



רשומות

הצעות חוק

19 ביוני 1995

2408

כ"א בסיון התשנ"ה

עמוד

494	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס' 106) (הכנסה שלא מיגיעה אישית), התשנ"ה-1995
495	הצעת חוק המסים (החלטות מקדמיות), התשנ"ה-1995
496	הצעת חוק נכסי המדינה (תיקון מס' 8) (אישור להענקת זכויות כרייה), התשנ"ה-1995
496	הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 20) (רווח מרבי לתרופות), התשנ"ה-1995

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס' 106) (הכנסה שלא מיגיעה אישית), התשנ"ה-1995*

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה¹ (להלן – הפקודה), בהגדרת "הכנסה מיגיעה אישית", אחרי פסקה (6) יבוא:
- "(7) סכום שנתקבל בידי אדם מדמי שכירות מהשכרת נכס, שבמשך חמש עשרה שנים לפחות לפני תחילת השכרתו שימש בידיו להפקת הכנסה מיגיעה אישית, מעסק או ממשלח יד; נפטר האדם, יחולו הוראות אלה על הכנסה מדמי שכירות שנתקבלה בידי מי שהיה בן זוגו ערב פטירתו, ובלבד שנתקיימו כל התנאים המפורטים ברישאה;"
2. תיקון סעיף 121 בסעיף 121(ב) לפקודה, אחרי "הכנסה חייבת מיגיעה אישית" יבוא "או הכנסה חייבת של יחיד שמלאו לו ששים וחמש שנים בשנת המס".

ד ב ר י ה ס ב ר

אותם בזמנו ליצירת הכנסה מיגיעה אישית. לנישום שיש לו בן זוג שאינו עובד מיתוסף מס בגובה של 420 ש"ח לחודש (לפי מדרגות המס של פברואר 1995).

סעיף 1 בהצעת החוק מיועד לתקן כמעט מצב זה ולהקל על מי שהכנסתו מדמי שכירות מהשכרת נכס היא מנכס שבמשך חמש עשרה שנים לפחות לפני תחילת השכרתו שימש בידי הנישום להפקת הכנסה מיגיעה אישית, על ידי השוואת שיעורי המס על הכנסה שלא מיגיעה אישית לשיעורי המס על הכנסה מיגיעה אישית.

הסעיף השני מבטל את ההבחנה בין הכנסה מיגיעה אישית להכנסה שאיננה מיגיעה אישית, לגבי מי שמלאו לו ששים וחמש שנים בשנת המס.

על פי המצב החוקי הנהוג ביום, שיעורי המס על הכנסות מיגיעה אישית נמוכים באופן משמעותי משיעורי המס על הכנסות שלא מיגיעה אישית. המטרה היא ברורה – עידוד יצירת הכנסות מיגיעה אישית. מצב זה גורם לפגיעה בלתי צודקת באזרחים רבים שיצאו לגמלאות והמשכירים את הנכס ששימש אותם בזמנו לייצור הכנסה מיגיעה אישית. במקרים רבים הכנסה זו אמורה לפרנס אותם ואת משפחתם כתחליף לפנסיה.

במדרגה הראשונה של מס הכנסה – עד 33,600 ש"ח, המס הוא 15% אם ההכנסה היא מיגיעה אישית ו-30% מהכנסה אחרת.

יש בכך פגיעה בנישומים אשר בעקבות שינוי דרך השתכרותם, משכירים עכשיו את הנכס אשר שימש

חבר הכנסת אברהם פורז

* הצעת חוק איתשצ"ט; הועברה לוועדה ביום י"א בטבת התשנ"ה (14 בדצמבר 1994).
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשנ"ה, עמ' 142; ה"ח התשנ"ה, עמ' 472.

הצעת חוק המסים (החלטות מקדמיות), התשנ"ה-1995*

1. בחוק זה - הגדרות
- "החלטה מקדמית" - החלטה של הנציב בשאלה הקשורה בפקודת מס הכנסה¹, חוק מס שבה מקרקעין, התשכ"ג-1963², וחוק מס הכנסה (תיאומים כשל אינפלציה) התשמ"ה-1985³;
- "הנציב" - נציב מס הכנסה ומס רכוש;
- "השר" - שר האוצר.
2. כל אדם רשאי לפנות אל הנציב, בדרך שיקבע השר, בבקשה לקבל החלטה בקשה להחלטה מקדמית.
3. (א) הנציב ישיב לפונה תוך 60 ימים מיום קבלת הבקשה לקבל החלטה מקדמית.
(ב) ההחלטה המקדמית תתבסס על ההנחות העובדתיות שפירט הפונה.
4. תוך 30 ימים מקבלת ההחלטה המקדמית, יודיע הפונה לנציב אם ככוונתו לפעול לפיה; הודיע כאמור, תהיה ההחלטה המקדמית מחייבת כלפיו ותגבר על כל הוראה אחרת בחוק שמכוחו ניתנה.
5. על אף הוראות בסעיף 3(ב), אם התברר כי הפונה לא פירט את כל ההנחות העובדתיות בפנייתו או לא דיוק בעובדות ששימשו בסיס להחלטה המקדמית - לא יהיה הנציב כבול בהחלטתו.
6. ההחלטות המקדמיות יפורסמו בדרך שיקבע השר ועם פרסומן יחייבו את הנציב כלפי כל אדם.
7. השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. ביצוע ותקנות

ד ב ר י ה ס ב ר

הכוונה היא כי משניתנה תשובה והפונה בהר לפעול על פיה תהיה התשובה גוברת על הוראת כל חוק הן במישור האזרחי והן במישור הפלילי, אולם אך ורק במישור היחסים כלפי הפונה.

יודגש כי אין פרשנות שלטונות המס מחייבת את האזרח וכי הוא יהיה רשאי גם לאחר קבלת התשובה לנקוט בדרך אחרת אך בכפוף להוראות כל דין כפי שפורש על ידי בתי המשפט.

מטרת התיקון להגביר את היציבות והודאות הכלכלית והמשפטית ולעודד תכנון מס מוקדם לכל פעילות עסקית תוך תיאום והבנה מוקדמים עם שלטונות המס, דבר העשוי למנוע או להפחית כעתיד את מספר ההתדיינות עם שלטונות המס בבתי המשפט.

חבר הכנסת אלי גולדשמידט

הוראות חוקי המס השונים סבוכות ומורכבות ולא פעם עומד האזרח המתכנן את מהלכיו, בין במישור העסקי ובין במישור הפרטי, בפני הקושי כיצד יש לפרש את הוראות החוק בענין פלוני ומה תהא עמדת שלטונות המס ביחס אליו.

התיקון המוצע נועד ליצור כלי מתאים שבאמצעותו יוכל האזרח, על פי בחירתו, לברר מראש את עמדת שלטונות המס ביחס לכל סוגיה העומדת על הפרק בדיני המס, ואם ירצה בכך לפעול בהתאם. הסתמכות זו תחייב הן את שלטונות המס לפעול על פי התשובה שניתנה והן את בתי המשפט אם יידרשו להכריע באותה סוגיה בין במישור האזרחי ובין במישור הפלילי, כתנאי שהעובדות תהיינה תואמות את ההנחות העובדתיות שהיוו בסיס לפניה לשלטונות המס.

* הצעת חוק מס' תתצ"ח; הועברה לוועדה ביום כ"ב באדר א' התשנ"ה (22 בפברואר 1995).
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
2 סי' התשכ"ג, עמ' 156.
3 סי' התשמ"ה, עמ' 172.

**הצעת חוק נכסי המדינה (תיקון מס' 8) (אישור להענקת זכוונות כרייה),
התשנ"ה-1995***

1. בסעיף 5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:
"ג) הממשלה לא תהא רשאית, בשם המדינה, להעניק זכיון, לתקופה העולה על 20 שנים, בין לפי חוק זה ובין לפי חוק אחר, הנוגע למכרות או למחצבים של המדינה, אלא באישור ועדת הכספים של הכנסת; בסעיף זה, "מכרות" ו"מחצבים" – כמשמעותם בפקודת המכרות"².

ד ב ר י ה ס ב ר

הכנסת, מוצע להעביר את הסמכות הנתונה לכנסת לוועדת הכספים, לגבי זכוונות לתקופה העולה על 20 שנים. ההצעה אינה כרוכה בהוצאה תקציבית.

חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, מחייב אישור של ועדת הכספים למתן זכיון כרייה למחצבות ולמפעלים לתקופה שמעל שלוש שנים. מתן אישור לכרייה לתקופה שמעל עשר שנים צריך להגיע לדיון ולאישור של מליאת

חבר הכנסת פוני ברש

* הצעת חוק מס' בתק"פ: הועברה לוועדה ביום כ"ט באדר א' התשנ"ה (1 במרס 1995).
¹ ס"ח התשי"א, עמ' 52.
² תיקי א"י, כרך ב', עמ' 910(ע).

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה לעניני ביקורת המדינה של הכנסת:

הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 20) (רווח מרבי לתרופות), התשנ"ה-1995*

1. אחרי סעיף 26 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957¹, יבוא:
"קביעת רווח מרבי לתרופות" ד.6. שר הבריאות יקבע מהו הרווח המרבי שמותר להפיק ממכירת תרופות.²

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע בחוק את סמכות שר הבריאות לפקח על מחירי התרופות ולמנוע פערים העולים לעתים על 1,000% בין המחיר ליצרן לבין המחיר לצרכן.
חברי הכנסת: דוד מגן, אברהם הירשזון, יורם לס

* הצעת חוק מס' א'תרכ"ד; הועברה לוועדה ביום ב' בסיון התשנ"ה (31 במאי 1995).
¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 24; התשנ"ב, עמ' 131.