



רשומות

# הצעות חוק

28 בדצמבר 1987

1863

ז' בטבת התשמ"ח

עמוד	
97	חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה), התשמ"ז-1987
99	חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1987
99	חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 34), התשמ"ז-1987
100	חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 12), התשמ"ז-1987

כתפרסומות בזה הצעות חוק מגיעים הממשלה :

## [96] חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה), התשמ"ח-1987

1. בתקופה שעד תום שנתיים מיום תחילתו של חוק זה ייקראו הסעיפים הבאים <sup>הוראת שעה</sup> בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, כאילו —
- (1) בסעיף 1127 (א), פסקה (2) — בטלה;

### דברי הסבר

לפיכך, כל עוד שלא תציעה לשכת שירות התעסוקה עבודה בשכר השווה לפחות לדמי האבטלה המשתלמים לו — לא תיחשב העבודה כעבודה מתאימה, והמלכטל יוכל להמשיך ולקבל דמי אבטלה, אף אם לא יצא לעבודה שרצעה לו.

בהתאם להוראות החוק זכאי מובטל לדמי אבטלה כל עוד שלא הוצעה לו עבודה מתאימה. בסעיף 1127, הוגדרה עבודה מתאימה לפלוגי — עבודה שמתקיימים בה מספר תנאים, כגון: עבודה התואמת את מקצועו של המובטל, כושרו הגופני והבריאותי ורמת השכלתו.

1 ס"ח התשכ"ח, צמ' 108; התשמ"ז, עמ' 406.

(2) בסעיף 3127, במקום סעיף קטן (ב) נאמר:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ישולמו דמי אבטלה —

(1) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה ושאונה עבודה מתאימה כאמור בסעיף 1127;

(2) לזכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה, כל עוד השכר באותה עבודה אינו שווה לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה מובטל וזכאי לדמי אבטלה, והכל בהתאם לחלקיות משרתו של הזכאי.

(ג) משתלמים דמי אבטלה לפי סעיף קטן (ב), לא יפתחו דמי האבטלה ליום מההפרש שבין ההכנסה הממוצעת היומית מהעבודה שהציע שירות התעסוקה לבין סכום השווה ל-75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה."

2. (א) תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו.

(ב) הוראות חוק זה יחולו רק על מובטל הרשום בשירות התעסוקה כבלתי

מקצועי.

#### דברי הסבר

מציעת כעבודה מתאימה לאדם פלוגי אם נתמלאו בה כל אלה:

(1) .....

(2) השכר בעבודה המוצעת שווה לפחות לדמי האבטלה שהיו מגיעים לו אילו היה זכאי להם.

דמי אבטלה למי שיש לו הכנסה מעבודה

3127. (א) הזכאי לדמי אבטלה ובעד אותו זמן יש לו הכנסה מהעבודה או ממשלה יד, תנוסה ההכנסה הממוצעת היומית מהעבודה או ממשלה היד מדמי האבטלה המגיעים לו ליום.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), זכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה ושאונה עבודה מתאימה לפי סעיף 1127, לא יפתחו דמי האבטלה ליום מההפרש שבין ההכנסה הממוצעת היומית מהעבודה לבין סכום השווה ל-75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה.

ענה, בעקבות חקיקת חוק שכר מינימום, התשמ"ז — 1987, מובטח ושכר המינימום למבקש עבודה בכל עבודה שהוצעה לו. ואולם, בשל שינויים ברמת השכר במשק כולו, ניתן לעתים להציע עבודה המתאימה למובטל מבוטלת כל יתר התנאים שנקבעו בחוק, חוץ מן התנאי הקבוע בחוק לגבי השכר. גם אם העבודה תואמת את מקצועו ומקום מגוריו של המובטל, תיחשב העבודה כלא מתאימה למובטל, רק בשל כך שהשכר המשתלם בעדה נמוך מדמי האבטלה המגיעים לו.

על כן, מוצע לבטל את רכיב השכר בהגדרת עבודה מתאימה, במסגרת הוראת שעה לתקופה של שנתיים, ולהחיל את השינוי רק על מובטלים הסרי מקצוע כפי שיוסבר להלן.

הוצעה למובטל עבודה שכל יתר התנאים שנקבעו בחוק מתקיימים בה, חוץ מרכיב השכר, יושלם שכרו של המובטל עד לסכום השווה ל-75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה.

להלן הוראות החוק הקיים שמוצע לשנותם:

עבודה מתאימה

1127. (א) לענין סעיף 1127 רואים עבודה

**חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס' 7), [97]  
התשמ"ח-1987**

1. סעיף 44 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963<sup>1</sup> ביטול סעיף 44 (להלן - החוק העיקרי) - בטל.
2. צו עבירות קנס שניתן מסוכם סעיף 44 לחוק העיקרי ידאוהו כאילו ניתן כדין הוראת מעבר לפי סעיף 221 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982<sup>2</sup>.

**דברי הסבר**

- סעיף 1** סעיף 44 לחוק הגנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963, קובע לאמור:
- "עבירות קנס  
44. שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים, רשאי בצו ברשומות, להודיע כי עבירה על הוראה פלוגית בחוק עזה או בתקנה לפי חוק זה היא עבירת קנס".
- מאז 1975, קביעת עבירות כעבירות קנס נעשית בהתאם להוראותיו של פרק ז' לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982. מוצע לבטל את ההסדר המיוחד לענין קביעת עבירות קנס בחוק גנים לאומיים ולעבור להסדר הכללי לפי חוק סדר הדין הפלילי. תיקון זה יאפשר הסדרת רציונאלית יותר של הנושא וריכוז הטיפול במסגרת אחידה לכלל עבירות הקנס שלפי חוקים שונים.
- סעיף 2** מוצע לתת תשריר לצווים הקיימים.

1 ס"ח התשכ"ג, עמ' 149; התשל"ה, עמ' 220.  
2 ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

מתפרסמות כזה הצעות חוק מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה:

**חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 34), התשמ"ח-1987 [98]**

1. בסעיף 249 לפקודת העיריות<sup>1</sup>, אחרי פסקה (א13) יבוא:  
"13ב). לתורות לבעלים או למתווקים של עסקים או מגורים בחבר נקיטת אמצעים להגברת בטחון עסקיהם או מגוריהם, לרבות הוראות בדבר התקנת סוגים מסויימים של מערכות אזעקה, לפקה על הפעלתם או לנתקם, אם הם מהווים מפגע; הוראות כאמור יכול שיהולרו על סוגי עסקים או בנינים או על אזורים מסויימים שהגדירה העירייה לענין זה; הוראות כאמור לא ייעתנו לגבי בית מגורים שבנייתו הושלמה לפני תחילתו של חוק זה, אלא אם בן הסכימו לכך לפחות מחצית הדיירים של אותו בית; ואולם, אין באמור כדי למנוע את העירייה מלהתקין אמצעים להגברת הבטחון על חשבוניה".

**דברי הסבר**

- לשם הגברת בטחון התושבים בעיר, מוצע להסמיך את העירייות להייב בעלי עסקים ובעלי בתים או פיגועים חבלניים.
- חבר הכנסת: דב בן-מאיר

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 12), [99]  
התשמ"ח—1987

הוספת  
סעיף 22

1. בפקודת המועצות המקומיות (להלן — הפקודה), אחרי סעיף 2 יבוא:

"כינון מועצה  
מקומית  
תעשייתית

22. (א) שר הפנים, בהסכמת שר התעשייה והמסחר, רשאי להכריז בצו שאיזור פלוגי יתנהל על ידי מועצה מקומית תעשייתית (להלן — צו כינון).

(ב) בצו כינון יפורשו או יוסדרו הדברים האמורים בסעיף 2 לפקודה, בשינויים אלה:

- (1) סעיף 4 לפקודה לא יחול;
- (2) הצו לא יכלול תרואות בדבר בחירות;
- (3) שר הפנים ימנה את חברי המועצה ורשאי הוא למנות כחברים גם נציגים של מפעלי תעשייה ומשרדי ממשלה ונציגי רשויות מקומיות שכנות.

דברי הסבר

טיפול והפעלת מערכות ציבוריות, כבישים, טיפול בשפכים, תחזוקה כללית וכיוצא באלה, אין כל רשות מסמכת על פי חוק, האוכפת חוקי עזר בנושאים האמורים הטיפול בהפעלת מערכות ציבוריות ובי אחזקתם נתון להסדרי רצונם הטוב של המפעלים ומשפיע לא אחת מאינטרס צר של המפעל עצמו, שלא תמיד עולה בקנה אחד עם טובת האיזור כולו.

בעת תכנונם של האיזורים האמורים, הועלו מספר הצעות לפתרון הבעיות, אך כיום, עם הפעלת האיזורים נראה כי יש צורך דחוף בהקמת גוף מנהל, מפקח ומבצע, אשר ימחה בבעיות המרכזיות והייחודיות באזור, שכל תפקידו ייוחדו וייעדו להיות רשות בעלת סמכויות על פי דין הנותנת פתרונות למפעלים, המנהל בידי נציגים המייצגים את האינטרס הממלכתי, הן של התעשייה באמצעות המשרד הממונה, הן של הרשות המוניציפלית באמצעות משרד הפנים והן של המפעלים עצמם.

כיום, אין בנמצא גוף כלשהו המסוגל לתת פתרונות לאתר תעשייתי; המעבד בתארים התעשייתיים בארץ הולך ומתרחק בשל העדרו; קיימים אתרים בהם המדינה השקיעה ומשקיעה, אך באין גוף המטפל בבעיות אקולוגיות ומערכות התשתית באזורים אלה, נוצרים סיכונים ומטרדים שבגינם השקעה זו עלולה לרדת לטמיון, בד בבד עם העובדה שמפעלים אחרים, המיועדים לאכלס אתרים אלה, מקפאים תוכניותיהם.

חבר הכנסת: עופדיה עלי

בחמש עשרה השנים האחרונות תוכננו, הוקמו והופעלו מספר איזורים תעשייה בין עירוניים שייתודם לעומת איזורי תעשייה קיימים — באיזורים המפורטים להלן:

1. האיזורים הוקמו באתרים שמתוך האיזורי שיפוט של רשויות מוניציפליות קיימות חוק צו מינהלי צירפם לרשות סמכה, שעל פי רוב, מורכבת מישובים בעלי אופי חקלאי-כפרי ונציגיה, רובם ככולם, מהישובים האמורים.
2. האיזורים יועדו על פי תכניות תכנון לאיכלוס מפעלים בעלי אופי מגדרי, על מנת לרכז טיפול בבעיות מיוחדות הנובעות מסוג המפעלים ולפשט ולהחיל טיפול זה כאשר הוא ניתן למספר גדול יותר של מפעלים.
3. האיזורים הוקמו לצורך מתן שירות בתחומי התעשייה לאיזורים נרחבים והשקעת המדינה בתשתיותם ובפיתוחם רוכזה ולא חולקה טיפון טיפון בין איזורים קטנים יותר.

איזורים אלה נמצאים היום, לאתר שפותחו, במצב בו פעילותו השוטפת של כל מפעל ומפעל החל מהקמתו, היתר בניה, עד הפעלתו הסדירה, בקשה להרחבת רשיון עסק וכו', כפופה לרשות אשר לתעשייה אין בה כל יצוג ובדרך כלל נשלטת בידי גורמים שמתרתם להצר צעדי התעשייה; זאת ועוד, בהיעדר רשות אהת לטיפול בבעיות השוטפות של האיזורים האמורים, כגון

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 9, עמ' 256; כ"ה התשמ"ג, עמ' 130.