



רשומות

הצעות חוק

6 בדצמבר 1993

2226

כ"ב בכסלו התשנ"ד

עמוד

123	הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 13), התשנ"ד-1993
125	הצעת חוק יום הזכרון לחללי מערכות ישראל (תיקון מס' 3) (היעדרות קרוב משפחה מעבודה), התשנ"ד-1993
126	הצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון) (סייג למינוי ולכהונה במועצת הפסיכולוגים), התשנ"ד-1993

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 13), התשנ"ד-1993 [733]

1. בסעיף 12(ד) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968¹ (להלן - החוק העיקרי), בסופו יבוא "ורשאית הרשות לקבוע כאמור סדרי טיפול נפרדים שיחולו על בקשות להתיר פרסום של תשקיפים -

(1) המוצאים במסגרת החלטת הפרטה כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975², אם ועדת השרים לענייני הפרטה קבעה זאת;

(2) לצורך מכירת המניות כמשמעותן בחוק המניות הבנקאיות שבהסדר (הוראת שעה), התשנ"ד-1993³.

דברי הסבר

הפרטה של חברות ממשלתיות הינה אחת מאבני היסוד במדיניות הכלכלית של הממשלה. בין דרכי הפרטה שנמנו בתיקון האחרון לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, נמצאות מכירת מניות החברה על פי תשקיף, ודילול אחזקות המדינה בחברה באמצעות הנפקת מניות או ניירות ערך הונניים אחרים על ידי החברה.

סעיף 12(ד) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, קובע כי "סדרי הטיפול בבקשות להתיר פרסום של תשקיפים ייקבעו על ידי הרשות באישור שר האוצר, ויפורסמו ברשומות".

¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשנ"ב, עמ' 112.

² ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשנ"ג, עמ' 162.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 10.

הוספת סעיף 20 א. אחרי סעיף 20 לחוק העיקרי יבוא:

20. נהלי בדיקה א. נהלי הבדיקה של טיוטות תשקיפים ייקבעו על ידי הרשות באישור שר האוצר, ויפורסמו ברשומות; נהלי הבדיקה יכול שיהיו לפי סוגים של ניירות ערך, של מנפיקים, של מציעים או של הצעות לציבור, או לפי כל סיווג אחר.

תיקון סעיף 21 3. בסעיף 21 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הרשות תיתן היתר לפרסום תשקיף אם גחה דעתה כי נתקיימו בטיטות התשקיף הוראות חוק זה ודרישות הרשות על פיו, וניתנו כל ההיתרים על פי דין שיש לקבל לפני פרסום התשקיף; הרשות רשאית להניח דעתה כאמור על ידי נקיטת נוחל הבדיקה המתאים מבין נהלי הבדיקה שנקבעו לפי סעיף 20.

46 בסעיף 46 (ב) לחוק העיקרי, במקום "רוב חברי הדירקטוריון המהווים לפחות 75% מהמשתתפים בישיבה" יבוא "שני שלישים מחברי הדירקטוריון המשתתפים בישיבה ורשאים להשתתף בהצבעה".

ד ב ר י ה ס ב ר

בתשקיפים שעברו בדיקה מלאה, ומנהל קונסורציום התממים מאשר כי תיאור העסקים בטיטות התשקיף נעשה גם הוא בצורה דומה לתשקיפים שעברו בדיקה מלאה.

יישום מסלול הבדיקה החלקית או המקוצרת במקרים המתאימים יאפשר קיצור תור הממתנים לקבלת היתר מאת הרשות.

סעיף 4 סעיף 46 (ב) לחוק העיקרי קובע לאמור:

"(ב) בתקנון הבורסה יכול שייקבע כי דירקטוריון הבורסה רשאי לסרב לרשום ניירות ערך למסחר בבורסה אם ראה שקיים ניגוד עניינים מהותי בין החברה לבין בעל שליטה בה או בין החברה לבין חברה בשליטה בעל השליטה, ובלבד שהחלטה כאמור תתקבל בקולותיהם של רוב חברי הדירקטוריון המהווים לפחות 75% מהמשתתפים בישיבה, לאחר שניתנה לחברה הזרמנות נאותה להביא לפני הדירקטוריון את עמדתה בכתב."

לעתים קורה כי חלק מחברי הדירקטוריון אינם רשאים להשתתף בדיון והצבעה בנושא כאמור, בשל כך שיש להם ענין אישי או מוסדי בו, כגון אם הדירקטור נותן שירות מהותי בדרך קבע לחברה המנפיקה, או אם הוא התמנה כדירקטור בבורסה מטעם החברה המנפיקה או מטעם תאגיד המשמש מנהל קונסורציום התממים לגבי החברה המנפיקה.

במקרים אלה קשה, ולעתים אף לא ניתן, לעמוד בדרישות הסעיף לגבי הרוב שבו יש לקבל את ההחלטה בדבר סירוב לרשום את ניירות הערך למסחר.

מוצע לקבוע כי החלטה כאמור תהיה טעונה רוב של שני שלישים מחברי הדירקטוריון המשתתפים בישיבה ורשאים להשתתף בהצבעה, היינו שאינם פסולים מהשתתפות בדיון והצבעה בו בשל ניגוד עניינים.

הבאת חברה ממשלתית למצב שבו ניתן להפריטה כרוכה בהכנות רבות וכהן שינויים מבניים בחברה ובענף שבו היא פועלת. כדי להימנע ממצב שבו לאחר השקעת מאמצים רבים בנושאים אלה יעוכב ביצוע ההפרטה, מוצע כי ניתן יהיה לקבוע סדרי טיפול מיוחדים לתשקיפים של חברות בהפרטה. כך למשל, ניתן יהיה לקבוע כי אם תימסר לרשות ניירות ערך (להלן - הרשות), הודעה מראש על כוונה להגיש לאישורה תשקיף של החברה בהפרטה על יסוד דוחות כספיים מסויימים, יתאפשר לרשות לטפל בתשקיף ולאשרו כך שניתן יהיה לפרסמו במועד, ובלבד שטיטות התשקיף הוגשה במועדים שייקבעו.

מכירת מניות הבנקים בהסדר אף היא משימה מורכבת וחשובה ביותר, ולכן מוצע כי גם לגביהן ניתן יהיה לקבוע סדרי טיפול מיוחדים דומים.

סעיפים 2 ו-3 קיום הוראות הדין בדבר היקף הגילוי הנדרש בטיטות תשקיף המוגשות לרשות. בד בבד, נתבשרו דפוסים לתיאור שיש לבלול בטיטות תשקיף של חברות שעסקיהן העיקריים הם מסוג שתואר בעבר בתשקיפים, לדוגמה קבלנות בניה, ייצור מוצרי תשתית, השכרת רכב ועוד. כמו כן, ניכר שיפור בעמידתן של חברות שניירות ערך שלהן רשומים למסחר בבורסה, בחובות הדיווח השוטף הקבועות בחוק.

מוצע לקבוע מקרים שבהם תהיה הרשות רשאית ליתן היתר לתשקיף לאחר שבדקה בהליך של בדיקה חלקית או מקוצרת, כי נתקיימו דרישות החוק בטיטות התשקיף. כך למשל, כאשר מדובר בחברות שניירות הערך שלהן הוצעו בעבר לציבור על פי תשקיף והם רשומים למסחר בבורסה, או חברות המגישות דיווחים שוטפים כדין ולא הלו שינויים מהותיים בעסקיהן מאז התשקיף האחרון, דוגמה נוספת, כאשר מדובר במנפיק העוסק בעסקים דומים לאלה שתוארו

5. בסעיף 48(א) לחוק העיקרי, במקום "הבורסה רשאית, בהחלטה רגילה של האסיפה הכללית" יבוא "דירקטוריון הבורסה רשאי".

6. בחוק ניירות ערך (תיקון מס' 11), התשנ"א-1990, בסעיף 14, במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

תיקון חוק ניירות ערך (תיקון מס' 11)

"(ד) תחולתו של סעיף 56(ד) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה עד יום ט' באדר התשנ"ו (29 בפברואר 1996)".

דברי הסבר

נושא הצעת רכש של ניירות ערך של חברות שניירות ערך שלהן רשומים למסחר בבורסה ונושא ניגוד העניינים בין חברות כאמור לבין בעלי שליטה בהן טרם הוסדרו בחקיקה. לפיכך מוצע להאריך גם את תוקפם של סעיפים 56(ד1) ו-56(ד3) לחוק, המסמיכים את שר האוצר, לפי הצעת הרשות, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות בנושאים אלה, למשך שנתיים נוספות.

וזוה נוסחו של סעיף 56(ד):

"(ד) שר האוצר יקבע, לפני הצעת הרשות, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, תקנות בדבר -

(1) רכישת שליטה בחברה רשומה כמשמעותה בסעיף 46(א4) והצעת רכש של ניירות ערך של חברה כאמור;

(2) הקצאת ניירות ערך בחברה רשומה כאמור שהוצעו שלא לציבור;

(3) הגבלות בענין ניגוד עניינים בין חברה רשומה כאמור לבין בעל שליטה בה או בין חברה רשומה לבין חברה בשליטתו של בעל השליטה."

סעיף 5 סעיף 48(א) לחוק העיקרי קובע לאמור:

"(א) הבורסה רשאית, בהחלטה רגילה של האסיפה הכללית, לשנות את תקנון הבורסה; השינוי טעון אישור שר האוצר אחרי התייעצות עם הרשות, ואישור ועדת הכספים של הכנסת."

האסיפה הכללית של הבורסה מורכבת מחברי הבורסה בלבד, ואילו הרכב חברי הדירקטוריון נקבע בסעיף 45 לחוק כלהלן: שבעה דירקטורים שיבחרו חברי הבורסה, חמישה דירקטורים חיצוניים שהמנה ועדת מינויים בראשות שופט, דירקטור שימנה שר האוצר, דירקטור שימנה נגיד בנק ישראל ויושב ראש הדירקטוריון שמתקיימים בו תנאי הכשירות של דירקטור חיצון.

מוצע כי תקנון הבורסה והתיקונים בו ייקבעו בידי הדירקטוריון ולא בידי האסיפה הכללית.

סעיף 6 לאחרונה גדל מאוד מספרן של הצעות ניירות ערך שהפנו חברות רשומות למשקיעים פרטיים בלבד. התפתחות זו הדיגשה את חשיבות קיומם של החסדרים הקבועים בתקנות שהותקנו מכוח סעיף 56(ד2) לחוק. לפיכך, מוצע להאריך את תקופת תקפו הקבועה כיום בחוק, למשך שנתיים נוספות.

⁴ ס"ח התשנ"א, עמ' 22 ועמ' 190; ק"ת התשנ"ד, עמ' 33.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת התוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק יום הזכרון לחללי מערכות ישראל (תיקון מס' 3) (היעדרות קרוב משפחה מעבודה), התשנ"ד-1993* [734]

1. בחוק יום הזכרון לחללי מערכות ישראל, התשכ"ג-1963, אחרי סעיף 4 יבוא:

א4. קרוב משפחה של חלל מערכות ישראל רשאי להיעדר מעבודתו משפחה מעבודה ביום הזכרון;

דברי הסבר

ילדים, אחים ואחיות) של נופל במערכות ישראל, רשאי להיעדר מהעבודה ביום הזכרון הכללי לחללי מערכות ישראל.

נציבות שירות המדינה, בהודעה מס' נב/51 מיום 22 ביולי 1992 - שתחולתה מיום 1 באפריל 1992 - קבעה כי עובד שהוא קרוב משפחה בדרגת ראשונה (הורים, בן זוג,

* הצעת חוק מס' תשצ"ג: הועברה לוועדה ביום י"ח בתמוז התשנ"ג (7 ביולי 1993).
¹ ס"ח התשכ"ג, עמ' 72; התשל"ח, עמ' 122; התשמ"א, עמ' 6.

- (ב) היעדרות כאמור בסעיף קטן (א) תיחשב כיום עבודה לכל דבר וענין;
- (ג) לענין סעיף זה, "קרוב משפחה" – הורים, בן זוג, ילדים, אחים ואחיות.

דברי הסבר

התיקון המוצע בא למנוע התייחסות שונה בנושא כלל לאומי זה לקרובי חללי מערכות ישראל שהם עובדי מדינה לעומת בני משפחה מדרגה ראשונה המועסקים במגזרי משק אחרים.

קבלת ההצעה תביא להאחדת הדין לכלל האזרחים העובדים, הנמנים עם משפחות השכול.

חבר הכנסת חיים אורון

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת:

[735] הצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון) (סייג למינוי ולכהונה במועצת הפסיכולוגים), התשנ"ד-1993*

1. אחרי סעיף 47 לחוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977¹ (להלן – החוק העיקרי), יבוא:
- א.47. (א) הוגשה תלונה לוועדת התלונות נגד חבר המועצה, תחליט הוועדה בעניינו תוך 90 ימים מיום קבלת התלונה.
- ב. (ב) לא ימונה למועצה פסיכולוג אשר תלויה ועומדת נגדו תלונה בוועדת התלונות.
- ג. (ג) הובא פסיכולוג, חבר המועצה, לוועדת המשמעת – תחליט הוועדה בעניינו תוך 60 ימים מיום שהובא.
- ד. (ד) כל עוד מתקיים הדיון בוועדת המשמעת יושעה הפסיכולוג מחברותו במועצה.
- ה. (ה) מי שנמצא אשם בידי ועדת המשמעת לא יכהן כחבר המועצה.

דברי הסבר

חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977, מאפשר מינוי למועצת הפסיכולוגים וכהונה בה גם של פסיכולוג אשר תלויה ועומדת נגדו תלונה בוועדת התלונות, ואשר הובא לפני ועדת המשמעת.

מינהל תקין מחייב קביעה בחוק כדי למנוע אפשרות זו, כן מוצע להגביל בזמן את משך הדיון בוועדת התלונות ובוועדת המשמעת, כך שהשעיית המינוי והכהונה במועצה יהיו לפרק זמן קצוב בלבד.

חבר הכנסת דוד מגן

* הצעת חוק מס' תרמ"ד; הועברה לוועדה ביום ט' באב התשנ"ג (27 ביולי 1993).

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 158.