



רשומות

# הצעות חוק

11 בנובמבר 1991

2084

ד' בכסלו התשנ"ב

עמוד

40	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב] (תיקון מס' 78), התשנ"ב-1991
	תיקון עקיף:
	חוק הכסחת הכנסה, התשמ"א-1980
41	חוק זכויות החרש, התשנ"ב-1991
	תיקון עקיף:
	חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968

**חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב] (תיקון מס' 78), [471]  
התשנ"ב-1991**

1. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, אחרי סעיף 1 יבוא:

"פריסת תשלומים חריגים  
א.1. (א) בסעיף זה -

"שכר מדוד" - שכר ממוצע למשרת שכיר שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"חודש שכר חריג" - החודש האחרון של שנת מס וכן חודש שבו שולמו תוספות בעד כיגוד או בעד הבראה למרבית העובדים השנירים;

"שכר מדוד מתוקן" - השכר המדוד של החודש האחרון שקדם לחודש שכר חריג (להלן - החודש הקודם), בתוספת 0.5% ממנו ובתוספת פיצוי שחל בחודש השכר החריג; היה החודש הקודם חודש שכר חריג, יובא בחשבון לענין זה, במקום השכר המדוד של החודש הקודם - בתוספת 0.5% ממנו ובתוספת פיצוי שחל בחודש הקודם.

(ב) בחישוב השכר הממוצע לצורך גמלאות ודמי ביטוח, יחולו שינויים אלה:

(1) לגבי חודש שכר חריג, במקום השכר המדוד, יובא בחשבון השכר המדוד המתוקן;

(2) השכר הממוצע יחושב בכפוף לאמור בפסקה (1) ויוגדל בשיעור השווה לחלק השנים עשר של סך ההפרשים החדשיים לגבי שלושת חדשי השכר החריג האחרונים, ששכרם המדוד ידוע ביום העדכון; לענין זה -

"הפרש חדשי" - ההפרש שבין השכר המדוד של חודש שכר חריג לבין השכר המדוד המתוקן של אותו חודש, מחולק בשכר המדוד המתוקן של החודש האמור."

**דברי הסבר**

לעומת זאת, עשוי השכר הממוצע לרדת באופן משמעותי, כחישוב הבא, אם חישוב על בסיס חדשים בהם לא שולמו תוספות שכר חריגות.

במטרה למנוע תנודות חדות בסכומי הגמלאות שהמוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) משלם, ובסכומי דמי הביטוח אשר המוסד גובה (להלן - גמלאות ודמי ביטוח), מוצע לשנות לענין זה את הגדרת השכר הממוצע.

לצורך חישוב השכר הממוצע, ייעקר המוסד את השפעת העליה החריגה בשכר, בחדשים בהם משולמות תוספות שכר

לסעיף 1 לפי הגדרת השכר הממוצע שבסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968 (להלן - החוק העיקרי), עשויות להתקבל תנודות חדות בגובה השכר הממוצע עקב תוספות שכר מיוחדות המשתלמות בחדשים מסויימים, כגון: תוספות כיגוד או הבראה ותוספת שכר של סוף שנת המס (להלן - תוספות שכר חריגות).

שכר ממוצע המחושב לפי סעיף 1 לחוק העיקרי, על בסיס חדשים בהם שולמו תוספות שכר חריגות, עשוי להיות גבוה באופן יחסי.

2. בסעיף 1 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980<sup>2</sup>, במקום הגדרת "השכר הממוצע" יבוא:  
 "השכר הממוצע" - כמשמעותו בסעיפים 1 ו-1א לחוק הביטוח.  
 תיקון חוק הבטחת הכנסה
3. תחילתו של חוק זה ביום כ"א באב התשנ"א (1 באוגוסט 1991).  
 תחילה

#### דברי הסבר

חריגות ובמקום זה יוסף לשכר כל חדשי השנה "מקום פריסה", אשר יבטא את פריסת השפעת תוספת השכר החריגות על פני כל חדשי השנה.

לסעיף 2 על מנת להחיל את השינוי המוצע בהגדרת השכר הממוצע כאמור בסעיף (ב) לעיל גם על גמלאות המשתלמות מכוח חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, נדרש תיקון לסעיף 1 לחוק זה.

לסעיף 3 מוצע שלחוק זה תהיה תחולה רטרואקטיבית החל ביום כ"א באב התשנ"א (1 באוגוסט 1991), על מנת למנוע שחיקת ערכן של הגמלאות עקב הקדמת תשלום תוספת הייקר מחודש ספטמבר לחודש אוגוסט.

השינוי המוצע יחול לענין גמלאות ודמי ביטוח בלבד, בעוד שלענין כל דין אחר המתבסס על השכר הממוצע, כמשמעותו בחוק העיקרי, תחול הגדרת השכר הממוצע הקיימת.

מתפרסמת כזו הצעת חוק מטעם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת:

[472]

#### חוק זכויות החרש, התשנ"ב-1991\*

1. בחוק זה -  
 הגדרות  
 "חרש" - מי שאיבד שמיעתו, או נפגע כאופן שאינו ניתן לתיקון, וכתוצאה מכך קיימת הגבלת שמיעה, הגורמת לקשיים ברכישת שפה, פענוח קולות סביבה, צלילי דיבור ופיתוח תקשורת בין-אישית, בהתאם לרמת הליקוי;  
 "ילד" - לרבות ילד חורג וילד מאומץ שטרם מלאו לו 18 שנה.
2. רשות השידור תקבע מספר שידורים שלא יפחתו מרבע מכלל השידורים שאינם משודרים בשידור ישיר בהם יהיו כתוביות בעברית - בשידורים בעברית, וכתוביות בערבית - בשידורים בערבית.
3. בסעיף 127מט לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968<sup>1</sup>, בסופו יבוא:  
 "בסעיף זה -  
 "ילד הסובל מליקויים מיוחדים" - לרבות ילד שטרם מלאו לו 3 שנים, הסובל מירידה בשמיעה בכל אחת מהאזניים של לפחות 45 דציבלים בתדירויות הדיבור."
- תיקון חוק הביטוח הלאומי

#### דברי הסבר

זכותו של החרש אינה נופלת בחומרתה מנכותו של העיוור או מנכותו של הגידם, ומבחינות מסוימות, בעיקר בתחום הקומוניקציה האנושית, אף חמורה מהן. כשל הקושי להבחין מהתרשמות חיצונית בחרשות לא זכתה נכותו של החרש להכרה הולמת של החברה ולסיוע הניתן לבעלי נכות אחרת.

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' תשפ"ח של חברי הכנסת חנון פורת ואמנון רובינשטיין הועברה לוועדה ביום כ"ז באדר התשנ"א (13 במרס 1991).

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 68; התשנ"א, עמ' 168.

4. אחרי סעיף 7 לחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988, יבוא:

7א. ילד חרש כמשמעותו בחוק זכויות החרש, התש"ן-1990, יהיה זכאי לשעות עזר לעזרה בלימודים ולריפוי בדיבור בהיקף שלא יפחת מ-4 שעות לשבוע.

#### דברי הסבר

התקשורת האלקטרונית ובכללה הטלוויזיה, בהעדר כתובית בגוף הסרט.

הצעת חוק זו באה לתקן עיוותים אלה ולהקל במעט על הסבל הרב אשר הינו מנת חלקם של החרש ובני משפחתו.

כך לדוגמה מסייע הביטוח הלאומי לילדים חרשים רק עד גיל שמונה ומכאן ואילך אינו מקל על ההורים בשל ההוצאות הגדולות הנדרשות מהם; אף החינוך המיוחד הניתן לחרשים מצומצם עד מאוד ואף בשעות הפנאי מתקשים הם ליהנות מן

ס"ח התשמ"ח, עמ' 114.