



רשומות

הצעות חוק

20 בדצמבר 1995

2463

כ"ז בכסלו התשנ"ו

עמוד

282 הצעת חוק הבזק (תיקון מס' 14), התשנ"ו-1995

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק הבזק (תיקון מס' 14), התשנ"ו-1995

1. תיקון סעיף 6א בחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 6א, אחרי ההגדרה "המועצה" יבוא:

"הפקה מקומית" - תכנית שהופקה כולה או רובה בישראל;

"הפקה מקומית עצמית" - הפקה מקומית שהפיק בעל זכיון או תאגיד שבעל זכיון כאמור הוא בעל ענין בו;

"הפקה מקומית קנויה" - הפקה מקומית שאינה הפקה עצמית.

2. בסעיף 6ב(ב) לחוק העיקרי -

(1) במקום "אחד עשר חברים" יבוא "שלושה עשר חברים";

(2) במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:

"(1) ששה נציגי הממשלה ובהם אחד לפחות לפי המלצת שר החינוך, התרבות והספורט, אחד לפחות לפי המלצת שר המשפטים ושניים לפחות לפי המלצת שר התקשורת;

(2) שבעה נציגי ציבור ובהם שניים שהמליץ עליהם מרכז השלטון המקומי, שניים המייצגים לדעת השר את הצרכנים, אחד המייצג לדעת השר את האמנים והיוצרים בישראל ושניים שהם נציגי גופים בתחום החינוך והתרבות שהמליץ עליהם שר החינוך, התרבות והספורט."

3. בסעיף 6ה לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1)(א), במקום "היקפם" יבוא "היקפם, תקציבם לרבות סכומי ההוצאה המזעריים";

ד ב ר י ה ס ב ר

(2) ששה נציגי ציבור, ובהם שניים שהמליץ עליהם מרכז השלטון המקומי, שניים המייצגים, לדעת השר, את הצרכנים ושניים שהם נציגי גופים בתחום החינוך והתרבות שהמליץ עליהם שר החינוך והתרבות.

עקב התבססותו של שוק הטל"ך בארץ ולאור ההתפתחויות המאפיינות את שוק הטל"ך בעולם, מוטלת על המועצה אחריות גדולה והולכת במתווה של מדיניות הטל"ך, בשל כך, מן הראוי להרחיב את המועצה מאחד עשר לשלושה עשר חברים (פסקה (1)) ולשנות את הרכבה, כך שיושם דגש על ההיבט המקצועי ועל הרחבת אופקי ההתייחסות לנושא הטל"ך, מתוך ראיותו בהקשר תקשורתו, תברתי ותרבותי כולל (פסקה (2)).

סעיף 1 מוצע להוסיף לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 (להלן - החוק), כמה הגדרות בעניני הפקות מקומיות בטלוויזיה בכבלים (להלן - טל"ך) והן באות לידי ביטוי בהמשך הצעת חוק זו.

סעיף 2 סעיף זה בא להחליף את סעיף 6ב(ב) לחוק הבזק שזו לשונו:

"מינוי המועצה, הרכבה וסדרי עבודתה

6ב. (א) ...

(ב) במועצה יהיו אחד-עשר חברים שיציע השר לממשלה, והם:

(1) המישה נציגי הממשלה, ובהם אחד לפחות לפי המלצת שר החינוך והתרבות ושניים לפחות לפי המלצת שר התקשורת;

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218: התשנ"ה, עמ' 186; ה"ח התשנ"ו, עמ' 282.

(2) בפסקה (1)ד, בסופה יבוא "לרבות בדרך של קבלת מידע מבעלי זכויות בענין הסדרים ביניהם בשים לב לסוגי המישרדים, עלותם והיקפם";

(3) במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) לקבוע כללים -

(א) בענינים המנויים בפסקה (1);

(ב) לענין הפקות מקומיות, עצמיות וקנויות, לרבות לענין הסוגים, הכמות, מועדי השידור והאיכות של ההפקות האמורות."

4. במקום סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא: החלפת סעיף 66

"תוכן שידורי
הכבלים

66. (א) בעל זכיון ישדר חדשות, תכניות בעניני היום הנוגעים לאזור בלבד, וכן ישדר מיגוון סרטים ותכניות בתחומי הבידור, המוסיקה, האמנות, החברה, החינוך, התרבות והספורט, וזאת, בין היתר, תוך מתן ביטוי לנושאים ולצרכים היחודיים של האזור; בקיום שידורים כאמור יפעל בעל הזכיון בהתאם לכללים שקבעה המועצה לענין זה.

(ב) (1) בעלי זכיון לשידורי כבלים רשאים, כולם או מקצתם, באישור המועצה ולפי כללים שתקבע, לשרר את השידורים בנושאים או בתחומים המנויים בסעיף קטן (א), כולם או מקצתם, באמצעות אדם אחר (להלן - משדר ערוץ), ובלבד שהשידורים בנושאי האזור ישודרו בידי בעל זכיון לאזור; החובות והאחריות המוטלים על בעל זכיון לפי פרק זה לענין השידורים, יחולו על משדר הערוץ ועל בעל הזכיון כאחד, אלא אם כן קבעה המועצה אחרת בענין זה.

דברי הסבר

סעיף 3 סעיף זה בא לתקן את סעיף 66 לחוק שזו לשונו:

"תפקידי המועצה

66. ואלה תפקידי המועצה:

(1) לקבוע את המדיניות לגבי -

(א) סוגי השידורים, נושאייהם, תכנם, רמתם, היקפם ומועדיהם;

(ב) קיום שידורים קהילתיים באזורים;

(ג) עידוד הפקות מקוריות מקומיות של תכניות ובין היתר באמצעות שידורן במספר מרבי של אזורים;

(ד) פיקוח על ביצוע השידורים ומתן השירותים בידי בעלי זכויות;

(2) לפרסם מכרזים למתן זכויות;

(5) לשמש ועדת המכרזים;

(4) לייעץ לשר בדבר תקנים ומיפרטים להקמת תחנות שידור ולתפעולן ובדבר אפשרות שילובן של תחנות ברשת ארצית או ברשתות בין-אזוריות;

(5) לקבוע כללים בענינים המנויים בפסקה (1). מוצע להוסיף למועצה סמכויות אלה:

לפסקה (1) - לקבוע מדיניות גם לגבי הסכומים שיקציבו בעלי הזכויות לשם הפקות מקוריות, ובכך ניתן יהיה להגדיל את מספר ההפקות המקוריות ולשפר את איכותן.

לפסקה (2) - לקבל מידע על ביצוע ההפקות והסדרים בין בעלי הזכויות.

לפסקה (3) - לקבוע כללים בדבר הפקות מקומיות, כגון לענין הסוגים, הכמות, מועדי השידור והאיכות של ההפקות האלה.

סעיף 4 סעיף זה בא להחליף את סעיף 66 לחוק שזו לשונו:

"תוכן שידורי הכבלים

66. בעל זכיון ישדר מידע ותכניות בעניני היום הנוגעים לאזור בלבד, וכן ישדר מיגוון סרטים ותכניות בתחומי הבידור, המוסיקה, האמנות, החינוך, התרבות והספורט, וזאת, תוך מתן ביטוי נאות לנושאים ולצרכים

(2) המועצה רשאית לקבוע כללים לענין סעיף קטן זה ובכלל זה רשאית היא, מתוך מגמה להביא לריבוי מיגוון הגופים המשרדים לציבור, להטיל הגבלות על החזקת אמצעי שליטה בידי מי שהוא בעל זכיון לשידורים לפי כל דין או בעל ענין בו, כמישרין או בעקיפין, במי שהינו משרד ערוץ.

(3) משרד ערוץ רשאי לרכוש תכניות ומישרדים בנושא הערוץ, להפיקם בעצמו או באמצעות אחרים, להכניס לשידור ולבצע פעולות הנלוות לשידורו של הערוץ, הכל בהתאם לכללים שתקבע המועצה לענין זה.

(ג) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), רשאית המועצה:

(1) להתיר לשני בעלי זכיון או יותר, שיש קרבה גיאוגרפית בין אזורים, להפיק ולשדר במשותף מישרדים העוסקים בחדשות ובעניני היום של אותם אזורים, או בנושאים אחרים המיוחדים להם ובלבד שהשידור המשותף עשוי לתרום לאיכות, לגיוון ולהגדלת כמות המישרדים בנושאי האזורים (להלן - מישרדים רב־אזוריים);

(2) להורות לשני בעלי זכיון או יותר לקיים מישרדים רב־אזוריים אם שוכנעה כי יש חשיבות בקיומם, בין היתר בשל הרכב האוכלוסייה, המיקום הגיאוגרפי ויחודם של האזורים;

(3) להורות לשני בעלי זכיון או יותר לקיים מישרדים רב־אזוריים המיועדים לאוכלוסייה דוברת ערבית המתגוררת באותם אזורים זכיון.

דברי הסבר

(2) בסעיף קטן (ב) מוצע להבהיר שבעל הזכיון אינו חייב להפיק בעצמו את כל מישרדיו העצמאיים, והוא רשאי להעביר חלק מאחריות ההפקה לאחר; בדרך זו אף ניתן להגיע לביזור בענף ההפקה (פסקה (1)); בנוסף, מפורט (פסקה (2)) מי רשאי להיות משרד ערוץ ומי אינו רשאי להחזיק באמצעי שליטה בו; עוד מוצע שמשרד ערוץ יהיה רשאי (פסקה 3) לרכוש בעצמו תכניות ולהכניס לשידור - הכל על־פי כללים שתקבע המועצה.

(3) בסעיף קטן (ג) להתיר לבעלי זכיון, הקרובים גיאוגרפית, להפיק ולשדר במשותף מישרדי חדשות ועניני היום לשני אזורים או יותר, תוך שימת לב לתרומת השיתוף לנושאי האזורים, לכמות המישרדים, לאיכותם ולגיוונם (פסקה (1)).

להבדיל מפסקה (1), להורות לשני בעלי זכיון או יותר לקיים מישרדים רב־אזוריים אם שוכנעה בחשיבות קיומם (פסקה (2)).

להורות לבעלי זכיונות להפיק ולשדר במשותף מישרדים בשפה הערבית לאוכלוסייה דוברת ערבית, באזור מגוריהם, במגמה לתת מענה הולם לצרכים היחודיים של אוכלוסייה זו (פסקה (3)).

היחודיים של האזור; בקיום שידורים כאמור יפעל בעל הזכיון בהתאם לכללים שקבעה המועצה לענין זה.

סעיף 6 בנוסחו היום קובע את התכנים של שידורי הטל"ר; הנסיון שנצבר על פי הסמכויות לפי סעיף זה, מצביע שבמסגרת המצומצמת של אזור זכיון בודד, לא ניתן להפיק תכניות בעלות אופי מקומי ברמה ראויה ולעיתים אף אין טעם בכך; לכן מן הראוי להתיר, לפי הענין והצורך, הפקת מישרדים רב־אזוריים בנושאים שיש לגביהם ענין משותף בכמה אזורים סמוכים וכן לאפשר לאחרים להפיק מישרדים באופן עצמאי; אשר על כן, מוצע -

(1) בסעיף קטן (א) להשתמש בביטוי שידור חדשות במקום שידור מידע; המטרה הינה לצמצם את הסייג הקבוע בסעיף קטן זה, כך שהסעיף יחול רק על מהירויות של חדשות בעלות אופי ארצי ולא על מידע ותיעוד שאינם נושאים אופי של חדשות; כמו כן, הוספו בסעיף זה המלים "בין היתר" כדי להבהיר כי השיקול המפורט לאחריהן הוא אחר מתוך מיגוון השיקולים;

(ד) הוראות לפי סעיף קטן (ג) יכול שיינתנו למישרד בודד או לסדרת מישרדים ובלבד שכל מישרד יתן ביטוי הולם לכל האזורים שלגביהם ניתנו ההוראות כאמור.

(ה) המועצה רשאית להורות לפי סעיף קטן (ג) גם לבעל זכיון אחד שהוענק לו שני זכיונות או יותר.

5. בסעיף 6(ב) לחוק העיקרי, אחרי "פרק זה" יבוא "לרבות לקיום מישרדים קהילתיים" תיקון סעיף 6 ולעידוד הפקות מקוריות-מקומיות לפי סעיף 6(ו)(ב) ו-(ג).

6. סעיף 6 לחוק העיקרי - בטל. ביטול סעיף 6

דברי הסבר

התשמ"ח-1988 (להלן - חוק ההגבלים), לענין הפקת מקומית של תכניות לשידורי טלוויזיה בכבלים לרבות הזמנת כל עבודה הנחוצה לצורך הפקת כאמור.

(ב) הפר בעל זכיון את האמור בסעיף קטן (א), יראו אותו כמי שעבר על הוראה מהוראות פרק ב' לחוק ההגבלים, ויחולו עליו הוראות העונשין הקבועים בסעיף 47(ב) לאותו חוק; היה בעל הזכיון חבר בני אדם - יחולו גם הוראות סעיף 48 לענין הפרה כאמור.

הכוונה שעמדה מאחורי חקיקתו של סעיף 6 הייתה למנוע אפשרות של התאגדות של בעלי הזכיונות לשם הפקת הפקות מקוריות-מקומיות, בשל החשש שבדרך זאת יימנע ממפיקים פרטיים להפיק הפקות מקומיות ותעשיית ההפקות המקוריות-מקומיות תצא נפסדת בשל כך; הנסיון שנצבר במשך השנים העלה שהעדר האפשרות לרכוש משאבים להפקות משותפות במספר אזורים היה בעוכרי תעשיית ההפקות ומנע הפקתן של הפקות בעלות רמה ותוכן ראוי בשידורי הטל"ך.

לכן מוצע לבטל את ההגבלה של סעיף 6, וכתוצאה מכך בעלי הזכיונות יוכלו להפיק במשותף הפקות מקוריות-מקומיות, בכפוף לכללים שתקבע המועצה לפי סעיף 3 שבהצעת חוק זו. מכאן, שמצד אחד יישאר מיגוון סוגי ההפקות בעלות רמה נאותה, ומצד שני לא תיגרע סמכותו של הממונה על ההגבלים העסקיים למנוע, במקרה הצורך, התאגדות שיש עימה הגבל עסקי, על פי הוראות חוק ההגבלים העסקיים. התשמ"ח-1988; הסרת המגבלה תגדיל בסופו של דבר את כמות המישרדים מהפקה מקורית-מקומית שיהיו בעלי רמה נאותה ותשפר את איכותן.

(4) בסעיף קטן (ד) מוצע לאפשר למועצה שיקול דעת, לגבי סמכותה להורות לקיים מישרדים רב-אזוריים, למישרד בודד או לסדרת מישרדים;

(5) בסעיף קטן (ה) חלק מבעלי הזכיונות קיבלו שני זכיונות ויותר, חלקם אינם סמוכים גיאוגרפית ובשל כך לא ניתן לקיים לגביהם את ההוראות שבסעיף קטן (ב); מוצע לכן לאפשר החלת ההוראות גם לגבי בעל זכיון בודד כאמור, שקיבל יותר יותר מזכיון אחד.

סעיף 5 סעיף זה בא לתקן את סעיף 6(ב) לחוק שזו לשונו:

"השימוש בהכנסות

6. (א) ...

(ב) דמי הזכיון, התמלוגים ותשלומים אחרים כאמור, ישמשו לכיסוי ההוצאות הדרושות לביצוע הוראות פרק זה; עודף הכנסות על הוצאות יופקד באוצר המדינה."

אחת המטרות המרכזיות של החוק היא לעודד הפקות מקוריות-מקומיות ולקיים שידורים קהילתיים בידי גופים שאישרה המועצה, אולם מטרה זאת לא באה לידי ביטוי מפורש בחוק וממילא גם לא ניתן היה לקבוע דרכים ברורות לעידודם של אלה; מוצע איפוא לקבוע במפורש את דרכי ניצול כספי התמלוגים ודמי הזכיון.

סעיף 6 מוצע לבטל את סעיף 6 לחוק שזו לשונו:

"איסור הסדר כובל

6. (א) בעל זכיון לא יהיה צד להסדר כובל כמשמעותו בפרק ב' לחוק ההגבלים העסקיים,

הוספת סעיף 6מב 7. אחרי סעיף 6מא לחוק העיקרי יבוא:

6מב. מבלי לגרוע מכל הוראה בענין זה בזכיון, רשאי השר, לאחר התייעצות במועצה, לקבוע חיובים כספיים שיוטלו על בעל זכיון בשל הפרת תנאי הקבוע בתקנות שהותקנו לפי פרק זה, בתנאי הזכיון או בכללי המועצה, ויכול שיקבע דרכים לתשלום חיובים אלו, לרבות בדרך של מימוש הערבויות כולן או מקצתן.

"הטלת חיובים כספיים על בעל זכיון"

8. בסעיף 35 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "לענין סעיף זה, "מיתקן בזק" – לרבות "תחנת שידור" בהגדרתה בסעיף 6א."

דברי הסבר

כך הופסקה פעולת מיתקן בזק, דינו – קנס 20,000 שקלים חדשים."

בשל רשלנות של גורמים שונים, ועקב העדר הוראה מפורשת הקובעת עבירה של גרימת נזק ברשלנות לרשת טל"ך, רבו המקרים של ניתוק רשתות כבלים ולא ניתן היה להעניש את גורמי הנוק; קביעת עבירה על פגיעה ברשת טל"ך, בדומה לפגיעה ברשת טלפון, תרתיע מפני זלזול בעת ביצוע עבודות בתחומים שבהם מונחת רשתות כבלים ובכך הציבור יפעל ביתר זהירות בעת ביצוע עבודות בצדי דרכים.

סעיף 7 הוספת סעיף 6מב באה להסדיר בחוק אפשרות של הטלת חיובים כספיים על בעל הזכיון בשל הפרת התקנות, תנאי מתנאי הזכיון או הוראה שבכללי המועצה.

סעיף 8 סעיף זה בא לתקן את סעיף 35 לחוק שזו לשונו:

"פגיעה חמורה במיתקן בזק ברשלנות

35. מי שברשלנות הרס מיתקן בזק או גרם לו נזק, ועקב