



רשומות

הצעות חוק

12 במרס 1996

2537

כ"א באדר התשנ"ו

עמוד

הצעת חוק איכות הסביבה (דרכי ענישה) (תיקוני חקיקה), התשנ"ו-1996 697

תיקונים עקיפים:

חוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984

חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961

חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966

חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993

פקודת בריאות העם, 1940

מפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

מ ב ו א

מטרתו של חוק איכות הסביבה (דרכי ענישה) (תיקוני חקיקה), התשנ"ו-1996, המוצע הינה ליישם גישות מודרניות בחקיקה סביבתית ובהן העקרון של "המזהם - משלם".

החוק בא לתקן ולשפר בצורה מתואמת את אמצעי האכיפה ודרכי הענישה בחוקי איכות הסביבה הבאים: חוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984, חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966, חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, ופקודת בריאות העם 1940.

החוקים האמורים אינם מקנים אמצעים נאותים לקידום ולהגברת אכיפת החוק, מניעת המפגע והשבת המצב לקדמותו, אף שהאמצעים הטכנולוגיים הקיימים כיום מאפשרים להימנע מיצירת מפגעים.

מוצע על כן להחמיר בענישה ולאפשר לשר לאיכות הסביבה או למי שהוא יסמך, וכן לבית המשפט, לנקוט אמצעים המפורטים בהצעת החוק על מנת למנוע את המפגע, להפסיק ולהשיב את המצב לקדמותו, כמידת האפשר. אמצעים אלו הוכנסו בכל אחד מן החוקים האמורים.

הענישה הקיימת ברוב החוקים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה, העולה לקנס מרבי בסך 7,000 שקלים חדשים, אינה הולמת כלל לאור החשיבות שמייחסת המדינה והחברה לשמירה על איכות נאותה של הסביבה. הענישה הקיימת גם אינה עומדת בשום יחס לחומרת העבירות, לנזקים הסביבתיים (לעתים בלתי הפיכים) הנגרמים על ידי העבריינים, ולרווח הישיר של העבריינים הפוגעים בסביבה משיקולי חסכון כספי.

הענישה הקיימת עושה, במקרים רבים, את ביצוע העבירה לכדאית מבחינה כלכלית. מוצעים על כן דרכי ענישה ואמצעי אכיפה אשר יעשו עבירות הפוגעות באיכות הסביבה לכלתי כדאיות מבחינה כלכלית ובכך יביא החוק לצמצום העבירות נגד הסביבה.

697

הצעות חוק 2537, כ"א באדר התשנ"ו, 12.3.1996

הצעת חוק איכות הסביבה (דרכי ענישה) (תיקוני חקיקה), התשנ"ו-1996

פרק א' - תיקון חוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984

תיקון חוק
שמירת הנקיון

1. בחוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984 -

(1) בסעיף 7

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "אתרים לסילוק פסולת בנין, גזם, צמיגים וגרוטות רכב";

(ב) בסעיף קטן (א), במקום "אתרים לסילוק פסולת בנין וגרוטות רכב" יבוא "אתרים לסילוק או לריכוז וטיפול של פסולת בנין, גרוטות רכב, גזם או צמיגים".

(ג) סעיף קטן (ב) - בטל;

(ד) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) לא יפנה אדם פסולת מאחד הסוגים המפורטים בסעיף קטן (א) אלא לאתר שנקבע לכך, למפעל טיפול באשפה, למפעל מיחזור או למישרפה."

(2) בסעיף 11, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) אין בתשלום קנס לפי סעיף 13(ב) כדי לפטור מתשלום ההיטל."

(3) במקום סעיף 13 יבוא:

"עונשין 13. (א) העושה אחד מאלה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977² (להלן - חוק העונשין) -

(1) משליך פסולת בניגוד להוראות סעיף 2;

(2) אינו מקיים חובת שילוט ברכב בניגוד להוראות סעיף 6;

דברי הסבר

סעיף 1 לפסקה (1):

חמורים ומרתיעים כאשר נסיבות העבירה ואופן התנהגות הנאשם מצדיקים זאת. מוצע לאפשר לבית המשפט להטיל קנס מרבי בסך 14,000 שקלים חדשים על עבירות של השלכת פסולת, לכלוך רשות הרבים, אי קיום חובת סימון מכלים או חובת שילוט ברכב.

מוצע לאפשר לבית משפט להטיל קנס מרבי בסך 54,500 שקלים חדשים על עבירות חמורות יותר של השלכת פסולת בניין, פסולת גושית או גרוטאות, השלכת פסולת מכלי שיט, לכלוך רשות הרבים בגרפיטי או במודעות, אי ביצוע צו ניקוי ואי תשלום היטל לשמירת הנקיון.

מוצע לאפשר לבית משפט להטיל קנס מרבי בסך של 109,000 שקלים חדשים על עבירות של השלכת

מוצע להרחיב את החובה המוטלת היום על רשויות מקומיות להקצות אתרים לסילוק ולטיפול בפסולת בנין, גרוטות רכב ופסולת למיחזור ולהטיל חובה דומה גם לגבי פסולת גזם ופסולת צמיגים, ובצידה החובה לפנותה לאתרים אלה.

לפסקה (3):

הקנס המרבי הקבוע היום בחוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984, בסך 7,000 שקלים חדשים מהווה לעתים תמריץ שלילי להשלכת פסולת ברשות הרבים, פסולת הגורמת מטרדים רבים והוצאות ניקוי כבדות למדינה ולרשויות. מוצע לאפשר לבית המשפט להטיל עונשים

¹ ס"ח התשמ"ד, עמ' 142; התשמ"ח, עמ' 52; התשנ"ב, עמ' 22; התשנ"ג, עמ' 118.
² ס"ח התשל"ז, עמ' 322; התשנ"ו, עמ' 42.

- (3) אינו מקיים חובת סימון מכלים למשקה בהתאם להוראות סעיף 9;
- (4) מלכלך את רשות הרבים באופן אחר, שאינו מפורט בסעיף קטן (ב)(1), (2) ו-(3).
- (ב) העושה אחד מאלה - דינו מחצית הקנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין -
- (1) משליך פסולת בניין או פסולת גושית, גרוטאות או גרוטות רכב בניגוד לסעיף 2;
- (2) משליך פסולת מכלי שיט בניגוד לסעיף 2;
- (3) מלכלך את רשות הרבים באופן המפורט בסעיף 5א(א);
- (4) אינו מקיים חובת תשלום היטל לשמירת הנקיון לפי הוראות סעיף 11;
- (5) אינו מבצע צו ניקוי לפי סעיף 13ב.
- (ג) העושה אחד מאלה, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין -
- (1) משליך פסולת המכילה חומר מסוכן או אריזה של חומר מסוכן כהגדרתו בחוק החמרים המסוכנים, התשנ"ג-1993³, בניגוד להוראות סעיף 2;
- (2) אינו קובע אתרים לסילוק או לריכוז וטיפול בפסולת כאמור בסעיף 7(א);
- (3) עובר עבירה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) באופן או בנסיבות שכתוצאה מהן נגרם או עלול להיגרם זיהום ממשי של הסביבה, ויש חשש שלא ניתן יהיה להחזיר את המצב לקדמותו.
- (ד) נעברה עבירה מן העבירות המנויות בסעיפים קטנים (א), (ב), (ג) ו-(3) בידי תאגיד, דינו - כפל הקנס הקבוע לאותן עבירות.

דברי הסבר

עוד מוצע להטיל כפל קנס על עבירות שנעברו על ידי תאגיד או במקרה של הרשעה נוספת תוך שנתיים באותה עבירה.

תיקונים דומים לאלו נעשו בשנת התשל"ב בחוק המים, שם שונה סעיף העונשין על עבירות של זיהום מים מקנס מרבי בשיעור של 4,500 שקלים חדשים ו-450 שקלים חדשים ליום - למאסר שנה או קנס 150,000 שקלים חדשים וקנס בסך 10,000 שקלים חדשים לכל יום נוסף שבו נמשכת העבירה.

פסולת המכילה חומרים מסוכנים או אי קביעת אתר לסילוק פסולת יעודית או על ביצוע עבירה על חוק שמירת הנקיון בנסיבות מחמירות כשקיים חשש שלא ניתן יהיה להחזיר את המצב לקדמותו.

סכומי הקנסות בהצעת החוק נקבעו לפי הסכומים הקבועים בסעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

מוצע לאפשר לבית משפט להטיל קנס יומי נוסף בשיעור המישיה אחוזים - לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסר צו ניקוי.

³ ס"ח התשנ"ג, עמ' 28.

(ה) היתה העבירה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של חמישה אחוזים משיעור הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה, לאחר שנמסר למי שעבר את העבירה צו ניקוי לפי סעיף 13ב, ובהתאם למועד שנקבע בצו.

(ו) הורשע אדם, בתוך שנתיים, פעם נוספת בעבירה לפי סעיף זה, דינו – כפל הקנס שבית המשפט היה רשאי להטיל עליו בשל העבירה שבה הורשע.

(ז) עבירה לפי חוק זה אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות.

(ח) קנס שהוטל בשל עבירה לפי חוק זה ישולם לקרן לשמירת הנקיון, ואולם אם הוטל הקנס בבית משפט לעניינים מקומיים, ישולם הקנס לקופת הרשות המקומית שבתחומה נעברה העבירה, למעט קנס שהוטל על הרשות המקומית.⁴

(4) אחרי סעיף 13 יבוא:

13א. על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, רשאי שר המשפטים, בהסכמת השר לאיכות הסביבה לקבוע שיעור קנס העולה על שיעור הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירות קנס לפי חוק זה וכן לעבירות קנס חוזרת, נמשכת או נוספת שעבר אותו אדם, בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד ששיעור הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים משיעור הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

13ב. (א) נוכח השר לאיכות הסביבה או מי שהוא הסמיך לענין זה כי הושלכה פסולת או פסולת בנין ברשות הרבים או לזכוכה רשות הרבים, וטרם הוגש כתב אישום, רשאי הוא לצוות על מי שהשליך את הפסולת או לכלך את רשות הרבים, או על בעל הנכס

שיעורי קנסות

צו ניקוי

דברי הסבר

הרבים. השר יהיה רשאי להורות כך למי שלכלך את רשות הרבים או למי שהשליך את הפסולת או לבעל הנכס שבו הושלכה הפסולת או לרשות המקומית, וכן יהיה השר רשאי לדרוש במידת האפשר ובהתאם לנסיבות – השבת המצב לקדמותו.

מוצע לאפשר לשר או למי שיסמיך, במקרים בהם לא קויים הצו, לקיים הוראות הצו בעצמו ולחייב, את מי שלא מילא הוראות הצו, בכפל ההוצאות שיכולמו לקרן לשמירת הנקיון.

העקרון של צו להסרת מפגע מצוי היום בפקודת בריאות העם (סעיפים 54 ו-55) ובפקודת מניעת זיהום הים בשמן [נוסח חדש], התשמ"ג-1980 (סעיף 12).

התיישנות: ההתיישנות הקיימת כיום של שנה אחת אינה מאפשרת במקרים רבים להעמיד את העבריינים לדין במועד.

לפסקה (4):

שיעורי קנסות: מוצע לתקן תיקון עקיף את חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, באופן ששר המשפטים יהיה רשאי, בהסכמת השר לאיכות הסביבה, לקבוע ברירות קנס ושיעורי קנס שונים לעבירות לפי חוק זה וכן לעבירות חוזרות, נמשכות או נוספות בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה.

סמכות זו תאפשר לפקחים מוסמכים ולשוטרים לאכוף ביעילות רבה יותר את הוראות החוק בלי להטיל עומס יתר על בתי המשפט.

צו ניקוי: מוצע לאפשר לשר להורות על ניקוי רשות הרבים מפסולת שהושלכה וממודעות שהודבקו ברשות

⁴ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43; התשנ"ו, עמ' 12.

שבו הושלכה הפסולת, או על הרשות המקומית שבתחומה הושלכה הפסולת, לסלק את הפסולת למקום, באופן ובמועד שיוורה בצו ולנקות את שלוכלך, ורשאי הוא לדרוש במידת האפשר ובהתאם לנסיבות להחזיר את המצב לקדמותו.

(ב) מי שלא קיים הוראות צו שניתן לפי סעיף קטן (א), רשאי השר לאיכות הסביבה או מי שהוא הסמיך לענין זה, לבצע את הנדרש לפי הצו; משעשה כן, יהיה מי שנצטווה, אך לא מילא אחר הוראות הצו, חייב בתשלום כפל ההוצאות שהוצאו לקרן לשמירת הנקיון; על גבייתן של הוצאות לפי סעיף זה תחול פקודת המסים (גביה).

(ג) מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיך לענין ביצוע הצו כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי להיבנס לכל מקום לשם ביצוע הצו, ובלבד שלא ייבנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

התיישנות 13.ג. תקופת התיישנות על עבירות לפי חוק זה, למעט על עבירה לפי סעיף 5א - שנתיים.

(5) אחרי סעיף 14 יבוא:

14.א. הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי חוק זה רשאי בית המשפט ליתן צו עשה, צו אל תעשה, וכל סעד אחר ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, לרבות לביצוע צו לפי סעיף 13ב, והכל כדי למנוע, לצמצם או להפסיק את לכלוך רשות הרבים.

(6) במקום סעיף 16 יבוא:

16. השר לאיכות הסביבה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, תקנות בכל הנוגע לביצועו, לרבות - למניעת לכלוך רשות הרבים.

פרק ב' - תיקון חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961

תיקון חוק למניעת מפגעים

2. בחוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961⁵ -

(1) בסעיף 1, במקום ההגדרה "השרים" יבוא:

"השר" - השר לאיכות הסביבה;

דברי הסבר

לפסקה (6):

מוצע לאפשר לשר לאיכות הסביבה להתקין תקנות, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, בכל הנוגע לביצוע החוק ולמניעת לכלוך רשות הרבים.

סעיף 2 החוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, עוסק במניעת מפגעים שעונים רעש, זיהום

לפסקה (5):

מוצע לאפשר לבית משפט, לאחר הגשת כתב אישום, לתת צווים ככל הדרוש למניעת לכלוך רשות הרבים, וזאת על מנת להפסיק או לצמצם נזק שנגרם ואשר עלול להוות מטרד או לגרום נזק בלתי ניתן לתיקון. סמכויות דומות נקבעו בחוק המים (סעיף 20 כ"ג).

⁵ ס"ח התשכ"א, עמ' 58; התשכ"ה, עמ' 183; התשנ"ב, עמ' 186.

(2) בסעיף 5, במקום "השרים יתקינו" יבוא "השר יתקין" ובמקום "רשאים הם" יבוא "רשאי הוא";

(3) בסעיף 6, במקום "באישור השרים" יבוא "באישור השר";

(4) בסעיף 7, במקום "השרים רשאים" יבוא "השר רשאי";

(5) בסעיף 8(א), במקום "השרים או מי שהשרים מינוהו לכך, רשאים" יבוא "השר או מי שהשר מינוהו לכך, רשאי";

(6) בסעיף 9, במקום "פקודת המלאכות והתעשיות (הסדרתן)" יבוא "חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968";

(7) אחרי סעיף 9 יבוא:

"מינוי מפקחים 9א. (א) השר רשאי למנות מפקחים, מבין עובדי משרדו לענין ביצוע חוק זה.

(ב) לא יתמנה מפקח אלא אם כן התקיימו בו שניים אלה:

(1) משטרת ישראל לא הודיעה כי היא מתנגדת למינויו מטעמים של ביטחון הציבור;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה כפי שקבעו המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה והמפקח הכללי של משטרת ישראל.

סמכויות מפקחים 9ב. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח להיכנס, בכל עת סבירה, למקום ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט.

דברי הסבר

לפסקה (7):

אכיפת חוקי הסביבה מתבצעת כיום בעיקרה על ידי מפקחים מוסמכים של המשרד לאיכות הסביבה. לשר לאיכות הסביבה ניתנה סמכות למנות מפקחים בחוקים השונים למניעת זיהום הים ובחוק שמירת הנקיון. מוצע לאפשר לשר לאיכות הסביבה למנות מפקחים שיהיו רשאים לערוך חקירות והיפושים כדי למנוע עבירות על חוק זה או כדי לגלותן.

לפסקה (8):

כמוסבר בסעיף 5(1).

לפסקה (9):

הקנס המרבי הקבוע כיום בחוק למניעת מפגעים הוא 7,000 שקלים חדשים. קנס זה מהווה תמריץ שלילי ליצירת מפגעים, ולעתים אף מפגעים קשים, ואין בו כדי לעודד את יוצר המפגע לנקוט אמצעים לצמצום המפגע או למניעתו.

אזרח או ריח חזקים או בלתי סבירים. אלו הם מפגעים קשים המשפיעים על איכות החיים של כל אזרח ולכן מוצע להתיר את אליהם בחומרה יתרה ולהעניש את העבריינים באופן שיהפוך את המשך ביצוע העבירה לבלתי כדאי לעבריון.

לפסקה (1):

עם הזקמת המשרד לאיכות הסביבה הועברו סמכויות שר הפנים על פי חוק זה לשר לאיכות הסביבה. זואת בהחלטה שקיבלה הממשלה לפי סעיף 30 לחוק יסוד הממשלה. יצוין כי ב-1982 הועברו סמכויות שר הבריאות לשר הפנים, כך שלמעשה הגדרת ה"שרים" בנוסח החוק הקיים אינה משקפת את המצב החוקי הנוכחי.

לפיכך מוצע לתקן בתיקון טכני את שם השר האחראי בחוק באופן שישקף את המצב החוקי לאשורו.

⁶ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204; התשנ"ה, עמ' 206.

(ב) לשם גילוי עבירה לפי חוק זה יהיו למפקח סמכויות החקירה המסורות לקצין משטרה לפי סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)⁷, וכן סמכותו של שוטר לבקש מבית משפט צו חיפוש ולבצעו לפי סעיפים 23 ו-24(א1) לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁸, והוראות חיקוקים אלה יהולו על חקירה, חיפוש ותפיסת הפצים כאילו נערכו בידי קצין משטרה או שוטר, לפי העניין.

(8) אחרי סעיף 10 יבוא:

10א. (א) הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי חוק זה, רשאי בית משפט ליתן צו עשה, צו אל תעשה, וכל סעד אחר ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, לרבות לביצוע צו לסילוק מפגע לפי סעיף 11, והכל כדי למנוע, להפסיק או לצמצם מפגעי רעש, ריח או זיהום אוויר חזקים או בלתי סבירים.

(ב) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף זה רשאי בגזר הדין, בנוסף לכל עונש שיטיל, לחייבו בתשלום ההוצאות הדרושות שהוצאו להסרת המפגע, אם הוגשה לבית המשפט בקשה מאת מי שהוציאן; הורשעו בעבירה יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה כאמור, להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או חלקם, יחד או לחוד, או לחלקן ביניהם, הכל כפי שייראה לו בנסיבות העניין.

(9) במקום סעיף 11 יבוא:

11. (א) העובר על הוראה מהוראות חוק זה, דינו – מאסר ששה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ב) העובר עבירה כאמור בסעיף קטן (א) באופן או בנסיבות מחמירות ויש חשש שלא ניתן יהיה להחזיר את המצב לקדמותו, או הגורם לזיהום אוויר המכיל חומר מסוכן, דינו – כפל הקנס הקבוע בסעיף קטן (א).

דברי הסבר

אחוזים מגובה הקנס שנקבע לאותה עבירה לכל יום בו נמשכת העבירה, לאחר שנמסרה התראה כתוק, ולהטיל כפל קנס על מי שהורשע בתוך שנתיים פעם נוספת באותה עבירה.

לפסקה (10):

צו לסילוק מפגע והחזרת המצב לקדמותו – כמוסבר בסעיף 4(4) לעניין צו ניקוי.

אחריות נושאי משרה בתאגיד –

מוצע לאפשר, במקרה שעבירה נעברה על ידי תאגיד, להאשים גם כל אדם שהיה בשעת ביצוע העבירה נושא משרה אחראי בתאגיד, אלא אם הוכיח

מוצע שבית משפט יהיה מוסמך להטיל קנס מרבי בסך 109,000 שקלים חדשים על עבירות של גרימת מפגע רעש, ריח או זיהום אוויר חזקים או בלתי סבירים, אי קיום צו אישי או אי קיום הוראות צו לסילוק מפגע.

מוצע לאפשר לבית המשפט להטיל כפל קנס על עבירות כנ"ל שנעברו בנסיבות מחמירות, כשיש חשש שלא ניתן יהיה להחזיר את המצב לקדמותו, על עבירות שכתוצאה מהן זיהום אוויר בחומר מסוכן, ועל עבירות שנעברו על ידי תאגיד.

עוד מוצע כמו בעבירות על חוק שמירת הנקיון, לאפשר לבית המשפט להטיל קנס יומי בשיעור המישה

⁷ חוקי א"י כרך א', עמ' 439.

⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284; ס"ח התשנ"ה, עמ' 369.

(ג) געברע עבירה מן העבירות המנויות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) בידי תאגיד, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיפים קטנים אלה.

(ד) היתה העבירה עבירה נמשכת - רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של המישה אחוזים משיעור הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה, לאחר שנמסרה התראה בכתב ממי שהשר הסמיכו לענין זה, ובהתאם למועד שנקבע בצו לפי סעיף 11ב.

(ה) הורשע אדם, תוך שנתיים, פעם נוספת בעבירה לפי סעיף זה, דינו - כפל הקנס שבית המשפט היה רשאי להטיל בשל העבירה שבה הורשע.

(ו) עבירה לפי חוק זה אינה טעונה הוכחה מחשבה פלילית או רשלנות.

(10) אחרי סעיף 11א יבוא:

11ב. (א) נוכח השר או מי שהוא הסמיך לענין זה כי נגרם רעש, ריח או זיהום אויר חזקים או בלתי סבירים (להלן - מפגע), וטרם הוגש כתב אישום, רשאי הוא לצוות על מי שגרם למפגע או על בעל הנכס שממנו נגרם המפגע, לסלק את המפגע, למקום, באופן ובמועד שיוורה בצו, ורשאי הוא לצוות על אחד מהם או על שניהם כאחד, להחזיר את המצב לקדמותו במידת האפשר ובהתאם לנסיבות.

"צו לסילוק מפגע והחזרת המצב לקדמותו"

(ב) מי שלא קיים הוראות צו לפי סעיף זה, רשאי השר או מי שהוא הסמיך לענין זה לבצע את הנדרש לפי הצו; משעשה כן, יהיה מי שנצטווה אך לא מילא אחר הוראות הצו חייב בתשלום כפל ההוצאות שהוצאו; על גבייתן של הוצאות אלה יהולו הוראות פקודת המסים (גביה).

(ג) השר או מי שהוא הסמיך לענין ביצוע הנדרש בצו כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי להיכנס לכל מקום לשם ביצוע הצו, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט.

11ג. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות כאמור בסעיף 11 בירי התאגיד או בידי עובד

אחריות נושאי משרה בתאגיד

דברי הסבר

תחולה על המדינה -

אין הצדקה לפטור את המדינה מהוראות חוקים שמטרתם שמירה על איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים. מוצע על כן להחיל החוק על המדינה כפי שנעשה בחוק שמירת הנקיון (סעיף 17), בפקודת בריאות העם (סעיף 62ד), בחוק הררכים (שילוט) (סעיף 1), בחוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת) (סעיף 14) ובחוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים (סעיף 13).

שנקט בכל האמצעים הסבירים להבטחת קיומו של חוק זה.

הוראה דומה מצויה כיום בחוק שמירת הנקיון (סעיף 10), בחוק המים (סעיף 20 ב"ב) ובחוקי מניעת זיהום הים.

שיעורי קנסות -

כמוסבר בסעיף 4).

מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו - עונש כקבוע בסעיף 11; לענין סעיף זה, "נושא משרה" - מנהל פעיל בתאגיד, שותף - למעט שותף מוגבל - ופקיד שתפקידו הוא לפעול לקיום חובות התאגיד לפי חוק זה.

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף 11 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חוקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר חובתו לפי סעיף זה, אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

111. על אף האמור בסעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, רשאי שר המשפטים, בהסכמת השר, לקבוע שיעור קנס העולה על שיעור הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירות קנס לפי חוק זה וכן לעבירת קנס חוזרת, נמשכת או נוספת שעבר אותו אדם, בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד ששיעור הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים משיעור הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

שיעורי קנסות

תחולה על המדינה

111. חוק זה יחול גם על המדינה.

(11) בסעיף 16, במקום "השרים רשאים" יבוא "השר רשאי";

(12) בסעיף 18, במקום "השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים" יבוא "השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי".

פרק ג' - תיקון חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966

3. בחוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966 -

תיקון חוק הדרכים (שילוט)

(1) האמור בסעיף 2 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) לא יחנה אדם רכב כמשמעותו בפקודת התעבורה [נוסח חדש], התשכ"א-1961⁹, שיש עליו שילוט בולט, הנראה לעיני מי שנוהג בדרך בין-עירונית, באופן, בנסיבות ובמשך זמן שמהם ניתן להסיק כי הוא הועמד כך לצרכי פרסומת (להלן - רכב נושא שילוט)".

(2) במקום סעיף 8 יבוא:

8. (א) הותקן שלט ללא היתר, או שהופר תנאי שבהיתר, או הוחנה רכב נושא שילוט בניגוד להוראות סעיף 2(ב), רשאי מי ששר

שילוק שלט שהותקן ללא היתר

דברי הסבר

מוצע להרחיב את האיסור הקיים כיום בסעיף 2 לחוק גם על שלטים ניידים וכלי רכב כאלה.

לפסקה (2):

בעקבות העברת סמכות שר הפנים במסגרת חוק זה לשר לאיכות הסביבה, עם הקמת המשרד לאיכות הסביבה בשנת 1989, מוצע להקן את החוק תיקון טכני ולקבוע כי שר הבינוי והשיכון והשר לאיכות הסביבה ממונים יחד על ביצוע חוק זה.

סעיף 3 לפסקה (1):

חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו-1966, אושר שילוט, הנראה לעיני הנוהג בדרך בין עירונית. לאחרונה נפוצה התופעה של עקיפת החוק הקיים באמצעות שלטים ניידים מסחריים גדולים או כלי רכב נושאי שילוט בולט, המוצבים בצמתים או במקומות מרכזיים והנראים לעיניהם של הנוהגים בדרך בין עירונית.

⁹ ס"ח התשכ"ו, עמ' 6; התשל"ט, עמ' 80.

¹⁰ ריני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; החשני, עמ' 82.

הבינוי והשיכון או שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו לכך בהודעה ברשומות (להלן - הרשות), להרוס, להסיר או לסלק את השלט, ובלבד שמטר התראה לבעל השלט והוא לא הסירו או לא סילקו בתוך המועד שנקבע בהתראה; ואולם רשאית הרשות להרוס, להסיר או לסלק את השלט ללא מתן התראה, אם לדעת הרשות הוא מסכן באופן מיידי את בטיחות הנמצאים בסביבתו, או אם זהותו של בעל השלט אינה ידועה ולא ניתן לבררה מתוכן השלט.

(ב) הוסר שלט, נהרס או סולק כאמור בסעיף קטן (א), יחזיר בעל השלט לאוצר המדינה את הוצאות שהוצאו להריסתו, להסרתו או לסילוקו (להלן - הוצאות הסילוק). תעודה בכתב מאת הרשות המעירה על סכום הוצאות הסילוק, תשמש ראיה לכאורה לתוכנה; הורשעו בעבירה יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה כאמור, להטיל את תשלום הוצאות על כולם או לחלק סכום זה ביניהם, הכל כפי שנראה לו בנסיבות הענין; על גביית הוצאות אלה תחול פקודת המסים (גבייה).

(ג) שלט שהוסר או שסולק יישמר בידי הרשות, ולרשות תהיה זכות עיכובן בשלט כערובה לתשלום הוצאות הסילוק והשמירה; לא דרש בעל השלט את החזרתו תוך שלושים ימים מתום המועד שנקבע בהתראה לפי סעיף קטן (א) רשאית הרשות למכור את השלט או לנהוג בו כראות עיניה.

(3) במקום סעיף 39 לחוק העיקרי יבוא:

99. (א) המחנה רכב נושא שילוט בניגוד להוראות סעיף 2(ב), או המתקין שלט בניגוד להוראות חוק זה או אינו מקיים תנאי מתנאי ההיתר או אינו מסלק שלט כפי שנדרש בהתראה, דינו - מחצית הקנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ב) נעברה העבירה בידי תאגיד, דינו - כפל הקנס שנקבע בסעיף קטן (א).

(ג) היתה העבירה עבירה נמשכת - רשאי בית משפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של חמישה אחוזים מסכום הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה התראה בכתב ממי שהשר הסמיכו לענין זה, ובהתאם למועד

דברי הסבר

לפסקה (3):
בהתאמה לעונשים אחרים שנקבעו בחוק זה מוצע לקבוע כי העונש המרבי אותו יהיה רשאי בית משפט להטיל בעבירה של הצגת שלט "נייד", התקנת שלט בלתי חוקי, אי קיום תנאי מתנאי היתר או אי קיום צו הסרה של שלט, יהיה קנס מרבי בסך 54,500 שקלים חדשים. סעיפי העונשין האחרים - כמוסכר בסעיף 3(3).

בהתאם לכך מוצע לאפשר גם לשר לאיכות הסביבה, בנוסף לשר הבינוי והשיכון, למנות "רשות מוסמכת" להסרת שלטים בלתי חוקיים. כיום יש צורך בהסמכת פקחי הסיירת לאיכות הסביבה לעניין הסרת שלטים כאמור, על ידי שר הבינוי והשיכון. מוצע לאפשר לרשות המוסמכת לסלק גם שלטים ניידים.

שנקבע בהתראה, ורשאי בית המשפט לצוות עליו להסיר את השלט.

(ד) הורשע אדם, תוך שנתיים, פעם נוספת בעבירה לפי סעיף זה, דינו - כפל הקנס שבית משפט היה רשאי להטיל בשל העבירה שבה הורשע.

(ה) עבירה לפי חוק זה אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות.

(4) אחרי סעיף 9ב יבוא:

"שיעורי קנסות 19. על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, רשאי שר המשפטים, בהסכמת השר לאיכות הסביבה, לקבוע שיעור קנס העולה על שיעור הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירות קנס לפי חוק זה וכן לעבירת קנס חוזרת, נמשכת או נוספת שעבר אותו אדם, בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד ששיעור הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים משיעור הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה."

(5) בסעיף 15, במקום "ושר הפנים" יבוא "והשר לאיכות הסביבה".

פרק ד' - תיקון חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993

תיקון חוק
החומרים המסוכנים

4. בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993 -

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "ממונה" יבוא:

"מצרך" - לרבות חומר גלם;

ואחרי הגדרת "סמי-מרפא" יבוא:

"עיסוק" - לרבות ייצור, יבוא, אריזה, מסחר, ניפוק, העברה, אחסנה, החזקה ושימוש;

(2) במקום סעיף 3(ד) יבוא:

"(ד) תוקפו של היתר רעלים יהיה לשנה אחת, אולם רשאי השר לקבוע כי תוקפו של היתר רעלים יהיה לתקופה בהתאם לאמות מידה שיקבע השר ובכלל זה בהתאם לסוג המפעל, לסוג הרעל וכמותו.

דברי הסבר

לפסקה (4):

כמוסבר בסעיף 1(4).

סעיף 4 חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993, היה בעבר פרק בפקודת הדוקחות. הסמכויות הקבועות בחוק הועברו לשר לאיכות הסביבה והוא נקבע כחוק נפרד. חוק זה עוסק בפיקוח ורישוי העיסוק בחומרים מסוכנים שטמון בהם פוטנציאל סיכון גבוה הן לעוסקים בהם, לסביבה והן לתושבי המדינה והאזור. מוצע להתייחס בחומרה מיוחדת לעבירות על חוק זה כדי לצמצם את הסיכון הפוטנציאלי.

לפסקה (1):

במהלך הנסיון שנצבר בהפעלת החוק נתעורר הצורך לעדכןו במספר ענינים הנוגעים להגברת אכיפה, ובכלל זה לענין הגדרת "מצרך" ו"עיסוק" החסרים ביום.

לפסקה (2):

בסעיף 3(ד) לחוק הקיים נקבע כי תוקפו של היתר רעלים יהיה לשנה אחת. מוצע להסמיך את השר לאיכות הסביבה לקבוע בתקנות סמכות מתן היתר רעלים לתקופות ארוכות משנה או קצרות ממנה, בהתאם לסוגי המפעל, סוג הרעל או כמותו.

(ה) הממונה רשאי לבטל היתר רעלים ולקבוע בו בכל עת תנאים מיוחדים שיש לקיימם לפני שניתן היתר הרעלים או לאחר שניתן, והכל על מנת להגן על הסביבה ועל בריאות הציבור.;

(3) סעיפים 7 ו-9 – בטלים;

(4) במקום סעיף 15 יבוא :

”עונשין 15. (א) העושה אחד מאלה, דינו – מאסר ששה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)4 לחוק העונשין, התשל”ז-1977 (להלן – חוק העונשין);

(1) מסרב להציג את היתר הרעלים בפני מי שנכנס לחצרים מכוח סעיף 16;

(2) אינו מנהל פנקס רעלים בהתאם להוראות סעיף 5;

(3) מוסר פרטים כוזבים בקשר להיתר רעלים או כותב פרטים כוזבים בפנקס רעלים בניגוד להוראות סעיף 5.

(ב) העושה אחד מאלה, דינו – מאסר שלוש שנים או כפל הקנס האמור בסעיף 61(א)4 לחוק העונשין;

(1) עוסק ברעלים ללא היתר רעלים בניגוד להוראות סעיף 3;

(2) אינו מקיים או מפר תנאים שניתנו בהיתר רעלים בהתאם להוראות סעיף 3;

(3) מאחסן רעלים שלא על פי הוראות שניתנו לו לפי חוק זה;

(4) מוכר רעלים למי שאינו בעל היתר רעלים בניגוד להוראות סעיף 8;

(5) אינו מבצע צו פינוי רעלים לפי סעיף 16א.

דברי הסבר

שהוענקה לו סמכות לפי חוק זה לבצע את תפקידו, סרוב להציג היתר רעלים, אי ניהול פנקס רעלים או מסירת פרטים כוזבים בקשר להיתר רעלים או בפנקס רעלים.

מוצע לאפשר לבית משפט להטיל קנס מרבי בסך 218,000 שקלים חדשים או מאסר 3 שנים בעבירות של עיסוק ברעלים ללא היתר רעלים, אי קיום תנאים בהיתר, איחסון רעלים שלא על-פי ההוראות, מכירת רעלים למי שאינו מחזיק בהיתר רעלים ואי ביצוע צו פינוי רעלים.

מוצע גם כאן להטיל כפל קנס על עבירה שנעברה על ידי תאגיד או על עבירה שנעברה בנסיבות מחמירות, וכן קנס יומי בשיעור של חמישה אחוזים משיעורי הקנסות שנקבעו לעבירה, לפי הענין, לעבירה נמשכת, וכפל קנס למי שהורשע תוך שנתיים בעבירה נוספת, חוזרת או נמשכת על אותו חוק.

מוצע להקנות לשר סמכות לבטל היתר רעלים או לקבוע בו תנאים, לפי הצורך, והכל על מנת להגן על הסביבה ועל בריאות ובטיחות הציבור.

לפסקה (3):

מוצע לבטל את סעיפים 7 ו-9 לחוק שהם מיושנים ובלתי רלוונטיים.

לפסקה (4):

הגברת ענישה: בדומה לסעיפים 31(3) לעיל מוצע להחמיר את הענישה בנושא עתיר סיכונים זה. העונש המרבי הקבוע כיום בחוק הוא קנס בסך 7,000 שקלים חדשים או ששה חודשי מאסר ואין בו כדי להרתיע. מוצע לאפשר לבית המשפט להטיל קנס מרבי בסך 109,000 שקלים חדשים על עבירות של הפרעה לאדם

(ג) נעברה עבירה מן העבירות המנויות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) בירי תאגיד, דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיפים קטנים אלה.

(ד) העובר עבירה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), באופן או בנסיבות שכתוצאה מהן נגרם או עלול להיגרם זיהום ממשי של הסביבה ויש חשש שלא ניתן יהיה להחזיר את המצב לקדמותו, דינו - מאסר כאמור בסעיפים קטנים אלה או כפל הקנס הקבוע בסעיפים הקטנים האמורים.

(ה) היתה העבירה עבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של חמישה אחוזים משיעור הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסר צו פינוי רעלים לפי סעיף 16א ובהתאם למועד שנקבע בצו.

(ו) הורשע אדם, תוך שנתיים, פעם נוספת בעבירה לפי סעיף זה, דינו - מאסר כאמור בסעיפים קטנים אלה או כפל הקנס שבית המשפט היה רשאי להטיל עליו בשל העבירה שבה הורשע.

(ז) עבירה לפי חוק זה אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות.

(5) אחרי סעיף 15 יבוא:

15א. (א) בנוסף לעונשים הקבועים בסעיף 15, רשאי בית משפט, לאחר שהרשיע אדם שעבר על הוראה לפי חוק זה או שהפר תנאי בהיתר רעלים שניתן לו, להורות על שלילת היתר הרעלים לצמיתות או לתקופה שיקבע.

"סמכויות בית משפט

(ב) הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי חוק זה, רשאי בית משפט ליתן צו עשה, צו אל תעשה, וכל סעד אחר, ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, לרבות לביצוע צו פינוי רעלים כאמור בסעיף 16א, והכל כדי למנוע, להפסיק או לצמצם את העבירה.

(ג) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף זה רשאי בגזר הדין, בנוסף לכל עונש שיטיל, לחייבו בתשלום ההוצאות הדרושות שהוצאו להסרת המפגע, אם הוגשה לבית המשפט בקשה מאת מי שהוציאן; הורשעו בעבירה יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה כאמור, להטיל את תשלום ההוצאות על כולם או חלקם, יחד או לחוד, או לחלק סכום זה ביניהם, ככל שיראה לנכון בנסיבות הענין.

דברי הסבר

רעלים או בניגוד להוראות שבהיתר או רעלים שהושלכו - באופן במועד ולמקום שיקבע. מוצע לקבוע כי "ממונה" יהיה רשאי לדרוש במידת האפשר ובהתאם לנסיבות להחזיר את המצב לקדמותו. לא קויימו הוראות הצו, יהיה הממונה או מי שהוא הסמיך לעניין זה רשאי למלא הוראות הצו בעצמו ולחייב בכפל ההוצאות את מי שלא קיים תובתו על פי הצו.

לפסקה (5):

כמוסבר בסעיף 15(5).

לפסקה (6):

צו פינוי רעלים: מוצע לאפשר ל"ממונה" על פי החוק להורות על פינוי רעלים המוחזקים ללא היתר

(6) אחרי סעיף 16 יבוא:

16א. (א) נוכח הממונה כי רעלים מצויים ברשות אדם המחזיק בהם ללא היתר רעלים או בניגוד לתנאיו, או כי רעלים או פסולת רעלים הושלכו לרשות הרבים, וטרם הוגש כתב אישום, רשאי הוא לצוות על בעל הרעלים, על בעל הנכס, או על מי שהשליך את הרעלים לסלק את הרעלים למקום, באופן ובמועד שיקבע, לפי הענין, ורשאי הוא לדרוש במידת האפשר, ובהתאם לנסיבות, להחזיר את המצב לקדמותו.

"צו פינוי רעלים"

(ב) מי שלא קיים הוראות צו כאמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה או מי שהוא הסמיך לענין זה לבצע את הנדרש לפי הצו; משעשה כן, יהיה מי שנצטווה, אך לא מילא אחר הוראות הצו, חייב בתשלום כפל ההוצאות שהוצאו; על גבייתן של הוצאות לפי סעיף זה יחולו הוראות פקודת המסים (גביה).

16ב. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן לשם מניעת עבירות כאמור בסעיף 15 בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו - עונש כקבוע בסעיף 15; לענין סעיף זה, "נושא משרה" - מנהל פעיל בתאגיד, שותף - למעט שותף מוגבל - ופקיד שתפקידו מטעם התאגיד הוא לפעול לקיום חובות התאגיד לפי חוק זה.

אחריות נושאי משרה בתאגיד

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף 15 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי הסעיף האמור, אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

16ג. על אף הוראות בסעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, רשאי שר המשפטים, בהסכמת השר, לקבוע שיעור קנס העולה על שיעור הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירות קנס לפי חוק זה וכן לעבירת קנס חוזרת, נמשכת או נוספת שעבר אותו אדם, בהתחשב בסוג העבירה וכנסיות ביצועה, ובלבד ששיעור הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים משיעור הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

שיעורי קנסות

16ד. חוק זה יחול גם על המדינה.

תחולה על המדינה

16ה. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.

שמירת דינים

דברי הסבר

סעיף שמירת דינים הקובע כי הוראות החוק באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, וזאת משום שעניינים הקשורים לטיפול בחומרים מסוכנים מוסדרים במספר חיקוקים שונים.

אחריות נושאי משרה בתאגיד: כמוסבר בסעיף (10)2.

שיעורי קנסות: כמוסבר בסעיף (4).

תחולה על המדינה ושמירת דינים: מוצע להחיל את החוק על המדינה כמוסבר בסעיף (10)2 לעיל ולהוסיף

פרק ה' – תיקון פקודת בריאות העם

תיקון פקודת
בריאות העם

5. בפקודת בריאות העם, 1940¹¹ –

- (1) סעיפים 51, 55(9) ו-55(10) – בטלים.
- (2) בסעיף 69, במקום "יהיה צפוי לקנס של לא יותר מחמש לירות" יבוא "יהיה צפוי לקנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן – חוק העונשין)".
- (3) האמור בסעיף 71 יסומן (א) ואחריו יבוא:
- "(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) העובר על הוראות לפי חלק ה' או חלק ו' או הוראות שניתנו לפיהם, דינו – מאסר ששה חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א) לחוק העונשין.
- (ג) העובר עבירה כאמור בסעיף קטן (ב) לאחר שקיבל הודעה, התראה או צו בענין מפגע, דינו – כפל הקנס כאמור בסעיף קטן (ב).
- (ד) היתה העבירה נמשכת, רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור של חמישה אחוזים משיעור הקנס הקבוע לאותה עבירה, לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שקיבל מי שעבר את העבירה הודעה, התראה או צו, ובהתאם למועד הקבוע בהם.
- (ה) הורשע אדם, תוך שנתיים, פעם נוספת בעבירה לפי סעיף זה, דינו – כפל הקנס שבית משפט היה רשאי להטיל עליו בשל העבירה שבה הורשע.
- (ו) נעברה עבירה מן העבירות המנויות בסעיף קטן (ב) בידי תאגיד, דינו – כפל הקנס הקבוע בסעיף קטן (ב).

למלא צו של בית משפט למילוי הוראות פקודת בריאות העם.

לפסקה (3):

מוצע לאפשר לבית משפט, להטיל על העובר על הוראות חלק ה' (הוראות בענין המלחמה במלריה) או חלק ו' (הוראות בדבר מפגעים) לפקודה מאסר ששה חודשים או קנס בסך 109,000 שקלים חדשים.

לפסקה (4):

אי ביצוע הוראות הודעה או צו: מוצע כי "הממונה על איכות הסביבה" יהיה רשאי לבצע הצו במקומו של מי שקיבל צו בעניין סילוק מפגע אך לא ביצע את הקבוע בו ולחייב אותו בכפל ההוצאות.

שיעורי קנסות: כמוסבר בסעיף 1(4).

אחריות נושאי משרה בתאגיד: כמוסבר בסעיף 10(2).

סמכות בית משפט: כמוסבר בסעיף 5(5).

סעיף 5 פקודת בריאות העם 1940, היא חיקוק מנדטורי, והתיקונים המוצעים בה שעניינם הגברת ענישה ואכיפה מתייחסים רק להוראות חלקים ב, ה, ו' ו' בפקודה, שהינם בסמכות השר לאיכות הסביבה. חלקים אלה עוסקים בשרות הסניטרי, במניעת מלריה ויתושים, ובמניעת מפגעים שונים העלולים להזיק לבריאות האדם ולאיכות הסביבה. מדובר, בין השאר, במפגעי לכלוך שונים שמקומם לא יכירם במדינה מודרנית ומוצע על כן להחמיר בענישה בעבירות אלה.

לפסקה (1):

מוצע לבטל את סעיפי העונשין הקיימים ולהחליפם כמפורט בסעיפים (2) ו-(3) להלן.

לפסקה (2):

מוצע לאפשר לבית משפט להטיל קנס יומי בסך 7,000 שקלים חדשים למחזיק בניין או בעליו המסרב

¹¹ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"ג, עמ' 143.

(ז) העובר עבירה כאמור בסעיף קטן (ב) באופן או בנסיבות שכתוצאה מהן נגרם או עלול להיגרם זיהום ממשי של הסביבה, ויש חשש שלא ניתן יהיה להחזיר את המצב לקדמותו, דינו – כפל הקנס הקבוע בסעיף זה.

(ח) עבירה לפי חוק זה אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות.

(4) אחרי סעיף 71 יבוא:

71א. לא ביצע אדם הוראה, הודעה או צו בענין מפגע, רשאים הרשות הסניטרית או הממונה על איכות הסביבה להיכנס לכל מקום שבנוגע אליו ניתנו ההוראה, ההודעה או הצו, ולעשות את כל הדרוש לשם ביצוע הצו ולשם סילוק המפגע; משעשה כן, יהיה מי שנצטווה, אך לא מילא אחר דרישות ההוראה, ההודעה או הצו כאמור, חייב בתשלום כפל ההוצאות שהוצאו; על גבייתן של הוצאות אלה תחול פקודת המסים (גביה).

אי ביצוע
הוראות הודעה
או צו

71ב. על אף הוראות סעיף 221(ב) לחוק סדר הדין הפלילי, [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, רשאי שר המשפטים, בהסכמת השר לאיכות הסביבה, לקבוע שיעור קנס העולה על שיעור הקנס הקבוע בסעיף האמור לעבירות קנס לפי חלקים ה' ו' וכן לעבירה הוותיקה, נמשכת או נוספת שעבר אותו אדם, בהתחשב בסוג העבירה ובנסיבות ביצועה, ובלבד ששיעור הקנס לא יעלה על עשרה אחוזים משיעור הקנס המרבי הקבוע לאותה עבירה.

שיעורי קנסות

71ג. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירות כאמור בסעיף 71, בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו – עונש הקבוע בסעיף 71 לענין סעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף – למעט שותף מוגבל – ופקיד שתפקידו מטעם התאגיד הוא לפעול לקיום חובות התאגיד לפי חוק זה.

אחריות נושאי
משרה בתאגיד

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף 71 בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר חובותו לפי הסעיף האמור, אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובותו.

71ד. (א) הוגש כתב אישום בשל עבירה לפי חלק ה' או חלק ו', רשאי בית משפט ליתן צו עשה, צו אל תעשה, וכל סעד אחר, ככל שיראה לנכון בנסיבות שלפניו, לרבות צו לקיום הוראה, הודעה או צו בענין מפגע כאמור בסעיפים 54 ו-55, והכל לשם מניעת המשך המפגע, הפסקתו או צמצומו.

סמכויות בית
משפט

(ב) בית משפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף זה רשאי בגור הדין, בנוסף לכל עונש שיטיל, לחייבו בתשלום ההוצאות הדרושות שהוצאו להסרת המפגע, אם הוגשה לבית המשפט בקשה מאת מי שהוציאן; הורשעו בעבירה יותר מאדם אחד, רשאי בית המשפט בהחלטה כאמור, להטיל את תשלום ההוצאות על בולם או חלקם, יחד או לחוד, או לחלק את הסכום ביניהם הכל כפי שיראה לו נכון בנסיבות הענין.