



רשומות

# הצעות חוק

29 במרס 1995

2389

כ"ז באדר ב' התשנ"ה

עמוד	
418	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 103), התשנ"ה-1995 תיקון עקיף: חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968
419	הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 13) (סגנים לראש הרשות), התשנ"ה-1995
419	הצעת חוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי) (תיקון מס' 2), התשנ"ה-1995
420	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 43) (ועדה מקומית של כמה רשויות), התשנ"ה-1995

מתמרסמות בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

### הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 103), התשנ"ה-1995\*

- תיקון סעיף 44 .1. בסעיף 44 לפקודת מס הכנסה<sup>1</sup> (להלן – הפקודה) בסופו יבוא "שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תנאים לזכאות לזיכוי ממס על פי סעיף זה".
- תיקון סעיף 45 .2. האמור בסעיף 45 לפקודה יסומן (א) ואחריו יבוא:
- "(ב) יחיד תושב ישראל שהיו לו בשנת המס ילד או בן זוג כאמור בסעיף קטן (א), תובא בחשבון, בחישוב המס שלו או של בן זוגו, נקודת זיכוי אחת בשל כל ילד נטול יכולת או בן זוג נטול יכולת, בנוסף לנקודות הזיכוי שהוא זכאי להן על פי סעיף קטן (א).
- (ג) יחיד יהיה זכאי לנקודות הזיכוי על פי סעיפים (א) ו-(ב) רק אם לא קיבל זיכוי ממס עבור אותו בן משפחה על פי סעיף 44.
- (ד) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תנאים לזכאות לנקודות זיכוי על פי סעיף זה".
- תיקון חוק הביטוח הלאומי .3. בסעיף 127 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968<sup>2</sup>, המלים "כשאין ביכולתו של המבוטח לספק לילדו סידורים אלה" – יימחקו.

### ד ב ר י ה ס ב ר

גבוהה, או שהסכום ששילם אינו מגיע לסף הגדרש, ולפיכך מוצע לתיקון לסעיף 44 בפקודת מס הכנסה שלפיו שר האוצר יהיה רשאי לקבוע תנאים לזכאות לזיכוי ממס על פי סעיף זה.

במקביל מוצע לתקן את סעיף 127 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968, בענין מבחן ההכנסה. הביטוח הלאומי מכיר ביתרונות הטיפול הביתי בילדים נכים, והוא נותן גימלה להורים המטפלים בילד נכה בביתם, לכיסוי ההוצאות המיוחדות שיש להם. הגימלה נעה כיום בין 294 ל-1,176 ש"ח לחודש, בהתאם לצרכים ומצב הילד, אך היא תלויה במבחן הכנסות: מי שמשתכר פי שלושה מהשכר הממוצע במשק מקבל את מלוא הגימלה; מי שמשתכר בין פי שלושה לפי ארבעה מהשכר הממוצע במשק – מקבל מחצית מהגימלה; מי שמשתכר למעלה ופי ארבעה מהשכר הממוצע במשק – איננו מקבל גימלה.

מוצע לבטל את מבחן ההכנסות בביטוח הלאומי לצורך מתן גימלה בשל ילד נכה. הקבוצה שתהנה מכך היא קבוצה קטנה מאוד, והדבר יחסוך למוסד לביטוח לאומי נטל מינהלי.

עלות ההצעה לדעת המציע כ-2 מיליון ש"ח ואילו לדעת המוסד לביטוח לאומי 12 מיליון ש"ח.

על פי המצב הקיים, מתיר החוק מתן זיכוי ממס הכנסה לנישום בעד הוצאות החזקה במוסד של ילד, בן זוג או הורה נכה, עיוור, מפגר או בלתי שפוי בדעתו.

הזיכוי הוא בשיעור 35% מאותו חלק מהסכומים ששילם העולה על 12.5% מהכנסתו החייבת.

נוסף על כך, כל מי שיש לו בן משפחה נטול יכולת, מובאת בחשבון המס שלו נקודת זיכוי אחת בשל כל נטול יכולת.

במקרים רבים הדרך הטובה ביותר לטפל בנטולי יכולת היא בחיק המשפחה. הצעת החוק נועדה להתחשב באותם נישומים המטפלים בבן משפחה נטול יכולת בביתם ולהכיר בהוצאות החזקה והטיפול בהם בבית.

בדיון בוועדת הכספים הוחלט שעדיף לתת נקודת זיכוי נוספת על נקודת הזיכוי הקיימת בשל כל בן משפחה נטול יכולת. דרך זו נראתה עדיפה על פני הדרך של הכרה בהוצאות הכרוכה בהגשת דו"ח למס הכנסה ואיסוף קבלות. לפיכך מו שאינו מחזיק את קרובו נטול היכולת במוסד – יהיה זכאי לשתי נקודות זיכוי.

לא תמיד הזיכוי ממס למי שמחזיק את בן משפחתו במוסד הוא משמעותי, במיוחד למי שהכנסתו הכוללת

\* הצעת חוק מס' תתנ"ה: הועברה לוועדה ביום כ' בתמוז התשנ"ד (29 ביוני 1994).  
<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשנ"ה, עמ' 42.  
<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשנ"ה, עמ' 116.

4. תחולתו של חוק זה לגבי יחיד שהיה לו בן-משפחה גטול יכולת בשנת המס 1995 תחולה ואילך.

חבר הכנסת אברהם פורז

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם)  
(תיקון מס' 13) (סגנים לראש הרשות), התשנ"ה-1995\***

1. בסעיף 14 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תיקון סעיף 14 התשל"ה-1975<sup>1</sup>, בסעיף קטן (א), אחרי "250,000" יבוא "וברשות מקומית שהכיר השר ברשות מקומית קולטת עליה - 50,000".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

המועצה על פי הצעת ראש הרשות שאושרה בידי המועצה, ברוב חבריה.

ההצעה נועדה לסייע לעולים החדשים לשלב את נציגיהם ברשויות המקומיות ובכך לאפשר להם להשתלב בעבודות העשייה, הבניה, הפיתוח והקליטה של הערים שבחן הם חיים.

חברי הכנסת: דוד מגן, אברהם הירשזון, שאול עמור, יעקב שפי

חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, קובע בסעיף 14(א) לאמור:

"סגני ממלאי מקום קבועים לראש הרשות

14. (א) לראש רשות יהיה סגן אחד, וברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 250,000 יכול שיהיו, על פי הצעת ראש הרשות, שני סגנים; כל סגן ייבחר מבין חברי

\* הצעת חוק מס' כ"ח, הועברה לוועדה ביום ו' באדר ב' התשנ"ה (8 במרס 1995).  
1 ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשנ"ד, עמ' 262; הי"ח התשנ"ד, עמ' 586.

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי) (תיקון מס' 2),  
התשנ"ה-1995\***

1. בסעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ו-1975<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), במקום "מספר תושביה הוא לפחות 50,000", יבוא "היא עיריה כהגדרתה בפקודת העיריות [נוסח חדש]"<sup>2</sup>.
2. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום "שמספר תושביה פחות מ-50,000" יבוא "שאינה חייבת במינוי יועץ משפטי לפי סעיף 3".
3. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום "רשאית עיריה שמספר תושביה פחות מ-50,000" יבוא "רשות מקומית שאינה חייבת במינוי יועץ משפטי לפי סעיף 3, רשאית".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

סעיפים מוצע להרחיב את חובת השימוש בייעוץ משפטי בשלטון המקומי ולמסד ייעוץ זה. השיבות לשימוש בייעוץ החשוב הזה.

\* הצעת חוק מס' אתקצ"ג, הועברה לוועדה ביום ו' בכסלו התשנ"ה (9 בנובמבר 1994).  
1 ס"ח התשל"ו, עמ' 24; התשמ"ח, עמ' 154.  
2 ריני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

תיקון סעיף 6 4. בסעיף 6(ג) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ובלבד שאם נדרש לכך על ידי שלישי מחברי המועצה, לא תתקבל החלטה אלא לאחר שהשמיע את חוות דעתו המקצועית".

#### ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4 התיקון בסעיף 6(ג) המוצע מטרתו להבטיח את זכות המיעוט במועצה לקבל ייעוץ משפטי בעניינים העומדים על סדר היום ובלבד שהמיעוט אינו שולי ומונה לפחות שלישי מחברי מועצת הרשות המקומית. חברי הכנסת: דוד מגן, אברהם הירשזון

#### הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 43) (ועדה מקומית של כמה רשויות) התשנ"ה-1995\*

1. במקום סעיף 19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, יבוא:

19. (א) במרחב תכנון מקומי שבתחומו נמצאות יותר מרשות מקומית אחת (להלן - רשות מרחבית), יקבע שר הפנים את מספר חברי הועדה המקומית שיבואו מקרב חברי המועצות של הרשויות המקומיות שבאותו מרחב תכנון.

(ב) השר יקבע את מספר הנציגים של כל רשות מקומית בועדה המקומית באופן שישקף, ככל האפשר, את היחס המספרי של התושבים בכל אחת מהרשויות.

(ג) על ועדה מקומית לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיף 18 בשינויים המתחייבים.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, רשאי שר הפנים למנות ועדה מקומית הכוללת יותר מרשות מקומית אחת. בדרך כלל מאוחדים, בדרך זו, ישובים קטנים למרחב תכנון מקומי אחד.

במצב זה, לא חל סעיף 18 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, הקובע כי מועצת הרשות המקומית תהיה גם הועדה המקומית של אותו מרחב תכנון. סעיף 18 נועד לתת ביטוי בועדה המקומית לכל הסיעות המיוצגות במועצת הרשות המקומית. ועדה הממונה על ידי שר הפנים כאמור מתמנית, לעתים, תוך סטייה מיחסי הכוחות שנקבעו בהליך רמוקרטי.

לכן מוצע, שכאשר מדובר במספר רשויות מקומיות יהיו נציגי הרשויות והם בלבד, הועדה המקומית. שר הפנים יקבע את ייצוג הרשויות בועדה המקומית באופן יחסי למספר התושבים שבכל רשות.

מן הראוי שגם ועדות מקומיות "מרחביות" יהיו כמו ועדות מקומיות "רגילות", דהיינו, מאוישות על-ידי נציגי השלטון המקומי.

חברי הכנסת: גדליה גל, אברהם פורז

\* הצעת חוק מס' א'תתס"ג; הועברה לוועדה ביום י"ב באב התשנ"ד (20 ביולי 1994).  
1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשנ"ד, עמ' 242; ה"ח התשנ"ה, עמ' 170.