



רשומות

# הצעות חוק

26 במאי 1997

2617

י"ט באייר התשנ"ז

עמוד

338 ..... הצעת חוק לתיקון פקורת בתי הסוהר (מס' 16), התשנ"ז-1997

תיקון עקיף:

חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ז-1996

**הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 16), התשנ"ז-1997**

1. הוספת סעיף 42א בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה) אחרי סעיף 42 יבוא:  
 "העברת מכתב 42א. לא יעביר אדם מכתב או כל מסמך אחר (בסימן זה – מכתב) לאסיר, אלא באמצעות הנהלת בית הסוהר ובהתאם להוראות פקודות השירות."
2. תיקון סעיף 45 בסעיף 45 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "ובכפוף לכללים שהותקנו" – תימוח.
3. אחרי סעיף 47 לפקודה יבוא:  
 "שליחת מכתבים 47א. (א) אסיר זכאי לשלוח, באמצעות הנהלת בית הסוהר, מכתבים, ולשם כך יינתן לו נייר כתיבה בכמות שתיקבע בפקודות השירות.  
 (ב) אסיר אינו רשאי לשלוח מכתב באמצעות מבקר או בכל דרך אחרת שלא באמצעות הנהלת בית הסוהר; ואולם רשאי הוא למסור לעורך דינו, בעת פגישתו עמו, מכתב הנוגע לנושא ייצוגי."

**ד ב ר י ה ס ב ר**

**מ ב ו א**

את נושא איסור העברת חפצים אסורים לאסיר וממנו, ומכוחו מבוצעת גם כיום בדיקת החפצים שמבקשים להעביר לאסיר וממנו, ומכתבים בכלל אלו. מוצע לקבוע הוראה מיוחדת לענין מכתבים.

**סעיף 2** סעיף 45 לפקודה כנוסחו היום קובע לאמור:

"אסיר המחכה למשפטו

45. אסיר המחכה למשפטו תינתן לו כל אפשרות סדירה להתקשר עם ידידיו ועם יועצו המשפטי, ובכפוף לכללים שהותקנו לפי פקודה זו יהיה רשאי לכתוב ולקבל מכתבים."

החוק המוצע מסדיר את נושא שליחת מכתבים אל אסיר וקבלתם ממנו, ומייתר את הצורך שבהגבלה בסיפה לסעיף זה.

**סעיף 3** לסעיף 47 המוצע:

הסעיף המוצע מחד גיסא מעגן את זכות האסיר למשלוח מכתבים ומאידך גיסא מגביל זכות זו למשלוח באמצעות הנהלת בית הסוהר (סעיף קטן (א)).

לגבי מסמכים המוחלפים בין עו"ד ללקוחו האסיר, והנוגעים לנושא ייצוגי, מוצע (סעיף קטן (ב)) לחרוג מההגבלה המוטלת על האסיר ולאפשר לו להעביר

החוק המוצע נועד להסדיר את נושא שליחת המכתבים של אסירים באמצעות הנהלות בתי הסוהר ואת זכותם של האסירים לקבל נייר כתיבה, בכמות שתיקבע בפקודות שירות בתי הסוהר. ההצעה מבחינה בין "דבר דואר" – שענינו בדואר המתקבל עבור האסיר, באמצעות רשות הדואר, ובין כל מכתב או מסמך אחר, שנשלח על ידי האסיר או המתקבל עבורו, שלא באמצעות הדואר.

נושא שליחת המכתבים וקבלתם וסמכות הנהלת בית הסוהר לחזור לפרטיות האסיר ולבדוק את המכתבים הנשלחים אליו או ממנו מוסדרים היום בצורה לא מלאה בחקיקת משנה (תקנה 33 לתקנות בתי הסוהר, התשל"ח-1978) (להלן – תקנות בתי הסוהר).

בחוק המוצע נמצא האיזון הראוי שבין הפגיעה בפרטיות של האסיר, לבין הכלים הנדרשים להנהלת בתי הסוהר לשם הגנה על האינטרסים של בטחון המדינה ובטחון הציבור, וכן לשם השמירה על הבטחון או המשמעת בבתי הסוהר ולמניעת שיבוש הליכי חקירה ומשפט.

עוד מוצע להחיל את ההסדרים המוצעים בחוק זה גם על עצורים המוחזקים שלא במשמורת בתי הסוהר.

**סעיף 1** סעיף 42 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 (להלן – הפקודה) מסדיר

<sup>1</sup> דיני כודינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשנ"ז, עמ' 142.

(ג) זימי משלוח המכתבים יהיו על חשבון האסיר, זולת אם ראה מנהל בית הסוהר שיש לפטור את האסיר מתשלום זה, מחמת מצבו הכלכלי.

(ד) מנהל בית סוהר או מי שהוסמך על ידו (להלן – הבודק) רשאי מהטעמים המנויים בסעיף 47 ועל אף האמור בכל דין לפתוח ולברוק כל מכתב שנשלח על ידי אסיר.

(ה) מכתב כאמור, שנפתח על ידי הבודק, יסומן בראשי תיבות של שמו של הבודק.

47. (א) בסעיף זה ובסעיף 47, "דבר דואר" – מכתב, גלויה, דבר דפוס או כל מסמך אחר הממוען לאסיר והנשלח אליו באמצעות שירותי הדואר.

קבלת דבר דואר או מכתב

(ב) אסיר זכאי לקבל מכתב או דבר דואר, בהתאם להוראות חוק זה.

(ג) דבר דואר או מכתב יימסרו לאסיר אך ורק באמצעות הנהלת בית הסוהר.

(ד) הבודק רשאי, מהטעמים המנויים בסעיף 47 ועל אף האמור בכל דין, לפתוח ולברוק כל דבר דואר או מכתב, לאחר קבלתו בבית הסוהר ובטרם מסירתו לאסיר.

(ה) דבר דואר או מכתב שנפתח על ידי הבודק יסומן בראשי תיבות של שמו של הבודק.

47. (א) מהטעמים המנויים להלן ועל אף האמור בכל דין, בודק רשאי שלא להעביר או שלא למסור מכתב או דבר דואר או חלקים מהם, שנשלחו על ידי אסיר או אל אסיר, אם מצא כי מסירתם או העברתם עלולים לפגוע באחד מאלה:

סמכות בודק למניעת מסירה או קבלה של דבר דואר

## ד ב ר י ה ס ב ר

### לסעיף 47 המוצע:

סעיף זה קובע את הטעמים המצדיקים הדירה לפרטיות של האסיר על דרך פתיחת מכתבים או דברי דואר שנכתבו על ידו או המיועדים אליו (סעיף 47אנד) וסעיף 47ב(ד)). התקיים אחד מהטעמים המפורטים בו, קמה סמכות למנהל בית הסוהר או למי שהוסמך על ידו לעכב או לא להעביר לאסיר מכתב או דבר דואר אליו או ממנו (סעיף קטן (א)); דבר דואר או מכתב כאמור – ייגנו (סעיף קטן (ב)).

החלטה על עיכוב כאמור תובא לידיעת האסיר, אלא אם כן אישר נציב שירות בתי הסוהר שלא לעשות כן בשל אחד הטעמים המנויים בסעיף (סעיף קטן (ג)).

גם בסעיף זה מוצע להוציא מתחולתו מסמכים שהם כתבי בירור או מסמכים המוחלפים בין עורך הדין לבין לקוחו האסיר והנוגעים לנושא ייצוג.

מכתבים כאמור לעורך דינו במישרין, במהלך המפגש עמו בבית הסוהר.

בסעיף קטן (ג) מוצע הסדר לממן את עלות משלוח המכתבים של אסירים שאין ידם משגת לממן בעצמם את המשלוח.

עוד מוצע (סעיף קטן (ד)) להקנות למנהל בית סוהר, או למי שהוא יסמך, את הסמכות לבצע ביקורת על המכתבים וזאת בהתאם לסמכות הקיימת כיום על פי תקנה 33 לתקנות בתי הסוהר.

### לסעיף 47 המוצע:

סעיף זה מסדיר את נושא קבלת דברי דואר ומכתבים על ידי האסיר ומקנה להנהלת בית הסוהר כלים לברוק ולבצע ביקורת על מסמכים אלו, וזאת בהתאמה לסמכות הקיימת בתקנה 33 לתקנות בתי הסוהר.

- (1) בטחון המדינה;
- (2) בטחון הציבור;
- (3) בטחון או משמעת בבית הסוהר;
- (4) הליכי חקירה ומשפט.

(ב) החליט הבורק למנוע העברת דבר הדואר או המכתב ליעדו, ינמק החלטתו בכתב ויורה על גניזת דבר הדואר או המכתב במקום מיוחד שיועד לכך.

(ג) מניעת העברת דבר דואר או מכתב, או חלקים מהם, ליעדם, תובא לידיעת האסיר, אלא אם כן אישר הנציב שלא לעשות כן מהטעמים המגויים בסעיף קטן (א).

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על כתבי בידין המיועדים לבית המשפט וכן על מסמכים המוחלפים בין עורך דין ללקוחו האסיר הנוגעים לנושא ייצוגו והנמסרים לאסיר או על ידי אסיר בעת פגישת עורך הדין עם האסיר.

בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996<sup>2</sup>, בסעיף 9(ב) -  
 (1) בפסקה 6, המילים "לשליחת מכתבים" - יימחקו;  
 (2) אחרי פסקה (6) יבוא:

4. תיקון חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים)

"(ד) לשליחת מכתבים או לקבלתם, בהתאם לאמור בסעיפים 47 עד 47ג, לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, בשינויים המחויבים; עצור שטרם הוגש נגדו כתב אישום יהיה זכאי לאלה, רק אם אישר הממונה על החקירה שאין בכך כדי לפגוע בחקירה."

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בשירות בתי הסוהר, ולשם כך מוצע תיקון בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996.

מוצע שהוראות חוק זה יחולו גם לנבי עצורים המוחזקים במקומות מעצר שלא

סעיף 4

<sup>2</sup> סיח התשנ"ו, עמ' 338; התשנ"ז, עמ' 116.