



רשומות

# הצעות חוק

5 בדצמבר 1994

2333

ב' בטבת התשנ"ה

עמוד

167 ..... הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס' 8), התשנ"ה-1994

170 ..... הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 42) (מעוגות למטופלים), התשנ"ה-1994

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

## [920] הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס' 8), התשנ"ה-1994

1. סעיף 4 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי) - ביטול סעיף 4 בטל.
2. בסעיף 5 לחוק העיקרי, בסעיפים (א) ו-(ב), לפני "יוצא-צבא" יבוא "מיועד לשירות בטחון או".
3. סעיף 8 לחוק העיקרי - בטל.
4. בסעיף 24 לחוק העיקרי -  
(1) במקום כותרת השוליים יבוא "שירות במשטרת ישראל";  
(2) בסעיף קטן (א), המלה "גבר" - תימחק; במקום "במשמר הגבול שבמשטרת

### דברי הסבר

**סעיפים** סעיפים 4, 5 ו-8 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - החוק) קובעים לאמור:

4. (א) מיועד לשירות בטחון, שנקרא להתייצב לרישום לפי סעיף 3, ועדיין לא התייצב לבדיקה לפי

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107; התשנ"ד, עמ' 266.

ישראל (להלן – משמר הגבול) יבוא במשמר הגבול, וביחידות אחרות של משטרת ישראל שעיקר פעילותן קשורה בבטחון המדינה ותושביה (להלן – משטרת ישראל) ובמקום "לשירות במשמר הגבול" יבוא "לשירות במשטרת ישראל";

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "שירות במשמר הגבול" יבוא "שירות במשטרת ישראל".

5. תיקון סעיף 25. בסעיף 25 לחוק העיקרי, במקום כותרת השוליים יבוא: "סמכויות וחובות של יוצא-צבא בשירות משטרת ישראל".

6. (א) בסעיף 26 לחוק העיקרי –

- (1) בכותרת השוליים, במקום "במשמר הגבול" יבוא "במשטרת ישראל";
- (2) במקום "במשמר הגבול" יבוא "בשירות במשטרת ישראל".

#### דברי הסבר

מוצע להחיל את סעיף 5 לחוק גם על מי שהוא בגרר מיועד לשירות בטחון; התיקון המוצע – ייתר את הצורך בסעיפים 4 ו-8 לחוק, ומוצע לבטלם.

#### סעיפים

4 עד 6 סעיפים 24 עד 26 לחוק קובעים לאמור:

#### "שירות במשמר הגבול

24. (א) שר הבטחון, בהתייעצות עם שר המשטרה או עם מי שהוא הסמיך לכך, רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא גבר, שנמצא כשר לשירות והוא באחד הגילים שמשמונה עשרה עד עשרים ותשע, ישרת במשמר הגבול שבמשטרת ישראל (להלן – משמר הגבול) כל תקופת השירות הסדיר שהוא חייב בה, או חלק ממנה, הכל כאמור בצו – בין שהתחיל בשירותו זה ובין אם לאו – ועליו להתייצב לשירות במשמר הגבול בהתאם לאמור בצו.

(ב) שירות במשמר הגבול לפי חוק זה, דינו לענין חוק זה וחוקי השיקום כדין שירות סדיר, והוא כשאין הוראה מפורשת אחרת בחוק זה.

#### סמכויות וחובות של המשרת במשמר הגבול

25. (א) כל עור יוצא-צבא משרת בהתאם לצו לפי סעיף 24(א), לא יראהו לענין חוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, והתקנות לפיו כחייל כמשמעותו בסעיף 1 לאותו חוק.

(ב) דינו של יוצא צבא המשרת כאמור הוא כדין שוטר בכל הנוגע לסמכויותיו וחובותיו, לרבות כללי המשמעת, ואולם –

- (1) לא יחולו עליו הוראות סעיף 10(2) לפקודת המשטרה [נוסח חדש] התשל"א-1971, בדבר הסמכות לשחררו או לפטרו, והוראות סעיפים 11, 12, 13 ו-18 עד 20 וכו' הפרק הרביעי לפקודה האמורה;
- (2) שכרו יהיה כשכרו של יוצא-צבא המשרת שירות סדיר.

סעיף 5, רשאי פוקד, בצו, לקרוא לו להתייצב לבדיקה מוקדמת, אגב ביצוע הרישום, אם הוא סבור שבדיקה כאמור דרושה לביצוע הרישום או להחשת הליכי הבדיקה לפי סעיף 5.

(ב) מיועד לשירות בטחון שנקרא להתייצב כאמור, חייב להתייצב במקום ובזמן שקבע בצו הפוקד או מי שהוא הסמיך לכך ולהיבדק כל בדיקה מסוגי הבדיקות שקבע שר הבטחון בתקנות לענין זה.

#### התייצבות לבדיקת נושר

5. (א) פוקד רשאי, בצו, לקרוא לכל יוצא-צבא להתייצב לבדיקה במקום ובזמן שנקבעו בצו, לשם קביעת כשרו לשירות בטחון.

(ב) יוצא-צבא שנקרא להתייצב כאמור, חייב להתייצב, במקום ובזמן שקבע בצו הפוקד או מי שהוא הסמיך לכך ולהיבדק כל בדיקה שתירש לדעת ועדה רפואית לשם קביעת כשרו הרפואי לשירות בטחון, וכן להיבדק לפי הוראות הפוקד או מי שהוא הסמיך לכך, כל בדיקה אחרת לשם קביעת כשרו הכללי בשירות בטחון, לרבות בדיקה לשם קביעת מידת התאמתו למילוי תפקיד פלוני בשירות בטחון; המבחנים לכושר רפואי לדרגותיו ייקבעו בתקנות.

(ג) סיימה ועדה רפואית את בדיקתו של יוצא-צבא, תקבע הועדה אם היא מוצאת אותו כשר מבחינה רפואית לשירות בטחון (להלן – כשר לשירות), או שהיא מוצאת אותו בלתי כשר מבחינה רפואית לשירות בטחון (להלן – בלתי כשר ארעית לשירות).

#### "בדיקה רפואית לבן שבע עשרה

8. פוקד רשאי, בצו, לקרוא לאזרח ישראלי או לתושב קבוע, שמלאו לו שבע עשרה שנים, להתייצב לבדיקה רפואית במקום ובזמן שנקבעו בצו, לשם קביעת כשרו לשירות בטחון, ובחישוב גילו לא יחול סעיף 2(2); ניתן צו כזה, יחולו על אותו אזרח ישראלי או תושב קבוע הוראות סעיפים 5(ב) ו-6(ג), 6 ו-7 כאילו היה יוצא-צבא.

26א. (א) בסעיף זה, "פעילות מוכרת" – פעילות שהיא בגדר הוראות פסקאות (1) או (2) להלן, ששר הבטחון קבע אותה בצו באישור הממשלה וועדת החוץ והבטחון של הכנסת; ואלה הן –

(1) פעילות במסגרת הארגונית של משרד ממשלתי, הקשור במישרין להגנה על המדינה ועל בטחונה;

(2) פעילות במסגרת הארגונית של משרד ממשלתי, או פעילות במסגרת הארגונית של גוף ציבורי ובפיקוח משרד ממשלתי, שתכליתה להשיג יעד בטחוני לאומי באחד התחומים הבאים: עליה וקליטה, חינוך, בריאות, הגנת העורף, ופעולות התנדבות למען היילי צה"ל, והכל –

אם שוכנע שר הבטחון, בשים לב לנסיבות הענין באותה העת, כי אם לא תיעשה הפעילות בידי יוצא-צבא בשירות סדיר לא יושג היעד כנדרש;

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יהיה לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים, וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.

(ג) שר הבטחון רשאי להורות בצו כי יוצא-צבא, שנמצא כשר לשירות ועבר אימון צבאי ראשוני, ישרת את כל תקופת השירות הסדיר או חלק ממנה, במסגרת של פעילות מוכרת; לא יורה השר על שירותו של יוצא-צבא במסגרת פעילות מוכרת לפי סעיף קטן (א) אלא אם כן נתן יוצא-הצבא את הסכמתו לכך.

(ד) שירות במסגרת פעילות מוכרת דינו לענין חוק זה וחוקי השיקים כדין שירות סדיר לכל דבר וענין.

## ד ב ר י ה ס כ ר

משטרה שיעקר פעילותו קשור בבטחון המדינה ותושביה.

**סעיף 7** החוק אינו קובע מהו שירות בטחון ומהו מהותו. בפועל, מאז ראשית ימי המדינה הוטלו על צה"ל, בצד יעדי העיקרי – הגנת המדינה – גם שליחויות בטחוניות לאומיות נוספות; יוצאי צבא משרתים את שירותם הסדיר הן במסגרת מערכת הבטחון וזרועותיה הלא צבאיות והן בשליחויות ובפעולות אחרות התורמות להשגתם של יעדים בטחוניים לאומיים אחרים, כגון: חינוך, עליה וקליטה ועוד.

התעורר הספק באשר לאפשרות להציב יוצאי צבא לביצוע משימות כאמור שהן מחוץ למסגרת הארגונית – סדר הכוחות – של צה"ל.

החוק המוצע מטרתו ליצור בסיס משפטי לשירות יוצאי צבא בשירות סדיר מחוץ לסדר הכוחות, ובלשון החוק המוצע – בפעילות מוכרת.

המשך השירות הסדיר אחרי גמר השירות במשמר הגבול

26. יוצא-צבא ששירותו במשמר הגבול בא לידי גמר בהתאם לאמור בצו לפי סעיף 24(א) או עקב ביטולו של הצו, ותקופת השירות הסדיר שהיה חייב בה אלמלא הצו עדיין לא עברה, יהיה חייב בשירות סדיר עד תום התקופה האמורה.

ההתפתחויות המדיניות ומימוש הסכמי השלום הביאו לגידול ניכר במטלות המבצעיות של משטרת ישראל ומשמר הגבול. גידול זה מחייב הגדלה בכוח האדם של משטרת ישראל, אשר יהיה, כמו משמר הגבול, מחד גיסא – בעל סמכויות שוטרי, ומאידך גיסא – בעל כושר מבצעי לעמוד באותן מטלות.

ועדה בראשות סגן הפרקליט הצבאי הראשי שבחנה את הנושא קבעה, כי שירות יוצאי צבא כשוטרים, בנוסף לשירות חיילים במשמר הגבול, יענה על צרכי בטחון אלה. השירות המוצע יהיה ביחידות

(ה) שר הבטחון יקבע את ההסדרים, לענין השירות במסגרת הפעילות המוכרת, שיחולו על המשדר הממשלתי ועל הגוף הציבורי שבמסגרת הארגונית שלו משרת יוצא-צבא.

(ו) שר הבטחון ימציא לועדת החוץ והבטחון של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון לגבי השנה שקדמה לה, לענין שירותם של יוצאי צבא במסגרת פעילות מוכרת.

8. בסעיף 18 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, בסופו יבוא: "ולשם השגת יעדיה הבטחוניים לאומיים". תיקון פקודת סדרי השלטון

#### ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 8** סעיף 18 לפקודת סדרי השלטון והמשפט קובע לאמור:  
**"כוחות מזוינים"**  
18. הממשלה הזמנית רשאית להקים כוחות מזוינים, ביבשה, בים ובאוויר, אשר יהיו מורשים לעשות את כל הפעולות הדרושות והחוקיות לשם הגנת המדינה.  
**"סמכויות הממשלה"**  
12. לממשלה יהיו כל הסמכויות שהעניק החוק מוצע להרשות את הכוחות המזוינים לפעול גם להשגת יעדיה הבטחוניים לאומיים של המדינה.  
2 ע"ד 2, התש"ח, תוספת א', עמ' 1; ס"ח התשנ"א, עמ' 205.

מתפרסמות בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

#### [921] הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 42) (מעונות למטופלים), התשנ"ה-1994\*

1. הוספת סעיף 64 א. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, אחרי סעיף 64 יבוא:  
64א. נקבעו בתכנית מיתאר או בתכנית מפורטת שטחים שנועדו למטרות מגורים, יראו ייעוד כזה ככולל גם היתר למגורי מטופלים שנקבעו על ידי משרד העבודה והרווחה כמתאימים למגורים במעון פתוח, ובלבד שמספרם בבנין מגורים אחד לא יעלה על 25; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכותה של ועדה מקומית לכולל בתכנית מיתאר או בתכנית מפורטת שטחים שיועדו בתכניות כאמור למטרות מוסדות לטיפול בנזקקים למיניהם, בכל מספר שהוא.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

הגישה הטפולית לגבי אוכלוסיות שונות הזקוקות לטיפול והשגחה היא לשלבם עד כמה שניתן באוכלוסיה רגילה בחיי הקהילה, במסגרות של עבודה, לימודים וכו'. לצורך זה הוקמו הוסטלים ובתי טפול רבים אשר מספר המטופלים בהם אינו עולה על 25. שילובם בחיי הקהילה מותנה בכך שגם מגוריהם יהיו בתוך הקהילה. לצערנו, פעמים רבות נתקלים אנו באוכלוסיה המתגדרת שבשכונתם יוקם הוסטל או מעון מעין זה.

הצעת חוק מס' תקס"ו הועברה לועדה ביום ב"ה בתמוז התשנ"ג (14 ביולי 1993).  
1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשנ"ה, עמ' 16; ה"ח התשנ"ה, עמ' 83.

170 הצעות חוק 2333, ב' בטבת התשנ"ה, 5.12.1994

המחיר 96 אגורות ISSN 0334-3030 סדרר בסדר-צילום והודפס במדפיס הממשלתי, ירושלים