



רשומות

הצעות חוק

7 בפברואר 1996

2490

י"ז בשבט התשנ"ו

עמוד

488	הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון מס' 15), התשנ"ו-1996
489	הצעת חוק רשות הדואר (תיקון מס' 7), התשנ"ו-1996
494	הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39) (תיקון מס' 6), התשנ"ו-1996

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון מס' 15), התשנ"ו-1996

1. תיקון סעיף 30 בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975¹, אחרי סעיף 30(א8) (ב) יבוא:
- "(ג) מתן שירות לתייר, כמפורט בהגדרה "סוכנות נסיעות" שבחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976².
- (ד) מכירת זכות השתתפות לתייר בכנס בינלאומי שמשותפים בו חמישים תיירים לפחות, וכן שירותי ארגון של כנסים בישראל, הניתנים לארגונים בינלאומיים לשם ארגון כנס בינלאומי שמשותפים בו חמישים תיירים לפחות."

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע להוסיף לרשימה זו שירותי נסיעות הניתנים לתייר על ידי סוכנות נסיעות; סוכנות נסיעות הוגדרה בסעיף 1 לחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976, כלהלן:

"סוכנות נסיעות" - אדם שבתמורה או בעסק עושה אתה מאלה, בין בנוסף לפעולותיו של משרד לתיור ובין בפעולה לעצמה:

- (1) מארגן סיור לישראל או למדינות חוץ או מזמין שירותים בעסק לצרכי סיור כאמור;
- (2) מזמין או מוכר כרטיסי נסיעה או שוברי נסיעה למדינות חוץ או לסיור;
- (3) מזמין שירותי בית מלון בישראל או בחוץ לארץ;
- (4) מטפל בהשגת אשרות כניסה, שהייה או יציאה לצרכי סיור או נסיעה כאמור, על-פי דיני ישראל או מדינת חוץ;
- (5) נותן ייעוץ מקצועי בכל ענין כאמור בפסקאות (1) עד (4) בתמורה ובעסק;

כמו כן, מוצע להוסיף לרשימה את מכירת זכות ההשתתפות של תייר בכנס בינלאומי שמשותפים בו חמישים תיירים לפחות ואת מתן שירותי ארגון של כנסים בישראל, הניתנים לארגונים בינלאומיים לשם ארגון כנס בינלאומי, שמשותפים בו חמישים תיירים לפחות.

בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (להלן - החוק), סעיף 30(א8) קובע לאמור:

"מס בשיעור אפס

30. (א) אלה עסקאות שהמס עליהן יהיה בשיעור אפס:

(8) (א) לינה של תייר בבית מלון ושירותים נוספים שקבע שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, הניתנים אגב לינה כאמור;

(ב1) השכרת רכב מנועי פרטי לתייר לנהיגה עצמית;

(2) הסעת סיור של תייר ברכב מנועי פרטי או באוטובוס וכן מספקת ארוחות לתייר בידי המסיע אגב הסעה כאמור באוטובוס, בין אם מספקן במישרין ובין בעקיפין; והכל אם לכלי הרכב האמורים ניתן רשיון או היתר להשכרה או להסעה כאמור, לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1958;

(ג) ו-(ד) (בוטלו);

(ה) הולכת תייר בכלי טיס ממקום בישראל למקום אחר בישראל;

(ו) בפסקה זו, "תייר" - תייר תושב חוץ;

(ז) אשפוז של תייר בבית חולים רשום לפי פקודת בריאות העם, 1940, ושירותים נוספים הניתנים אגב אשפוז כאמור;

¹ ס"ח התשל"ו, עמ' 52; התשנ"ג, עמ' 190.

² ס"ח התשל"ו, עמ' 228.

הצעת חוק רשות הדואר (תיקון מס' 7), התשנ"ו-1996

1. בחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1 -
- (1) אחרי ההגדרה "בית דואר" יבוא:
 "גוף ציבורי" - כל אחד מאלה:
 (1) המדינה ומסדותיה;
 (2) רשות מקומית ותאגיד מטעמה, לענין שירותים שהם נותנים לציבור;
 (3) תאגיד שהוקם בחוק;
 (4) הסוכנות היהודית לארץ ישראל וההסתדרות הציונית העולמית;
 (5) גוף או מוסד אחר, שאישר השר, לענין שירותים בעלי אופי ציבורי שהם נותנים לציבור; השר רשאי להתנות את מתן האישור בתנאים, לרבות בדבר מהות המידע;
 (2) במקום ההגדרה "מברק" יבוא:
 "הכללים" - הכללים שקבעה המועצה לפי חוק זה;
 (3) אחרי ההגדרה "מברק" יבוא:
 "מדריך הדואר" - מדריך הדואר שמפרסם המנהל לפי סעיף 120.
2. בסעיף 5(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (3) יבוא:
 (4) לתת שירותי ניהול, אחזקה ועיבוד של מידע לשם הפצתו לציבור מטעם גוף ציבורי ובהסכמתו; ובלבד שלא יהיה במידע או בדרך הצגתו או הפצתו משום פרסומת מסחרית.

תיקון סעיף 5

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 1 מוצע להוסיף בתוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 (להלן - החוק), הגדרות אלה:
- "גוף ציבורי" - הבאה לידי ביטוי בסעיפים 2 ו-3 שבהצעה זו;
- "מדריך הדואר" - הבאה לידי ביטוי בסעיפים 3 ו-6 שבהצעה זו.
- כן מוצע להחליף את ההגדרה "הכללים" שזו לשונה:
 "הכללים" - הכללים שנקבעו לפי סעיף 22.
- שינוי ההגדרה מתבקש משום שהמועצה מוסמכת לקבוע כללים גם לפי סעיפים 23, 56, 57 ו-90.
- סעיף 2 סעיף זה בא לתקן את סעיף 5 שזו לשונו: "תפקידי הרשות"
5. (א) ואלה תפקידי הרשות:
 (1) לתת שירותי דואר לפי הוראות חוק זה;
 (2) לחבנו, לכנות, לפתח, לנהל, להחזיק, להפעיל ולקיים את המערכות הדרושות למתן שירותי הדואר;
 (3) לתת שירותים לבנק הדואר לצורך קיום השירותים על פי חוק בנק הדואר, התשי"א-1951.
- (ב) הרשות תמלא תפקידיה בהתאם למדיניות הממשלה.

¹ ס"ח התשמ"ו, עמ' 79, התשנ"ד, עמ' 36 ו-39.

תיקון סעיף 24 3. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן (א) ובו, במקום "הניתנים לציבור מטעם המדינה" יבוא "הניתנים לציבור מטעם גוף ציבורי כמשמעותו בהגדרה "גוף ציבורי" שבסעיף ו(1) עד (4);

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בנוסף להוראות סעיף קטן (א), רשאית הרשות, לפי החלטת המועצה ובאישור השר, שר האוצר והוועדה, לתת שירותים שאינם מפורטים בסעיף קטן (א), שאפשר לתיתם אגב מילוי תפקידיה הרגילים; במתן שירותים כאמור תפעל הרשות לפי עקרונות של שיפור ויעול השירות לציבור ותוך שמירה על תחרות הוגנת עם גופים אחרים.

(ג) הודעה בדבר החלטת המועצה ואישורה לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) תפורסם ברשומות ובמדריך הדואר."

הוספת סעיף 24 א 4. אחרי סעיף 24 יבוא:

"המשך מתן שירותים מבלוי לגרוע מהוראות סעיף 24, רשאית הרשות להמשיך ולתת שירותים שנתן משרד התקשורת בבתי הדואר או באמצעותם ערב הקמת הרשות."

דברי הסבר

לפסקה 1:

סעיף 24 לחוק מאפשר לאשר לרשות מתן שירותים נוספים רק אם הם קשורים במישרין לשירותים אחרים שהיא נותנת ומשתלבים בנתינתם או שהם שירותים אחרים הניתנים לציבור מטעם המדינה.

מוצע לתקן את הסיפה לסעיף 24 לחוק (שיסומן סעיף קטן (א)) שיאפשר להרחיב את הסמכות ולאשר "שירותים אחרים" - לא רק אם הם ניתנים מטעם המדינה אלא די אם הם שירותים הניתנים לציבור מטעם גוף ציבורי כמשמעו בפסקאות (1) עד (4) להגדרת גוף ציבורי שבסעיף 1.

לפסקה 2:

מוצע להוסיף סעיף קטן (ב) על-פיו ניתן יהיה לאשר שירותים אחרים שניתן לתיתם אגב מילוי תפקידיה הרגילים של הרשות, בכפוף להחלטת מועצת רשות הדואר, ואישור שרי התקשורת והאוצר, ובהם תפעל הרשות לפי עקרונות שיפור ויעול השירות לציבור תוך שמירה על תחרות הוגנת עם גופים ציבוריים.

לפסקה 3:

מוצע שהרשות תפרסם את דבר מתן השירותים הנוספים ברשומות ובמדריך הדואר.

סעיף 4 הוספת סעיף 24 א באה לאפשר לרשות להמשיך במתן שירותים שניתנו בבתי הדואר ערב הקמת הרשות ושהציבור הורגל לקבלם

(ג) במילוי תפקידיה תפעל הרשות -

(1) על יסוד חישובים כלכליים כמפעל הנושא את עצמו;

(2) לקידום צרכי החברה והמשק;

(3) לשיפור והרחבה של שירותי הדואר בהתחשב בפיתוח הטכנולוגי בתחום התקשורת."

שירותי העברת מידע מהזויים כבר היום חלק בלתי נפרד משירותי העברת דואר ותברוקה, ונכון יהיה לאפשר לרשות הדואר (להלן - הרשות) לפתח תחומים אלה בהתאם להתפתחות הטכנולוגית הן בתקשורת האלקטרונית והן במיחשוב.

מוצע לכן להרחיב את מסגרת תפקידיה של הרשות לתחומים נוספים ולאפשר לה לעסוק במתן שירותי ניהול, אחזקה ויעבוד של מידע לשם הפצתו לציבור מטעם גוף ציבורי, ובלבד שלא יהיה במידע או בדרך הפצתו משום פרסומת מסחרית.

סעיף 3 זה בא לתקן את סעיף 24 לחוק שזו לשונו:

"שירותים נוספים"

24. המועצה, באישור השר והוועדה, רשאית להחליט כי הרשות תיתן שירותים נוספים על השירותים שהיא נותנת לפי חוק זה, ובלבד שהם קשורים במישרין לשירותים אלה ומשתלבים בנתינתם או שהם שירותים אחרים הניתנים לציבור מטעם המדינה."

5. בסעיף 35(ב) לחוק העיקרי, במקום "לתקופה של חמש שנים" יבוא "לתקופה שלא תעלה על חמש שנים" ובסופו יבוא "כאמור".
6. במקום סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא:
53. המנהל יקבע הוראות בדבר דיוורם של דברי דואר, איסופם, העברתם, חלוקתם ומסירתם וכל ענין אחר הנוגע לטיפול בדברי דואר, ובלבד שאינן סותרות הוראות כלליות; הוראות המנהל לפי סעיף זה יפורסמו במדריך הדואר.
7. במקום סעיף 54 לחוק העיקרי יבוא:
54. הרשות רשאית להחזיר דבר דואר לשולחו או למסרו למי שיורה השולח, תמורת התשלום הקבוע לאותו דבר דואר, אם נודע לה כי נמענו של דבר הדואר נפטר או הוכרז פסול דין או מונה לו אפוטרופוס.

דברי הסבר

- "סדרי טיפול בדברי דואר"
53. סדרי דיוורם של דברי דואר, איסופם, העברתם, חלוקתם ומסירתם וכל ענין אחר הנוגע לטיפול בדברי דואר יהיו בהתאם לכללים.
- מוצע כי, במקום קביעת כללים בידי מועצת הרשות ובאישור השר – על פי הנוסח הקיים, יוסמך מנהל הרשות לקבוע הוראות בכל הנושאים המפורטים בסעיף, שהם בתחום התפעול השוטף של הרשות, המשתנים תדירות לפי הצורך במהלך העבודה הרגיל של הרשות, ובלבד שאינן סותרות את הכללים. עוד מוצע שהוראות המנהל יפורסמו במדריך הדואר.
- סעיף 7 סעיף זה בא להחליף את סעיף 54 לחוק שזו לשונו:
- "דבר דואר שנמענו נפטר"
54. נודע לרשות כי נמענו של דבר דואר נפטר לפני מסירתו, רשאית היא להחזיר את דבר הדואר לשולחו או למסרו למי שיורה השולח, תמורת תשלום הקבוע לאותו דבר דואר."
- מוצע לקבוע כי בנוסף לסמכות הקיימת בחוק לגבי דבר דואר שנמענו נפטר – החזרה לשולח או למי שיורה השולח – תחול סמכות דומה גם לגבי דבר דואר שנמענו הוכרז פסול דין או מונה לו אפוטרופוס. במקרים אלה, בדומה לנמען שנפטר, קיים ספק גם אם השולח מוכן שאחר, זולת הנמען, יקבל את דבר הדואר.
- בבתי הדואר; תחילתו של סעיף זה, כמוצע בסעיף 12 להצעה, ביום תחילת פעילותה של הרשות.
- סעיף 5 סעיף זה בא לתקן את סעיף 35 לחוק שזו לשונו:
- "תנאי העסקה של ממלאי משרות מיוחדות"
35. (א) המועצה, באישור השר ושר האוצר, רשאית לקבוע משרות או סוגי משרות של בעלי תפקידים מינהליים בכירים ותפקידים מקצועיים מיוחדים עליהם לא יחולו הוראות סעיף 33 (להלן – משרות מיוחדות).
- (ב) ממלאי המשרות המיוחדות ימונו בידי המנהל, באישור המועצה, לתקופה של חמש שנים, וניתן לחזור ולמנותם לתקופות כהונה נוספות.
- (ג) ...
- (ד) ..."
- סעיף 35 לחוק עניינו תנאי העסקתם ומינויים של ממלאי משרות מיוחדות; סעיף קטן (ב) קובע שממלאי משרות מיוחדות ימונו לתקופה של חמש שנים מכלי שתינתן למנהל הרשות אפשרות של מינוי לתקופת נסיון או לתקופה קצרה מחמש שנים. מוצע לכן לקבוע כי תקופת המינוי הראשונה או המוארכת לא תעלה על חמש שנים, תוך מתן אפשרות של גמישות בתוך התקופה.
- סעיף 6 סעיף זה בא להחליף את סעיף 53 לחוק שזו לשונו:

8. בחלקת סעיף 66 במקום סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא:

יבלי טיס או כלי מפעיל כלי טיס או כלי שיט יקבל כל שק דואר שפקיד דואר נותן לו, שיט יוצא יובילו בכלי הטיס או בכלי השיט הראשון שיוצא ליעד שאליו מיועד שק הדואר וימסור אותו ליעדו ללא השהיה.

9. בסעיף 102 לחוק העיקרי –

(1) שם הכותרת יהיה "ביול שלא כדין";

(2) אחרי סעיף קטן (א2) יבוא:

"(3) השתמש בבולים או בדברי בולים שלא הונפקו כדין או שלא אושרו, תוך הימנעות מתשלום דמי דואר."

(3) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) יראו כעושה עבירה לפי סעיף קטן (א2) ו(3) גם מי שהמען הרשום על דבר הדואר או שסימן המופיע על דבר הדואר מצביע עליו כמי ששלח את דבר הדואר או הורה על ביצוע המעשה, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו."

10. אחרי סעיף 102 לחוק העיקרי יבוא:

102א. המנפיק בול שלא אושר כאמור בסעיף 1 והנחזה לציון תשלומם של דמי דואר, או המנפיק דברי בולים שעליהם הוטבע בול כאמור, דינו – מאסר שנה אחת.

דברי הסבר

(ב) הואשם אדם בעבירה לפי סעיף קטן (א2), חזקה שמי שכתב את המען על דבר הדואר שעליו הורבק הבול הוא האדם שהשתמש בבול."

לפסקה 1:

מוצע לתקן את כותרת הסעיף שתכלול את מהות הסעיף על כל חלקיו, קרי: "ביול שלא כדין".

לפסקה 2:

מוצע להוסיף את פסקה (3) לסעיף קטן (א) ובו הוראה כי יראו כעבירה שימוש בבולים או בדברי בולים שלא הונפקו כדין או שלא אושרו.

לפסקה 3:

מוצע להחליף את סעיף קטן (ב) שבחוק, הן כדי להרחיב את החזקה על הנוסח הקיים גם כלפי מי שסימן המופיע על דבר הדואר מצביע עליו כשולח או כמי שהורה על המשלוח, והן כדי לאפשר למי שקיימת חזקה כלפיו להוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו.

סעיף 10 סעיף 487 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, קובע כלהלן:

"עשייה והכנה בזיוף בולי דואר

487. (א) העושה אחת מאלה, ואין בידו להוכיח הרשאה או הצדק כדין, דינו – מאסר שנה אחת:

הצעות חוק 2490, י"ז בשבט התשנ"ו, 7.2.1996

סעיף 8 סעיף זה בא להחליף את סעיף 66 לחוק, שזו לשונו:

"כלי טיס או כלי שיט יוצא

66. מפעיל יקבל, על כלי טיס או כלי שיט יוצא, כל שק דואר שפקיד דואר נותן לו להובלה, ומשקיבלו ימסור אותו ללא השהיה בהגיע כלי הטיס או כלי השיט ליעדו."

בסעיף 66 לחוק, מוטלת חובה על מפעיל לקבל כל שק דואר, להובילו ולמסרו ללא השהיה במקום היעד, אך לא נקבעה חובה על המפעיל להעביר את שק הדואר בכלי הטיס או בכלי השיט הראשון; מוצע לכן להטיל חובת זירוז כאמור גם במקום המוצא, על מנת לאפשר שיפור שירותי הדואר להוץ לארץ.

סעיף 9 סעיף זה בא לתקן את סעיף 102 לחוק שזו לשונו:

"שימוש בבול משומש

102. (א) מי שעשה אחת מאלה, דינו – מאסר ששה חדשים;

(1) הטייר שלא כדין בול מדבר דואר במהלך העברתו ברשות, או ממסמן של הרשות;

(2) השתמש בידועין לצורך תשלום דמי דואר בבול דואר שבוטל כהותם או בסימן אחר שנעשה בו בבית הדואר.

11. בסעיף 120(א) לחוק העיקרי, המילים "שנקבעו לפי סעיף 22" – יימחקו. תיקון סעיף 120
12. תחילתו של סעיף 4 ביום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987). תחילת סעיף 4
13. (א) סעיף 35(ב) לחוק העיקרי, בנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, יחול רק על כל ממלא משרה מיוחדת שייחתם עמו חוזה להעסקתו ביום תחילתו של החוק ואילך; על ממלא משרה מיוחדת שנחתם עמו, ערב תחילתו של חוק זה חוזה העסקה בר-תוקף, יחול, עד לסיום תקופת החוזה, הוראות סעיף 35(ב) בנוסחו ערב תחילתו של חוק זה. תחולת סעיף 5
- (ב) לענין סעיף זה, "חוזה העסקה", לרבות חוזה עקב הארכת מינוי לתקופה נוספת.

דברי הסבר

- סעיף 11** סעיף זה בא לתקן את סעיף 120(א) לחוק שזו לשונו:
"פרסום כללים"
120. (א) המנהל יוציא מדריך דואר שיכלול בין היתר את הכללים שנקבעו לפי סעיף 22.
- הסיפה של סעיף קטן (א) מיותרת לאור תיקון ההגדרה "הכללים" (ראו דברי הסבר לסעיף 1) ומוצע לכן למחוק אותה.
- סעיף 12** סעיף זה בא לקבוע את תחילתו של סעיף 4 (ר' דברי הסבר לסעיף 4).
- סעיף 13** סעיף זה בא להבהיר שתחולתו של סעיף 5 היא רק על ממלאי משרות מיוחדות שימונו בעתיד.
- (1) עושה או מתחיל או מתכוונן לעשות, על נייר או על חומר אחר, חיקוי או דמות של בול המשמש בול דואר במדינת ישראל או במדינת חוץ או מחזיק או מעביר חיקוי או דמות כאמור או משתמש בהם לצרכי דואר;
- (2) מתקיף, מחזיק או מעביר מכשיר או חומר לעשיית חיקוי או דמות כאמור בפסקה (1).
- (ב) כל דבר מן הדברים האמורים בסעיף קטן (א) שנמצא ברשותו של העבריין – יחולט.
- (ג) בול המציין שיעורם של דמי דואר בארץ פלוגית יראו, לענין סעיף זה, כבול המשמש לצרכי דואר באותה ארץ, כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר.
- הסעיף האמור בחוק העונשין אוסר עשייה והכנה בחיקוי כולי דואר אך אין בו איסור על הנפקת בול שאין בו כדי חיקוי אך נחזה כבול לצורך תשלום של דמי דואר.
- הוספת סעיף 102 לחוק באה איפוא לאסור הנפקה של בולים ודברי בולים שלא אושרו בידי השר לפי סעיף 1 לחוק.

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39) (תיקון מס' 6),
התשנ"ו-1996

- תיקון סעיף 6 1. בחוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990, בסעיף 6, בפסקה 7, פסקת משנה (ב) - תימחק.
- תחילה 2. הוראות חוק זה יחולו על בקשה לאישור מפעל מאושר שהוגשה אחרי יום כ"ד בכסלו התשנ"ז (17 בדצמבר 1995), ואושרה לאחר פרסומו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת שינוי זה הינה הגדלת כוח המשיכה של אזורי עדיפות לאומית באמצעות יצירת הבחנה ברורה יותר לטובת ההטבות הניתנות למפעלים באזורי הפיתוח לעומת ההקלות הניתנות למפעלים במרכז הארץ. באופן זה יתאפשרו במרכז הארץ הטבות מס של שנתיים בלבד במקום ארבע שהיו נהוגות עד כה.

בחודש דצמבר 1995 החליטה הממשלה לפעול לקיצור תקופת הפטור ממס הניתנת מכוח החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - חוק העידוד), למפעלים מאושרים המצויים באזורים שאינם אזורי עדיפות לאומית, ולהעמידה על שנתיים, במקום על ארבע שנים, כפי שהיה עד כה.

¹ ס"ח התשנ"א, עמ' 4; התשנ"ה, עמ' 102.