



רשומות

הצעות חוק

20 ביולי 1994

2296

י"ב באב התשנ"ד

עמוד

הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 10) (איכות הסביבה) התשנ"ד-1994 572

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

[862] הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 10) (איכות הסביבה), התשנ"ד-1994

- תיקון סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968¹ (להלן – החוק העיקרי) –
- (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) ברישה, המלים "בהתייעצות עם שר הבריאות" – יימחקו;
- (ב) במקום פסקה (1) יבוא:
- "(1) איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים ומטרדים";
- (ג) אחרי פסקה (4) יבוא:
- "(5) בריאות הציבור, לרבות תנאי תברואה נאותים;
- (6) קיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה ולשירותי כבאות."
- (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) היתה אחת ממטרות הרישוי מטרה כמפורט להלן, טעון הצו התייעצות –
- (1) בסעיף קטן (א)(1) – עם השר לאיכות הסביבה;
- (2) בסעיף קטן (א)(2) – עם שר המשטרה;
- (3) בסעיף קטן (א)(3) – עם שר העבודה והרווחה;
- (4) בסעיף קטן (א)(4) – עם שר החקלאות;
- (5) בסעיף קטן (א)(5) – עם שר הבריאות."
2. בסעיף 2א(ג) לחוק העיקרי, במקום "רשות הרישוי, בהתייעצות עם רופא מחוזי כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940 (להלן – רופא מחוזי), מפקד משטרת המחוז ומנהל המחוז של משרד התעשייה המסחר והתיירות" יבוא "רשות הרישוי, בהתייעצות עם מפקד משטרת המחוז".

ד ב ר י ה ס ב ר

מ ב ו א

התיקון המוצע מיועד לעגן בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, את החלטת הממשלה שקיבלה את אישור הכנסת לפי סעיף 30 לחוקיסוד:הממשלה (ילקוט הפרסומים התש"ן, עמ' 2053). בדבר העברת הסמכויות משר הבריאות וממשרד הבריאות לשר לאיכות הסביבה ולמשרד לאיכות הסביבה.

סעיף 1 סעיף ו(א) לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (להלן – החוק), בנוסחו היום, קובע לאמור:

עסקים טעוני רישוי

1. (א) "שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי לקבוע בצווים עסקים טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מטרות אלה או מקצתן: (1) איכות נאותה של הסביבה, לרבות תנאי תברואה נאותים, מניעת מפגעים ומטרדים...". מוצע להבהיר במפורש את חלוקת הסמכויות בין השרים – כל אחד בתחום העניינים שהוא מפקד עליהם.

סעיף 2 סעיף 2א לחוק עניינו "עסקי ריבולות". בסעיף קטן (ג) נקבעה חובת התייעצות של רשות הרישוי לענין עסקים אלה עם רופא מחוזי כמשמעותו

¹ סיח התשכ"ח, עמ' 204; התשנ"ב, עמ' 111.

3. בסעיף 6 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
 "רשיון לפי חוק זה לעסק שקביעתו כעסק טעון רישוי נעשתה בהתייעצות עם שר אחד או יותר לשם הבטחת המטרות כאמור בסעיף 1 – לא יינתן אלא אם כן נתן כל אחד מהשרים או מי שהם הסמיכו לכך (להלן – נותן האישור) אישור".
- תיקון סעיף 6
4. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:
 א.6. (א) על אף האמור בסעיף 6, רשאי שר הפנים, בהסכמת כל אחד מן השרים שקביעתו של עסק כטעון רישוי נעשתה בהתייעצות עמו, לקבוע בצו סוגי עסקים טעוני רישוי שמתן הרשיון לגביהם אינו טעון אישורם של נותני האישור, כולם או מקצתם.
 (ב) קביעה כאמור בסעיף קטן (א) אין בה כדי לגרוע מסמכויותיו האחרות של נותן האישור לפי חוק זה לגבי אותו עסק, ובכלל זה הסמכות להוסיף תנאי לרשיון שניתן, כאמור בסעיף 7(א) סיפה".
- הוספת סעיף א6
5. בסעיף 10 לחוק העיקרי, במקום "לעסקים" יבוא "לכלל העסקים" ובמקום "להבטיח" יבוא "להגנה על בריאות הציבור, לרבות הבטחת".
- תיקון סעיף 10
6. אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:
 א.10. השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין, לכלל העסקים טעוני הרישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטחת איכות נאותה של הסביבה ולמניעת מפגעים ומטרדים".
- הוספת סעיף א10

ד ב ר י ה ס ב ר

לחוק סעיף שבו תיקבע סמכות שר הפנים לפטור בצו סוגי עסקים מהצורך באישור, וזאת כדי לזרז וליעל הליכי רישוי עסק לעסקים שעל פניו נראה שאין להם השפעות מיוחדות – סביבתיות או אחרות; וזאת מבלי לגרוע משאר הסמכויות של נותן האישור, ובעיקר הסמכות להוסיף תנאים לרשיון שניתן.

סעיף 5 סעיף 10 לחוק קובע את סמכות שר הבריאות "להתקין לעסקים טעוני רישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטיח תנאי תברואה נאותים". בהתאם לתיקון המוצע לסעיף 1 בענין הבטחת מטרות החוק, מוצע לקבוע גם בסעיף 10, כי שר הבריאות יהיה מוסמך להתקין תקנות להגנה על בריאות הציבור לגבי כלל העסקים טעוני הרישוי.

סעיף 6 מוצע לקבוע במפורש כי השר לאיכות הסביבה יהיה מוסמך להתקין תקנות בענינים שבתוכם סמכויותיו לשם הבטחת איכות נאותה של הסביבה, ולמניעת מפגעים ומטרדים, לגבי כלל העסקים טעוני הרישוי.

בפקודת בריאות העם, 1940... מפקד משטרת המחוז ומנהל המחוז של משרד התעשייה, המסחר והתיירות. במטרה ליעל ולקצר הליכים מוצע לבטל את חובת ההתייעצות האמורה, למעט התייעצות עם מפקד משטרת המחוז.

סעיף 3 סעיף 6(א) לחוק כנוסחו היום קובע:
 "אישור מוקדם

(א) לא יינתן רשיון לפי חוק זה אלא אם ניתן אישור לכך מאת מי ששר הבריאות הסמיכו לכך, ואם היה העסק כזה שקביעתו כעסק טעון רישוי נעשתה בהתייעצות עם שר אחד, כאמור בסעיף 1 – לא יינתן הרשיון לגביו אלא אם ניתן אישור לכך גם מאת מי שאותו שר הסמיכו לכך".

מוצע לקבוע ולהבהיר את חלוקת הסמכויות של כל אחד מנותני האישור, כל אחד בשטחי פעילותו ובתחומי אחריותו.

סעיף 4 סעיף 6 לחוק הקיים קובע כי מתן רשיון מותנה בקבלת אישור מראש. מוצע להוסיף

- תיקון סעיף 14 7. בסעיף 14(א) לחוק העיקרי, במקום "רופא מחוזי" יבוא "רופא מחוזי כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940 (להלן – רופא מחוזי), מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו לכך (להלן – הממונה על איכות הסביבה)".
- תיקון סעיף 20 8. בסעיף 20 לחוק העיקרי, אחרי "לממונה על המחוז", יבוא "לממונה על איכות הסביבה".
- תיקון סעיף 28 9. בסעיף 28(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
 "(5) הממונה על איכות הסביבה או עובד המדינה שהוא הסמיך לענין זה."

ד ב ר י ה ס ב ר

הפסקה מנהלי". כדי לאפשר אכיפה נאותה של החוק גם על ידי המשדד לאיכות הסביבה. מוצע להוסיף גם את "הממונה על איכות הסביבה" כמי שמוסמך להוציא צו הפסקה מינהלי.

סעיף 9 סעיף 28 לחוק קובע הוראות בענין זכות כניסה "לחצרים שבהם עוסקים בעסק טעון רישוי, או שקיים יסוד סביר לחשוד שעוסקים בו כעסק כאמור, כדי לבדוק אם מקיימים בהן הוראות חוק זה והתקנות על פיו, לרבות תנאי רישיון".

בין הגורמים המוסמכים לענין זכות הכניסה, המפורטים בסעיף גם "הרופא המחוזי או עובד המדינה שהסמיך לענין זה".

כדי להבטיח אכיפה נאותה של החוק וכיצוע סמכויות הממונה על איכות הסביבה, מוצע להוסיף בסעיף האמור גם את "הממונה על איכות הסביבה או עובד מדינה שיסמיך", כמי שרשאים להיכנס למקום עסק כדי לבדוק אם מתקיימות הוראות החוק.

סעיף 7 בשל התיקון המוצע בסעיף 2(ג) לחוק הקיים נמחקה הגדרת "הרופא המחוזי" ויש להוסיף ההגדרה בסעיף זה.

עיקר הצעת התיקון מתייחסת לסעיף 14 לחוק, שעניינו הוראות ענישין על עיסוק ללא רישיון ואי קיום תקנות והגאים. בין היתר נקבע בסעיף הקיים עונש על עבירה מתמשכת בעסק טעון רישוי שלא קיים תנאי מתנאי רישיון או שלא קיים הוראת תקנה כמפורט בחוק, אחרי שקיבל התראה מאת הגורמים המפורטים בסעיף ובכללם "רופא מחוזי".

מוצע לתקן את החוק באופן שיסדיר העברת הסמכויות והחובות ככל הדרוש להסדרת סמכויות הרופא המחוזי ולנוכח הצורך לאפשר אכיפה נאותה של החוק, כן מוצע כי יוסיף בסעיף גם "הממונה על איכות הסביבה", כמי שמוסמך לתת התראה לענין עבירה מתמשכת.

סעיף 8 סעיף 20 לחוק הקיים קובע כי הממונה על המחוז במשרד הפנים, הרופא המחוזי (משרד הבריאות) או ראש הרשות המקומית, רשאים להוציא "צו