



רשומות

הצעות חוק

10 במרס 1993

2166

י"ז באדר התשנ"ג

צמוד

86 חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (תיקון מס' 13) (שחרור מינהלי), התשנ"ג-1993

[617] חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (תיקון מס' 13) (שחרור מינהלי), התשנ"ג-1993

1. הוספת סימן ט' בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן - הפקודה), בפרק ב', אחרי סימן ט' יבוא:

"סימן ט': שחרור מינהלי

א.68. בסימן זה - הגדרות

"אסיר" - אסיר שפוט;

"יתרת מאסר" - תקופת המאסר שנותרה לאסיר לשאת עד לשחרורו בתום תקופת מאסרו המלאה או עד למועד שנקבע לשחרורו המוקדם לפי החלטת ועדת השחרורים או לפי כל דין, והכל לפי התקופה הקצרה מביניהן;

"קבוצת אסירים" - קבוצת אסירים, המאופיינת באורך המאסר שהוטל על מי שנכלל בה, כמפורט בתוספת הראשונה;

"שחרור מינהלי" - שחרור אסירים טרם זמן לפי סעיף א.68;

"תפוסת אסירים" - מספר האסירים המוחזקים בכלל בתי הסוהר לרבות אסירים המאושפזים בבתי חולים לפי סעיפים 15(א) ו-16, או השוהים בחופשה לפי סעיף 36 וכן אסירים המוחזקים במתקני המשטרה ועצורים על פי סעיף 21 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, המוחזקים בכלל בתי הסוהר ובמתקני המשטרה;

"תקן כליאה" - סך כל מקומות הכליאה בכלל בתי הסוהר.

ב.68. השר רשאי לקבוע בצו, מעת לעת באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, את תקן הכליאה, לתקופה שלא תעלה על שנה.

קביעת תקן הכליאה

ג.68. עלתה תפוסת האסירים על תקן הכליאה, רשאי הנציב לפי שיקול דעתו ובמועד שימצא לנכון, להורות שישוחררו טרם זמנם האסירים שיתרת מאסרם ביום מתן ההוראה (להלן - היום הקובע) אינה עולה על יתרת המאסר המרבית שנקבעה בתוספת הראשונה לקבוצת האסירים שעמה נמנים אותם האסירים.

שחרור מינהלי

דברי הסבר

הכללת האסירים השפוטים המצויים במתקני המשטרה בחישוב התפוסה נועדה לאפשר קליטתם בבתי הסוהר, דבר שלא ניתן לביצוע ללא שחרור מינהלי, עקב מחסור במקומות כליאה. שחרור מינהלי של אסירים יתייחס לפרקי זמן שוליים שנותרו מן המאסר שנגזר עליהם. לצורך קביעה שאסיר נכלל בקבוצת אסירים העשויה להשתחרר שחרור מינהלי, יראו כמועד סיום מאסרו את מועד תום מאסרו המלא לפי קביעת בית המשפט, או מועד מוקדם יותר שקבעו ועדת השחרורים או גורם אחר על פי דין.

סעיף 1 הצעת החוק מוסיפה בפרק ב' לפקודת בתי הסוהר סימן ט' שעניינו שחרור מינהלי, ואלה עקרונותיו:

א. סעיפים א.68 עד א.68

שר המשטרה, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת יקבע את סך כל מקומות הכליאה בכלל בתי הסוהר שהוא תקן הכליאה. כל אימת שתפוסת האסירים השפוטים בכלל בתי הסוהר, לרבות במתקני המשטרה, תעלה על תקן הכליאה, יהא הנציב רשאי להורות על שחרורם טרם עת של אסירים.

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459: התשנ"א, עמ' 67.
2 ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

768. (א) עלה ביום הקובע מספר האסירים שניתן לשחררם שחרור מינהלי על מספר האסירים שיש לשחרר בשל עודף תפוסת אסירים על תקן הכליאה, ייעשה השחרור המינהלי בכל קבוצות האסירים, ובכל קבוצה יחל השחרור באסיר שיתרת מאסרו היא הקצרה ביותר.

דין קדימה
בשחרור

(ב) הגיעה תפוסת האסירים כדי תקן הכליאה – לא ישוחרר עוד כל אסיר שחרור מינהלי.

(ג) היו ביום הקובע אסירים הנמנים עם אותה קבוצה שיתרת מאסרם זה, ויש לשחרר שחרור מינהלי רק חלק מהם – ישוחררו כולם, על אף האמור בסעיף קטן (ב), אף אם תקטן בכך תפוסת האסירים מתקן הכליאה.

768. שחרור מינהלי יראו כשחרור ברשיון לפי סעיף 28; הוראות סימן ה' יחולו על מי ששוחרר כאמור, בשינויים המחוייבים לפי הענין, אך אין חובה למסור לו רשיון לפי הסעיף האמור.

דין שחרור
מינהלי כדין
שחרור ברשיון

2. בסעיף 101(א) לפקודה, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת השניה". תיקון סעיף 101
3. בסעיף 132 לפקודה, אחרי פסקה (16) יבוא: "16(א) דרכי ביצועו של שחרור מינהלי". תיקון סעיף 132
4. התוספת לפקודה תסומן "תוספת שניה" ולפניה יבוא: הוספת תוספת ראשונה

"תוספת ראשונה"

(סעיף 168)

סור ב'
יתרת מאסר מרבית בשבועות

סור א'
קבוצת אסירים

מי שנדון למאסר לתקופה –

1. העולה על חודש ואינה עולה על חצי שנה 2
2. העולה על חצי שנה ואינה עולה על שנה 3
3. העולה על שנה ואינה עולה על 18 חודשים 4

דברי הסבר

ב. סעיף 768 הנתונים הוהים, אף אם ככך תקטן תפוסת האסירים מתקן הכליאה.

ג. סעיף 768

על אסיר שישוחרר שחרור מינהלי יחולו תנאי שחרור ברשיון חופש כמפורט בסימן ה' לפקודה, וזאת לתקופה השווה ליתרת המאסר ממנה שוחרר.

האסירים מתחלקים לקבוצות המאופיינות באורך המאסר שהוטל על כל אסיר, כאשר לכל קבוצה נקבעה תקופה מרבית לצרכי שחרור מינהלי. ניתנה ההוראה לשחרור מינהלי, יחל השחרור במקביל בכל הקבוצות, בכל קבוצה ישוחרר תחילה האסיר שיתרת מאסרו היא הקצרה ביותר וכן הלאה עד שתרד תפוסת האסירים לכדי תקן הכליאה.

סעיפים 2 ו-4 עניינם הוספת תוספת לפקודה ועל כן יש צורך בשינוי במספור התוספת הקיימת בפקודה.

כדי לשמור על שוויוניות בשחרור המינהלי, בין אסירים בעלי נתונים זהים, מוצע שאם יתברר שלא ניתן להגיע להתאמה מלאה בין תפוסת האסירים לתקן הכליאה, מאחר שמספר האסירים בעלי נתונים זהים עולה על מספר האסירים שיש לשחררם שחרור מינהלי, ישוחררו כל האסירים בעלי

5	העולה על 18 חודשים ואינה עולה על 24 חודשים	.4
6	העולה על 24 חודשים ואינה עולה על 30 חודשים	.5
7	העולה על 30 חודשים ואינה עולה על 36 חודשים	.6
8	העולה על 36 חודשים ואינה עולה על 42 חודשים	.7
9	העולה על 42 חודשים ואינה עולה על 48 חודשים	.8
10	העולה על 48 חודשים ואינה עולה על 54 חודשים	.9
11	העולה על 54 חודשים ואינה עולה על 60 חודשים	.10
12	העולה על 60 חודשים ואינה עולה על 66 חודשים	.11
13	העולה על 66 חודשים ואינה עולה על 72 חודשים	.12
14	העולה על 72 חודשים ואינה עולה על 78 חודשים	.13
15	העולה על 78 חודשים ואינה עולה על 84 חודשים	.14
16	העולה על 84 חודשים ואינה עולה על 90 חודשים	.15
17	העולה על 90 חודשים ואינה עולה על 96 חודשים	.16
18	העולה על 96 חודשים ואינה עולה על 102 חודשים	.17
19	העולה על 102 חודשים ואינה עולה על 108 חודשים	.18
20	העולה על 108 חודשים ואינה עולה על 114 חודשים	.19
21	העולה על 114 חודשים ואינה עולה על 120 חודשים	.20
22	העולה על 120 חודשים ואינה עולה על 126 חודשים	.21
23	העולה על 126 חודשים ואינה עולה על 132 חודשים	.22
"24	העולה על 132 חודשים	.23

5. תחילתו של חוק זה ביום " בניסן התשנ"ג (1 באפריל 1993).

תחילה