



רשומות

הצעות חוק

7 במרס 1996

2524

ט"ז באדר ה'תשנ"ו

עמוד

624	הצעת חוק התכנון והבניה (הוראת שעה), התשנ"ו-1996
	הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירה ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 16)
625	(סגנים נוספים), התשנ"ו-1996

מתפרטמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

הצעת חוק התכנון והבניה (הוראת שעה), התשנ"ו-1996*

הגדרות 1. בחוק זה, "ההמלצות" - ההמלצות שהממשלה אימצה ביום 2 באפריל 1995, הכלולות בדיון וחשבון של הועדה הציבורית לענין פעילות יצרנית נוספת במשק המשפחתי.

יישום ההמלצות 2. הממשלה תפעל ליישום ההמלצות כאמור להלן -

(1) מחייבות ההמלצות הכנת תכניות לפי חוק התכנון והבניה. התשכ"ה-1965¹ - תושלם הכנת התכניות ואישורן בידי מוסדות התכנון, כמשמעותם בחוק האמור, לא יאוחר משלושה חודשים ממועד תחילתו של חוק זה (להלן - מועד התחילה);

(2) מחייבות ההמלצות התקנת תקנות לפי חוק אחר - יותקנו התקנות לא יאוחר משלושה חודשים ממועד התחילה, ואם התקנות הן באישור ועדה מועדות הכנסת, יובאו התקנות לאישור אותה ועדה לא יאוחר מחודשיים ממועד התחילה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בנמצא כיום קיבוץ אשר אינו עושה שימוש מסחרי ו/או תעשייתי בקרקע שיוחרה בעבר לשימוש הקלאי.

יישום ההמלצות מחייב לא רק שינוי נוהלי עבודה במשרדים הרלבנטיים, אלא גם הכנת תכניות מיתאר לפי חוק התכנון והבניה, ואישורן כדיון.

הוראות חוק התכנון והבניה כתוקפן היום, אין בהן תשובה למצב החדש שנוצר ובפועל מונחות מדי יום ביומו בפני הועדות השונות ובפני ערכאות שיפוטיות שונות בקשות ותביעות אשר חברי הועדות השונות והערכאות השיפוטיות מתקשים למצוא להן תשובות הולמות בהסדר החקיקתי המצוי.

הצעת חוק זו תאפשר לכל הגורמים השונים העוסקים במציאת הסדר קבוע וסביר לבעיה וביניהם משרדי התקלאות, הפנים, הבינוי והשיכון, איכות הסביבה, מינהל מקרקעי ישראל ותנועת המושבים להשלים את כל ההליכים המתחייבים לצורך יישום דו"ח קדמון הוך שלושה חודשים ממועד תחילתו של החוק.

עלותה התקציבית של הצעת חוק זו לדעת משרד האוצר מסתכמת במאות מיליוני שקלים חדשים. לדעת המציע נגרם נזק לאוצר המדינה כתוצאה מהפסד הכנסות בשל אי-גביית אגרות, היטלים ותשלומים שונים, ולכן אין הצעת חוק זו כרוכה בהוצאה תקציבית אלא בהכנסה שקשה בשלב זה לאמוד אותה.

הצעת חוק זו מוצע פתרון ביניים ער ליצירת פתרון קבע למצוקה קשה שאליה נקלע המגור החקלאי על מנת למנוע מצב שאלפי הקלאים המפרנסים עשרות אלפי נפשות יהפכו בעל כורחה לעבריינים על פי חוק התכנון והבניה, ויסתכנו בסגירת עסקיהם ובחיסול ענפי הפרנסה החלופיים.

לנוכח המשבר החמור שפקד את ענף החקלאות בשנים האחרונות, החלו לפתח קלאים רבים אפיקי פרנסה חלופיים, תוך שהם עושים שימוש חורג בקרקע החקלאית למטרות שונות.

לנוכח ריבוי התופעות של שימוש חורג על ידי קלאים בקרקע חקלאית למטרות של מסחר זעיר, אחסון ותעשייה קלה מינה משרד החקלאות ביום 15 בנובמבר 1993 ועדה מיוחדת לבחינת הסוגיה הקשורה בבניה ליעודים לא חקלאיים במושבים. ועדה זו, הידועה כ"ועדת קדמון" על שם היושב ראש שלה, הגישה דיון וחשבון בחודש יוני 1994 וביום 2 באפריל 1995 אימצה הממשלה את המלצותיה.

בעבודתה התייחסה הועדה להיבטים הבאים: בניה קיימת בפועל ודרכים חלופיות להסדרתה, היבטים מקומיים כרמת הישוב היחיד, היבטים כלל אזוריים, משמעויות עתידיות שונות כמו הרחבת מושבים ותוספות פיתוח ארציות ואזוריות, במגזר הקיבוצי התפתחו לאורך השנים אפיקי פרנסה רבים המהווים תחלופה לענפי התעסוקה החקלאיים, וכמעט שאין

* הצעת חוק מס' א'תתקט"ו: הועברה לוועדה ביום י' בטבת התשנ"ה (13 בדצמבר 1994).
1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשנ"ה, עמ' 338.

3. (א) עד לאישור תכניות או התקנת תקנות בהתאם להוראות סעיף 2 - הקפאת הליכים

(1) לא יוגשו כתבי אישום או תביעות לפינוי מקרקעין נגד מי שעושה שימוש בקרקע חקלאית למטרה לא חקלאית למשך 18 חודשים מיום כניסתו של חוק זה לתוקפו; הוראות פסקה זו יחולו על מי שהחל להשתמש בקרקע חקלאית למטרה לא חקלאית בתאריך ל' בשבט התשנ"ו (20 בפברואר 1996):

(2) הוגש כתב אישום ולא ניתנה הכרעת הדין, או הוגשה תביעה לפינוי המקרקעין ולא ניתן פסק דין - יעזבו ההליכים;

(3) ניתנו פסקי דין נגד מי שעושה שימוש בקרקע חקלאית למטרה לא חקלאית, ופסק הדין טרם מומש, לא יפעלו נגדו בהליכי הוצאה לפועל.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול אם יש בשימוש בקרקע חקלאית למטרה לא חקלאית

משום:

(1) פגיעה בהבטחת תנאים נאותים לסביבה הקרובה מבחינת הבריאות, התברואה, הבטיחות, הבטחון, התחבורה, או פגיעה בציבור העלולה להיגרם מרעש בלתי סביר, מזיהום מים, מזיהום קרקע או מזיהום אוויר או מפעילות הקשורה בחומרים מסוכנים כהגדרתם בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993²;

(2) פגיעה במבנה או באתר הכלולים בתכנית שימור אתרים.

4. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא יתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, ובכלל זה קביעת שלבים ומועדים להשלמת התכניות לפי סעיף 2(1).

חבר הכנסת: שמואל אביטל

² ס"ח התשנ"ג, עמ' 28.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 16) (סגנים נוספים), התשנ"ו-1996*

1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975¹ תיקון סעיף 14 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 14 -

(1) בסעיף קטן (א1), במקום "250,000" יבוא "150,000";

ד ב ר י ה ס ב ר

את תפקידו כך שממלא מקומו יהיה הסגן מהסיעה הגדולה ביותר או הקשיש מבין שני סגנים באותה סיעה.

סעיפים 14 ו-15(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, קובעים לאמור:

מטרת הצעת החוק להוריד את הסף של מספר התושבים ברשות מקומית בענין מינוי סגנים. מוצע לאפשר לערים בנות יותר מ-150,000 תושבים מינוי שני סגנים לראש הרשות על מנת שיוכלו לחלק את עבודת הרשות באופן יעיל.

בנוסף, מוצע להסדיר את אופן המינוי ומילוי ממלא מקום לראש הרשות בזמנים שנבצר מראש הרשות למלא

* הצעת חוק גילט; הועברה לוועדה כיום ג' בשבט התשנ"ו (24 בינואר 1996).
¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשנ"ה, עמ' 314.

(2) בסעיף קטן (ג), במקום הסיפה החל במלים "לא נקבע ממלא המקום" יבוא "לא נקבע ממלא המקום, יכהן נציג הסיעה הגדולה שבין הסגנים כממלא מקומו של ראש הרשות; היו שניהם נציגי אותה סיעה או שגודל סיעותיהן שווה, יכהן הקשיש שבין הסגנים כממלא מקומו של ראש הרשות".

תיקון סעיף 18 2. בסעיף 15(א) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1), במקום "250,000" יבוא "150,000";

(2) אחרי פסקה (1) יבוא:

"(א) ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 150,000 - שני סגנים";

דברי הסבר

רשות חדש, ימלא סגנו שנבחר לפי סעיף קטן (א) את מקומו; היו שני סגנים - ימלא את מקום ראש הרשות אותו סגן שראש הרשות קבעו, אך אם נבצר ממנו למלא תפקידו - הסגן השני; לא נקבע ממלא המקום, יכהן הקשיש שבין הסגנים כממלא מקומו של ראש הרשות.

סגנים נוספים

15. (א) נוסף לסגן או לסגנים כאמור בסעיף 14 רשאית המועצה לבחור, בדרך האמורה בסעיף 26 -

(1) ברשות מקומית שמספר תושביה אינו עולה על 250,000 - סגן אחד או שני סגנים, אולם השר רשאי בתקנות, באישור ועדת הפנים של הכנסת, לקבוע שברשויות מקומיות שמספר תושביהן אינו עולה על המספר שנקבע לכך לא ייבחר סגן נוסף או שייבחר סגן אחד בלבד;

(2) ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 250,000 - שלושה סגנים.

חבר הכנסת רענן כהן

"סגנים ממלאי מקום קבועים לראש הרשות

14. (א) (1) לראש רשות יהיה סגן אחד, וברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 250,000; או ברשות מקומית הנמצאת בנגב או בגליל, שמספר תושביה עולה על 45,000 ושהוכרה על ידי השר כרשות מקומית קולטת עליה, יכול שיהיו, על פי הצעת ראש הרשות, שני סגנים; כל סגן ייבחר מבין חברי המועצה על פי הצעת ראש הרשות שאושרה בידי המועצה, ברוב חבריה.

(2) בסעיף קטן זה -

"הנגב" - כהגדרתו בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991;

"הגליל" - כהגדרתו בחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993.

(ב) בחירת הסגן או הסגנים כאמור תהיה תוך חודשיים מהיום שראש הרשות התחיל לכהן או מהיום שנתפנתה משרתו של הסגן או של אחד הסגנים.

(ג) נעדר ראש הרשות מן הארץ או נבצר ממנו למלא תפקידו או חדל לכהן וטרם התחיל לכהן ראש