



רשומות

הצעות חוק

8 ביולי 1987

1840

י"א בתמוז התשמ"ז

צמד

271

חוק הספורט, התשמ"ז-1987

מתפרטות כוח הצעת חוק מטעם הממשלה:

מבוא

זה שנים מורגש הצורך בהסדרת מספר היבטים של הפעילות הספורטיבית בדרך של חקיקה.

הצעת חוק זה באה בעקבות המלצותיה של ועדה שמינה שר החינוך והתרבות ושהשתתפו בה נציגי ארגוני הספורט השונים.

ההצעה באה להסדיר בעיקר מספר נושאים:

1. הבטחת בריאותם של העוסקים בפעילות ספורט על ידי —
 - (א) הוראה שבענפים מסויימים שייקבעו, יידרשו המאמנים והמדריכים להיות בעלי תעודות הסמכה, ואילו ביתר הענפים יוטל על מדריכים ומאמנים שאין בידם תעודת הסמכה, להודיע על כך מראש למעסיק או למקבל השירות;
 - (ב) התנאת ההשתתפות בפעילות ספורט בבדיקות רפואיות מוקדמות;
 - (ג) ביטוחם של העוסקים בספורט מאורגן;
 - (ד) קביעת נהלי בטיחות למקומות בהם מתנהלת פעילות ספורטיבית.
2. העמדת מיתקני ספורט קיימים לרשותם של ספורטאים וכן הקצאת שטחים חדשים לפעילות ספורטיבית והקמת מיתקני ספורט.
3. הסדרת התקנונים הפנימיים של גופי ספורט ומוסדות השיפוט שלהם.
4. חיוב גופי ספורט בניהול פנקסי חשבונות והבטחת הפיקוח על כך.

1. בחוק זה —

- "ספורט" — פעילות משחקית, בין תחרותית ובין שאינה תחרותית, אשר נדרש לה מאמץ גופני;
- "אגודת ספורט" — חברי-בני-אדם העוסק בענף או בענפי ספורט מסויימים והמסונף לארגון ספורט או הפועל כתאגיד עצמאי;
- "ארגון ספורט" — תאגיד שלא למטרות רווח המאגד בתוכו אגודות ספורט העוסקות בענפי ספורט שונים;
- "התאחדות" ו"איגוד", לענין ספורט — תאגיד שלא למטרות רווח, המרכז והמייצג ענף או ענפי ספורט בישראל ושמכירים בו הגופים הבין-לאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט;
- "מכון ספורט" — מי שנותן שירותים של פעילות ספורט תמורת תשלום;
- "מועדון ספורט" — תאגיד שלא למטרות רווח לצורך קיום פעולות ספורט במקום מוגדר;
- "פעילות ספורט מאורגנת" — פעילות ספורט המאורגנת על ידי אגודת ספורט או ארגון ספורט, התאחדות או איגוד;
- "השר" — שר החינוך והתרבות;
- "תעודת הסמכה" — תעודה המסמיכה אדם לעסוק כמאמן או כמדריך ספורט, שניתנה מאת בית ספר בישראל שהכיר בו השר לענין זה, או שניתנה מחוץ לישראל ושהכירה בה ועדה כאמור בסעיף 4.

2. (א) השר רשאי לקבוע בצו כי בענף ספורט מסויים, כולו או חלקו, לא יוכל אדם לעסוק כמאמן או כמדריך ספורט, אלא אם כן יש בידו תעודת הסמכה לאותו ענף.
- (ב) מי שערב תחילתו של צו לפי סעיף קטן (א) עסק כמאמן או כמדריך ספורט בענף שהצו חל עליו, יהא רשאי להמשיך בעיסוקו, ללא תעודת הסמכה, במשך תקופה שלא תעלה על שנה אחת מיום תחילתו של הצו.

3. מי שעוסק, בין בשכר ובין שלא בשכר, כמאמן או כמדריך ספורט במסגרת פעילות ספורט מאורגנת או פעילות ספורט במכון ספורט או במועדון ספורט, בענף ספורט שלא ניתן לגביו צו כאמור בסעיף 2, ואין בידו תעודת הסמכה, יודיע על כך מראש למי שמבקש להעסיקו או לקבל ממנו שירות.

דבריו הספר

אפשרות שעבודה עם אדם לא מיומן תגרום לנזקים גופניים חמורים. לפיכך מוצע כי בענפי ספורט מסויימים, שיקבע השר, לא יוכל אדם לעסוק כמאמן או כמדריך אם אין בידו תעודת הסמכה, ובענפי ספורט אחרים, מי שעוסק כמאמן או כמדריך ספורט ואין בידו תעודת הסמכה יודיע על כך למי שמבקש להעסיקו או לקבל ממנו שירות.

1 סעיף התגדרות בסעיף זה באות להבחין בין הסוגים השונים של הגופים העוסקים בספורט הן במישור המקומי והן במישור הארצי.

2 סעיפים במצב הקיים יכול כל אדם להכריז על עצמו מאמן או מדריך ספורט מבלי לקבל את ההכשרה והידע ההכרחיים לעבודה עם הניכים מבוגרים וצעירים, כולל ילדים. בתחום הספורט קיימת

4. (א) הש"י ימנה ועדה בת שלושה חברים שהם אנשי מקצוע בתחום הספורט (להלן – הועדה), שמתפקידה יהיה לבדוק תעודות שניתנו בידי בתי ספר שמהוץ לישראל לשם הכרה בהן לענין חוק זה.
- (ב) הרואה עצמו נפגע מהחלטת הועדה, השאי לערער עליה לפני בית משפט מחוזי בשבתו כזן יחיד.
5. (א) אגודת ספורט, מכון ספורט, ארגון ספורט והתאחדות או איגוד לא ישתפו ספורטאים בתחזיות ספורט המאורגנות בידם או מטעמם, אלא אם כן הספורטאים נבדקו תחילה בדיקות רפואיות.
- (ב) הש"י רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בשר הבריאות ובהתאחדות או באיגוד הנוגע לענין, את סוגי הבדיקות הרפואיות ותדירותן.
- (ג) הבדיקות הרפואיות ייערכו בתחנות לרפואת ספורט ששר הבריאות קבע לענין זה.
6. (א) אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות ואיגוד יבטחו את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויות ספורט המאורגנות בידם או מטעמם.
- (ב) הש"י רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בממונה על הביטוח במשרד האוצר ובארגוני הספורט, את סכומי הביטוח המועריים ואת פרטי הביטוח.
7. (א) הש"י רשאי לקבוע בתקנות הרואות בדבר גהלי בטיחות וציוד לעזרה ראשונה, לרבות כוח אדם רפואי, למקומות בהם מתנהלת פעילות ספורט מאורגנת; הרואות כאמור יכול שיהיו כלליות ויכול שיהיו מיוחדות לענף ספורט מסויים.
- (ב) אין בהוראות לפי תקנות כאמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מדרישות בענין בטיחות לפי כל דין.
8. (א) אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות, איגוד ומועדון ספורט חייבים לנהל פנקסי חשבונות שישקפו בשלמות ובנאמנות את עסקאותיהם ומצבם הכספי.
- (ב) השר או מי שהוא הסמיכו לכך רשאי לעיין בפנקסי החשבונות; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

דברי הסבר

- סעיף 4** – סעיף זה בא להסדיר הכרה בתעודות הסמכה שניתנו בחוץ לארץ.
- סעיף 5** – פעולות ספורט כרוכות במאמץ גופני מוגבר וכבר קרו מקרים של פגיעה בריאותית ואף מוות כתוצאה מהיעדר אבחנות רפואיות מוקדמות. כדי ללמנוע עד כמה שאפשר תופעות אלה, מוצע לאסור על גופי הספורט לשתף ספורטאים בתחרויות ספורט, אם לא נבדקו תחילה בדיקה רפואית.
- סעיף 6** – בפעילות ספורט קיימת אפשרות של גרימת תאונות שכתוצאה מהם הנפגע איננו יכול
- להחזיר את המצב המקורי. לפיכך מוצע להחייב את גופי הספורט לבטח את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויות.
- סעיף 7** – כדי לצמצם עד כמה שניתן את גורמי הומירות והבטיחות ההכרחיים במקומות אשר בהם מתנהלת פעילות ספורטיבית.
- סעיף 8** – היות וגופי הספורט מסייעים בכספי ציבור ממקורות שונים ומחוזים הכספי ניכר, יש ענין לציבור כי ינהלו ספרי חשבונות וכי יהיה עליהם פיקוח.

9. התאחדות או איגוד רשאים להתקין תקנונים שיסדירו את הניהול התקין של הענף או של ענפי הספורט שהם מרכיבים, לרבות תקנונים בדבר משמעת, שיפוט פנימי, הגבלת העברת ספורטאים והגבלות שכר ותשלומים לספורטאים, מאמנים ובעלי תפקידים אחרים; תקנונים כאמור יחייבו את כל הספורטאים ובעלי התפקידים שבאותו ענף או באותם ענפי ספורט.
10. הותקן תקנון כאמור בסעיף 9 והוסדרו בו עניני משמעת ושיפוט פנימי, תהיה הסמכות הבלעדית לדון ולהחליט בענינים הקשורים לפעילות במסגרת התאחדות או איגוד, בידי מוסדות השיפוט הפנימיים שנקבעו בתקנון; החלטות ערכאת השיפוט הפנימית העליונה יהיו סופיות ובלתי ניתנות לערעור לפני בית משפט.
11. (א) השר רשאי, בהסכמת שר הפנים, לקבוע בתקנות הנאים שבהם ניתן לחייב רשות מקומית לאפשר פעילות ספורט במיתקני ספורט המצויים במוסדות חינוך, במבני ציבור או בשטחים ציבוריים השייכים לאותה רשות מקומית.
- (ב) לא ישתמש אדם במיתקני ספורט כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן השתתף בתשלום הוצאות התפעול והחזקת המיתקנים, יחסית לחלקו בזמן השימוש בהם, כפי שקבעה הרשות המקומית.
- (ג) הוראות פקודת המסים (גביה) יחולו על גביית הוצאות לפי סעיף קטן (ב) כאילו היו מס.
- (ד) השר רשאי, בהסכמת שר הפנים ובהתייעצות עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להורות בצו לרשות מקומית או למספר רשויות מקומיות במשותף, להקצות שטחים לפעילות ספורט ולמיתקני ספורט ולהקים מבני ספורט; צו כאמור יינתן בהתחשב בגודל האוכלוסייה ובסוגי הפעילויות המתאימים לה, ויגדרו בו השטח, סוגי המיתקנים ומידותיהם.
12. העובר על הוראה מהוראות חוק זה או תקנות שלפיו, דינו — קנס כאמור בסעיף 61 (א) (2) לחוק העונשין, התשל"ז—1977.
13. השר ממנה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו; אם לא נקבע אחרת בחוק זה יותקנו תקנות כאמור לאחר התייעצות עם ארגוני הספורט.

תקנונים

מוסדות שיפוט פנימיים

שימוש במיתקני ספורט

עונשין

ביצוע ותקנות

דברי הסבר

סעיף 11 מאז קום המדינה קיים מחסור נמשך במיתקני ספורט לשימוש הציבור וגופי הספורט. כדי להתגבר על כך מוצע לאפשר קדם פעילות ספורטיבית במיתקני ספורט המצויים במוסדות חינוך או במקומות ציבוריים אחרים ברשויות מקומיות, בשעות שבהן אינם מנוצלים, וזאת תמורת תשלום הוצאות.

כמו-כן מוצע שכתנאים ניתן יהיה להורות לרשויות מקומיות להקצות שטחים הדרושים לקיום פעילות ספורטיבית ולהקים מיתקני ספורט.

סעיפים כדי לאפשר להתאחדויות ולארגוני הספורט 9 ו-10 לקיים פעילות תקינה ושוטפת, מוצע לעגן בחוק את סמכותם להתקין תקנונים מחייבים, לרבות בעניני משמעת ושיפוט פנימי, ובכך למסד להלכה את מוסדות השיפוט הפועלים למעשה זה מכבר ליד ההתאחדויות וארגוני הספורט; הסדר זה רצוי משום שהוא מאפשר תגובה מהירה ומיידית על חריגות בפעילות הספורטיבית באותו ענף, כדי להבטיח פעילות ספורט רציפה וסדירה.

1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התסמ"ו, עמ' 80.