



רשומות

# הצעות חוק

25 בינואר 1993

2157

ג' בשבט התשנ"ג

צמוד

49 חוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993

מתפרטמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת שאחיינה ועדת הכנסת:

[604]

חוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993\*

1. הצעת חוק שכנסת יוצאת העבירה לאחר קריאה ראשונה לאחת מועדותיה, רשאית ממשלה שנתכוננה בכנסת הנכנסת, להודיע במליאת הכנסת על רצונה שיחול עליה דין רציפות כאמור בסעיף 6.

## דברי המכר

החלת רציפות על הצעה פרטית בלי ידיעתו ואף בניגוד לרצונו של בעל ההצעה.

אין ספק שמצב זה הוא בלתי רצוי ומצע שהחלת רציפות על הצעה פרטית תיעשה רק בהסכמת המציע.

התיקון הדורש את הסכמת המציע פותר בעקיפין גם קושי נוסף: עם הקמת ממשלה חדשה הופכים חברי-כנסת לשעבר לשרים; החלת רציפות על הצעותיהם כשהיו ח"כים, ואולי באופוזיציה, מעוררת שאלות מבחינת מעמדם כחברי ממשלה, ומבחינת האחריות המשותפת של הממשלה לפעילות חבריה. הקביעה שיש צורך בהסכמת המציע כתנאי להחלת הרציפות - מסירה את הקושי הזה.

הצעת החוק מביאה כמה שינויים בדיון הנוכחי בדבר החלת רציפות בדיון על הצעות חוק:

1. על פי סעיף 1(ב) לחוק הרציפות ניתן להחיל רציפות על הצעת חוק פרטית שעברה קריאה ראשונה אם הועדה שהעניין כתחום עניינה - מבקשת זאת. בדרך כלל היוזמה לכך באה מהמציע, אך לא בהכרח, ולא תמיד. על פי נוסח הסעיף יכולה הועדה או יכולים חברים בתוכה ליוזם ולהחליט על החלת רציפות מבלי שבעל ההצעה יודע על כך, ואולי אף בניגוד לרצונו. גם ההוראה הדנה ביוזמת הממשלה (סעיף 1(א)), ככל הנראה חלה גם על הצעת חוק פרטית, ולכן גם הממשלה יכולה להציע

\* הצעת חוק מס' של"ד: הועברה לוועדה ביום כ"ב בחשוון התשנ"ג (18 בנובמבר 1992).

2. הצעת חוק שהציעה ועדה של הכנסת או שהציע חבר הכנסת, ושכנסת יוצאת העכירה לאחר קריאה ראשונה לאחת מועדותיה, רשאית אותה ועדה, ואם אין ועדה כזו או שאין היא מוסמכת עוד לאותו ענין - הועדה שהצעת החוק היא בתחום ענייניה (להלן - הועדה), להודיע במליאת הכנסת הנכנסת על רצונה שיחול עליה דין רציפות כאמור בסעיף 6.
- הצעת ועדה של הכנסת
3. (א) הודעה כאמור בסעיפים 1 או 2 לגבי הצעת חוק שהציע חבר הכנסת היוצאת, לא תימסר אלא אם כן אותו חבר הכנסת מכהן בכנסת הנכנסת ונתן את הסכמתו לכך.  
(ב) הצעת חוק שהגישו בכנסת היוצאת כמה חברי הכנסת, די בכך שנתקיימו לגבי אחד מהם התנאים האמורים בסעיף קטן (א).
- הסכמת חבר הכנסת
4. הודעת הועדה לפי סעיף 2 תימסר לאחר שניתנה לממשלה הודעה על הדיון בוועדה, לפחות 21 ימים לפני המועד שנקבע לו; הממשלה רשאית לבקש ארכה של 21 ימים נוספים, וכן רשאית היא להסכים כי הדיון בוועדה יתקיים לפני עבור 21 הימים הראשונים או הנוספים.
- הדיון בוועדה
5. הודיעה הממשלה, כאמור בסעיף 1, או הועדה כאמור בסעיף 2, רשאית סיעה להציע, תוך שבועיים, שדין הרציפות לא יחול על הצעת החוק, וכן רשאית הממשלה להציע כאמור, לגבי הודעה של ועדה; הוגשה הצעה כזאת, ינמקה אחד מחברי הסיעה או הממשלה, לפי הענין; הממשלה או הועדה, לפי הענין, ישיבו, והכנסת תצביע על ההצעה.
- התנגדות לרציפות
6. (א) לא הוצעה הצעה כאמור בסעיף 5, יודיע יושב-ראש הכנסת על כך בכנסת, והכנסת תצביע, ללא דיון, אם להחיל רציפות.  
(ב) החליטה הכנסת להחיל רציפות כאמור בסעיף קטן (א), או שהוצעה הצעה כאמור בסעיף 5, ונדחתה על ידי הכנסת, תמשיך הכנסת הנכנסת, לדון בהצעת החוק ורשאית היא לנהוג בדיונים שנתקיימו בכנסת היוצאת כאילו היו אלה דיונים שלה.
- דין רציפות
7. חוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964 - בטל.
- ביטול

#### דברי הסבר

2. על פי החוק, באין התנגדות לרציפות, חלה רציפות אוטומטית כעבור שבועיים, ללא הצבעה. למציע נראה כי גם מצב זה אינו רצוי, לא רק משום שהוא יוצר אפשרות של החלת רציפות בהיסח הדעת, אלא גם מפני שראוי שרצון הכנסת להחיל רציפות - שהוא תחליף לקריאה ראשונה, ייעשה בדרך של הצבעה.
3. כיום אין לממשלה מעמד כלשהו בכל הנוגע להצעת ועדה להחיל רציפות על הצעת חוק של הועדה או של הצעת
- חוק של חבר הכנסת אשר נדונה בוועדה. הצעת החוק באה לחייב שיתוף הממשלה בדיוני הועדה בשאלה אם לבקש החלת רציפות וכך באה לאפשר לממשלה להתנגד במליאת הכנסת להחלת רציפות, זכות השמורה כיום לסיעות בלבד. על כן מוצע להחליף את החוק הקיים בחוק חדש לחלוטין.
- חבר הכנסת חגי מירום

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 2.