



רשומות

# הצעות חוק

11 בפברואר 1991

2033

כ"ז בשבט התשנ"א

עמוד	
131	חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 6), התשנ"א-1991
132	חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשנ"א-1991
133	חוק הלוואות לדיור, התשנ"א-1991
134	חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 44), התשנ"א-1991

מתפרסמות כזה הצעות חוק מטעם הממשלה:

## [381] חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 6), התשנ"א-1991

1. בסעיף 13(ז) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשנ"א-1951<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), תיקון סעיף 13 במקום "סעיף 15(ג)" יבוא "סעיף 15(ז)".
2. במקום הכותרת של הפרק הששי יבוא:  
תיקון כותרת

### דברי הסבר

האזכור של סעיף 15(ג) הוא שגוי ובמקומו צריך לבוא אזכור של סעיף 15(ז) המסיל חובה על המחזיק במקלט לאפשר לכל אדם להיכנס למקלט ולשהות בו כל זמן ההתקפה.

סעיף 1 סעיף 13(ז) לחוק העיקרי קובע לאמור:  
"1) נועד מקום למחסה ציבורי חייבים בעל המקום והמחזיק בו –

**סעיפים**  
2 עד 6 סמכות להכריז על חמרים רעילים ולקבוע וסעיף 8 בתקנות הוראות למסירת פרטים על החזקה בהם ונקיטת האמצעים הדרושים למניעת פגיעה בחיי אדם או רכוש.

3) להחזיק את המקום ראוי לשימוש בו כמחסה ציבורי בכל עת שיהא צורך בכך ולמלא אחרי הוראות סעיף 15(ג) כאילו היה המקום מקלט".

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"א, עמ' 78; התשכ"ב, עמ' 126; התשכ"ט, עמ' 156; התשל"ל, עמ' 130; התשל"ה, עמ' 220; התשל"ו, עמ' 194.

**"פרק ששי: חמרים מסוכנים"**

- תיקון סעיף 222 א 3. בסעיף 222 לחוק העיקרי -  
 (1) במקום כותרת השוליים יבוא: "הכרזה על חמרים מסוכנים";  
 (2) במקום "חומר רעיל" יבוא "חומר מסוכן".
- תיקון סעיף 222 ב 4. בסעיף 222 לחוק העיקרי -  
 (1) בכל מקום בו, במקום "חמרים רעילים" או "חומר רעיל" יבוא "חמרים מסוכנים" או "חומר מסוכן" לפי הענין;  
 (2) אחרי פסקה (4) יבוא:  
 "(5) דרכי ההחסנה של חמרים מסוכנים".
- תיקון סעיף 222 ג 5. בסעיף 222 לחוק העיקרי, במקום "החומר הרעיל" יבוא "החומר המסוכן" ובמקום "בחומר הרעיל" יבוא "בחומר המסוכן".
- תיקון סעיף 222 ד 6. בסעיף 222 לחוק העיקרי, במקום "חמרים רעילים" יבוא "חמרים מסוכנים".
- הוספת סעיף 1722 ז 7. אחרי סעיף 222 לחוק העיקרי יבוא:  
 "שמירת דינים 1722. סמכויות לפי פרק זה אינן גורעות מהוראות כל דין שעניינן רישוי ופיקוח על חמרים מסוכנים".
- תיקון סעיף 27 ח 8. בסעיף 27(ג) לחוק העיקרי, פסקה (8) - תימחק.

**דברי הסבר**

התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, בפקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970, בחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954, בפקודת התעבורה [נוסח חדש], ובחוק שירותי כבאות, התשי"ט-1959, מוצע שהסמכויות המוקנות לשר הבטחון מכוח הפרק הששי לחוק זה לא יפגעו בסמכויות על פי חוק שהוקנו לגורמים אחרים המטפלים גם הם בחמרים מסוכנים.

בחוק הקיים לא הוסכר שר הבטחון לפקח על החזקת חמרים מסוכנים שאינם רעילים, כגון חמרים נפיצים או דליקים. מוצע להסמיך את שר הבטחון ליתן הוראות בדבר כלל החמרים המסוכנים ולא רק בדבר חמרים רעילים.

הסעיף החדש המוצע נועד לתאם בין הסמכויות המוקנות לשר הבטחון לפי הפרק הששי לחוק העיקרי לבין הסמכויות המוקנות למשרדי הממשלה האחרים בכל הנוגע לטיפול בחומרים מסוכנים. סמכויות אלה כלולות בין השאר בחוק

**[382] חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשנ"א-1991**

- הוראת שעה 1. על אף האמור בחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ם-1980<sup>1</sup> (להלן - החוק), או לפיו -  
 (1) הבחירות לחברי המועצה הנבחרים ייערכו ביום י"ג בסיון התשנ"א (26 במאי 1991);

**דברי הסבר**

רבנים כחברי מועצת הרבנות הראשית לישראל לתקופת כהונה של חמש שנים.

לפי סעיפים 4(א) (3) ו-16 לחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ם-1980 (להלן - החוק), נבחרים עשרה

<sup>1</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 90.

(2) חברי המועצה כאמור בסעיף 4(א)(2) ו-(3) לחוק, המכהנים כחברי מועצה ערב תחילתו של חוק זה, יוסיפו לכהן עד יום הבחירות כאמור בפסקה (1).

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.

#### דברי הסבר

הבחירות על פי החוק צריכות להיערך לא יאוחר מיום כ"ט באדר התשנ"א (15 במרץ 1991). בהתאם לסעיף 11 לחוק, הוקמה ועדת בחירות שהחלה בפעילות מואצת, אך עקב אילוצי הזמן והמצב, התברר כי לא תהיה אפשרות לקיים את הבחירות במועדן. מוצע איפוא לדחות את הבחירות עד יום י"ג בסיון התשנ"א (26 במאי 1991).

מתפרסמת כזה הצעת חוק מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

[383]

#### חוק הלוואות לדיור, התשנ"א-1991

הגדרות

1. בחוק זה -

"דירה" - תדר או מערכת תדרים המשמשים או שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים;

"זכאי" - מי שהוא מחוסר דיור בהתאם לכללים של משרד הבינוי והשיכון;

"הלוואה לדיור" - הלוואה הניתנת לזכאים מתקציב המדינה או כסיוע של המדינה למטרה של רכישת דירה או בנייתה או למטרה של רכישת זכויות בדירה;

"השר" - שר הבינוי והשיכון;

"הוועדה" - ועדת הכלכלה של הכנסת;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

גובה הלוואה לדיור

2. (א) גובה הלוואה לדיור יהיה בין 80,000 שקלים חדשים ל-160,000 שקלים חדשים בהתאם לתקנות שיקבע השר באישור הוועדה.

(ב) זכאי רשאי לבקש ולקבל הלוואה לדיור בסכום נמוך מזה שנקבע בסעיף קטן (א).

(ג) השר יעדכן אחת לששה חדשים את גובה הלוואה לדיור, בהתאם לשינויים במדד.

(ד) אין כאמור בסעיף קטן (א) כדי למנוע מהשר לקבוע בכללים הלוואות לדיור בסכומים גבוהים יותר.

תקופת החזר הלוואה

3. התקופה להחזר הלוואה לדיור תהיה בין עשרים וחמש לשלושים שנים, בהתאם לתקנות שיקבע השר באישור הוועדה.

#### דברי הסבר

כמו כן, גובה המשכנתאות המוצעות היום לזכאים, אינו ריאלי ביחס למחירי הדירות שהאמירו מאוד, והמשכנתאות בשיעוריהן הנוכחיים אינן מסוגלות להקנות לחלק ניכר מן הזכאים את היכולת לרכוש דירה.

הצעת החוק נועדה לפתור שתי בעיות אלו באמצעות הגדלת גובה המשכנתאות והקלת תנאי החזר שלהן.

אחד הגורמים המרכזיים למצוקת הדיור המחריפה, הוא אי יכולתן של משפחות רבות לעמוד כתנאי החזר של המשכנתאות. החוזרים צומחים בהתמדה בהתאם לעלויות המזד ולשיעור הגבוה של הריבית, בעוד שהשכר מפגר אחר הגידול בהחזרי המשכנתאות.

- |                   |   |
|-------------------|---|
| ריבית             | 4. גובה הריבית על הלוואה לדיור לא יעלה על 4% והוא ייקבע בידי השר באישור הוועדה.   |
| הצמדה             | 5. ההלוואה תהיה צמודה ב־80% למדד.   |
| פרעון מוקדם       | 6. מקבל הלוואה לדיור רשאי לפרעה, במלוואה או בחלקה, פרעון מוקדם, ללא תשלום עמלת פרעון מוקדם; הוראות סעיף זה יחולו גם על הלוואה לדיור שניתנה לפני תחילתו של חוק זה. |
| התניה לטובת החייב | 7. אין בהוראות חוק זה כדי למנוע מתן הלוואה לדיור בתנאים נוחים יותר למקבלה.  |
| ביצוע והקנות      | 8. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, בהסכמת שר האוצר ובאישור הוועדה.  |

חברי הכנסת: אלי דיין, רן כהן, יעקב שמאי

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

#### חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 44), התשנ"א-1991 [384]

1. בסעיף 188 (א) לפקודת העיריות [נוסח חדש]<sup>1</sup>, במקום "עיריה לא תהיה רשאית למכור מקרקעין או להחליפם" יבוא "עיריה לא תהיה רשאית למכור מקרקעין, להחליפם או למשכנם".

#### דברי הסבר

"למשכנם", ובכך בוטלה למעשה סמכות העיריה למשכן מקרקעין. על כך שמדובר בטעות, למדים אנו גם מכך שבסעיף המקביל בפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש]<sup>2</sup>, סעיף 11, נקבע כי מועצה מקומית – שסמכויותיה בדרך כלל מצומצמות מאלה של עיריה – רשאית למשכן מקרקעין.

בפועל, ממשיכות העיריות למשכן מקרקעין השייכים להן, והתיקון המוצע בא לתת גושפנקה חוקית מלאה לכך, להחזיר מצב לקדמותו וליצור הקבלה בין סמכויות העיריות לסמכויות המועצות המקומיות.

חבר הכנסת אלי דיין

סעיף 188 המקורי לפקודת העיריות [נוסח חדש], כלל סמכות של עיריה למשכן מקרקעין.

בשנת 1966 פורסמה הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 4), התשכ"ו-1966<sup>3</sup> (להלן – תיקון מס' 4). שמטרתה הייתה לתקן את סעיף 188 המקורי לפקודה כענין הרוב הנדרש במועצת העיריה לאישור עשיית פעולות במקרקעין. הצעת חוק זו חזרה וציינה במפורש, כפי שנקבע בסעיף המקורי, את סמכותה של עיריה למשכן מקרקעין.

עם פרסום תיקון מס' 4 בספר החוקים<sup>4</sup> הוברר כי הושמטה מנוסח הסעיף, ככל הנראה מתוך טעות, המלה

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197: ס"ח התשנ"א, עמ' 74.

<sup>2</sup> ה"ח התשכ"ו, עמ' 178.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ו, עמ' 16.

<sup>4</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.