



רשומות

הצעות חוק

8 ביוני 1987

1834

י"א בסיון התשמ"ז

צמוד

257	חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס' 4), התשמ"ז-1987
258	חוק לחיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 11), התשמ"ז-1987
259	חוק להארכת תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ז-1987
260	חוק המקרקעין (רישום זמני), התשמ"ז-1987

מתפרסמת בזה הצעות חוק מועם הממשלה:

[57] חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס' 4), התשמ"ז-1987

1. בסעיף 1 לחוק מילווה קצר מועד, התשמ"ד-1984: (להלן — החוק העיקרי), תיקון סעיף 1 במקום "500,000 מיליון שקלים" יבוא "3,000 מיליון שקלים חדשים".
2. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "1,000,000 מיליון שקלים" יבוא "6,000 מיליון שקלים חדשים".

דברי הסבר

כשל התרחבות הביקוש למילווה זה נוצל מלוא הסכום שנקבע בחוק ויש צורך בהגדלת נוספת של סכום המילווה. מוצע, על כן, להגדיל את סכום המילווה ל-3,000 מיליון שקלים חדשים ולאפשר לשר האוצר להגדילו בצו כאמור עד לסכום של 6,000 מיליון שקלים חדשים.

חוק מילווה קצר מועד, התשמ"ד-1984, מסמך את הממשלה ללוות בשם המדינה סכום שלא יעלה על 500 מיליון שקלים חדשים. שר האוצר הוסמך להגדיל סכום זה בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, עד לסכום של 1,000 מיליון שקלים חדשים, והסכום אכן הוגדל כאמור, באישור הועדה.

1 ס"ח התשמ"ד, עמ' 69; התשמ"ה, עמ' 22, עמ' 170 ועמ' 203.

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 11), התשמ"ז-1987 [58]

1. במקום סעיף 28 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן — הפקודה), יבוא:

28. אסיר שנידון למאסר לתקופת העולה על ששה חדשים, למעט מאסר עולם שהוטל כעונש חובה כל עוד לא נקצבה לו תקופה, והשלים בהתנהגות טובה שני שלישים מהמאסר שעליו לשאת, רשאית ועדת שחרורים שהוקמה לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977¹, ליתן לו רשיון להתהלך חפשי, וכל עוד הרשיון בתקפו לא ייאסר מכוח אותו גזר-דין.²

"ביתו רשיון חופש"

2. אחרי סעיף 29 לפקודה יבוא:

29א. (א) ועדת שחרורים או שופט כאמור בסעיף 32 רשאים להורות, לפי סמכויותיהם, אף לאחר תום תקופת הרשיון, כי בעל הרשיון ישא את יתרת עניו כאילו לא ניתן הרשיון (להלן — ביטול למפרע), אם ראו כי עבר עבירה או הפר תנאי אחר מתנאי הרשיון בתוך תקופת הרשיון; הורו כך — יראו את הרשיון לענין סימן זה כרשיון שבוטל. (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יבוטל למפרע רשיון

"ביטול רשיון לאחר תום תקופתו"

דברי הסבר

לתקופת מאסר הקצרה משנתיים והעולה על ששה חדשים (סמכות השחרור המקדם של אסיר שנידון למאסר עד ששה חדשים, היא לפי סעיף 49 (א) לחוק העונשין, בדין שר המשטרה). כדי להסיר ספק מצד גם לקבוע במפורש כי אין סמכות לחת רשיון חופש למי שנידון למאסר עולם שהוטל כעונש חובה, כל עוד לא נקצבה לו תקופה (לפי סעיף 41 לחוק העונשין, עונש מאסר עולם שלא נקבע כעונש חובה, תקופתו קצובה ממילא ואינה יכולה לעלות על עשרים שנים).

מצד לבטל בסעיף 28 את הסייג הקיים לענין שטח המדינה, במגמה לאפשר לוועדת השחרורים, במקרים ראויים, לשחרר ברשיון אסיר בתנאי שיעובד את המדינה וישהה בתוך לארץ בתקופת הרשיון או להתיר לו, לפי בקשתו, לצאת לחוץ לארץ בתקופת הרשיון, אם תמצא זאת לנכון.

2. סעיף 2 אין בפקודת בתי הסוהר הוראה מפורשת המסמיכה את ועדת השחרורים או את בית המשפט לבטל רשיון לאחר תום תקופתו, גם כשהעילה לביטולו קמה בתוך תקופת הרשיון. משום כך נהגת ועדת השחרורים במקרים רבים, בעיקר כאשר הוגש כתב אישום נגד בעל הרשיון על עבירה שעברה בתקופת הרשיון אך טרם נסתיים משפטו, לבטל את הרשיון בתוך תקופתו אך להורות על דחיית ביצוע החלטתה

סעיף 1 סעיף 28 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן — פקודת בתי הסוהר) קובע לאמור:

28. ביתו רשיון חופש

אסיר שנידון למאסר שנתיים או יותר, למעט מאסר עולם, והשלים שני שלישים ממאסרו בהתנהגות טובה, רשאית ועדת השחרורים שהוקמה לפי חוק דרכי ענישה ליתן לו רשיון להתהלך חפשי בכל שטח המדינה או בחלק ממנה כפי שיפורש ברשיון, וכל עוד הרשיון בתקפו לא ייאסר מכוח אותו גזר-דין.²

הנוצאה היא, שאסיר שנידון למאסר לתקופה העולה על ששה חדשים ופחותה משנתיים — אין ועדת השחרורים מוסמכת לשחררו שחרור מוקדם ברשיון והיא יכולה רק להמליץ על שחרורו המוקדם בלא כל תנאי, בהתאם להוראות סעיף 49 (ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן — חוק העונשין). הנסיון מלמד כי במקרים לא מעטים סבורה ועדת השחרורים שאסיר שנידון למאסר כאמור ראוי דוקא לשחררו מוקדם בתנאים ובפיקוח, הנובעים מרשיון חופש, ולא לשחררו מוחלט.

מוצע להרחיב את סמכות ועדת השחרורים לתת רשיון חופש, באופן שתחול גם על אסיר שנידון

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשמ"ד, עמ' 90; ה"ח התשמ"ז, עמ' 254.
2 ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

נישל הפרתו על-ידי עבירה שנעברה בתוך תקופתו, אם עברו ששה חודשים מיום שבעל הרשיון הורשע סופית באותה עבירה, ולא יבוטל למפרע רשיון בשל הפרת תנאי אחר מתנאיו בתוך תקופת הרשיון, אם עברו שלושה חדשים מיום שתמה תקופת הרשיון."

ביטול סעיף 35

3. סעיף 35 לפקודה — בטל.

דברי הסבר

סעיף 3 סעיף 35 לפקודת בתי הסוהר קובע לאמור:

"35. דין המאסר הנוסף

מי שנושא, או חייב לשאת, יתרת ענשו או ענשים מצטברים כאמור בסעיף 34, רשאית ועדת השחרורים ליתן לו רשיון אף אם התקופות אינן עולות כדי שנתיים."

הוראות סעיף 28 החדש, המוצע בסעיף 1, שלפיהן תוסמך ועדת השחרורים לתת רשיון חופש גם למי שנידון למאסר שאינו עולה כדי שנתיים, הצפונות את הוראותיו של סעיף 35 למיוחדות המוצע לבטל סעיף זה.

עד למתן פסק הדין בענינו של בעל הרשיון, תוך שהיא מתונה את הביצוע בהרשעתו של בעל הרשיון בדינו. בית המשפט העליון העיר לא אחת על הצורך בתיקון החוק כדי להסדיר את הפעלת סמכויות ועדת השחרורים בדרך נאותה. (ראה ע"א 1/83 סלמאן נגד ועדת השחרורים (ע"ד לו (3) 641)).

מוצע לקבוע בצפורה כי סמכות ועדת השחרורים ובית המשפט להפקיע רשיון חופש עומדת גם לאחר תום תקופת הרשיון, בתנאי שעילת ההפקעה קמה בעת שהרשיון היה בתוקף. עם זאת מוצע כי הסמכות לבטל למפרע רשיון תוגבל בזמן קצוב לאחר תום תקופת הרשיון.

[59] חוק להארכת תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),

התשמ"ז—1987

1. תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ז—1958, מוארך בזה עד: הארכת חוק. יום ט"ו בתמוז ה'תשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של מחזיק הטובין.

(5) עידוד היצוא.

תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ז—1958, עומד לפוג ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30 ביוני 1987). מאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק היטלים המיוחדים המיועד להחליף גם את התקנות, תונח בקרוב על שולחן הכנסת, מוצע להאריך את תקפו נשנה נוספת.

ואלה המטרות שלשמן רשאי שר התעשייה והמסחר להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הזולתם של טובין;

1 ס"ח התשמ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192.

תוק המקרקעין (רישום זמני), התשמ"ז—1987 [60]

- | | | |
|----|--|-------------------------|
| 1. | בית או דירה שלא נתמלאו לגביהם התנאים הדרושים לרישום בפנקס המקרקעין או בפנקס הבתים המשותפים, חובה לרשום אותם בפנקס המקרקעין ובפנקס בתים משותפים, ברישום זמני, תוך שנה מתחילתו של חוק זה; אחריות הרישום על החברה המשכנת. | רישום זמני |
| 2. | רישום זמני לפי חוק זה דינו, לכל דבר, כדין רישום על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט—1969. ¹ | דין רישום זמני |
| 3. | שר המשפטים יקבע בתקנות את סדרי הרישום על פי חוק זה. | סדרי הרישום הזמני |
| 4. | העובר על הוראות חוק זה, דינו — מאסר שנה. | עונשין |
| 5. | נעברה עבירה לפי חוק זה בכדי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, שותף — למעט שותף מוגבל, או פקיד באותו תאגיד, שהיה אחראי לענין הנדון, אם לא הוכיח שנקט מצדו את כל האמצעים הסבירים להבטחת ביצועו של חוק זה. | אחריות נושא משרה בתאגיד |

דברי הסבר

מאות אלפי דירות בשיכונים ציבוריים טרם נרשמו במשרד ספרי האחוזה בארץ. הן רשומות במשרדים של החברות המשכנות, והעברת הדירות מיד ליד, על ידי מכר, נעשית בחסד על ידי החברות המשכנות ולאחר טלטולים רבים של בעלי הענין. אישור חוק זה יאפשר רישומן של כל הדירות במשרד ספרי האחוזה, ברישום זמני, אשר יהיה בעל תוקף לכל דבר כמו שנכס רשום כדין במשרד ספרי האחוזה. פעולה זו תרגיע את כל בעלי הזכויות ויכלול לנהוג כבעלים לכל דבר לגבי הנכס שבידם.

חבר הכנסת מאיר כהן-אבידג

1 ס"ה התשכ"ט, עמ' 259.