



רשומות

# הצעות חוק

17 במרץ 1994

2273

א' בסיון התשנ"ד

שם

462 ..... הצעת חוק לחסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 3), התשנ"ד-1994

462 ..... הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (הוראות שונות), התשנ"ד-1994

[819]

**הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון מס' 3), התשנ"ד-1994**

1. תיקון סעיף 4 בסעיף 4 לחוק הסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967<sup>1</sup>, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) שר האוצר ושר החינוך, התרבות והספורט (להלן - השרים) ימנו את חברי המועצה; מספרם לא יפחת משנים עשר ולא יעלה על שמונה עשר, והרכבם יהיה: שלישי - נציגי הועד האולימפי בישראל, ההתאחדות לספורט בישראל וההתאחדות לכדורגל בישראל; שלישי - עובדי המדינה ושלישי - נציגי ציבור שאינם חברים בהנהלה הפעילה של אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות ואיגוד ספורט כהגדרתם בסעיף 1 לחוק הספורט, התשמ"ח-1988<sup>2</sup>.
- (א1) נציגי הציבור יתמנו -
- (1) שניים לפחות - על פי המלצת המועצה להשכלה גבוהה, מקרב העוסקים בתחום החינוך הגופני במוסדות מוכרים כמשמעותם בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958<sup>3</sup>;
- (2) היתר - על פי המלצת שר האוצר ושר החינוך, התרבות והספורט."

**ד ב ר י ה ס ב ר**

ד"ח ועדת מליניאק לרפורמה במבנה מערכת הספורט בישראל חזר בהמלצותיו, בנושא הרכב המועצה להסדר ההימורים בספורט, על המלצותיהן של ועדות קודמות בנושא זה, לאמור - הפחתת הזיקה הארגונית והמעשית של מועצת ההימורים לארגוני הספורט. בהרכב המועצה כיום מחצית מן החברים הם אנשי ארגוני הספורט ומחציתם - עובדי המדינה. מוצע, כי חלקו של כל אחד מהם במועצה יפחת לשליש, ובשליש שיתפנה יהיו נציגי ציבור, שימונו על-פי המלצת שר האוצר, שר החינוך, התרבות והספורט, והמועצה להשכלה גבוהה מקרב אנשי המוסדות המוכרים להשכלה גבוהה בתחום החינוך הגופני.

סעיף קטן (א) בסעיף 4 לחוק הסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967, קובע לאמור:

"הרכב המועצה

4. (א) שר האוצר ושר החינוך והתרבות (להלן - השרים) ימנו את חברי המועצה; מספרם לא יפחת מששה ולא יעלה על שנים עשר, מחציתם יהיו נציגי הועד האולימפי בישראל, ההתאחדות לספורט בישראל וההתאחדות לכדורגל ומחציתם עובדי המדינה."

<sup>1</sup> סי"ח התשכ"ז, עמ' 142; התשכ"ח, עמ' 162; התש"ל, עמ' 132.  
<sup>2</sup> סי"ח התשמ"ח, עמ' 122; התשנ"א, עמ' 217.  
<sup>3</sup> סי"ח התשי"ח, עמ' 191.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

[820]

**הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (הוראות שונות), התשנ"ד-1994\***

1. תיקון פקודת העיריות
1. בפקודת העיריות<sup>1</sup> -
- (1) במקום סעיף 24 יבוא:
- "התחלת כהונה 24. (א) מועמדים בבחירות למועצה שפקיד הבחירות הכריז עליהם כמי שנבחרו חברי מועצה לפי סעיף 46 לחוק הרשויות המקומיות

<sup>1</sup> הצעות חוק מס' תתתל"ח ומס' תתתי"ט; הועברו לוועדה ביום י"ח באדר התשנ"ד (1 במרס 1994).  
<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

(בחירות), התשכ"ה-1965<sup>2</sup> (להלן - חוק הבחירות), או שנקבעו כחברי המועצה בפרוטוקול שנוהל לפי סעיף 66 לחוק הבחירות, יתחילו לכהן 21 ימים לאחר יום הבחירות; התקיימו בחירות חוזרות לראשות העיריה לפי סעיף 9(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975<sup>3</sup>, יתחילו המועמדים האמורים לכהן 21 ימים לאחר יום הבחירות החוזרות.

(ב) מבלי לגרוע מהוראות סעיפים 71 ו-72(ג), הודעה על שמונת המועמדים בבחירות למועצה שהוכרזו או שנקבעו כחברי המועצה כאמור בסעיף קטן (א) - תפורסם ברשומות.

(ג) מועצה תקיים את ישיבתה הראשונה תוך 14 ימים מיום התחלת כהונתם של חברי המועצה כאמור בסעיף קטן (א).<sup>4</sup>

(2) האמור בסעיף 143 יסומן (א), ואחריו יבוא:

"(ב) התקיים אחד המקרים המנויים בסעיף קטן (א)(1) עד (3) בתוך שנה או פחות לפני המועד הקבוע לקיום בחירות לפי סעיף 4 לחוק הבחירות, לא ימנה השר מועצה או ועדה לפי סעיף קטן (א)."

(3) בסעיף 146 -

(1) האמור בסעיף יסומן (א), ובו, במקום המלים "עד שהשר יורה על עריכת בחירות או יורה הוראה אחרת" יבוא "עד המועד הקרוב שבו יתקיימו בחירות לרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הבחירות, ובלבד שתקופת כהונתן לא תפחת משנתיים";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי השר, לאחר שקיים על כך התייעצות עם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לקבוע מועד אחר לסיום כהונתה של מועצה או ועדה ממונה."

## ד ב ר י ה ס ב ר

הבחירות, בעיריות שבהן התקיימו בחירות חוזרות לראשות העיריה, לפי סעיף 9(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - חוק הבחירות הישירה), יתחילו המועצות הנבחרות לכהן 21 ימים לאחר היום שבו התקיימו הבחירות החוזרות.

סעיף 143 לפקודת העיריות מעניק לשר הפנים סמכות, במקרים מיוחדים, להפסיק את כהונתה של מועצה נבחרת של עיריה ולמנות במקומה מועצה שחבריה הם אנשים הכשירים להיבחר כחברי מועצה, או למנות ועדה למילוי תפקידי המועצה.

מוצע לקבוע כי בשנה שבה עומדות להתקיים בחירות לכלל הרשויות המקומיות, לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות בחירות, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות), לא יהיה השר רשאי לעשות שימוש בסמכותו האמורה שכן יש להעדיף את הנסיין לפתור את בעייתיה של המועצה

סעיף 1 סעיף 24 לפקודת העיריות קובע שמועצת עיריה תחל את כהונתה למחרת יום פרסום ההודעה ברשומות על תוצאות הבחירות למועצה; הודעה זו כוללת את שמות האנשים שנבחרו כחברי המועצה. כאשר מתקיימות בחירות כלליות לרשויות המקומיות, לא קיים מועד אחד שבו מתפרסמות ברשומות תוצאות הבחירות לגבי כלל הרשויות המקומיות שכן פרסום זה תלוי במועד שבו סוכמו תוצאות הבחירות בכל רשות מקומית; כתוצאה מכך לא קיים גם מועד אחד לתחילת כהונתם של כלל חברי מועצות העיריות שנבחרו בבחירות אלה.

כדי להביא לכך שלאחר קיום בחירות כלליות לרשויות המקומיות, יתחילו כל חברי מועצות העיריות שנבחרו בבחירות אלה לכהן באותו יום, מוצע לנתק את הקשר שבין תחילת כהונת ליום פרסום ההודעה ברשומות על תוצאות הבחירות; במקום זאת מוצע לקבוע שמועד תחילת הכהונה של כלל חברי מועצות העיריות יהיה 21 ימים לאחר יום

<sup>2</sup> סי"ח התשכ"ה, עמ' 248.

<sup>3</sup> סי"ח התשל"ה, עמ' 211.

(1) האמור בסעיף 38 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) התקיים אחד המקרים המנויים בסעיף קטן (א) (1) עד (3), בתוך שנה או פחות לפני המועד הקבוע לקיום בחירות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות), לא ימנה השר מועצה או ועדה לפי סעיף קטן (א)";

(2) בסעיף 39 -

(1) האמור בסעיף יסומן (א), ובו, במקום המלים "ער אשר הממונה יורה על עריכת בחירות או יורה הוראה אחרת" יבוא "ער המועד הקרוב שבו יתקיימו בחירות לרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הבחירות, ובלבד שתקופת הכהונה לא תפחת משנתיים";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי השר, לאחר שקיים על כך התייעצות עם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לקבוע מועד אחר לסיום כהונתה של מועצה או ועדה ממונה."

3. ב**סעיף 12 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975**, במקום "למחרת יום פרסום תוצאות הבחירות" יבוא "21 ימים לאחר יום בחירתו".

4. ש**ר הפנים יתיל בצו את הוראות סעיף 1, בהתאמות הנדרשות, על המועצות המקומיות.**

## דברי הסבר

פקודת המועצות המקומיות באופן זהה לתיקונים המוצעים בסעיפים 143 ו-146 לפקודת העיריות.

**סעיף 3** בסעיף 12 לחוק הבחירה הישירה נקבע שראש רשות מקומית שנבחר בבחירות בקלפי יתחיל לכהן למחרת יום פרסום תוצאות הבחירות. בעקבות התיקון המוצע לסעיף 24 לפקודת העיריות בדבר מועד תחילת כהונתם של חברי המועצה הנבחרים (סעיף 10), יש לתקן גם את סעיף 12 האמור ולקבוע בו שמועד תחילת כהונתו של ראש הרשות הנבחר יהיה ביום ה-21 שלאחר יום הבחירות.

**סעיף 4** מוצע לחייב את שר הפנים לתקן את צו המועצות המקומיות ולקבוע בו, בהתאמות הנדרשות, הוראה בדבר מועד התחלת כהונתם של חברי מועצה מקומית, כזו המוצעת בסעיף 1 לגבי מועד התחלת הכהונה של חברי מועצת עיריה.

חבר הכנסת דוד מגן

הקיימת באמצעות מועצה חדשה שתיבחר בבחירות הכלליות.

סעיף 146 לפקודת העיריות קובע שמועצה או ועדה שנתמנו בידי שר הפנים במקום מועצה נבחרת לפי סעיף 143 לפקודה, יכהנו עד אשר השר יורה על עריכת בחירות חדשות למועצת העיריה או עד אשר השר יתן הוראה אחרת.

מתוך מגמה שבחירות לרשויות מקומיות ייערכו, ככל האפשר, כיום אחד, מוצע לתקן את סעיף 146 ולקבוע שמועצה או ועדה ממונה יכהנו עד המועד הקרוב שבו יתקיימו בחירות לכלל הרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הבחירות, ובלבד שתקופת הכהונה של המועצה או הועדה הממונה לא תפחת משנתיים. בנסיבות מיוחדות יהיה רשאי שר הפנים, לאחר שקיים על כך התייעצות עם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לקבוע מועד אחר לסיום כהונתה של ועדה או מועצה ממונה.

**סעיף 2** התיקון המוצע בסעיף זה נועד לתקן את

<sup>4</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.