיה על תנאי.</p>	<p>עונש על תנאי</p>

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

(ב) מי שנידון לעונש על תנאי לא ישא את עונשו אלא אם כן עבר תוך התקופה שנקבעה בגזר דינו שלא תיפחת משנה ולא תעלה על שלוש שנים (להלן - תקופת התנאי), אחת העבירות שנקבעו בגזר הדין, והורשע בשל עבירה כזאת (להלן - עבירה נוספת), תוך תקופת התנאי או לאחריה.

(ג) תקופת התנאי תחיל מיום גזר הדין.

(ד) קביעת העבירות לפי סעיף קטן (ב) יכול שתהא בציון סוג של עבירות או בפירוט עבירות מסוימות, אם דרך תיאורן ואם דרך איזכור הוראות חוק; אוזכרה הוראת חוק והיא בוטלה לאחר מכן והוראה אחרת באה במקומה, יראו את גזר הדין כמאזכר את ההוראה האחרת.

110. הנציב רשאי להורות כי חבר בית דין למשמעת או דן יחיד יחדל לשמש בתפקידו, אם הורשע בעבירה או שמתנהלת נגדו חקירה.

110. אדם שעבר עבירת משמעת בהיותו סוהר, ולאחר ביצוע העבירה חדל מהיות סוהר, תהא סמכות לדונו ולהענישו בדין משמעתי, תוך שנה מהיום שחזל מהיות סוהר.

הפסקת כהונה של יושב בדין משמעתי

תחולת הדין המשמעתי על מי שתדל להיות סוהר

סימן ט"ז: דן יחיד

110. (א) דרגת דן יחיד תהא גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגת הנאשם, ואולם הנציב רשאי לדון נאשם אף אם דרגת הנאשם נמוכה מדרגתו בדרגה אחת בלבד.

(ב) דן יחיד בדין משמעתי של סוהר שדרגתו מישר ומעלה יהיה קצין שיפוט בכיר בלבד.

העמדה לדין לפני דן יחיד

110. הנציב או מי שהוא הסמיכו לכך, יערוך כתב תלונה נגד נאשם; כתב התלונה יוגש לדן יחיד והעתק ממנו יימסר לנאשם ארבעים ושמונה שעות לפחות לפני תחילת הדיון.

עריכת כתב תלונה

110. כתב תלונה יכיל את כל אלה:

תוכן כתב תלונה

(1) ציון הערכאה שאליה מוגש כתב התלונה;

(2) שם הנאשם, מספרו האישי, דרגתו ויחידתו;

(3) תיאור העובדות המהוות את עבירת המשמעת בציון המקום וזמן ביצועה אם ניתן לברר נתונים אלה.

דברי הסבר

לסימן ט"ז

סימן זה עוסק בדיון המשמעתי לפני דן יחיד, כאשר להבדיל מן הדין הקיים מוצעות שתי ערכאות לדיון לפני דן יחיד תוך הקניית זכות ערר לנאשם.

הוספו הוראות הבאות להגן על זכויות הנאשם, כגון קביעת החובה שבחוק למסור לנאשם כתב תלונה זמן סביר לפני תחילת הדיון וקביעת החובה לפרט בכתב התלונה את העובדות המהוות את העבירה בציון המקום והזמן, העבירה בה מואשם הנאשם ושמות עדי התביעה.

בסימן זה נכללות הוראות בדבר התיישנות עבירות וצונשים, אחריותם של שותפים, היחס בין השיפוט הפלילי והמשמעתי, החלת הדין המשמעתי על מי שחדל להיות סוהר וסמכותו של נציב בתי הסוהר לפטר מי שנידון בדין משמעתי ובפלילים.

מוצע כי עבירות משמעת יפורטו בתוספת מיוחדת לפקודה, כשלוש המשטרה, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, הכמכות להוסיף או לגרוע עבירות מן התוספת האמורה (סעיף 101).

(4) ציון עבירת המשמעת לפיה מואשם הנאשם:

(5) שמות עדי התביעה.

110ת. בתחילת הדיון יקרא הדין יחיד לפני הנאשם את כתב התלונה.	קריאת כתב תלונה העברת הדיון לדן יחיד אחר
110ט. לאחר קריאת כתב התלונה, רשאי הנאשם, למעט נאשם מדרגת סגן-גונדר ומעלה שהועמד לדין לפני הנציב, לבקש, מטעמים שיפרט בבקשתו, את העברת בירור דינו לדן יחיד אחר; הדין יחיד רשאי להחליט להעביר את הדיון לדן יחיד אחר; החליט שלא להעביר את הדיון כאמור, יציין בהחלטתו את הנימוקים לכך.	
110י. דן יחיד רשאי, בין לפי שיקול דעתו ובין לבקשת הנאשם, לבטל את כתב התלונה אם נתקיים אחד מאלה:	ביטול כתב תלונה
(1) העובדות המפורטות בכתב התלונה אינן מהוות עבירה;	
(2) הנאשם כבר זוכה או הורשע בשל המעשה נושא כתב התלונה.	
110יא. דן יחיד לא ידון נאשם ולא ישמע עדויות אלא בפניו;	נוכחות נאשם
110יב. דן יחיד ירשום פרוטוקול של הדיון לפניו ויחתום עליו.	ירשום פרוטוקול
110יג. דן יחיד יתיר לנאשם להשמיע טענותיו, להביא עדים מטעמו ולחקרם וכן להביא ראיות אחרות; לא יקבל דן יחיד מסמך כראיה אלא אם כן נתן לנאשם הזדמנות לעיין בו.	הבאת ראיות
110יד. דן יחיד ידחה, לבקשת הנאשם, את הדיון אם ראה כי הדבר דרוש כדי לאפשר לנאשם להכין את הגנתו ולהביא ראיותיו.	דחיית דיון
110טו. (א) בתום הדיון רשאי דן יחיד לזכות את הנאשם, להרשיעו ולגזור את דינו (בסימן זה - הפסק) או לקבוע כי הנאשם ביצע את העבירה ולהזהירו; פסק וזהירה יירשמו בתיקו האישי של הנאשם.	פסק וזהירה
(ב) לא יגזור דן יחיד דינו של נאשם מבלי שיאפשר לו לטעון את טענותיו לעונש.	
110טז. דן יחיד רשאי להטיל עונשים אלה, כולם או מקצתם:	סמכויות ענישה של דן יחיד
(1) אם הוא קצין שיפוט -	
(א) התראה;	
(ב) קנס שאינו עולה על שכר שבעה ימים, כפי שייקבע במקודות השירות;	
(ג) נזיפה;	
(ד) נזיפה חמורה;	
(ה) ריתוק למקום השירות לתקופה שאינה עולה על שבעה ימים;	
(2) אם הוא קצין שיפוט בכיר -	
(א) התראה;	
(ב) קנס שאינו עולה על שכר ארבעה עשר ימים, כפי שייקבע במקודות השירות;	

(ג) נזיפה;	
(ד) נזיפה חמורה;	
(ה) ריתוק למקום השירות לתקופה שאינה עולה על ארבעה עשר ימים;	
(ו) הורדה בדרגה אחת בתנאי שדרגת הנאשם אינה למעלה מדרגת רבי-כלאי; ואולם הנציב, כקצין שיפוט בכיר, רשאי להטיל עונש הורדה בדרגה בלא הגבלה ובלבד שדרגת הנאשם אינה למעלה מדרגת סגן-גונדר.	
1110. הנציב רשאי לקבוע בהוראות שירות בתי הסוהר סייגים לסמכויות הנתונות לדן יחיד, ומשנקבעו - רואים אותן כאילו נקבעו בפקודה זו.	סייגים לסמכויות דן יחיד
1110. (א) סוהר שהרשיעו דן יחיד רשאי, תוך חמישה עשר ימים מיום שהודע לו הפסק, להגיש עליו ערר בכתב, בדרך שנקבעה בפקודות השירות.	ערר על פסק
(ב) בערר כאמור ניתן לערור גם על חיוב בתשלום פיצויים שהוטל לפני סעיף 106.	
(ג) קצין השיפוט הבכיר רשאי לדון בערר אף אם הוגש לאחר המועד האמור בסעיף קטן (א) אם הוכח, להנחת דעתו, כי היה הצדק סביר לאיחור.	
1110. (א) קצין שיפוט בכיר הדן בערר רשאי לעשות אחת מאלה:	סמכויות קצין שיפוט בכיר הדן בערר
(1) לקבל את הערר ולזכות את הנאשם;	
(2) לדחות את הערר;	
(3) לאשר את ההרשעה ולהקל בעונש על ידי הפחתתו או המרחו בעונש קל ממנו.	
(ב) היה הערר גם על חיוב בפיצויים, רשאי קצין השיפוט הבכיר הן בערר לבטל את החיוב או להקטין את שיעור הפיצויים.	
סימן ט"ז: בית דין למשמעת	
1110. הנציב רשאי לכונן בית דין למשמעת שידון סוהרים בעבירות משמעת, ולמנות את השופטים שיכהנו בו.	כינון בית דין למשמעת
1110. (א) שופטי בית הדין למשמעת יהיו: שלושה סוהרים בכירים שאחד מהם לפחות חבר לשכת עורכי הדין בישראל (להלן - עורך-דין).	שופטי בית הדין למשמעת
(ב) על אף האמור-בסעיף קטן (א), מקום שלא ניתן למנות סוהר בכיר שהוא עורך-דין, ימנה הנציב לשופט עורך-דין בשירות המדינה מתוך רשימה שקבע לענין זה שר המשפטים, בהסכמת השר.	
דברי הסבר	
א. להרכב בית הדין - מוצע הרכב מיוחד לדיון באשמה בעבירות שענינן אלימות סוהרים כלפי אסירים: כהרכב המוצע ישב כשופט נציג ציבור נוסף לשני שופטים שהם קציני שירות בתי הסוהר;	לסימן ט"ז
הסימן עוסק בכינון בית דין למשמעת בשירות בתי הסוהר ובדיון המשמעותי לפניו ובו שני חידושים עקרוניים (כנוסף לעצם הקמת בית הדין):	
235	הצעות חוק 1827, כ"ט באדר התשמ"ז, 30.3.1987

<p>(ג) שופטי בית הדין למשמעת הדנים בעבירה של סוהר לפי סעיף 23 בתוספת כלפי מי שאינו סוהר, יהיו: שני סוהרים בכירים ושופט נוסף שמינה הנציב מתוך רשימת נציגי ציבור שקבע השר בהסכמת שר המשפטים, ובלבד שאחד מהם לפחות יהיה עורך-דין.</p>	
<p>(ד) הנציב ימנה את נשיא בית הדין מבין השופטים: לענין סעיפים קטנים (ב) ו-(ג), ימונה הנשיא מבין השופטים שהם סוהרים בכירים.</p>	
<p>110כב. בבית דין למשמעת לא ישב שופט שדרגתו נמוכה מדרגת נאשם.</p>	דרגת שופטים
<p>110כג. הנציב יבטל מינויו של שופט בית הדין למשמעת שחדל להיות סוהר, אולם רשאי הוא לאפשר לשופט כאמור לסיים דיון בענין שהחל בו.</p>	הפסקת כהונה
<p>110כד. נאשם רשאי לפנות לבית הדין למשמעת בבקשה מנומקת לפסול שופט היושב בדינו; נענה בית הדין לבקשה, יפרוש השופט שהבקשה התייחסה אליו ואחר ימונה תחתיו; נדחתה הבקשה – רשאי הנאשם לערור על הדחיה לפני הנציב, בדרך שנקבעה בפקודות השירות.</p>	התנגדות להרכב
<p>110כה. בעניני שפיטה אין על שופט בית הדין למשמעת מרות זולת מרותו של הדין.</p>	אי תלות
<p>110כו. על השפיטה בבית דין למשמעת יחולו ההוראות שבתוספת השניה לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971⁴ (להלן – פקודת המשטרה), בשינויים המחוייבים לפי הענין ובכפוף להוראות פקודה זו, ואולם לא יחולו דיני הראיות המחייבים בענינים פליליים בבתי משפט.</p>	סדרי הדין
<p>110כז. דיון לפני בית דין למשמעת ייערך בדלתיים פתוחות, אלא אם כן החליט בית הדין, בכל שלב של הדיון, על עריכתו, כולו או חלקו, בדלתיים סגורות, משום שהדבר דרוש, לדעתו, לשם מניעת פגיעה בבטחון המדינה או בבטחון בתי הסוהר או במוסר.</p>	פומביות הדיון
<p>110כח. הורשע הנאשם בעבירה, רשאי בית הדין למשמעת להטיל עליו עונשים אלה, כולם או מקצתם:</p>	עונשים
<ol style="list-style-type: none"> (1) התראה; (2) קנס שאינו עולה על שכר שלושה חדשים, כפי שייקבע בפקודות השירות; (3) נזיפה; (4) נזיפה חמורה; (5) ריתוק למקום השירות לתקופה שאינה עולה על ששים ימים; (6) הורדה בדרגה. 	

דברי הסבר

ב. מוצע לאפשר הגשת ערעור על כל פסק דין של בית דין למשמעת. מאחר שסדרי הדין בבית הדין אמורים להיות כסדרי הדין בבית הדין למשמעת של המשטרה זולת לענין תחולת דיני הראיות, נקבע שסדרי הדין המפורטים בתוספת השניה לפקודת המשטרה יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, בבית הדין למשמעת בשירות בתי הסוהר.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

סימן ט"ז: בית דין לערעורים

<p>110כט. (א) גאשם שהורשע בכית הדין למשמעת והנציב או מי שהוא הסמיכו לכך, רשאים לערער על הכרעת הדין או על גזר הדין או על פסק הדין כולו.</p> <p>(ב) ערעור יהיה בהגשת כתב ערעור לכית הדין לערעורים, חתום בידי המערער או בא כוחו בדרך שנקבעה בפקודות השירות.</p> <p>110ל. התקופה להגשת ערעור היא ארבעים וחמישה ימים מיום מתן פסק הדין; ניתן פסק הדין שלא במעמד הנאשם או החובע, יחל מנין התקופה להגשת הערעור מן היום שבו הומצא לו פסק הדין, בדרך שנקבעה בפקודות השירות.</p> <p>110לא. בית הדין לערעורים רשאי לבקשת מערער, להרשות הגשת ערעור לאחר שעברה התקופה להגשתו כאמור בסעיף 110ל.</p> <p>110לב. (א) השר רשאי לכוונן בית דין לערעורים שידון בערעורים על פסקי דין של בית דין למשמעת.</p> <p>(ב) בית דין לערעורים יורכב משני שופטים שהם סוהרים בכירים שמינה השר ומשופט של בית משפט מחוזי שמינה שר המשפטים ושישמש נשיא בית הדין.</p> <p>110לג. על בית דין לערעורים יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין ובכפוף להוראות סימן זה, הוראות סימן ד' בפרק החמישי לפקודת המשטרה.</p>	<p>ערעור</p> <p>התקופה להגשת ערעור</p> <p>הארכת מועדים</p> <p>כינון בית דין לערעורים</p> <p>סמכויות שפיטה וסדרי דין</p>
--	---

סימן ט"ח: הוראות נוספות

<p>110לד. סוהר לא יהא זכאי לשכר כעד כל יום, או חלק ממנו, שנעדר מן השירות ללא רשות או שהיה נתון במעצר או במאסר.</p> <p>110לה. (א) סוהר שהושעה, ישולם לו, כעד התקופה שמתחילת השעייתו עד מועד הזיכוי או ההרשעה, חלק משכרו כפי שהנציב יראה לנכון, ובלבד שהחלק האמור לא יפחת ממחצית שכרו.</p> <p>(ב) סוהר שהושעה ולא הועמד לדין או שהועמד לדין וזוכה, זכאי להשלמת שכרו כעד תקופת השעייתו.</p> <p>(ג) הועמד סוהר לדין על חלק מהעבירות שבשלהן הושעה, או זוכה מחלק מן העבירות שעליהן הועמד לדין, רשאי הנציב, מטעמים שיירשמו, להורות שישולם לו השכר שהיה מקבל אילו לא ההשעה, בניכוי חלק השכר</p>	<p>אין שכר כעד ימי העדרות או מאסר</p> <p>שכר בעת השעיה</p>
---	--

דבריו הסבר

<p>בין העניינים המוסדרים בסימן המוצע - נושא ההשעיה; הורחבה סמכות הנציב להשלים שכרו של סוהר שהושעה, בעניינים בהם הדין הקיים לא איפשר זאת, למשל במקרה שסוהר הועמד לדין על חלק מהעבירות שבשלהן הושעה, או שהועמד לדין וזוכה מחלק מן העבירות עליהן עמד לדין.</p> <p>מוצע לעגן במפורש את סמכותם של שר המשטרה ושל נציב בתי הסוהר למנות ועדות</p>	<p>לסימן ט"ז</p> <p>הסימן עוסק בכינון בית הדין לערעורים ובדיון המשמעת תי לפניו.</p> <p>לסימן ט"ח</p> <p>בסימן זה מוצעות הוראות כלליות נוספות שאין להן נגיעה מיידית לדין אולם הן נובעות מקיומו ומתוצאותיו, וכן מוצעת בסימן זה החלפת כמה הוראות קיימות.</p>
---	---

שקיבל בתקופת השעייתו לפי סעיף קטן (א), ובלבד שלא הוחלט לפטרו מהשירות; פוטר הסוהר מן השירות – לא יהא זכאי להשלמת שכרו.
 (ד) השתכר סוהר, בתקופת השעייתו, מעבודה נוספת, ינוכו סכומי השכר שקיבל מעבודתו הנוספת מן השכר שישולם לו לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

5. בסעיף 111 לפקודה, הגדרת "קצין שיפוט" – תימחק.
6. בסעיף 117 לפקודה, בפסקאות (1) ו-(2), במקום "קצין שיפוט" יבוא "דן יחיד".
7. אחרי סעיף 131 לפקודה יבוא:
- "ועדות חקירה
 131א. (א) השר או הנציב רשאי למנות ועדת חקירה לשם חקירת כל ענין הנוגע לשירות, והיא מוסמכת להזמין עדים ולגבות עדויות; ועדת חקירה יכול שתהיה מורכבת מסוהר אחד שדרגתו אינה למטה מדרגת כלאי.
 (ב) שום דבר שהושמע במהלך חקירתה של ועדת חקירה, בין מפי עד ובין באופן אחר ושום דין וחשבון של ועדת חקירה, לא יתקבל כראיה במשפט, למעט בדין משמעתי, אלא אם כן הועמד הסוהר לדין על עזות שקר שמסר לאותה ועדת חקירה.
 (ג) ראתה ועדת חקירה שפלוגי עלול להיפגע מן החקירה או מתוצאותיה, יודיע לו יושב ראש הועדה במה הוא עלול להיפגע ויעמיד לרשותו, בדרך שיראה לנכון, את חומר הראיות הנוגע לאותה פגיעה ותינתן לו הזדמנות להשמיע דבריו.
 (ד) הנציב רשאי לאצול לסוהר בכיר אחר את סמכותו לפי סעיף קטן (א)."
- 131ב. לא יועמד סוהר לדין משמעתי לפני בית דין למשמעת אלא לאחר עריכת חקירה בעבירה על ידי ועדת חקירה כאמור בסעיף 131א וכפי שייקבע בפקודות השירות, או לאחר חקירה שערכה המשטרה".
8. בסעיף 132 לפקודה, במקום הרישה יבוא "השר ממונה על ביצוע פקודה זו והוא רשאי להתקין תקנות בענינים אלה".
9. סעיף 133 לפקודה – בטל.

דברי הסבר

בסעיף 132 לפקודה לא נקבע במפורש כי שר המשטרה ממונה על ביצוע הפקודה, ולכן מוצע להחליף את הרישה של הסעיף כאמור בסעיף 8.

חקירה פנימית לשם חקירת כל ענין הנוגע לשירות בתי הסוהר. חומר החקירה יהיה קביל בהליכים משמעתיים בלבד.

"תוספת"

(כתיף 101)

עבירות משמעת

1. אי מילוי הוראה מהוראות הפקודה, מהוראות פקודות השירות או כל הוראה אחרת שניתנה כדין, או סירוב למלא הוראה כאמור.
2. התרשלות במילוי תפקיד.
3. התנהגות שאינה הולמת סוהר או שיש בה כדי לפגוע בתזמית השירות.
4. שימוש לרעה בסמכות שניתנה מכוח תפקיד.
5. העדר מתפקיד ללא הצדק סביר.
6. העדר מן השירות בכוונה שלא לשוב אליו; העדר מן השירות שלא ברשות לתקופה רצופה העולה על 21 ימים, יראו, לענין זה, ככוונה שלא לשוב לשירות, כל עוד לא הוכח אחרת.
7. אי נקיטת אמצעים סבירים למניעת עבירה, לרבות עבירת משמעת או עבירת בית סוהר, שידוע לסוהר כי עומדים לבצעה.
8. שחרור אסיר שלא כדין או מתן אפשרות להימלטותו של אסיר.
9. עבירה על דיני התעבורה, ללא הצדקה חוקית, כשהסוהר לבוש מדים או בשעה שהוא נוהג בכלי רכב של השירות.
10. סירוב למסור פרטים בדבר זהות או מספר אישי או הסתרת פרטים כאמור.
11. התחזות לבעל דרגה אחרת או לבעל סמכות אחרת.
12. מתן הצהרה כוזבת, העלמת ידיעות שחובה למוסרן או שימוש באמצעים פסולים אחרים לשם התגייסות לשירות, לשם קבלת תפקיד או דרגה או לשם השתמטות מתפקיד.
13. החזקת ציוד של השירות, שימוש בו או השמדתו בניגוד לפקודות השירות וללא הצדק סביר.
14. החזקה או שימוש שלא כדין בחפץ שהגיע לידי עקב היותו סוהר או השמדה שלא כדין של חפץ כאמור.
15. החזקה או הפעלה של כלי־יריה, תחמושת, חומר נפץ או חומר מסוכן אחר, שלא בסמכות, שלא במידת הזהירות הנדרשת או בניגוד לפקודות השירות; לענין זה, "כלי־יריה" – כמשמעותו בחוק כלי היריה, התש"ט-1949⁵.
16. הוצאה שלא כדין של רכוש מדינה מרשות השירות או של רכוש אחר מרשותו של סוהר או אסיר.
17. גילוי או מסירה של דבר שחובה לשמור עליו בסוד, או של דבר הנוגע לשירות, לאדם בלתי מוסמך ללא קבלת רשות כדין.
18. פניה, ללא קבלת רשות כדין, אל גורם מחוץ לשירות בכל ענין הנוגע לשירותו של סוהר בשירות; לענין זה, "גורם מחוץ לשירות" – למעט בית־משפט.
19. התנהגות בלתי אדיבה או נקיטת לשון גסה כלפי אדם בעת מילוי תפקיד או כשהסוהר לבוש מדים.

⁵ ס"ח התש"ט, עמ' 143.

20. טפילת אשמת-שוא, במזיד, על סוהר או על אסיר.
21. ניצול מעמד של סוהר שלא לצורך מילוי תפקיד.
22. קבלת טובת הנאה או מתנה שניתנה לסוהר בקשר למילוי תפקידו, ללא קבלת רשות כדין.
23. שימוש בכוח כלפי אדם ללא צורך או יתר על המידה הנדרשת למילוי תפקיד.
24. עשיית אחד מאלה בהליך, ללא הצדק סביר -
- (1) אי הופעה או הופעה באיחור להליך שהוזמן אליו כדין;
- (2) עזיבת מקום הליך שלא ברשות;
- (3) אי המצאת מסמך שנדרש כדין להמציאו;
- (4) אי מתן תשובה או מתן תשובה מתחמקת או כוזבת;
- (5) נקיטת לשון מעליבה או מאיימת, גרימת הפרעה או הפסקה;
- (6) פרסום דבר על דיון שהתנהל בדלתיים סגורות, שלא ברשות מי שדן בהליך;
- לענין סעיף זה, "הליך" - דיון בבית משפט, דין משמעותי או חקירה.
25. עשיית פעולה המכוונת למנוע, לעכב או להפריע בכל דרך שהיא את הגשתה או העברתה של קבילה לנציב קבילות סוהרים או של תלונה לנציב תלונות הציבור, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]⁶ (להלן - נציב תלונות הציבור).
26. הימנעות ממתן סיוע שביקש נציב קבילות סוהרים או נציב תלונות הציבור לשם בירור קבילה או תלונה, מסירת מידע כוזב במהלך בירור כאמור או הכשלתו בדרך אחרת.
11. בחוק שיפוט המשמעת (משפט חוזר), התשכ"א-1961⁷, בתוספת, במקום שיפוט המשמעת תיקון חוק שיפוט המשמעת פסקה (5) יבוא:

- טור א' טור ב'
- "(5) סימנים ט' ו' רט' בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר [גוסס חדש], התשל"ב-1971 שר המשטרה"
- תחילה ותחילה 12. (א) תחילתו של חוק זה בתום ששים ימים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).
- (ב) הוראות חוק זה -
- (1) יחולו גם על עבירות משמעת שעבר סוהר לפני יום התחילה ושטרם הועמד עליהן לדין משמעותי, ובלבד שמותר היה להעמידו לדין משמעותי על עבירת משמעת כאמור לפני יום התחילה;
- (2) לא יחולו על הליכים תלויים ועומדים ביום התחילה.

דברי הסבר

סעיף 10 מוצע להוסיף תוספת לפקודה, ובה יפורטו עבירות המשמעת כאמור בסעיף 101 המוצע.

סעיף 12 מוצע להחיל את הוראות החוק המוצע גם על הליכים הנוגעים לעבירות שבוצעו לפני כניסתו לתוקף אם עוד לא החלו בהם. על הליך תלוי ועומד ביום כניסתו לתוקף - ימשיכו לחול ההוראות הקיימות.

⁶ ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשמ"ז, עמ' 34.

⁷ ס"ח התשכ"א, עמ' 56.

13. פקודות הנציבות שהוצאו בשירות לפני יום התחילה, יראו אותן כפקודות השירות שהוצאו לפי חוק זה, וכל מקום בדין שבו נאמר "כללי השירות בבתי הסוהר" או "פקודות הנציבות" ייקרא כאילו נאמר בו "פקודות השירות" כמשמעותן בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971.

דברי הסבר

2. מאחר ש"כללי השירות בבתי הסוהר" ו"פקודות הנציבות" נזכרים כתיקונים קיימים שונים, יש צורך בהתאמת המונחים ובקביעה שמשמעותם של ביטויים אלה היא פקודות השירות שלפי סעיף 80 המוצע.

1. הואיל וסעיף 80 המוצע מסדיר את הוצאתן של פקודות השירות - הוראות שירות בתי הסוהר ופקודות נציבות בתי הסוהר - וסעיפים 80 ו-80 קובעים הוראות לענין מעמדן ופרסומן, יש צורך לקבוע מה דינן של פקודות שהונאו בשירות בתי הסוהר לפני כניסת ההוראות האמורות לזקפן. מוצע, על כן, לראותן כפקודות שפורסמו לפי הוראות החוק המוצע.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת:

[49] חוק יסוד הכנסת (תיקון מס' 18)

1. במקום סעיף 4 לחוק יסוד: הכנסת, יבוא:

4. (א) הכנסת תבחר בבחירות כלליות, ישירות, שוות וחשאיות, לפי חוק הבחירות לכנסת.

(ב) שמונים חברי הכנסת ייבחרו בבחירות אזוריות יחסיות בעשרים אזורי בחירה, ובכל אזור ייבחרו ארבעה חברי הכנסת: ארבעים חברי הכנסת ייבחרו ברשימה ארצית.

(ג) אזורי הבחירות ייקבעו בידי שלושה שופטים של בית המשפט העליון שייבחרו בידי חבר שופטיו, השטח של כל אזור בחירה יהיה רצוף ובכל אחד מאזורי הבחירה יהיה מספר בוחרים שווה ככל האפשר.

(ד) ארבעים חברי הכנסת ברשימה הארצית ייבחרו לפי מספר הקולות היחסי שקיבלה הרשימה בכל אזורי הבחירה, מתוך הרשימה הארצית שהגישה אותה רשימה; קולות שניתנו לרשימת מועמדים באזורי הבחירה לא ישתתפו במנין הקולות של הרשימה הארצית.

(ה) אין לשנות סעיף זה אלא ברוב חברי הכנסת.

יגאל כהן	חברי הכנסת: מאיר כהן אבידב
רן כהן	אבא אבן
דוד ליבאי	רפאל אדרי
אוריאל לין	אהוד אולמרט
אמנון לין	רפאל איתן
דוד מגן	שולמית אלוני
יהושע מצא	יעקב ז'אק אמיר
אהרן רפאל נחמיאס	נאוה ארד
אורה נמיר	יצחק ארצי
אמל נסראלדין	בנימין בן-אליעזר
זיידאן עטשי	אליהו בן-אלישר
עובדיה עלי	דב בן-מאיר
שלמה עמר	מרדכי בראון
יצחק פרץ	עוזי ברעם
ישראל קיסר	גדעון גדות
חיים רמון	מרים גלזר-תעסה
אליעזר שוסטק	שמחה דיניץ
מאיר שטרית	עבד-אלוהב דראושה
אפרים שלום	אהרן הראל
בני שליטא	שבת וייס
אליהו שפיזר	מרדכי וירשובסקי
יוסי שריד	מיכאל חריש

¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 69; התשמ"ה, עמ' 196; ה"ח התשמ"ו, עמ' 70 ועמ' 173.