



רשומות

הצעות חוק

3 במאי 1993

2177

י"ב באייר התשנ"ג

עמוד	
134	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 82) (תגמול עקב פטירת נכה צה"ל), התשנ"ג-1993
134	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 83) (לימודים במסגרת קדם צבאית), התשנ"ג-1993
135	הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993
140	הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 2) (גבולות הנגב), התשנ"ג-1993

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

[629] הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 82) (תגמול עקב פטירת נכה צה"ל), התשנ"ג-1993

1. תיקון סעיף 145 בסעיף 145 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968¹, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תגמול המשולם לפי סעיף 20א(א) לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב]², לא ייחשב כתגמול לענין סעיף קטן (א)."

דברי הסבר

הוראה - לידי בן-זוג, ובאין בן-זוג, לידי בן המשפחה שהורה עליו קצין התגמולים."

סעיף 145(א) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, קובע כי מי שזכאי לגמלה לפי פרקים מסויימים לאותו חוק ולתגמול לפי חוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב], תשולם לו רק גמלה אחת, לפי בחירתו. מוצע לאפשר לבן משפחתו של נכה צה"ל שנפטר שלא עקב נכותו, לקבל את הקצבאות המגיעות לו הן מכוח חוק הביטוח הלאומי והן מכוח סעיף 20א(א) לחוק הנכים האמור.

מוצע שמימון הצעת חוק זו יהיה מתקציב המוסד לביטוח לאומי מענף זקנה ושאיירים ומענף נפגעי עבודה.

סעיף 20א(א) לחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 [נוסח משולב], קובע לאמור:

"תגמולים אחרי פטירתו של נכה

20א. (א) נפטר נכה שהיה זכאי לתגמולים בשעת פטירתו, ולפי חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1950, אין משלמים אחריו תגמולים, יוסיפו לשלם את התגמול בשיעור שהיה משתלם אותה שעה עד תום שלושים וששה חדשים מסוף החודש שבו אירעה הפטירה, לידי בן המשפחה שהורה עליו הנכה לפי סעיף 39א, ובאין

¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 108: התשנ"א, עמ' 168.
² ס"ח התשי"ט, עמ' 726: התש"ן, עמ' 20.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת:

[630] הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 83) (לימודים במסגרת קדם צבאית), התשנ"ג-1993*

1. תיקון סעיף 5 בהגדרת "ילד" שבסעיף 5 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968¹, בפסקה (2), בסופה יבוא "או לימודים במסגרת קדם צבאית".

דברי הסבר

סעיף 5 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, מגדיר את המונח "ילד" - בלשון זו: "ילד" - ילד של המבוטח, לרבות נכד שכל פרנסתו על המבוטח, ובלבד שנתמלא בהם אחד מאלה:

(1) לא מלאו להם 18 שנה;

(2) לא מלאו להם 20 שנה ועיקר זמנם מוקדש לסיום לימודים במוסד חינוכי על יסודי;

(3) לא מלאו להם 22 שנה והם:

(א) בשירות סדיר כמשמעותו בחוק שירות ביטחון.
(ב) בנות המשרתות בשירות לאומי בהתנדבות."

המוסד לביטוח לאומי מעריך את עלות החוק בכ-270,000 ש"ח לשנה.

חבר כנסת חיים אורון

ההגדרה אינה נותנת מענה לילד שסיים לימודי תיכון, טרם החל את שירותו הצבאי, והוא משתתף בקורס קדם צבאי. כאמור, אף אחד מסעיפי המשנה של סעיף 5 לא חל עליו במקרה זה. עובדה זו גורמת עוול ממשי למשתתפים בקורס קדם צבאי אשר כל כוונתם לרכוש מקצוע צבאי מועיל, ומבלי משים מאבדים את זכאותם לתוספת קצבה.

מוצע להוסיף להגדרת "ילד" שבסעיף 5, את מי שלא מלאו לו עשרים שנה, והוא משתתף בקורס קדם צבאי.

המוסד לביטוח לאומי מעריך את עלות החוק בכ-270,000 ש"ח לשנה.

חבר כנסת חיים אורון

הצעת חוק מס' רפ"ד: הועברה לועדה ביום ג' באדר התשנ"ג (24 בפברואר 1993).

ס"ח התשכ"ח, עמ' 108: התשנ"ג, עמ' 10.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993*

[631]

1. בחוק זה -
- "הרשות" - הרשות לפיתוח הגליל המוקמת לפי חוק זה;
 - "המועצה" - מועצת הרשות כאמור בסעיף 9;
 - "המינהלה" - מינהלת הרשות כאמור בסעיף 11;
 - "השר" - שר הכלכלה והתכנון;
 - "רשות מקומית" - עיריה או מועצה מקומית.
2. מוקמת בזה הרשות לפיתוח הגליל.
3. הרשות היא תאגיד.
4. הרשות היא גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 29(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 גוף מבוקר - [נוסח משולב].¹
5. (א) ואלה תפקידי הרשות:
- (1) ליוזם פעולות לפיתוח הכלכלי והחברתי של הגליל;
 - (2) להכין תכניות לפיתוח הכלכלי והחברתי של הגליל;
 - (3) לעודד יוזמות כלכליות לפיתוח הגליל;
 - (4) לתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים העושים לפיתוח הגליל;
 - (5) ליוזם מחקרים ולספק מידע בכל הקשור ליוזמות, לתכניות ולמפעלים כלכליים וחברתיים בגליל;
 - (6) לייעץ ולסייע בכל הקשור לתכנון ולהקמה של מפעלים כלכליים וחברתיים בגליל לרבות להליכים הדרושים לענין זה לפי כל דין;
 - (7) לפעול למען ריכוז מושבם בגליל של הנהלות גופים, יחידות ממשלתיות וחברות ממשלתיות בעיקר;
 - (8) ליוזם פעילות ליישוב הגליל ולהגברת יכולת קליטת העליה בו.
- (ב) בביצוע תפקידיה תדאג הרשות שפעולותיה יהיו תואמות את מדיניותה הכלכלית של הממשלה.

דברי הסבר

בעקבות לקחים שנלמדו מן הנסיונות להפעיל את חוק הגליל מאז נחקק, מוצע לבטל את עיקר החוק ואת המועצה לפיו, ולהקים רשות לפיתוח הגליל, אשר יהיה בכוחה ובסמכותה לרכז ולתאם פעולות לפיתוח הגליל בתחומים שונים.

* הצעות חוק מס' ר"ל ופ"ו, הועברה לוועדה ביום כ"ח בכסלו התשנ"ג (23 בדצמבר 1993).
¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 92.

6. זאלה סמכויות הרשות:
- (1) לקבוע את הגופים שיבצעו את התכניות לפיתוח הכלכלי והחברתי שהכינה הרשות;
 - (2) לקבוע את השימוש במשאבים שיעמדו לרשותה;
 - (3) לקבל תרומות בישראל ומחוצה לה לצורך ביצוע תפקידיה;
 - (4) להקים תאגידים, בעצמה או ביתד עם אחרים, או לרכוש זכויות בתאגידים קיימים, והכל לצורך ביצוע תפקידיה;
 - (5) ליצור ולקיים קרנות לפיתוח כלכלי;
 - (6) לקבל, בכפוף לאמור בכל חוק, מלווה לצרכי ביצוע תפקידיה ולהנפיק למטרה זו איגרות חוב; איגרות החוב, המלוות ותנאיהן טעונים אישור השר, בהסכמת שר האוצר.
7. במסגרת כל חוק תקציב תקצה הממשלה לרשות סכומים להשתתפות בפעולות הרשות כאמור בסעיף 5 ובהוצאות הרשות.
8. כל הכנסה שתקבל הרשות תשמש במסגרת תקציבה למטרות שהועידה הרשות לשם ביצוע תפקידיה.
9. (א) לרשות תהיה מועצה וזה הרכבה:
- (1) נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה, שימנו אותם אחד אחד השרים הבאים: ראש הממשלה, שר האוצר, השר לאיכות הסביבה, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, השר לקליטת העליה, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשייה והמסחר ושר התקשורת;
 - (2) נציג מינהל מקרקעי ישראל מקרב עובדי המדינה שתמנה מועצת המינהל;
 - (3) ראש כל רשות מקומית בגליל, או נציגו;
 - (4) שלושה נציגי המוסדות להשכלה גבוהה הפועלים בגליל;
 - (5) מנהל כל מרכז רפואי ובית חולים הפועלים בגליל, או נציגו;
 - (6) נציג התאחדות התעשיינים בישראל;
 - (7) נציג התאחדות המלאכה והתעשייה בישראל;
 - (8) שני נציגי ההסתדרות הכללית של העובדים בישראל, שימנה המזכיר הכללי של ההסתדרות;
 - (9) נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל;
 - (10) נציג קרן קיימת לישראל;
 - (11) חברי הכנסת תושבי הגליל;
 - (12) חמישה נציגי ציבור שימנה השר.
- (ב) יושב ראש המועצה ייבחר בידי המועצה מבין חבריה, באישור השר.

- (1) לקבוע את מדיניות הרשות;
- (2) לייעץ לממשלה בכל הקשור בביצוע חוק זה;
- (3) לאשר את תקציב הרשות;
- (4) לפקח על ביצוע תפקידי הרשות.

(ב) המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

11. (א) ענייני הרשות ינוהלו בידי מינהלה מבין חברי המועצה וזה הרכבה:

- (1) נציגי השרים האלה: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר התינוך והתרכות, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר הפנים, שר התיירות ושר התעשייה והמסחר;
- (2) נציג העיריות בגליל, שימנה השר לאחר התייעצות עם העיריות בגליל;
- (3) נציג המועצות האזוריות בגליל, שימנה השר לאחר התייעצות עם המועצות האזוריות בגליל;
- (4) נציג המועצות המקומיות שאינן מועצות אזוריות, שימנה השר לאחר התייעצות עם המועצות המקומיות בגליל שאינן מועצות אזוריות;
- (5) נציג שימנה השר מקרב הרשויות המקומיות, שמרבית האוכלוסיה בכל אחת מהן אינה יהודית, לאחר התייעצות עמן;
- (6) נציג ההסתדרות הכללית של העובדים בישראל, שימנה המזכיר הכללי של ההסתדרות;
- (7) נציג התאחדות התעשיינים בישראל;
- (8) נציג התאחדות המלאכה והתעשייה בישראל;
- (9) נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל;
- (10) נציג קרן קיימת לישראל;
- (11) נציג ציבור שימנה השר.

(ב) יושב ראש המינהלה ייבחר בידי המינהלה מבין חבריה, באישור השר.

12. (א) לא יכהן כחבר המועצה או כחבר המינהלה -

- (1) מי שאינו אזרח ישראלי;
- (2) מי שתוך עשר שנים שקדמו למינויו הורשע בפסק דין סופי, או היה נושא את עונשו, בשל עבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;
- (3) מי שקשור, במישרין או בעקיפין בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד הקשור כאמור: אך לא יהיו פסולים עובדים או חברי הנהלה של גופים ציבוריים או של חברות ממשלתיות בשל כך בלבד שהגופים או החברות קשורים כאמור.

(ב) לענין סעיף קטן (א) (3) ולענין סעיף 18 -

"בעל ענין" - בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהונו של התאגיד או מכות ההצבעה בו או מהזכות לרווחיו;

"קרוב" - בן זוג, הורה, בן, בת, את, אחות ובני זוגם.

13.	חבר המועצה וחבר המינהלה לא יקבלו מהרשות שכר בעד שירותיהם.	איסור קבלת שכר
14.	חברי המועצה וחברי המינהלה יתמנו לשלוש שנים ואפשר לחזור ולמנותם.	תקופת כהונה
15.	<p>חבר המועצה וחבר המינהלה יחדלו לכהן לפני תום תקופת כהונתם באחת מאלה:</p> <p>(1) התפטרו במסירת כתב התפטרות למי שמינה אותם והודיעו על כך ליושב ראש המועצה;</p> <p>(2) בסעיפים 9 או 11 - פרשו משירותם במדינה, ברשות או בגוף שאותו הם מייצגים.</p>	פקיעת כהונה
16.	<p>יושב ראש המועצה יהיה רשאי להעביר חבר המועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:</p> <p>(1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;</p> <p>(2) הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;</p> <p>(3) נתקיים בו הסייג שבסעיף 12(א)(3).</p>	העברה מכהונה
17.	המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתן וסדרי הדיונים בהן כמידה שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.	סדרי דיון
18.	<p>חבר המועצה או חבר המינהלה שיש לו או שעשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי שותפו, או לתאגיד שהוא בעל ענין בו, כל חלק זיקה או ענין בכל עסקה עם הרשות אשר עומדת לדיון במועצה או במינהלה -</p> <p>(1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה או המינהלה, לפי הענין, מיד לאחר שנודע לו על העסקה;</p> <p>(2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עסקה ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליה או הקשורה עמה.</p>	חובת גילוי בעסקה
19.	קיום המועצה והמינהלה, סמכויותיהן ותוקף החלטותיהן לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה או חבר המינהלה או מחמת ליקוי במינויים או בהמשך כהונתם.	תוקף פעולות
20.	<p>(א) המועצה, באישור השר, תמנה מנהל לרשות.</p> <p>(ב) המנהל יהיה אחראי כלפי המועצה, המינהלה והשר לביצוע החלטותיהם ולביצוע תפקידי הרשות.</p>	מנהל הרשות
21.	<p>(א) תקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים; המועצה באישור השר רשאית להאריך את המינוי לתקופת כהונה נוספת.</p> <p>(ב) המנהל יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:</p> <p>(1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש המועצה;</p> <p>(2) השר ויושב ראש המועצה, באישור המועצה, קבעו כי נבצר מהמנהל, דרך קבע, למלא תפקידו.</p> <p>(ג) השר ויושב ראש המועצה, באישור המועצה, יקבעו את שכרו ותנאי העסקתו של המנהל.</p>	כהונת המנהל ותנאי העסקתו

22. תנאי קבלתם של עובדי הרשות, מינוים, תחולת השיפוט המשמעותי עליהם, שכרם ותנאי עבודתם, למעט גמלאותיהם, יהיו כשל עובדי המדינה.

דיון מנהל הרשות
חברי המועצה
ועובדיה

23. (א) דיון מנהל הרשות ועובדיה כדיון עובדי המדינה לענין חיקוקים אלה:

(1) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959²;

(2) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969³;

(3) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969⁴;

(4) ההוראות הנוגעות לעובדי ציבור בחוק העונשין, התשל"ז-1977⁵;

(5) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1979⁶.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) (4) ו-(5) יחולו אף על חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

24. (א) הרשות תגיש לשר, לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת, בתחילת כל שנת כספים, דין וחשבון לגבי השנה שחלפה; הדין וחשבון יכלול -

(1) מאזן שנתי מבוקר בידי רואה חשבון;

(2) דו"ח הכנסות והוצאות;

(3) דו"חות בדבר המשאבים של הרשות ואופן השימוש בהם;

(4) סקירה בדבר ביצוע תקציב הרשות;

(5) סקירה על פעולות הרשות באותה שנה.

(ב) השר ושר האוצר רשאים לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע אחר על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

תיקון חוק
הגליל

25. בחוק הגליל, התשמ"ח-1988, סעיפים 3 עד 11 - בטלים.

תקנות וכיצוע

26. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

חברי הכנסת: שלמה בוחבוט, שאול עמור

² ס"ח התשי"ט, עמ' 190.
³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.
⁴ ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.
⁵ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
⁶ ס"ח התש"ם, עמ' 2.
⁷ ס"ח התשמ"ח, עמ' 22.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת ממעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

[632] הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון מס' 2) (גבולות הנגב), התשנ"ג-1993*

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991, בהגדרת "הנגב", במקום "שמדרום לקו 110" יבוא "שמדרום לקו 115".

דברי הסבר

בעת חקיקת החוק לא נכללו במסגרת הגדרת הנגב הישובים בחבל לכיש. מוצע איפוא לכלול ישובים אלה בתחום טיפולה של הרשות לפיתוח הנגב, העשויה לתרום לביסוסם ותיווקם.

חבר הכנסת דוד מנן

* הצעת חוק מס' ע"ו: הועברה לוועדה ביום י"א בשבט התשנ"ג (2 במרואר 1993).
ס"ח התשנ"ב, עמ' 26: התשנ"ג, עמ' 21.