



רשומות

הצעות חוק

2 באוגוסט 1993

2200

ט"ו באב התשנ"ג

עמוד

332	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 14) (הוראות שונות), התשנ"ג-1993
334	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 15), (ועדה לקביעת יחידת המימון), התשנ"ג-1993
335	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 16) (קביעת יחידת המימון), התשנ"ג-1993
336	הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 21) (קיצור תקופת ההתמחות), התשנ"ג-1993
336	הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 4) (שבוע לימודים), התשנ"ג-1993
337	הצעת חוק הספורט (תיקון מס' 2) (מעבר מאגודה לאגודה), התשנ"ג-1993

תיקון טעות

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

- [678] **הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 14) (הוראות שונות), התשנ"ג-1993***
1. תיקון סעיף 1 בחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרת "יחידת מימון", במקום "ועדת הכספים של הכנסת" יבוא "הועדה הציבורית האמורה בסעיף 1א".
2. אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא:
- 1.1. מוקמת בזה ועדה ציבורית לענין מימון מפלגות בת שלושה חברים בראשה יעמוד שופט שקבע נשיא בית המשפט העליון, ואת חבריה האחרים ימנה יושב ראש הכנסת, אחד מהם חבר בסגל האקדמי בתחום מדע המדינה או משפטים באחת מהאוניברסיטאות בישראל; יושב ראש הכנסת יפרסם ברשומות הודעה על הרכב הועדה.
- 2.1. הועדה הציבורית לענין מימון מפלגות תקבע כל סכום או יחידת מימון הנדרשים לפי כל חוק למימון בחירות לרשויות המקומיות.
- 3.1. הצמדה (א) בסעיף זה -
- "מדד" - מדד המחירים לצרכן המתפרסם מדי פעם בפעם מטעם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
- "מדד יסודי" - המדד לחודש מאי 1991.
- (ב) יחידת המימון תהיה צמודה למדד ולענין זה יחולו הוראות אלה:
- (1) התברר כי המדד לחודש פברואר, מאי אוגוסט או נובמבר של שנה פלונית עלה על המדד היסודי, תוגדל יחידת המימון בשיעור העליה במדד, החל בתחילת אפריל, יולי, אוקטובר או ינואר, לפי הענין;
- (2) הסכומים המוגדלים יעוגלו למאה שקלים חדשים הקרובים.
3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: " לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969²."

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לתקן את חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, בשורה של נושאים המכטאים - כמכלול - רפורמה טרחיקת לכת בכל הקשור לטוחר המידות, לפיקוח, לאכיפה ולענישה.

בין היתר מוצע לקבוע, כי ועדה ציבורית בלתי תלויה היא שתקבע את גובה יחידת המימון (במקום ועדת הכספים כיום).

הצעת החוק קובעת סנקציות פליליות כלפי העוברים על הוראות החוק. על פי ההצעה, תוטל חובה על המפלגות לדווח תקופתית לציבור על ההוצאות וההכנסות הכספיות שלהן.

בהצעה נכללת גם הקטנה של תקרת ההוצאות המותרות למפלגות בעתות בחירות וביניהן, במסגרת ההצעה

* הצעת חוק מס' תשמ"ז: הועברה לוועדה ביום י"ח בתמוז התשנ"ג (7 ביולי 1993).
1 ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשנ"ב, עמ' 193.
2 ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

4. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא: **הוספת סעיף 6א**
- "מורשי חתימה 6א. לא יהיה תוקף להתחייבות ממונית של סיעה אלא אם כן ניתנה ונחתמה בידי מי שקבעה הסיעה ופרסמה את שמותיהם לפי הנחיות מבקר המדינה."
5. בסעיף 7 לחוק העיקרי - **תיקון סעיף 7**
- (1) בסעיף קטן (א), בפסקאות (1) ו-(2), במקום "פי שניים" יבוא "פי אחד וחצי";
- (2) בסעיף קטן (ב) -
- (1) ברישה, במקום "מארבע חמישיות" יבוא "משתי חמישיות";
- (2) בסיפה, במקום "מארבע חמישיות" יבוא "משלוש חמישיות".
- (3) בסופו יבוא:
- "(ד) במהלכן של כל בחירות ימסרו הנציגים למבקר המדינה שלושה דו"חות תקופתיים על הוצאות הסיעה והתחייבויותיה; מבקר המדינה יקבע בהנחיות את המועדים למסירת הדו"חות לפי סעיף קטן זה; דו"ח שלא נמסר במועד - יפרסם מבקר המדינה הודעה על כך בעתונות."
6. בסעיף 8 לחוק העיקרי - **תיקון סעיף 8**
- (1) במקום הסכום הקבוע בסעיף קטן (ב) יבוא "5,000 שקלים חדשים";
- (2) במקום הסכום הקבוע בסעיף קטן (ג) יבוא "10,000 שקלים חדשים".
7. במקום סעיף 8ב לחוק העיקרי יבוא: **החלפת סעיף 8ב**
- 8ב. סיעה תודיע למבקר המדינה על כל חבר בני אדם שהוקם אשר לפעולותיו יש זיקה מפורשת או משתמעת למעשיה של הסיעה או למטרותיה, ושהשליטה בו היא בידי נושאי תפקיד בסיעה."
8. בסעיף 9 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: **תיקון סעיף 9**
- "(ד) מערכת החשבונות והחשבונות הבנקאיים האמורים בסעיף קטן (א) יעמדו לעיונם של חברי הכנסת של הסיעה ושל חברי המוסד הביצועי העליון שלה.
- (ה) המאזן השנתי של הסיעה ודו"חות הכנסות והוצאות הצי-שנתיים שלה יהיו פתוחים לעיון הציבור.
- (ו) מבקר המדינה רשאי ליתן הנחיות לביצוע סעיפים קטנים (ד) ו-(ה)."
9. בסעיף 9א לחוק העיקרי - **תיקון סעיף 9א**
- (1) האמור בסעיף יסומן (ה), בו אחרי "ביודעין" יבוא "או ברשלנות" ובסופו יבוא "והוא הרין במי שהיה שותף להכנת ההצהרה";

דברי הסבר

באשרור של החלטת ועדת הכספים האחרונה, שקבעה את גובה יחידת המימון אך נפסלה על ידי הבג"ץ משום שהתקבלה בהליך פסול.

אף תצומצם תלות המפלגות בתורמים על ידי הקטנת גובה התרומה המותרת.

במקביל, על מנת לאפשר פעילותן של המפלגות בכפוף למגבלות החדשות, הן תפוצינה, על-פי ההצעה,

- (2) לפני סעיף קטן (ה) יבוא:
- "(א) הנותן התחייבות ממונית בשם סיעה שלא לפי הרשאה שניתנה ופורסמה לפי סעיף 6א, דינו - מאסר שנתיים.
- (ב) המוסר דו"ח תקופתי לפי סעיף 7(ד) והוא כוזב בפרט חשוב, דינו - מאסר.
- (ג) קיבלה סיעה תרומה בניגוד להוראות סעיף 8, דין כל יחיד שהיה שותף לנתנת התרומה ולקבלתה - מאסר.
- (ד) סיעה שהפרה את הוראות סעיף 8ב, דין כל יחיד שהיה שותף להפרה - מאסר."
10. בסעיף 10 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (ג) -
- (א) במקום "ואולם" יבוא "לא עשו כן, והודיע מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת כי לדעתו לא היה הצדק סביר למחולם, יורה יושב ראש הכנסת שלא ישולם לאותה סיעה כל תשלום לפי חוק זה עד אשר יודיע מבקר המדינה כי הוגשו לו חשבונות וכי לכאורה ניהלה הסיעה מערכת חשבונות לפי הנחיותיו";
- (ב) האמור בו החל במלים "לענין סעיף זה" יהיה סעיף קטן נפרד ויסומן (ג);
- (2) בסעיף קטן (ה)(2), במקום "15%" יבוא "20%".
11. בסעיף 13(א) לחוק העיקרי, במקום "התפלגות כאמור בסעיף 13א או מיזוג במסגרת סיעתית חדשה" יבוא "התפלגות או מיזוג כאמור בסעיף 13(א)".
12. בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951³, אחרי סעיף 5ב יבוא:
- "עבירת מימון מפלגות" 15. הוראות סעיפים 4(א) ו-5 לא יחולו לגבי עבירה לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973⁴.
13. החלטת מימון מפלגות (יחידת מימון ומועדי תשלום) (תיקון מס' 2), התשנ"א-1991 - מאושררת בזה.
- תכרי הכנסת: מיכאל איתן, יגאל ביבי
- ³ ס"ח התשי"א, עמ' 288.
- ⁴ ס"ח התשנ"א, עמ' 1080.
- [679] **הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 15) (ועדה לקביעת יחידת המימון), התשנ"ג-1993***
1. בסעיף 1 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹ (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "יחידת מימון", במקום "שקבעה ועדת הכספים של הכנסת" יבוא "שנקבע לפי סעיף 1א".

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת הצעה זו היא להפקיד את קביעת יחידת המימון המצויה היום בידי חברי הכנסת בידי ועדה ציבורית שימנה נשיא בית המשפט העליון לפי המתכונת של ועדת הקידה

* הצעת חוק מס' תקנ"ו; הועברה לוועדה ביום י"ח בתמוז התשנ"ג (7 ביולי 1993).

¹ ס"ח התשל"ג, עמ' 52; התשנ"ב, עמ' 193.

1א. (א) יחידת המימון תיקבע בידי ועדה של שלושה שימנה נשיא בית המשפט העליון והם: שופט בית המשפט העליון או שופט בית משפט מחוזי, והוא יהיה היושב ראש, ושני נציגי ציבור.

"ועדת ציבורית לקביעת יחידת המימון"

(ב) הועדה תכהן מיום פרסום תוצאות הבחירות לכנסת עד להחלפתה עם פרסום תוצאות הבחירות לכנסת הבאה, ואולם נשיא בית המשפט העליון רשאי להאריך את תקופת כהונתה עד פרסום תוצאות הבחירות לכנסת הבאה אחריה.

(ג) כל שינוי ביחידת המימון יכול שייעשה הן ביזמת הועדה והן בעקבות פניה של סיעה בכנסת.

(ד) אין לשנות את יחידת המימון כששת החדשים שלפני הבחירות לכנסת.

חבר הכנסת אברהם פורז

הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מס' 16) (קביעת יחידת המימון), התשנ"ג-1993*

[680]

1. בסעיף 1 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹ (להלן - החוק העיקרי), במקום ההגדרה "יחידת מימון" יבוא:

"יחידת מימון" - סכום שקבעה הועדה הציבורית לפי סעיף 1א והודעה עלי-כך פורסמה ברשומות;

1א. (א) יושב ראש הכנסת ימנה ועדה ציבורית לקביעת יחידת המימון (להלן - הועדה); ואלה חברי הועדה:

"ועדה ציבורית לקביעת יחידת המימון"

(1) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת - יושב הראש;

(2) שני חברי הכנסת אשר תבחר הכנסת במליאתה;

(3) שני מדענים בתחום מדעי המדינה;

(4) שני אנשי ציבור בעלי ידע ונסיון בתחומי הכלכלה והמשק.

ד ב ר י ה ס ב ר

שימנה יושב ראש הכנסת כמפורט בהצעה.

מוצע להעביר את הסמכות לקבוע את סכום יחידת המימון, המצויה היום בידי ועדת הכנסת לועדה ציבורית

חבר הכנסת אלי דיין

* הצעת חוק מס' תצ"ג; הועברה לועדה ביום י"ח בתמוז התשנ"ג (7 ביולי 1993). ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת:

[681] **הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 21) (קיצור תקופת ההתמחות), התשנ"ג-1993***

1. בחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961, במקום האמור בסעיף 35(א) יבוא: "תקופת ההתמחות תהיה שנים-עשר חודשים";

ד ב ר י ה ס ב ר

תקופת ההתמחות הנוכחית הנדרשת לפי החוק היא שנה וחצי. בקרב עורכי דין ואנשי משפט רבים התגבשה ההכרה כי תקופה זו היא ארוכה יתר על המידה, שכן המתמחים יכולים להשיג את הרמה הגבוהה הנדרשת בפרק זמן קצר יותר, בתנאי שהעסקתם תיעשה תוך ניצול מרבי של הזמן ללימוד המקצוע.

חברי הכנסת: אברהם פורת, חיים אורון, האשם מחאמיד, חגי מירום, יוסי שריר, דן תיכון

* הצעת חוק מס' שפ"ט: הועברה לוועדה ביום ה' בשבט התשנ"ג (27 בינואר 1993). ס"ח התשכ"א, עמ' 178; התשנ"ג, עמ' 20.

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך והתרבות של הכנסת:

[682] **הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 4) (שבוע לימודים), התשנ"ג-1993***

1. בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953, אחרי סעיף 3 יבוא:
"שבוע לימודים א. שבוע הלימודים הרגיל במוסד חינוך רשמי עברי יהיה של ששה ימים."

ד ב ר י ה ס ב ר

כדי למנוע ביטול תורה המוגי, שוטטות ילדים ברחובות לרבות כל התוצאות השליליות הנלוות, ובטלה המונית, מוצע לקבוע בחוק כי שבוע הלימודים יהיה של ששה ימים.

חברי הכנסת: זבולון המר, אבנר חי שאקי, יגאל כיבי, יצחק לוי, חנן פורת, שאול יהלום

* הצעת חוק מס' קמ"ה: הועברה לוועדה ביום י"ד באייר התשנ"ג (5 במאי 1993). ס"ח התשנ"ג, עמ' 137; התשכ"ט, עמ' 176; התשל"ג, עמ' 249; התש"ם, עמ' 5.

הצעת חוק הספורט (תיקון מס' 2) (מעבר מאגודה לאגודה), התשנ"ג-1993* [683]

תיקון סעיף 11א

1. בסעיף 11א לחוק הספורט, התשמ"ח-1988 -

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "פחות מ־18 שנה" יבוא "פחות מ־17 שנה";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "מעל 18 שנה" יבוא "מעל 17 שנה אך לא מעל 28 שנה" ובמקום "עונת ספורט אחת" יבוא "שתי עונות ספורט";
- (3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
 - (1) ספורטאי שגילו מעל 28 שנה אך לא מעל 33 שנה יוכל, באין הסכמה להעברתו, להגיש בפגרה טופס הסגר, ולעבור לאגודה אחרת לאחר שנכנס להסגר לתקופה של עונת ספורט אחת.
 - (2) ספורטאי שגילו מעל 33 שנה יוכל, באין הסכמה להעברתו, להודיע בפגרה על רצונו לעבור לאגודה אחרת והוא יוכל לעבור לאותה אגודה בסיומה של עונת ספורט אחת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ובטיפוח כשרונות צעירים בפרט, מוצע לכן לקבוע בחוק הדרגתיות בענין העברה לאגודה אחרת ותקופות הסגר כמפורט בהצעת החוק.

המצב הקיים, לפיו שחקן שמעל גיל 18 יכול לעבור לאגודה אחרת לאחר שנה אחת של הסגר גורם נזקים לאגודות הספורט ומונע מהן את הרצון להשקיע בטיפוח הנוער בכלל

חבר הכנסת אברהם יהזקאל

* הצעת חוק מס' תקכ"ב; הועברה לוועדה ביום כ"ה בתמוז התשנ"ג (14 ביולי 1993).
1 ס"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשנ"א, עמ' 217.

תיקון טעות

בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - ראש רשות שהתפטר), התשנ"ג-1993, שפורסמה בהצעות חוק 2195, מיום ו' באב התשנ"ג (28 ביולי 1993), בעמ' 294, בשם הצעת החוק, במקום "תיקון - ראש רשות שהתפטר" יבוא "תיקון מס' 9) (ראש רשות שהתפטר)".

