



רשומות

הצעות חוק

24 באוקטובר 1994

2314

י"ט בחשוון התשנ"ה

עמוד

76 הצעת חוק קרנות פנסיה (קרנות חדשות) (הוראת שעה) (תיקון), התשנ"ה-1994

77 הצעת חוק עובדים זרים (העסקה שלא כדין) (החמרת עונשים) (תיקון), התשנ"ה-1994

תיקון עקיף:

חוק איסור הלנה (תיקוני תקיקה) (הוראת שעה), התשנ"ד-1994

[890]

**הצעת חוק קרנות פנסיה (קרנות חדשות) (הוראת שעה) (תיקון),
התשנ"ה-1994**

תיקון סעיף 4 1. בסעיף 4 לחוק קרנות פנסיה (קרנות חדשות) (הוראת שעה), התשנ"ד-1994, במקום "עד יום כ"ו בחשון התשנ"ה (31 באוקטובר 1994)" יבוא "עד יום כ"ב באדר ב' התשנ"ה (31 במרס 1995)".

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, הערכת הגורמים המקצועיים במשרד האוצר היתה כי אישור קרנות פנסיה חדשות כאמור עלול להביא לנהירה המונית של מצטרפים חדשים לקרנות אלו, תוך העברת סכומי כסף גדולים הצבורים בקופות גמל לתגמולים ובביטוחי החיים לקרנות הפנסיה החדשות, ולעזווע של שוק ההון ופגיעה בציבור. העברת כספים מאסיבית כזו היתה גורמת גם להגדלת התחייבויות המדינה בשל ריבית על איגרות חוב, בעשרות מיליוני שקלים.

על מנת למנוע את אפשרות הנוק כאמור, הוצע להקפיא את המצב הקיים לתקופה מוגבלת, אשר בה תגיש ועדת הפנסיה את המלצותיה, ולממשלה תינתן ההזדמנות לבחון המלצות אלו ולקבל החלטות לגבי יישומן.

בהתאם לאמור, תוקפו של החוק הוגבל עד ליום 31 באוקטובר 1994.

בינתיים, ביוני 1994 הגישה ועדת הפנסיה את המלצותיה לשר האוצר ולממשלה. הוחל בדיון בהמלצות הועדה אך מפאת כובד משקלו של הנישא שעמד בפניה ומפאת ההשלכות מרחיקות הלכת של מסקנותיה, הדיון במסקנות והמלצות אלו טרם הושלם וטרם נתקבלו החלטות באשר ליישומן.

חובא לידיעת הממשלה תוכן פסק הדין בבג"צ 627/94 ו-878/94 "כלל" ו"מגדל" נ' שר האוצר ואח, שניתן ביום 19.10.94. הממשלה מודעת היטב לכך שהעתיירות נדחו בפסק דין זה, בין השאר, מתוך הסתמכות על זמניותו של החוק הנדון. הממשלה גם מודעת היטב לכך שתקופת הביניים שנדונה בפסק הדין, ושאותה בא לשמר החוק המוצע, צריכה להיות קצרה כמתחייב מיעודה.

יחד עם זאת, על מנת לאפשר לממשלה לקיים את הדיון הנדרש בד"ח הועדה ובדרכים ליישום המלצותיה, נדרש לממשלה פרק זמן של מספר חודשים נוספים, ולכן מוצע להאריך את תוקפו של החוק עד סוף חודש מרס 1995. הממשלה לא תבקש ארכה נוספת של חוק זה.

בחוק קרנות פנסיה (קרנות חדשות) (הוראת שעה), התשנ"ד-1994, שנתקבל בכנסת בחודש מרס 1994, נקבע כי כתקופת תוקפו של החוק לא תאושר כל קרן פנסיה שהיא קרן זכויות, וכי כל קרן פנסיה שאושרה אחרי 31 ברצמבר 1993 לא תהיה זכאית לרכוש איגרות חוב מיועדות.

חוק זה נחקק על רקע בקשות רבות להקמת קרנות פנסיה חדשות שהוגשו לממונה על שוק ההון במשרד האוצר, ואשר ריבויין נבע מהמשך הנפקת איגרות החוב המיועדות לקרנות הפנסיה בריבית מוערפת.

באותה עת שקדה ועדה ציבורית שמינתה הממשלה על הכנת דין וחשבון והמלצות בעניין מערך הפנסיה בישראל, ובין שאר המלצותיה אמורות היו להיכלל גם המלצות בעניין הרבים לטיפול בגרעון האקטוארי הקיים בקרנות הפנסיה הפעילות היום.

הפסקת הנפקת איגרות החוב כאמור הייבת להיות נלווה בשורה של צעדים אחרים אשר יצמצמו את הגרעון האקטוארי בקרנות והמגיע לעשרות מיליארדי שקלים (חרשים) ובתכנית כוללת להמשך פעילותן של קרנות הפנסיה, כאשר לא תובטח להן התשואה של 5.5% לשנה באג"ח ייעודיות כאמור. לכן, כל עוד לא גובשו המלצות הועדה בעניין פתרון בעיית הגרעון האקטוארי, לא ניתן היה להפסיק את הנפקת איגרות החוב המיועדות לקרנות הפנסיה.

יחד עם זאת, התעורר חשש כבד כי אישור קרנות פנסיה חדשות, אשר מצד אחד, יהיו זכאיות לרכוש איגרות חוב בתשואה מובטחת של 5.5% לשנה, ומצד שני - אינן "מבטיחות זכויות" ואינן מסתכנות בגרעון אקטוארי במיליארדי שקלים חדשים, יעניק להן יתרון יחסי משמעותי, בלתי מוצדק, הן מול הקרנות המבטיחות זכויות והן מול קופות התגמולים וכיטוחי החיים. יתרון כזה גם אינו תואם את המדיניות הכלכלית של הממשלה.

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 96.

הצעת חוק עובדים זרים (העסקה שלא כדיון) (החמרת עונשים) (תיקון), [891] התשנ"ה-1994

1. בסעיף 2 לחוק עובדים זרים (העסקה שלא כדיון), התשנ"א-1991¹ (להלן - החוק העיקרי), במקום "דינו - קנס 18,000 שקלים חדשים וקנס נוסף 2,000 שקלים חדשים לעובר לכל יום שבו נמשכת העבירה", יבוא "דינו - כפל הקנס כאמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977², וקנס נוסף פי ארבעה הקנס הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לעובר, לכל יום שבו נמשכת העבירה, ואם נעברה העבירה לגבי עובד זר שהועסק במסגרת עסקו או משלח ידו של המעביד, דינו - קנס כאמור או מאסר ששה חודשים".
2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, במקום "דינו - קנס 18,000 שקלים חדשים" יבוא "דינו - כפל הקנס האמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, או מאסר ששה חודשים".
3. בסעיף 1 לחוק איסור הלנה (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה), התשנ"ד-1994³ -
 - (1) בפסקה (1), בסעיף 2(א) המובא בה, במקום "דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977", יבוא "דינו - כפל הקנס האמור בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, ואם נעברה העבירה אגב עיסוקו של מי שעבר את העבירה בעסקו או במשלח ידו, דינו - קנס כאמור או מאסר ששה חודשים".

תיקון סעיף 2
תיקון סעיף 3

תיקון חוק
איסור הלנה
(הוראות שעה)

ד ב ר י ה ס ב ר

- | | |
|---|---|
| <p>סעיף 2 סעיף 3 לחוק עובדים זרים עוסק בתיווך עובדים זרים שלא כדיון והקנס הקבוע לעבירה זו הוא 18,000 ש"ח.</p> <p>גם כאן הסעיף המוצע מגדיל סכום קנס זה ל-28,000 ש"ח על ידי הפניה לקנס שבסעיף 61(א)2 לחוק העונשין והכפלתו. גם כאן הוסף עונש מאסר של ששה חודשים, הכל במגמה להרחיב את העוברים על החוק.</p> | <p>סעיף 1 בסעיף 2 לחוק עובדים זרים (העסקה שלא כדיון), התשנ"א-1991, נקבע קנס של 18,000 ש"ח על העבדת עובד זר שלא בהיתר כדיון וקנס נוסף של 2,000 ש"ח לכל יום שבו נמשכת העבירה.</p> <p>הסעיף המוצע מגדיל את הקנס העיקרי ל-28,000 ש"ח על ידי הפניה לקנס הקבוע בסעיף 61(א)2 לחוק העונשין והכפלתו וכן מגדיל את הקנס על העבירה הנמשכת מ-2,000 ש"ח ל-2,800 ש"ח, על ידי הפניה לקנס הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין והכפלתו ב"4.</p> <p>כן הוסף עונש מאסר של ששה חודשים, כשהעבדה שלא כדיון נעשתה במסגרת עיסוקו או משלח ידו של המעסיק וכך לא יחול עונש מאסר על מי שמעסיק עובד זר בלא היתר שלא במסגרת עסקו או משלח ידו. על האחרון יחולו הקנסות בלבד.</p> |
| <p>סעיף 3 הסעיף המוצע מכפיל את הקנסות הקבועים בחוק איסור הלנה (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה), התשנ"ד-1994, מ-14,000 ש"ח ל-28,000 ש"ח, לגבי מעביד או מתווך כוח אדם המליץ עובד זר שלא כדיון או מסייע או מתווך בהלנה כאמור. גם כאן הוסף עונש מאסר של ששה חודשים כאשר המדובר בעבירה שנעברה אגב עיסוקו של העבריין.</p> | |

¹ ס"ח התשנ"א, עמ' 112; ק"ת התשנ"ג, עמ' 488; ס"ח התשנ"ד עמ' 94.
² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 94; הצי"ח 2308, התשנ"ה, עמ' 48.

(2) בפסקה (2) -

(א) בסעיף 12(א) המובא בה, במקום "דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977", יבוא "דינו - כפל הקנס האמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977", ואם נעברה העבירה אגב עיסוקו של מי שעבר את העבירה בעסקו או במשלת ידו, דינו - קנס כאמור או מאסר ששה חודשים".

(ב) בסעיף 12(ב) המובא בה, במקום "1,000 שקלים חדשים" יבוא "2,000 שקלים חדשים".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 מותנה בקיום תוקפו של חוק איסור הלנה (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה), התשנ"ד-1994, כפי שבא לידי ביטוי בהצעת חוק 2308, עמ' 48.

הסיפה לסעיף 3 המוצע באה להכפיל ולהעמיד על 2,000 ש"ח את הקנס המינהלי שנקבע בסעיף 1(2) לחוק איסור ההלנה והמתייחס לעבירה של הלנת תושב האזור שלא כדיון, שנקבעה בעבירה מינהלית.