



רשומות

הצעות חוק

24 באוקטובר 1993

2212

ט' בחשון התשנ"ד

עמוד

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ד-1993 16

תיקונים עקיפים:

חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

חוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב-1991

פקודת מס הכנסה

חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963

מס הכנסה (הטבות לחיילים משוחררים) (הוראת שעה), התשמ"א-1981

מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985

חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985

פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984

חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982

חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963

חוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984

חוק לתיקון פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988

חוק יציבות מהירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985

חוק עידוד השקעות הון, התש"ט-1959

חוק עידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990

חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989

1

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

**הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), [709]
התשנ"ד-1993**

פרק א': מטרת החוק

1. חוק זה בא לתקן חוקים שונים, לדהות תחילתם של חוקים או להאריך את תקפם ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לאפשר השגת יעדי התקציב ועמידה במגבלת הגרעון לשנת הכספים 1993 והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

פרק ב': חקיקה הכרוכה בתקציב

2. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, האמור בסעיף 39 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) הצעת חוק הכוללת הוראה שביצועה כרוך בהוצאה מתקציב המדינה בסכום העולה על 100 אלפי שקלים חדשים בשנה, לא תונח על שולחן הכנסת לקריאה השניה ולקריאה השלישית, ויושב ראש הכנסת לא יכלול אותה בסדר היום, אלא אם כן התקיים אחד מאלה:

(1) ההוצאה תוקצבה במלואה בתכנית מיוחדת לאותו ענין בחוק התקציב לאותה שנה;

(2) קיים סכום מספיק לכיסוי מלוא ההוצאה ברזרבה שבחוק התקציב לאותה שנה, ושר האוצר הסכים לשימוש ברזרבה לאותו ענין;

(3) בהצעת החוק נכללה הוראה שביצועה כרוך בהקטנת הוצאות מתקציב המדינה, שלא מרורכה, בסכום דומה או גבוה ממנו, ואין בהקטנה כאמור כדי לגרום להפרת התחייבות כספית או לחיוב כספי של הממשלה.

דברי הסבר

הוראה זו מחייבת גילוי מסויים בדבר ההוצאות או אבדן הכנסות הכרוכים בביצוע הוראות חוק חדשות, אך אינה מונעת את המצב שבו נוצרת סתירה בין הוראות חוק חדשות לבין חוק התקציב. בשנים האחרונות הוגשו לכנסת הצעות חוק רבות בתחומים רבים ומגוונים, שעלות כל אחת מהן עשרות ומאות מיליוני שקלים חדשים וחלקן אף נתקבלו. אין זה תקין כי לאחר שאושר חוק תקציב שנתי שבקביעתו נלקחו בחשבון כל האילוצים, נקבעו סדרי עדיפויות ונמצא האיזון בין הצרכים הרבים והשונים, תיקבע הוראה בחקיקה ספציפית שתפר סדרי עדיפויות ואיזונים אלה, תגדיל את הגרעון או תאלץ את הממשלה לנצל את הרזרבה, אשר נועדה לצרכים דחופים ובלתי צפויים מראש, למטרות שלא להן נועדה.

התיקון המוצע יחייב מציעי הצעות חוק חדשות, לבחון מראש את עלותן ולהצביע על מקור מימון מתאים, בחוק עצמו ולא בדברי הסבר לו, כאופן שהדיון בכנסת

סעיף 1

הצעת חוק זו מוגשת לכנסת ביחד עם הצעת חוק התקציב לשנת 1994, ומהווה המשך והשלמה להצעת חוק התקציב. התיקונים המוצעים בה נועדו לאפשר השגת יעדי התקציב והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

סעיף 2

סעיף 39 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, קובע:

"חקיקה הצריכה תקציב

39. הצעת חוק המוגשת לכנסת שביצועה כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה, או שבביצועה כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה, תצויין בנוסח התוק המוצע או בדברי הסבר לו, דרך המימון להוצאה או להפחתה."

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ג, עמ' 10.

(ג) תחילתו של חוק כאמור בסעיף קטן (ב3) תהיה בתחילת שנת הכספים שאחרי שנת הכספים שבה יתקבל בכנסת או במועד מאוחר יותר שנקבע בו; ואולם, אם החוק נתקבל בכנסת אחרי תום כנס הקיץ של הכנסת תהיה תחילתו בתחילת שנת הכספים השנייה שאחרי תום שנת הכספים שבה נתקבל, או במועד מאוחר יותר שנקבע בו, אלא אם כן נקבע לכך מועד מוקדם יותר בחוק התקציב לשנה שאחרי שנת הכספים שבה נתקבל; הוראות סעיף קטן זה יחולו על אף האמור בכל דין ובכלל זה בסעיף 10(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התשי"ח-1948.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) לא יחולו על הצעת חוק תקציב וחוק תקציב, לרבות תקציב נוסף שהגישה הממשלה לכנסת.

(ה) הודעה של שר האוצר שתימסר לכנסת, בדבר סכום ההוצאה מתקציב המדינה או בדבר הפרת התחייבות כספית או חיוב כספי, שבהם כרוך ביצועה של הוראות חוק, או בדבר סכום הקטנת הוצאות מתקציב המדינה שבו כרוך ביצוע של הוראת חוק, תהווה ראייה מכרעת לאמור בה, לענין סעיף קטן (ב).

(ו) לבקשת הועדה המכינה הצעת חוק לקריאה שנייה, ימסור לה שר האוצר הערכות לענין השפעת הצעת החוק על תחומי פעולה ותכניות אחרים בסעיפי התקציב הנוגעים להצעה.

פרק ג': הפחתת הגרעון

בחוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב-1991,³ בסעיף 1 -

3.

תיקון חוק הפחתת הגרעון

(1) בסעיף קטן (ג), במקום "2.2%" יבוא "3.0%";

(2) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) בכל אחת משנות התקציב 1995, 1996 ו-1997 יפחת הגרעון, המבוטא בשיעור מן התמ"ג, לעומת הגרעון בשנה שקדמה לה."

דברי הסבר

יצויין כי ברבות ממדינות העולם קיימות מגבלות על יוזמות חקיקה הכרוכות בהגדלת התקציב. בחלק מן המדינות ניתן ליוזם חקיקה המגדילה הוצאות התקציב רק על ידי הממשלה או באישורה.

סעיף 3

בחוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב-1992, נקבע כי בשנת התקציב 1994 לא יעלה הגרעון על 2.2% מהתמ"ג ובשנת התקציב 1995 לא יהיה גרעון.

לשם השגת מטרות המדיניות הכלכלית ובהתחשב בתנאי המשק מוצע כי הגרעון בשנת 1994 לא יעלה על 3% מהתמ"ג וכן לקבוע מסלול של ירידה מתמדת בשיעור הגרעון בשנים 1995 עד 1997.

יהיה על שני צדי המשוואה ולא רק על צדה האחד - המגדיל את ההוצאות. המציע והכנסת יצטרכו לקבוע את השינוי בסדרי העדיפויות שיאפשר את ביצוע החוק בלי לפגוע במסגרת תקציב המדינה.

כדי לאפשר היערכות מתאימה לביצוע חקיקה חרשה כאמור מוצע לקבוע כי אם היא נתקבלה לפני תום כנס הקיץ של הכנסת, היא תיכנס לתוקף בתחילת שנת הכספים לאחר חקיקתה, ואם נתקבלה אחרי כן - תיכנס לתוקף בתחילת שנת הכספים השנייה שלאחר חקיקתה, וזאת אם המקור למימון להוצאה מסויימת נמצא כבר בתקציב של שנת הכספים הראשונה הבאה.

הוראות אלה לא יחולו לגבי חוק התקציב שהממשלה מגישה לכנסת.

² ס"ח התשי"ח, עמ' 1.
³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 45.

מק ד': מסים

תיקון פקודת
מס הכנסה

4. בפקודת מס הכנסה¹ (להלן – הפקודה) –

(1) בסעיף 3, בסופו יבוא:

"(יא) (1) בעל מניות בחברת מעטים כמשמעותה בסעיף 76, שקיבל הלוואה מהחברה, יהא חייב במס בשיעור של 2.5% מסכום הלוואה;

(2) שר האוצר רשאי לקבוע את דרך חישוב סכום הלוואה וכן את דרך חישובו של כל נתון אחר הנחוץ לצורך סעיף זה, את מועדי תשלום המס והוראות בדבר ניכוי המס במקור;

(3) האמור בסעיף קטן זה אינו גורע מהוראת סעיף קטן (ט)."

(2) בסעיף 38(א), במקום "1/2 נקודת זיכוי" יבוא "1/2 ו 1 נקודות זיכוי" ובמקום "1/4 נקודות זיכוי" יבוא "1/4 ו 1 נקודות זיכוי";

(3) בסעיף 39, במקום "1/2 נקודת זיכוי" יבוא "1/2 ו 1 נקודות זיכוי" ובמקום "1/4 נקודות זיכוי" יבוא "1/4 ו 1 נקודות זיכוי";

(4) בסעיף 46(א), במקום "25%" יבוא "30%" ובמקום "200,000 שקלים חדשים" יבוא "300,000 שקלים חדשים";

(5) בסעיף 46א, במקום "45%" יבוא "50%";

(6) בסעיף 88, אחרי הגדרת "סכום אינפלציוני" יבוא:

"סכום אינפלציוני חייב" – כל אחד מאלה:

(1) הסכום האינפלציוני המחושב לפי פסקה (2) להגדרת סכום אינפלציוני;

(2) הסכום שהיה נחשב כסכום האינפלציוני אילו נמכר הנכס ביום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) כשהתמורה היא יתרת המחיר המקורי המתואם;

"נכס" – למעט מוגיטון או זכות חוקה במקרקעין שלא שולם בעד רכישתם;

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4

לפסקה (1): בחוק הסדרים במשק המדינה (זיטלים וארנונה) התשנ"א-1991, נקבע כי בשנות המס 1991, 1992 ו-1993, בעל מניות בחברת מעטים, כמשמעותה בסעיף 76 לפקודה, המקבל הלוואה מהחברה, יהיה חייב בהיטל בשיעור של 2.5% מסכום הלוואה שקיבל. הוראה זו נקבעה כדי להפחית את יתרון המס הקיים לבעל המניות בלקיחת הלוואה מהחברה על פני חלוקת רווחי החברה בדרכים אחרות. מוצע לקבוע הוראה זו כהוראת קבע בפקודת מס הכנסה.

לפסקאות (2) ו-(3): בהישוב המס של יחיד תושב ישראל שהוא בן זוג רשום שהכנסתו החייבת כוללת את

הכנסת בן זוגו, או של יחיד כאמור שכן זוגו עוזר לו בהשגת הכנסתו מעסק או ממשלה יד, בן הזוג שאיננו בן הזוג הרשום אינו נהנה מקביעת מדרגות מס נפרדות להכנסתו והוא משלם לגבי הכנסתו, החל מהשקל הראשון, את שיעור המס השולי החל על בן זוגו. מוצע להקל על בני זוג כאמור באמצעות הענקת נקודת זיכוי גוספת על אלה המגיעות להם כיום.

לפסקאות (4) ו-(5): תקרת הזיכוי בגין תרומות היא היום 25% מהכנסתו החייבת של הנישום או 200,000 ש"ח (לגבי שנת המס 1992), לפי הנמוך ביניהם. התקרה הכוללת לזיכוי בגין תרומות ובגין הוצאות למחקר ופיתוח היא 45% מהכנסתו החייבת של הנישום. כדי לעודד מתן תרומות למוסדות ציבור מוצע להעלות את תקרת הזיכוי בגין

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(7) בסעיף 91(ג), אחרי "האינפלציוני" יבוא "החייב";

(8) במקום סעיף 121 יבוא:

שיעור המס ליחיד
121. (א) החל בשנת המס 1995, המס על הכנסתו החייבת של יחיד יהיה כלהלן:

(1) על כל שקל מ-28,200 השקלים החדשים הראשונים - 15%;

(2) על כל שקל חדש מ-32,400 השקלים החדשים הנוספים - 30%;

(3) על כל שקל חדש מ-58,200 השקלים החדשים הנוספים - 45%;

(4) על כל שקל חדש נוסף - 50%;

(ב) בשנת המס 1994, המס על הכנסתו החייבת של יחיד יהיה

כלהלן:

(1) על כל שקל חדש מ-27,600 השקלים החדשים הראשונים - 15%;

(2) על כל שקל חדש מ-16,200 השקלים החדשים הנוספים - 30%;

(3) על כל שקל חדש מ-17,400 השקלים החדשים הנוספים - 35%;

(4) על כל שקל חדש מ-33,600 השקלים החדשים הנוספים - 45%;

(5) על כל שקל חדש נוסף - 50%.

(ג) את הסכומים הנקובים בסעיף זה יראו כאילו תואמו

לאחרונה ביום י"ד באב התשנ"ג (1 באוגוסט 1993).

(9) סעיף 121א - יימחק.

ד ב ר י ה ס ב ר

בשנת המס 1994, לא יוטל מס רווח הון על חלק הסכום האינפלציוני הנצבר החל ב-1 בינואר 1994.

לפסקה (8): במסגרת המגמה לפשט את קביעת שיעורי המס, מוצע, בנוסף לביטול היטל הקליטה וביטול הזיכוי הנוסף, לקבוע מדרגות מס חדשות. קביעת מדרגות המס החדשות באה להקל בעיקר עם שכבות הביניים.

תרומות ל-30% מהכנסתו החייבת של הנישום בשנת המס או ל-300,000 ש"ח, לפי הנמוך ביניהם, ואת התקרה הכוללת לזיכוי בשל תרומות ובשל מחקר ופיתוח ל-50% מן הכנסתו החייבת של הנישום בשנת המס.

לפסקאות (6) ו-(7): המגמה בשיטת המס בישראל היא לא לחייב במס הכנסה הנובע כתוצאה מעלית המדרג. כמסגרת מגמה זו מוצע לקבוע כי במכירת נכסים החל

תיקון חוק
מס שבה
מקרקעין

5. בחוק מס שבה מקרקעין, התשכ"ג-1963⁵ -

(1) בסעיף 47, אחרי הגדרת "סכום אינפלציוני" יבוא:

"סכום אינפלציוני חייב" - הסכום האינפלציוני שהיה מתחייב במס אילו נמכרה זכות במקרקעין או נעשתה פעולה באיגוד מקרקעין, לפי הענין, ביום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993) כששווי המכירה הוא יתרת שווי רכישה מתואמת;

(2) בסעיף 48א(ג), אחרי "האינפלציוני" יבוא "החייב".

תיקון חוק
מס הכנסה
(הטבות לחיילים
משוחררים)

6. בחוק מס הכנסה (הטבות לחיילים משוחררים) (הוראת שעה), התשמ"א-1981⁶ -

(1) בסעיף 1 -

(א) הגדרת "עבודה מוכה" - תימחק;

(ב) בהגדרת "עובד זכאי" -

(1) בפסקה (1), במקום "והתחיל לעבוד בעבודה מוכה תוך שנה מיום שחרורו" יבוא "והייתה לו הכנסה מיגיעה אישית בשנה שתחילתה ביום שחרורו";

(2) פסקאות (2) ו-(3) - בטלות;

(3) בפסקה (4), במקום "שהתחילו לעבוד בעבודה מוכה" יבוא "שהייתה להם הכנסה מיגיעה אישית";

(4) בסיפה, המלים "בעבודה מוכה" - יימחקו, ובמקום "בפסקאות (1) ו-(2)" יבוא "בפסקה (1)";

(ג) במקום הגדרת "עובד מוטב" יבוא:

"עובד מוטב" - עובד שהיה נחשב עובד זכאי אילו הייתה לו הכנסה מיגיעה אישית במועד המפורט בהגדרת "עובד זכאי" (להלן - המועד הקובע), שהייתה לו הכנסה מיגיעה אישית במהלך התקופה המסתיימת תוך שלוש שנים לאחר המועד הקובע;

(ד) בסופו יבוא:

"הכנסה מיגיעה אישית" - הכנסה לפי סעיף (1) או (2) לפקודת מס הכנסה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 6

חוק חיילים משוחררים (הוראת שעה), התשמ"א-1981, מעניק נקודות זיכוי רק לחיילים משוחררים העובדים כשכירים במפעל תעשייתי, בחקלאות, בבניה ובמלונאות (להלן - ענפי הייצור).

מוצע להעניק נקודות זיכוי על פי החוק לכל החיילים המשוחררים המפיקים את הכנסתם מיגיעה אישית, בין אם

סעיף 5

בהתאם למגמה שהוטברה לעיל ביחס לסעיף 6(4) ו-(7), מוצע לקבוע כי במכירת זכות במקרקעין אחרי 1 בינואר 1994 או בעשית פעולה באיגוד מקרקעין אחרי 1 בינואר 1994, הסכום האינפלציוני הנצבר אחרי מועד זה לא יחוייב במס.

⁵ ט"ח התשכ"ג, עמ' 405.
⁶ ט"ח התשמ"א, עמ' 145.

(2) בסעיף 2 -

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) עובד זכאי יהיה זכאי לנקודות זיכוי, בנוסף על אלה המגיעות לו על פי הפרק השלישי לחלק ג' לפקודת מס הכנסה, החל מהיום שבו היתה לו הכנסה מיגיעה אישית ועד לתום שלושים וששה חודשים מאותו יום, כמפורט להלן:

(1) 2/12 נקודות זיכוי לכל חודש שלם מעשרים וארבעה החודשים הראשונים שבהם היתה לו הכנסה מיגיעה אישית;

(2) 1/12 נקודות זיכוי לכל חודש שלם משנים עשר החודשים שלאחריהם, שבהם היתה לו הכנסה מיגיעה אישית";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "שמיום תחילת עבודתו ועד תום" יבוא "המתחילה ביום שבו היתה לו לראשונה הכנסה מיגיעה אישית ומסתיימת בתום" ובמקום "כיום תחילת עבודתו" יבוא "כיום שבו היתה לו לראשונה הכנסה מיגיעה אישית";

(ג) בסעיף קטן (ג), המלים "בעבודה מזכה" - יימחקו;

(ד) בסעיף קטן (ד), במקום "מעבודה מזכה" יבוא "מיגיעה אישית".

7. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985⁷, בסעיף 12 -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "ועד תום שנת המס" יבוא "1993";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ועד חודש מכירת הנכס" יבוא "ועד תום שנת המס 1993".

8. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959⁸, בסעיף 353(ב), אחרי "האינפלציוני" יבוא "החייב", ובסופו יבוא:

"לענין זה, "סכום אינפלציוני חייב" - הסכום האינפלציוני שהיה מתחייב במס אילו נמכר הנכס ביום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)".

9. בחוק אוור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985⁹ -

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "אוור אילת" יבוא:

"אוור חבל אילות" - תחום המועצה המקומית חבל אילות במשמעותו לפי פקודת המועצות המקומיות¹⁰;

ד ב ר י ה ס כ ר

להפקת ההכנסה, ל-2/12 נקודות זיכוי בשנה הראשונה והשניה ול-1/12 נקודות זיכוי בשנה השלישית.

ס ע י פ י ם 7 ו 8

ראה דברי ההסבר לסעיף 4 פסקאות (6) ו-(7).

הם בגדר עובדים וכין אם הם בגדר עצמאיים. כן מוצע לבטל את האפליה בין חיילים משוחררים המפיקים את הכנסתם מענפי הייצור לבין חיילים משוחררים המפיקים את הכנסתם ממגזרים אחרים, אך מאידך להוריד את שיעור ההטבה מ-6/12 נקודות זיכוי בשנה הראשונה, 4/12 נקודות זיכוי בשנה השניה ו-2/12 נקודות זיכוי בשנה השלישית

⁷ סיח התשמ"ה, עמ' 172.

⁸ סיח התשי"ט, עמ' 234.

⁹ סיח התשמ"ה, עמ' 204; התשמ"ו, עמ' 42.

¹⁰ דיני מדינת ישראל 9, עמ' 256; סיח התשמ"ח, עמ' 55.

(2) בסעיף 11, אחרי "באזור אילת" יבוא "או באזור חבל אילות".

10. (א) תחולתו של סעיף 4(1) לגבי הלוואה שניתנה ביום י"ח בטבת התשנ"ד (1 בינואר תחילה ותחלה (1994) ואילך.

(ב) תחילתו של סעיף 6 לגבי הייל משוחרר ששוחרר בשנת המס 1994 ואילך.

(ג) תחילתם של יתר הסעיפים בפרק זה ביום י"ח בטבת התשנ"ד (1 בינואר 1994).

פרק ה': טלגרף אלחוטי

תיקן פקודה
טלגרף האלחוטי

11. בפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972¹¹ -

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"תדרי רדיו" - תדרי גלים אלקטרומגנטיים בתחום שאינו עולה על 3,000 גיגה-הרץ, המשמשים לטלגרף אלחוטי;

"הקצאת תדרים" - אישור לשימוש בתדר רדיו, לרבות מקום השימוש בו ואיפיון ההספק המשודר;

"הועדת תדרים" - ייעוד תחום של תדרי רדיו לשימושים ולשירותים שונים;

"בוחרת הבטחון" - כמשמעותם בסעיף 13 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹².

(2) אחרי סעיף 15 יבוא:

הועדת תדרים והקצאתם 75. (א) לא ישתמש אדם בתדר רדיו אלא בהתאם להועדת התדר ולפי הקצאה שקיבל מאת הגוף שהממשלה הסמיכה כאמור בסעיף קטן (ג), ובהתאם לדרכי ניצול התדר ואופן השימוש בו, כפי שנקבעו בתנאי ההקצאה.

דברי הסבר

סעיף 11

ספקטרום התדרים הינו משאב לאומי המצוי במחסור בדומה למים וקרקע. כמו משאבים אלה יש לספקטרום חשיבות בטחונית וכלכלית עליונה. בשנים האחרונות הביקוש לספקטרום גדל והולך עם התפתחותם של שימושים אזרחיים חדשים, במיוחד בתחום התקשורת הניידת. כדי לייעל את השימוש בתדרים, מתרחב והולך מעגל המדיניות שפועלות להטיל תשלום ראוי על השימוש בספקטרום. בנושאי תקשורת שונים רבים יש אמצעים חלופיים לשימוש בתדרים, או שניתן לבחור בין תחומי תדרים בעייתיים לתחומי תדרים פנויים. כיום אין מחיר עבור הספקטרום ולכן השיקולים מעוותים ואין תמריץ להתייעלות. הטלת אגרות על הקצאת תדרים תגרום לביטול העיוותים בבחירת ההלופות, ולרציונליזציה של השימוש במשאב לאומי זה. עם זאת, לאור ההיכטים הבטחוניים המיוחדים למדינת ישראל, מוצע כי בוחרת הבטחון יהיו פטורים הן מחובת רישוי והן מחובת תשלום בעבור תדרים.

סעיף 9

תושב אילת העובר באילת נהנה לפי חוק אזור סחר הפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985, מזיכוי ממס בשיעור 10% לגבי הכנסתו מעסק או ממשלה יד שהופקה באילת. מוצע לקבוע כי הזיכוי יחול גם לגבי הכנסה כאמור של תושב אילת שהופקה באזור חבל אילות.

סעיף 10

(1) מוצע לקבוע כי הוראת סעיף 4(1) לגבי ההיטל על ההלוואות תחול לגבי הלוואות שנתקבלו החל ביום 1 בינואר 1994.

(2) הוראת סעיף 6 לגבי שינוי חוק היילים משוחררים תחול לגבי היילים משוחררים ששוחררו ביום 1 בינואר 1994.

(3) תחילתם של יתר הסעיפים תהיה החל ביום 1 בינואר 1994.

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, התשל"ב, עמ' 506.
¹² ס"ח התשמ"ב, עמ' 216.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על המדינה ומוסדותיה, אך לא יחולו על כוחות הבטחון, והועדת התדרים והקצאתם לכוחות הבטחון ייעשו לפי הדין והוראות המינהל שהיו קיימים וחלו על מי מהם ביום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993).

(ג) הועדת תדרים והקצאתם תיעשה בידי הגוף שהממשלה הסמיכה לענין זה; כל עוד לא החליטה הממשלה אחרת, יהיה הגוף מי שהממשלה הסמיכה לפני יום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993).

(3) בסעיף 8, המלים "750 לירות" ו"75 לירות" – יימחקו;

(4) בסעיף 10, המלים "750 לירות" – יימחקו, האמור בו יסומן (א) ואתריו יבוא:

"(ב) מי שהפר הוראת סעיף 75, דינו – קנס פי ששה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹³."

(5) בסעיף 13 –

(א) בסוף פסקה (1) יבוא "תקנות לפי פסקה זו יחולו, על אף האמור בכל דין והוראת מינהל, על המדינה, וכן על הרשות הפועלת על פי דין ועל כל גוף בעל זכויות על פי דין, והן לא יחולו על משטרת ישראל וצבא-הגנה לישראל, ואילו לגבי כוחות הבטחון האחרים ימשיכו לחול ההסדרים שחלו לגביהם ביום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993)";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א1) הקובעות את האגרות בעד הועדת תדרים והקצאתם; תקנות לפי פסקה זו יחולו, על אף האמור בכל דין והוראת מינהל, על המדינה, וכן על רשות הפועלת על פי דין ועל כל גוף בעל זכויות על פי דין, והן לא יחולו על כוחות הבטחון."

פרק ו': הגבלות עסקיים

12. בחוק ההגבלות העסקיים, התשמ"ח-1988¹⁴ –

תיקון חוק
הגבלות עסקיים

(1) בסעיף 33 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "בחמישה" יבוא "בשלושה";

(ב) בסעיף קטן (ב), המלים "אחד מהם הוא נציג ארגון צרכנים, אחד נציג ארגונים כלכליים ואחד עובד המדינה" – יימחקו;

דברי הסבר

סעיף 12

של חמישה חברים, אך אב בית הדין רשאי להורות על דיון בפני מספר גדול יותר של חברים. אב בית הדין קובע את המותב, ובכל מותב יהיו אב בית הדין או משנהו וחברים אחרים, מהם אחד נציג ארגון צרכנים, אחד נציג ארגונים כלכליים ואחד עובד המדינה. הרבב זה הינו מסורבל ומקשה ביותר על קיום דיונים סדירים של בית הדין, שכן חברי בית הדין שאינם שופטים הינם אנשים העוסקים בעניינים אחרים וקשה להניח כי יימצאו מועדים תכופים שבהם ארבעה אנשים כאלה יוכלו להתפנות לשבת בדין. הואיל ומדובר בבית דין, לא ניתן לדרון בהרכב חסר. לפיכך

לפסקה (1): לפי סעיף 32 לחוק ההגבלות העסקיים, הוקם בית דין להגבלות עסקיים. אב בית הדין ומשנהו הם שופטים של בית משפט מחוזי שמינה שר המשפטים ויתר חבריו מוגו בידי שר המשפטים לפי המלצת שר התעשייה והמסחר, ובהם נציגים של ארגוני צרכנים, ארגונים כלכליים, ועובדי מדינה. לפי סעיף 33, דן בית הדין במותב

¹³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
¹⁴ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

(2) במקום הכותרת לפרק ו' יבוא:

"פרק ו': רשות הגבלים עסקיים והממונה, תפקידו וסמכויותיו";

(3) בסעיף 41, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, ממונה על הגבלים עסקיים; הממונה יהיה עובד המדינה";

(4) אחרי סעיף 41 יבוא:

"הרשות 41. (א) מוקמת בזאת רשות הגבלים עסקיים (להלן - הרשות).

(ב) הממונה יהיה מנהל הרשות.

(ג) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב בסעיף תקציב נפרד כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

(ד) על עובדי הרשות יחולו הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹⁵, ובלבד שמנהל הרשות יהיה מורשה לייצג את המדינה בעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים, באישור השר ושר האוצר.

(ה) מנהל הרשות יהיה מורשה, ביחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹⁶, למעט עסקאות במקרקעין, למטרת ביצוע הוראות חוק זה, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

13. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984¹⁷, בסעיף 51, בסעיף קטן (א)(1)(א), בסופו יבוא "ולמעט עבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988".

14. בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹⁸, בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, יידון הנאשם בבית משפט מחוזי שקבע שר המשפטים בצו, ורשאי השר להסמיך בצו את מנהל בתי המשפט להורות שתיקים תלויים ועומדים בבית משפט ביום תחילתו של הצו, ולא החל הדיון בהם, יועברו לדיון בבית המשפט שנקבע בצו."

ד ב ר י ה ס ב ר

עובדים לפי חוזה מיוחד ולהתקשר בעסקאות ככל הדרוש לפעולת הרשות.

סעיפים 13 ו-14

סעיף 51 לחוק בתי המשפט קובע באילו עניינים ידון בית משפט שלום. סעיף 6 לחוק סדר הדין הפלילי קובע את סמכות השיפוט המקומית של בתי המשפט בעבירות פליליות לפי המקום שבו נעברה העבירה או מקום מגורי הנאשם. מוצע כי בית משפט אחר יתמחה בתחום המורכב והמיוחד של ההגבלים העסקיים. הכוונה בשלב זה היא כי יהיה זה בית המשפט המחוזי בירושלים. לפיכך יש לתקן סעיפים אלה ולהוציא מהם את העבירות לפי חוק ההגבלים

מוצע כי בית הדין ידון במותב של שלושה ובהם שופט שהוא אב בית הדין או משנהו ושני חברים שיקבע אב בית הדין מבין חברי בית הדין.

לפסקאות (2), (3) ו-(4): כדי להקנות לממונה על הגבלים עסקיים עצמאות חופש פעולה מינהלי כדרוש לביצוע תפקידיו המורכבים, מוצע להקים רשות הגבלים עסקיים שהוא יעמוד בראשה. תקציב הרשות יקבע בסעיף תקציב נפרד, כמשרד ממשלתי, ומנהל הרשות יהיה רשאי להעסיק

¹⁵ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

¹⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 52.

¹⁷ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

¹⁸ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

פרק ז': ענף הלול

15. בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963¹⁹ (בפרק זה – החוק העיקרי) –

(1) בקום סעיף 34 יבוא:

34. (א) בעל מכסה אישית רשאי להעביר את מכסתו לבעל מכסה אישית אחר בלבד; דרכי העברת המכסה ורישום ההעברה יהיו בהתאם לנהלים שתקבע המועצה; נהלים כאמור יפורסמו ברשומות.

(ב) אין בהוראת סעיף קטן (א) כדי להקנות לבעל מכסה אישית זכות לפיצוי כלשהו מהמדינה או מהמועצה או כל זכות אחרת כלפי המדינה או המועצה בשל ביטול המכסה, הגבלתה או שינויה.

(2) בסעיף 35 –

(א) בסעיף קטן (א), הסיפה המתחילה במלים "ולא מעל למכסה" – תימחק;

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) בעל מכסה אישית רשאי לייצר ולשווק תוצרת מסויימת בכל כמות מעל המכסה שנקבעה לו או שהועברה אליו, אלא אם כן קבעו השרים בצו, בהסכמת שר האוצר, כי בעל מכסה כאמור יהיה רשאי לייצר או לשווק תוצרת מסויימת רק בכמות שנקבעה במכסה או רק בכמות או בשיעור מוגבלים מעל למכסתו."

(3) בסעיף 37, אחרי "המועצה" יבוא "באישור השרים ושר האוצר";

(4) במקום סעיפים 44 ו-44א יבוא:

44. (א) שר החקלאות יסמיך קבלנים מורשים לענין שיווק ביצים, לשיווק קבלנים מורשים בשר עוף וחומר רבייה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעלי מכסות אישיות. יחד עם זאת, כדי למנוע אפשרות של טענה כי בהוראה זו הוכרה זכות קנינית של בעל המכסה במכסה, באופן שיפגע בסמכות הממשלה והמועצה לשנות או לבטל את מדיניות המכסות בעתיד, מוצע לקבוע גם כי שינוי או ביטול כאמור לא יזכה את בעל המכסה בזכות לפיצוי כלשהו מהמדינה או מהמועצה או כל זכות אחרת כלפיהם.

לפסקה (2): סעיף 35(א) לחוק קובע מהותה של המכסה כרשיון לייצר ולשווק מין מסוים של תוצרת לול וכמיגבלה על היקף הייצור והשיווק. לפי הקבוע במכסה. על מנת להגביר את יעילות המגדלים ולהוריד את המחיר לצרכנים, מוצע לבטל את המיגבלה שבחוק על היקף הייצור והשיווק לפי המכסות, ולהסמיך את השרים, בהסכמת שר האוצר, לקבוע מיגבלות על היקף הייצור והשיווק בצו, בין ככמות שנקבעה במכסה ובין בכמות או בשיעור מוגבלים מעל המכסה.

לפסקאות (4) עד (6): במסגרת חוק החסדרים במשק המדינה לשנת 1992 הוסף סעיף 44א לחוק, באופן שהסמכויות לענין הסמכת קבלנים מורשים לשיווק ביצים

העסקיים. כן מוצע לקבוע הוראות מעבר לענין העברת תיקים תלויים ועומדים לבית המשפט שייקבע.

סעיף 15

ענף הפטם מאופיין בחוסר יציבות ליצרן, בחוסר יעילות בייצור ובפערי תיווך גבוהים בין החקלאי-המגדל לבין הצרכן. בתוצאה מכך, המגדלים, מצד אחד, נתונים לתנודות קשות בהכנסותיהם, והצרכנים, מצד השני, נאלצים לשלם מחירים גבוהים בהשוואה בינלאומית.

לשם ביצוע רפורמה בענף זה, ויצירת תנאים חוקיים מתאימים לרפורמות נוספות בענף הלול, מוצע לתקן את חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1964, בכמה ענינים, במפורט להלן.

לפסקה (1): מכסות הייצור והשיווק הנקבעות לפי החוק, כמו מכסות ייצור ושיווק הנקבעות לפי חוקים אחרים, הן אישיות במהותן, נקבעות אחת לשנה ואינן ניתנות להעברה. כדי להגדיל את הגמישות בענף, וכתוצאה מכך גם את היעילות בו, מוצע לאפשר העברת מכסות בין

¹⁹ ס"ח התשכ"ד, עמ' 12.

(ב) שר החקלאות יקבע כללים בדבר הסמכת קבלנים מורשים, התנאים להסמכה ולביטולה, והכל מטעמים של שמירה על בריאות הציבור בלבד.

(ג) החלטת שר החקלאות בדבר ההסמכה לפי סעיף זה תימסר למי שהחלטה חלה עליו.

(5) בסעיף 45(ב), במקום "מהחלטת המועצה או שר החקלאות" יבוא "מהחלטת שר החקלאות", ובמקום "או מתנאי שהתנתה" יבוא "או מתנאי שהתנה";

(6) בסעיף 46(ב), במקום "המועצה או שר החקלאות", לפי הענין, רשאים יבוא "שר החקלאות רשאי";

(7) בסעיף 53 -

(א) בסעיף קטן (א), פסקה (1) - תימחק;

(ב) סעיף קטן (ב) - יימחק.

תחילה והוראות מעבר

16. (א) תחילתו של פרק זה ביום י"ח בטבת התשנ"ד (1 בינואר 1994).

(ב) תקפם של כללים שנקבעו לפי החוק העיקרי בענין פיטום תרנגולים לפני תחילתו של פרק זה, יפקע כתום ששה חודשים ממועד תחילתו.

(ג) (1) ועדת מכסות תקבע לחברי אגודה שיתופית שנקבעה לה מכסה משותפת לייצור ולשיווק מין מסוים של תוצרת לול לפני תחילתו של פרק זה, מכסה אישית נפרדת מאותו מין, ומכסת האגודה תבוטל;

(2) קביעת המכסות האישיות למגדלים כאמור בפסקה (1), תיעשה לפי כללים שתקבע המועצה.

פרק ח': תיקונים שונים

תיקון חוק לימוד חובה (תיקון מס' 16)

17. בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984,²⁰ בסעיף 2, במקום "התשנ"ה" יבוא "התשנ"ט" ובמקום "התשס"א" יבוא "התשס"ה".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 16

לאור הרפורמה המוצעת בענף הפטם, מוצע לקבוע כי תקפם של כל כללי המועצה בענין פיטום תרנגולים יפקע כתום ששה חודשים ממועד תחילת החוק, כדי לחייב בחינתם מחדש.

כן מוצע לקבוע פירוק של המכסות המשותפות שנקבעו לאגודות שיתופיות, כך שהמכסה המשותפת תחולק בין חברי האגודה לפי כללים שתקבע המועצה.

סעיף 17

בשנת 1984 נתקבלו בכנסת תיקונים לחוק לימוד חובה המחילים את חוק חינוך חובה חינוג על גני ילדים לגילאי 3 ו-4, כאשר קיום ואחזקת גן הילדים יהיה על המדינה. בעת חקיקת החוק נקבע כי הוא יוחל בהדרגה במשך שש שנים. תחילתו של החוק נדחתה כמה פעמים ולאחרונה נקבע כי היישום יחל בשנת הלימודים התשנ"ה.

וקביעת הכללים לענין זה הוצאו מהמועצה והועברו לשר החקלאות או לעובד משרדו. מוצע עתה להרחיב את התיקון, באופן שהסמכות כולה תועבר לשר החקלאות, וכן לקבוע כי הכללים בדבר הסמכת הקבלנים המורשים והתנאים להסמכה ולביטולה ייקבעו מטעמים של שמירה על בריאות הציבור בלבד.

לפסקה (7): במסגרת חוק ההסדרים כמשק המדינה לשנת 1992 גם צומצמה סמכות המועצה לענין קביעת כללים בדבר חובת הצמדה של מגדל לקבלן מורשה. על מנת להגדיל את הגמישות של המגדלים ובכך להגביר את יעילותם, מוצע לבטל כליל את הסמכות לקבוע חובת הצמדה כאמור.

²⁰ ס"ח התשמ"ד, עמ' 160; התשנ"ב, עמ' 41.

תיקון החוק
להיקון פקודת
מסי העירייה
ומסי הממשלה
(פיטורין) (מס' 6)

18. בחוק לתיקון פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) (מס' 6), התשנ"ב-1992,²¹ בסעיף 3, במקום "מראשית שנת הכספים 1994" יבוא "מראשית שנת הכספים 1995".

תיקון חוק
ערי ואזורי
פיתוח

19. (א) בחוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988²² (בסעיף זה - החוק העיקרי), במקום סעיף 24 יבוא:

"תחילה 24. (א) תחילתם של סעיפים 12 עד 18 בשנת הלימודים התשנ"ז.

(ב) תחילתם של יתר סעיפי חוק זה בשנת הכספים 1997".

(ב) תחילתו של סעיף זה ביום תחילת החוק העיקרי.

דבריו הסבר

וכחוצאה מכך לגידול בהוצאותיהן, ולנטל על תקציב המדינה שאין למדינה שליטה על היקפו. בשל כך ועקב השונ בסוגי נכסי המדינה והייחוד של חלק מהם, נקבע בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקון חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, כי תחילתו של התיקון תידחה לשנת 1994, וכי שר האוצר ושר הפנים יקבעו בחקנות כללים שלפיהם תוטל ארנונה על נכסים שהמחזיק בהם היא המדינה או תאגיד שהוקם לפי חוק, ויכול שלפי כללים אלה תוטל ארנונה בשיעור אפס.

מוצע להאריך את תוקף הפטור בשנה נוספת, כדי לאפשר לשרים להיערך לקביעת כללים כאמור, לרבות ביצוע סקר נכסים מפורט. מרכז השלטון המקומי ערך והגיש סקר נכסים, אך הוא חלקי בלבד וטעון השלמות רבות. כן יהיה צורך לקבוע הסדרי מעבר לרשויות מקומיות ששר הפנים הכריז עליהן בעבר כעל ערי עולים, מאחר שהכנסותיהן עלולות להיפגע.

סעיף 19

חוק ערי ואזורי פיתוח נחקק בשנת 1988. החוק מסמך ועדת שרים לענייני ערי פיתוח לסוגו את ערי הפיתוח ולהעניק להם שורה של הטבות בנושאים שונים. תנאי למתן ההטבות, לגבי כל הישובים למעט ישובי קו עימות, הוא הוצאתם מרשימת הישובים הזכאים להנחות במס הכנסה.

על-פי הערכות אגף התקציבים עלות יישום החוק, לאחר ביטול ההנחות במס הכנסה, הינה כ-150 מיליון ש"ח.

עד היום לא הופעל החוק, הן בשל העובדה שראשי הישובים לא הסכימו לוותר על ההנחות במס תמורת קבלת ההטבות לפיו, והן בשל העלות התקציבית הכרוכה בהפעלתו.

לאחרונה אימצה הממשלה המלצות של ועדת מנכ"לים לעריכת סיווג מחדש של מפת ערי ואזורי פיתוח, והחליטה להקים צוות בינמשרדי ליישום המלצות, שיבחון את החשבות המשפטיות, הכלכליות והציבוריות של הנושא.

מוצע לדרות את תחילת יישום חוק ערי ואזורי פיתוח בשלוש שנים כדי לאפשר לצוות שנקבע לבחון את ההיבטים המשפטיים והכלכליים ולהתאים את המצב

מוצע לדרות בארבע שנים נוספות את הפעלת החוק, שכן תוספת התקציב הנדרשת לתקציב הרגיל, ליישום החוק במלואו, הינה כ-500 מיליון ש"ח לשנה. בשנת תקציב 1994 התוספת הנדרשת הינה כ-28 מיליון ש"ח.

מעבר לעלות התקציבית הכבדה קיימים נימוקים נוספים לדחיית הפעלתו של חוק זה והם:

(א) תוספת המשאבים תופנה בעיקרה לבעלי ההכנסות הבינוניות והגבוהות. מתוך כ-180,000 ילדים המבקרים כיום בגני טרום חובה, כ-28,000 ילדי עיירות פיתוח פטורים משכר לימוד, כ-7,800 ילדי שכונות בשיקום וכ-7,300 ילדי ישובים חדשים משלמים רק 10% מהעלות, וכ-10,400 ילדי מועצות אזוריות משלמים 22% מהעלות. כ-80,000 ילדים כלולים במערכת שכר לימוד מדורג, שבה גובה תשלומי ההורים נקבע לפי מבחן ההכנסה לנפש;

(ב) רק 46,500 (26%) ילדים המבקרים בגנים פרטיים משלמים את העלות המלאה ללא מבחן הכנסה;

(ג) אין צורך בחוק זה כדי שישמש מבשיר להעלאת שיעורי ההשתתפות של הגיל הרך במסגרת תינוכית, מאחר שכבר כיום במתכונת הנוכחית של שכר לימוד מדורג שיעורי ההשתתפות של הילדים בגני טרום חובה הינם גבוהים ביותר.

סעיף 18

פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) העניקה פטור ממסים עירוניים לממשלה ולכל מוסד המחזיק נכס מטעמה. פטור זה חל גם לגבי רוב הרשויות שהוקמו על פי חוק, שדינן נקבע לענין מסים כדין המדינה (להלן - הפטור).

הפטור אינו חל בירושלים וברשויות מקומיות אחרות ששר הפנים הכריז עליהן בעבר כעל "ערי עולים".

בחוק לתיקון פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) (מס' 6), התשנ"ב-1992, נקבע כי הפטור ממסים עירוניים כאמור, יבוטל מראשית שנת 1993.

ביטול הפטור על נכסי המדינה עשוי להביא לגידול בהכנסות הרשויות המקומיות בהיקף של מאות מיליוני ש"ח

²¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 43; התשנ"ג, עמ' 15.
²² ס"ח התשמ"ח, עמ' 88.

20. בחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985²³ בסעיף 2, במקום "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)" יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
- תיקון חוק יציבות מחירים
21. (א) בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בסעיפים 18(א), 47(א) ו-94(א5X), במקום "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)" יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
- תיקון חוק לעידוד השקעות הון
- (ב) בחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990²⁴, בסעיף 6, ברישור, במקום "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)" יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
22. בחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988²⁵, בסעיף 22גג), במקום "י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993)" יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
- תיקון חוק הרשות לפיתוח ירושלים
23. בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989²⁶, בסעיף 19, בסופו יבוא "לרבות הוראות בדבר פיצוי שישלם ספק גז לצרכן גז אם לא פרק את מכלי הגז והציוד המושאל השייך לו או לא החזיר את הפקדון במועדים שנקבעו בתקנות כאמור".
- תיקון חוק הסדרים במשק המדינה

ד ב ר ו ה ס ב ר

- המשפטי להחלטות ולמדיניות שנקבעו בדבר אזורי עדיפות לאומית.
- 20 סעיף 20
- תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, עומד לפקוע ביום 31 בדצמבר 1993. מרבית המצרכים והשירותים הוצאו זה מכבר מתחולתו, אך יש צורך בהמשך קיומו כמכשיר בקרה והרתעה וכן לפיקוח על מחירי מונופולים וקרטלים.
- 21 סעיף 21
- לפי החוק קיים ניתן לתת את ההטבות לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, למי שקיבל אישור עד יום 31 בדצמבר 1993. לאחרונה מתקיימים דיונים לגבי עריכת שינויים בחוק ובמתכונות העידוד השונות למפעלי תעשייה ולאזורי פיתוח. מוצע להאריך את תקפה של סמכות המינהלה לתת אישורים בשנה נוספת, שבמהלכה יגובשו ההצעות לתיקון החוק.
- 22 סעיף 22
- בסעיף 22 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, נקבע כי למפעל עתיר ידע ולמפעל עתיר טכנולוגיה בירושלים שהוא מפעל מאושר, יינתנו ההטבות הניתנות למפעל באזור פיתוח א' לפי החוק לעידוד השקעות הון.
- הסעיף חל על מפעלים שאושרו עד יום 31 בדצמבר 1993. מוצע להאריך תחולתו בשנה נוספת.
- בפרק משק הגז שבחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, נקבע, בסעיף 17, כי "צרכן גז רשאי לרכוש גז מכל ספק גז, וספק גז לא יהיה רשאי לאכוף על צרכן גז להמשיך ולרכוש גז ממנו או באמצעותו, אם צרכן הגז הודיע על רצונו לסיים את החוזה שביניהם ותנאי החוזה בדבר החזרת ציוד ופקדון נתמלאו". בסעיף 19 נקבע כי "שר האנרגיה והתשתית ממונה על ביצוע הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות ולהוציא באישור ועדת הכספים של הכנסת הוראות משלימות לביצועו".
- בתקנות הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (משק הגז - החלפת ספק גז), התשנ"א-1991, נקבע כי ספק הגז שקיבל הודעה מצרכן גז על סיום החוזה חייב לפרק ולפנות, על חשבונו, את מכלי הגז והציוד המושאל השייך לו, תוך 10 ימים, ולהחזיר את דמי הפקדון תוך 30 ימים.
- מתברר כי ספקי הגז היוצאים, במגמה להצר את צעדי המתחרים, לא מעבירים את הפקדונות במועד שנקבע וגורמים בכך נזק כלכלי לספקים החדשים, אשר נאלצים לשאת בהוצאות מימון והוצאות משפטיות כדי לגבות את המגיע להם.
- מוצע להסמיך את שר האנרגיה להתקין תקנות בדבר פיצוי שיוטל על ספק גז יוצא שלא עמד בפרקי הזמן הנקובים בתקנות.

²³ ס"ח התשמ"ו, עמ' 2; התשנ"ג, עמ' 20.

²⁴ ס"ח התשנ"א, עמ' 4; התשנ"ג, עמ' 20.

²⁵ ס"ח התשמ"ח, עמ' 168.

²⁶ ס"ח התשמ"ט, עמ' 28.

