



רשומות

# הצעות חוק

22 ביוני 1998

2723

כ"ח בסיון התשנ"ח

עמוד	
382	הצעת חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשנ"ח-1998 תיקון עקיף: פקודת הכלבת
391	הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס' 5) (משך כהונת נשיא המדינה) הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 28) (מניעת הצבעה ליותר מרשות
392	מקומית אחת), התשנ"ח-1998

## הצעת חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשנ"ח-1998

### פרק א' - פרשנות

הגדרות ופרשנות 1. בחוק זה -

- "אילוף לתקיפה" - הקניית דפוסי התנהגות לכלב על מנת שיתקוף, בין חיות אחרות ובין בני אדם, בין למטרות הגנה ובין לכל מטרה אחרת;
- "בעליו של כלב" - לרבות מי שמחזיק בכלב דרך קבע;
- "כלב מסוכן" - כלב השייך לגזע המפורט בתוספת, או שהוא הכלאה של גזע כאמור וקיים רמיון בין דפוסי התנהגותו ותכונותיו הפיסיות לאלו של כלבים השייכים לאותו הגזע;
- "כלב תקיפה" - כלב שעבר אילוף לתקיפה;
- "מאורת הרשות" - מיתקן שקבעה הרשות המקומית, באישור המנהל, לאחזקת כלבים, לרבות מאורת בידוד כמשמעותה בסעיף 3 לפקודת הכלבת, 1934' (להלן - פקודת הכלבת);
- "המנהל" - מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר;

### דברי הסבר

במקומות ציבוריים, המחישו עד כמה הכלב עלול להיות חיה אימתנית שפגיעתה רעה ואפילו קטלנית.

הצורך בפיקוח ובקביעת הסדרים להחזקתם של הכלבים ואילופם אינו ייחודי לישראל. במדינות רבות נקבעו הסדרים לגבי ההחזקה או הייבוא של כלבים מגזעים מסוכנים, לרבות הטלת הגבלות ואיסורים, ונקבעה חובת רישוי לגבי החזקתו של כלב.

בישראל ההסדרים להחזקתם של כלבים נקבעים על ידי כל רשות מקומית בנפרד בדרך של חקיקת חוק עזר עירוני.

בשנת 1996 פרסם שר הפנים חוק עזר לרדוגמה לרשויות מקומיות (פיקוח על כלבים וחתולים), התשנ"ז-1996 (ק"ת-חש"ם, התשנ"ז, עמ' 354), המציע הסדרים חלקיים להחזקתם של כלבים, לרבות חובת רישוי וסימון אלקטרוני. חוק העזר אומץ על ידי חלק מן הרשויות המקומיות אך לא על ידי כולן. כמה רשויות מקומיות קבעו הסדרים נפרדים לענין זה. מצב זה מביא לכך שההסדרים הקבועים להחזקתם של כלבים אינם אחידים ומובן מאליו שלא קיים רישום ארצי של כלבים.

### מבוא

הכלבים, בצד תכונותיהם החיוביות כחיות מחמד והתועלת שהם מביאים (שמירה, ציד, רעייה, נחייה ועוד), עלולים, במיוחד בשעה שאינם נמצאים תחת השגחה צמודה, לגרום לנזק ואף להוות סכנה ממשית לאדם. התפתחות העיר והכפר והגידול במספר התושבים, ובמקביל ריבוי במספר כלבי הבית, הביאו להחרפת ההפרעה הנגרמת על ידי כלבים הגדלים בלב ריכוזי אוכלוסייה.

יתר על כן, מבין סוגי הכלבים הקיימים, יש כלבים שהסכנה הנשקפת מהם לבני אדם עלולה להיות גדולה. אלה הם בדרך כלל גזעים שהוכלאו ואולפו למטרות תקיפה ולחימה, כגון כלב הפיט-בול-טרייר. הם מתאפיינים בכוח רב, בלסת בעלת עוצמת נשיכה חזקה במיוחד ובתוקפנות קיצונית, לעתים בלתי צפויה. בארצות שונות נרשמו מקרי תקיפה חמורים, וחלקם, במיוחד בילדים, נסתיימו אף במוות. כמו כן יש כלבים אשר מבנה גופם, אם הוא משולב בגילויי תוקפנות, מהווה סכנה כשלעצמו. מקרי התקיפה מצד כלבי רוטוילר שאירעו בישראל בעת האחרונה כלפי בני אדם

<sup>1</sup> ע"ר 481, 1934, תוס' 1, עמ' 242.

"מערכת הבטחון" - משרד הבטחון ויחידות סמך שלו, צבא הגנה לישראל או מוסד אחר, הפועל למטרות בטחוניות ואשר שר הבטחון אישר לענין חוק זה, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר;

"מפקח" - עובד הרשות המקומית שמינה ראש הרשות המקומית בהסכמת הרופא הווטרינר העירוני לענין חוק זה;

"רופא וטרינר" - כהגדרתו בחוק הרופאים הווטרינרים, התשנ"א-1991<sup>2</sup>;

"רופא וטרינר מוסמך" - רופא וטרינר שהרופא הווטרינר העירוני הראשי הסמיכו, בהסכמת המנהל, לסמן כלבים;

"רופא וטרינר עירוני" - כהגדרתו בפקודת הכלבת, ובלבד שהסמכויות לפי חוק זה יהיו מסורות לרופא הווטרינר העירוני לגבי כלב שבעליו מתגורר דרך קבע בתחומי הרשות המקומית שמינתה אותו;

"רופא וטרינר עירוני ראשי" - רופא וטרינר, עובד השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות, שמונה על ידי המנהל לענין חוק זה;

"רשיון" - רשיון להחזקת כלב שהנפיקה הרשות המקומית שבתחומה מתגורר, דרך קבע, בעליו של הכלב;

"השר" - שר החקלאות ופיתוח הכפר.

#### פרק ב' - החזקת כלבים ורישומם

2. לא יחזיק אדם כלב שגילו עולה על שלושה חודשים, אלא אם כן סומן כאמור בסעיף 3, וברשותו רשיון בר-תוקף להחזקת הכלב שניתן לו לפי חוק זה.
3. (א) כלב יסומן על ידי רופא וטרינר עירוני או על ידי רופא וטרינר מוסמך (להלן - המסמן), באמצעות סימון תת-עורי בשבב אלקטרוני שאישר המנהל או בסימון אחר שהוא אישר.
- (ב) לא יסומן כלב אלא לאחר שהמסמן בדק אותו וקיבל מבעליו את הנתונים המחויבים בדיווח, לפי סעיף 8, למרכז הרישום הארצי.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בשל הסכנה הטמונה בהחזקתם של כלבים מסוגים מסוימים כמוסבר לעיל, תואמות ההוראות המוצעות לענין החזקת כלבים, ההגבלות על ייבואם וההסדרה של מקצוע האילוף לתקיפה, את הוראות חוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו, ואת הוראות חוק-יסוד: חופש העיסוק.

#### פרק ב'

מוצע לחייב בעל כלב לסמן את כלבו בסימון תת-עורי בשבב אלקטרוני שהוא סימון קבע, ולקבל רשיון להחזקתו (סעיפים 2 ו-3).

העדרו של גורם מרכזי בעל סמכויות אכיפה, שיוכל להוביל ולקדם את הטיפול בנושא, וכן העדר ענישה מרתיעה הביאו לכך שנושא החזקת הכלבים בארץ עדיין פרוץ.

מטרת החוק המוצע היא לקבוע הסדר אחיד, כלל-ארצי, שעיקרו הקמת מרכז ארצי לרישום כלבים, הוראות לענין החזקתם של כלבים, ובכלל זה הוראות מיוחדות לגבי אופן החזקה של כלבים מסוכנים ומאולפים לתקיפה והטיפול בכלבים אשר היו מעורבים בתקיפת אדם, הגבלות על ייבוא כלבים ומתן סמכויות פיקוח לשם הבטחת אכיפתן של הוראות החוק.

<sup>2</sup> סי"ח התשנ"א, עמ' 76; התשנ"ד, עמ' 282.

4. (א) רופא וטרינר עירוני רשאי לתת רשיון לבעליו של כלב לשם החזקתו של הכלב ורשאי הוא, בכל עת, בהתאם להוראות חוק זה לקבוע בו תנאים או לשנותם.
- (ב) לא יינתן רשיון אלא לאחר שסומן הכלב כאמור בסעיף 3.
- (ג) רשיון יהיה ברי-תוקף אם צוין בו כי הכלב מחוסן לפי פקודת הכלבת, ושולמה האגרה לפי חוק זה.
- (ד) רשיון יינתן לפי כללים שקבע השר, בהתייעצות עם שר הפנים; השר רשאי לקבוע תנאים למתן רשיון ובכלל זה -
- (1) דרישת גיל מינימלית לגבי בעל הכלב; ויכול שתהיה שונה לפי סוג הכלב.
- (2) העדר הרשעות קודמות של בעל הכלב בעבירות לפי חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994,<sup>3</sup> סעיפים 6338(6) ו-451 לחוק העונשין, התשל"ז-1977;<sup>4</sup>
- (3) לגבי כלב מסוכן וכלב תקיפה - גם העדר הרשעות קודמות של בעליו בעבירות שמפאת חומרתן או נסיבותיהן אין הוא ראוי להחזיק בכלב;
- (4) אי-הפרת תנאי ברשיון קודם שניתן לפי חוק זה לגבי אותו כלב או לגבי כלב אחר;
- (5) לגבי כלב מסוכן וכלב תקיפה - חובת ביטוח צד שלישי כנגד פגיעות לגוף ולרכוש העלולות להיגרם על ידי הכלב; נקבעה חובה כאמור בתקנות, לא יינתן רשיון להחזקתו של כלב לפי חוק זה, אלא אם כן הוצגה תעודת ביטוח כדין.
- (ה) תוקפו של רשיון הוא לשנה אחת.
- (ו) כלב שניתן לבעליו רשיון ועבר לבעלים אחרים, חייב הבעלים החדש לקבל רשיון חדש.
- (ז) בעלים של כלב שעבר להתגורר דרך קבע בתחומי רשות מקומית אחרת, חייב לקבל רשיון חדש להחזקתו בתוך תקופה שקבע השר.

#### דברי הסבר

מסוכנים וכלבי תקיפה (סעיף 10). הוראות אלא מייתרות את ההוראות הקבועות בסעיף 7 לפקודת הכלבת, 1934, שזו לשונו:

##### "כלב ברשות הרבים

7ב. (א) לא יוציא בעלים כלב לרשות הרבים אלא כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת.

(ב) רשות מקומית תקבע אזורים בתחומה, בהם לא יהולו הוראות סעיף קטן (א); ובלבד שבאזורים אלה יהיה בעל הכלב עמו כל אימת שהכלב אינו קשור כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו באזור שהוכרז כנגוע בכלבת."

מוצע לכן, בסעיף 28, לבטל את סעיף 7ב האמור לפקודת הכלבת.

בסעיף 4 מוצע כי הרשיון להחזקת כלב יונפק על ידי הרשויות המקומיות וייכנס לתוקף לאחר תשלום האגרה בשלו ואישור רופא וטרינר כי הכלב חוסן לפי פקודת הכלבת, 1934.

עוד מוצע להסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר לקבוע תנאים מקדמיים למתן רשיון על מנת למזער את מקרי התקיפה של כלבים הן כלפי בני אדם והן כלפי בעלי חיים.

מוצע להקים מרכז רישום ארצי שירכז נתונים לגבי כלבים והבעלות עליהם וכן מידע לגבי מקרים של תקיפה מצד כלבים. מרכז הרישום ינוהל על ידי רשם שימנה שר החקלאות ופיתוח הכפר (סעיף 7 המוצע).

מוצע לקבוע הוראות לבעלי כלבים לענין החזקת כלביהם ולהסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר לקבוע הוראות מיוחדות לענין החזקתם של כלבים

<sup>3</sup> סי"ח התשנ"ד, עמ' 56 ועמ' 304.

<sup>4</sup> סי"ח התשל"ז, עמ' 322.

5. ניתן רשיון לבעליו של כלב מסוכן או כלב תקיפה, יציין הרופא הווטרינר העירוני ברשיון שהכלב הוא כלב מסוכן או כלב תקיפה, לפי הענין.
6. (א) רופא וטרינר עירוני רשאי, בכל עת, לפי כללים שקבע השר בהתייעצות עם שר הפנים, לבטל רשיון.
- (ב) השר רשאי לקבוע עילות לביטול רשיון, ובכלל זה -
- (1) הבעלים הורשע באחת מהעבירות המפורטות בסעיף 4(ד2), ולגבי כלב מסוכן וכלב תקיפה - בעבירה כאמור בסעיף 4(ד2) או (3);
- (2) הופר תנאי ברשיון או ברשיון שניתן לגבי כלב אחר של אותם הבעלים;
- (3) בעל הכלב לא קיים הוראות לפי חוק זה.
- (ג) לא יבוטל רשיון אלא לאחר שניתנה לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע טענותיו.
- (ד) בוטל רשיון, ימסור הבעלים את הכלב למאורת הרשות בתוך עשרים וארבע שעות מקבלת ההודעה על ביטול הרשיון; לענין סעיף זה, יראו הודעה כאילו התקבלה אם נמסרה לפי כתובת הבעלים המופיעה במרכז הרישום כאמור בסעיף 7; השר יקבע דרכי מסירה לפי סעיף זה.
- (ה) כלב שנמסר למאורת הרשות לפי סעיף קטן (ד), ימסרו הרופא הווטרינר העירוני למערכת הבטחון או לגורם אחר כפי שייקבע בתקנות; לא ניתן למסור את הכלב כאמור, רשאי הרופא הווטרינר העירוני להורות על המתתו; המתת הכלב תבוצע תוך מניעת סבל מיותר והבעלים ישאו בהוצאות ההמתה.
7. (א) יוקם במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, מרכז רישום ארצי לרישום כלבים, הרשיונות שניתנו ופרטי הבעלים (להלן - מרכז הרישום).
- (ב) מרכז הרישום ינהל רישום של מקרי תקיפה או נשיכה על ידי כלבים.
- (ג) במרכז הרישום ירוכזו הנתונים והדיווחים כאמור בחוק זה וכן נתונים נוספים כפי שיקבע השר בהתייעצות עם שר הפנים.
- (ד) השר ימנה, לפי המלצת המנהל ומבין עובדי השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, רשם שיהיה אחראי על מרכז הרישום.
- (ה) לא יירשם מידע כאמור בסעיף קטן (ב) אלא לאחר שניתנה הזדמנות לבעל הכלב לטעון את טענותיו; משנרשם מידע כאמור, יהווה הרישום ראיה לכאורה לנכונות הפרטים המופיעים בו.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

זולתם, ניתנת להם סמכות מפורשת להמית את הכלב. סעיף 16 מעניק סמכויות חיפוש וחקירה לבעלי התפקידים האמורים.

מוצע לתת זכות ערר לבעל כלב הרואה עצמו נפגע מהחלטות רופא וטרינר עירוני בין השאר בעניינים אלה: קביעת תנאים ברשיון, ביטול רשיון, ציון ברשיון כי הכלב הוא כלב תקיפה או כלב מסוכן ותפיסת כלב.

סעיפים 12 עד 15 המוצעים מסמיכים רופא וטרינר עירוני או מפקח, בהגדרתם בסעיף 1 להצעת החוק, או שוטר, לתפוס כלב שבעליו החזיקו בניגוד להוראות החוק, שתקף נשך או גרם לנזק גוף.

כאשר מפאת התנהגותו של הכלב אין אפשרות לבעלי התפקידים כאמור לתפסו מבלי שתישקף סכנה מוחשית לחייהם או לגופם, או לחייהם או לגופם של

(1) השר, בהתייעצות עם שר הפנים, יקבע הוראות בדבר דרכי הרישום במרכז הרישום, פרטי הרישום בו ואופן ניהולו, וכן הוראות בדבר מסירת מידע מן המרשם למי שנפגע על ידי כלב.

8. (א) מסמן ידווח למרכז הרישום על כלב שסומן על ידו, תוך ציון פרטי הכלב ופרטי הבעלים; היה המסמן רופא וטרינר מוסמך ידווח כאמור גם לרופא הווטרינר העירוני.

(ב) רופא וטרינר עירוני ידווח למרכז הרישום על כל רשיון שנתן או שביטל; היה הכלב מסוכן או כלב תקיפה יציין זאת בדיווח.

(ג) הובאה לידיעתו של רופא וטרינר עירוני התנהגות תוקפנית של כלב ידווח על כך ועל כל פעולה שננקט כלפי הכלב למרכז הרישום.

(ד) הובאה לידיעתו של רופא מחוזי, כהגדרתו בפקודת בריאות העם, 1940<sup>5</sup> התנהגות תוקפנית של כלב, ידווח על כך ועל פרטי הכלב ופרטי הבעלים, ככל שידועים לו, למרכז הרישום.

(ה) קיבל רופא וטרינר עירוני תלונה על בעל כלב בשל הפרת הוראות חוק זה או הפרת הוראות החוקים כמפורט בסעיף 4(ד)2 והחליט, לאחר בדיקת התלונה, לפעול לנקיטת הליכים משפטיים נגד בעל הכלב, ידווח על כך למרכז הרישום.

(ו) בעלים של כלב ידווח לרופא הווטרינר העירוני על שינוי במקום מגוריו הקבוע, על העברת הכלב לבעלים אחרים, ואם מת הכלב – על מותו.

(ז) בעלים של כלב שעבר אילוף לתקיפה ידווח על כך לרופא הווטרינר העירוני; הרופא הווטרינר העירוני יעביר את הדיווח למרכז הרישום.

(ח) רופא וטרינר עירוני שקיבל דיווח לפי סעיפים קטנים (ו) או (ז), יעבירו למרכז הרישום.

(ט) השר רשאי לקבוע את פרטי הדיווח ואת הדרכים והמועדים למסירת הדיווח.

9. נתקבל דיווח לפי סעיף 8(ו) על מותו של כלב או שחלפו חמש-עשרה שנים מיום הרישום האחרון של פרט מפרטי כלב במרכז הרישום, יימחק רישומו.

10. (א) בעל כלב יחזיק את כלבו בתחומי חצריו (להלן – החצרים), ולא יאפשר את יציאתו מהם אלא אם כן הכלב מוחזק, באמצעות רצועה שאורכה וטיבה ייקבעו בתקנות, בידי אדם המסוגל לשלוט בו.

(ב) ראש הרשות המקומית, בהסכמת הרופא הווטרינר העירוני הראשי, רשאי לקבוע אזורים ומועדים שבהם לא תחול חובה כאמור בסעיף קטן (א) ואת התנאים לכך; הוראה זו לא תחול באזור שהוכרו כנגוע לפי פקודת הכלבת.

(ג) כלב מסוכן וכלב תקיפה יוחזקו בהתאם להוראות שיקבע השר בהתייעצות עם שר הפנים; בתקנות כאמור רשאי השר לקבוע, בין היתר, הוראות בדבר –

(1) חסימת פיו של הכלב בזמם כשהוא מוצא מחוץ לחצרים;

(2) קשירת הכלב או החזקתו בכלוב בתוך החצרים;

(3) סירוס או עיקור הכלב;

(4) דרישת גיל מינימלית של המחזיק בכלב בעת הוצאתו מן החצרים.

חובת דיווח

מחיקת פרטי רישום

החוקה

<sup>5</sup> ע"ר 1065, 1940, תוט" 1, עמ" 191.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על מי שמחזיק בכלב בעת שהותו מחוץ לחצרים או שמאפשר את יציאתו מהם, אפילו אינו בעליו, ויחולו לגבי הוראות העונשיות הקבועות בסעיף 21.

11. השר רשאי לקבוע הגבלות על ייבוא כלבים, לרבות איסור ייבואם של כלבים מסוכנים או כלבי תקיפה. הגבלות על ייבוא

12. (א) היה לרופא וטרינר עירוני או למפקח יסוד סביר לחשד כי כלב אינו מסומן לפי חוק זה, כי אין לבעליו רשיון בר-תוקף, או כי אינו מוחזק לפי הוראות חוק זה או לפי תנאי הרשיון, רשאי הוא לתפסו ולהעבירו למאורת הרשות. תפיסת כלב בשל הפרת הוראות

(ב) הועבר כלב שלא היה לבעליו רשיון בר-תוקף למאורת הרשות לפי סעיף קטן (א), תימסר על כך הודעה לבעליו של הכלב הרשום במרכזו; הודעה לפי סעיף קטן זה לא תימסר אם הכלב אינו מסומן.

(ג) נמסרה הודעה כאמור בסעיף קטן (ב) לבעליו של הכלב לא פנה לווטרינר העירוני בתוך עשרה ימים מיום מסירת ההודעה, או שלא נמסרה הודעה מכיוון שהכלב לא היה מסומן וחלפו עשרה ימים מיום העברת הכלב למאורת הרשות, ינהג בו הוטרינר העירוני לפי סעיף 6(ה).

(ד) פנה בעליו של כלב כאמור בסעיף קטן (ג), והוטרינר העירוני החליט שלא לתת לבעליו רשיון, ינהג בו כאמור בסעיף 6(ה).

(ה) הועבר כלב, שלבעליו רשיון בר-תוקף להחזקתו, למאורת הרשות לפי סעיף קטן (א), והרופא הוטרינר העירוני ביטל את הרשיון, ינהג בכלב כאמור בסעיף 6(ה); לא ביטל הרופא הוטרינר העירוני את הרשיון ויודא כי בעל הכלב מקיים אחר ההוראות שלפי חוק זה ותנאי הרשיון, יוחזר הכלב לבעליו.

13. (א) רופא וטרינר עירוני, מפקח או שוטר שיש לו יסוד סביר לחשד שכלב תקף או נשך, רשאי לתפסו ולהעבירו למאורת הרשות. תפיסת כלב בשל תקיפה ונשיכה

(ב) כלב שנשך יוחזק בבידוד בהתאם להוראות פקודת הכלבת.

14. (א) הוחזק כלב שנשך בבידוד לפי פקודת הכלבת, ונמצא כי הוא נקי מכלבת, יוחזר לבעליו אלא אם כן מתקיים אחר מאלה - טיפול בכלב שגרם נזק גוף

(1) הנשיכה גרמה לחבלה גופנית חמורה;

(2) הכלב נשך נשיכה שניה בתקופה של שנתיים.

(ב) כלב שתקף מבלי שנשך, יוחזר לבעליו אלא אם כן מתקיים אחד מאלה -

(1) התקיפה גרמה לחבלה גופנית חמורה;

(2) הכלב תקף פעמיים בתקופה של שנתיים.

(ג) כלב שהרופא הוטרינר העירוני החליט שלא להחזירו לבעליו לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), ינהג בו כאמור בסעיף 6(ה), ובלבד שלא ינקוט בהליך כאמור אלא לאחר שנתן לבעלים הזדמנות להשמיע טענותיו.

(ד) הוחזר לבעליו כלב שנשך או שתקף פעם אחת, רשאי הרופא הוטרינר העירוני להורות לו להחזיק את הכלב בהתאם להוראות שנקבעו לגבי החזקתם של כלבים מסוכנים וכלבי תקיפה לפי סעיף 10(ג).

(ה) לענין סעיף זה -

"חבלה גופנית חמורה" – חבלה גופנית העולה כדי חבלה שיש עמה סכנת נפשות, או הפוגעת או העלולה לפגוע קשות או לתמיד בבריאות הנחבל או בנוחותו, או המגיעה כדי מום קבע או כדי פגיעת קבע או פגיעה קשה באחד האיברים, הקרומים או החושים החיצוניים או הפנימיים;

"נשיכה" – נשיכת כלב באדם שבעקבותיה נדרש טיפול כירורגי;  
"תקיפה" – תקיפת אדם על ידי כלב שגרמה לחבלה של ממש.

15. רופא וטרינר עירוני, מפקח או שוטר הבא לתפוס כלב מכוח הסמכות הנתונה לו בסעיפים 12 או 13, לפי הענין, ומפאת התנהגותו של הכלב אינו יכול לתפוס מבלי שתישקף סכנה מוחשית של פגיעה בחייו או בגופו, שלו או של זולתו, רשאי להמיתו.

המתת כלב

16. (א) היה לרופא וטרינר עירוני ראשי, לרופא וטרינר עירוני, למפקח או לשוטר יסוד סביר לחשד כי נעברה עבירה לפי חוק זה, רשאי הוא להיכנס לכל מקום ולערוך בו חיפוש, אך לא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא לפי צו חיפוש שנתן שופט של בית משפט שלום.

סמכויות חיפוש וחקירה

(ב) לרופא וטרינר עירוני ראשי, לרופא וטרינר עירוני או למפקח תהיה סמכות לערוך חקירות על עבירות לפי חוק זה; בהשתמשו בסמכות כאמור –

(1) יהיו לו סמכויות שוטר לפי סעיף 67 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996.<sup>6</sup>

(2) יהיה רשאי להשתמש בכל הסמכויות הנתונות לקצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות),<sup>7</sup> וסעיף 3 לפקודה האמורה יחול על הודעה שרשם מכוח סמכות זו.

17. (א) בעל כלב הרואה עצמו נפגע על ידי החלטה של רופא וטרינר עירוני שניתנה בהתאם להוראות סעיפים 4, 5, 6, 12 או 14 רשאי לערוך עליה בפני הרופא הווטרינר העירוני הראשי, בדרך ובתוך התקופה שקבע השר.

ערר וערעור

(ב) על החלטה של רופא וטרינר עירוני ראשי בערר לפי סעיף קטן (א) ניתן לעתור לבית משפט השלום שבאזור שיפוטו נמצא תחום הרשות המקומית.

(ג) רופא וטרינר עירוני לא יבצע החלטה שנתן לפי הסעיפים המנויים בסעיף קטן (א) אם בעל כלב הודיע לו שבכוונתו להגיש ערר וכל זמן שהערר תלוי ועומד; נדחה הערר, לא יבצע את החלטה אם בעל הכלב הודיע לו שבכוונתו להגיש ערעור וכל זמן שהערעור תלוי ועומד; דרך מסירת ההודעות והמועדים למסירתן ייקבעו בידי השר.

#### פרק ג' – אילוף כלבים לתקיפה

18. בפרק זה, "רשיון לאילוף" – רשיון לאילוף כלבים לתקיפה.

הגדרה

#### ד ב ר י ה ס ב ר

ובאחריות ואינו מאמן את הכלב למטרות מוגדרות, עלול להוציא מתחת ידיו כלב מסוכן מאוז.

יש הכרח אפוא להסדיר את העיסוק במקצוע האילוף לתקיפה ולקבוע אמות מידה בסיסיות לעיסוק במקצוע. הסדרה זו תואמת את הוראות חוק-יסוד: חופש העיסוק.

פרק ג'

מוצע לקבוע חובת רישוי של מאלפי כלבים לתקיפה.

כלב מאולף לתקיפה כמוהו ככלי נשק מסוכן. מאלף כלבים לתקיפה שאינו פועל במיומנות, בזהירות

<sup>6</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.  
<sup>7</sup> הא"י, פרק ל"ד, ברך א' עמ' 439.



19. (א) לא יעסוק אדם באילוף כלבים לתקיפה, אלא אם כן הוא בעל רשיון לאילוף. אילוף לתקיפה ובהתאם להוראות חוק זה.

(ב) המנהל יעניק רשיון לאילוף למי שנתקיימו בו התנאים המפורטים להלן:

(1) הוא אזרח ישראלי או תושב ישראל;

(2) מלאו לו 18 שנים;

(3) הוא עבר הכשרה שהמנהל הכיר בה כמספקת ועמד בהצלחה בבחינה שקבע המנהל לענין זה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי המנהל לסרב ליתן רשיון לאילוף למי שהורשע בעבירה לפי חוק זה, או בעבירה שמפאת חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי להיות מאלף כלבים לתקיפה.

(ד) תוקפו של רשיון לאילוף הוא לשנה אחת והוא יחודש, מדי שנה בשנה, בדרך שתקבע בתקנות, אלא אם כן מצא המנהל כי חדל להתקיים בבעל הרשיון תנאי מהתנאים לקבלת הרשיון.

(ה) השר רשאי לקבוע כללים לגבי דרכי אילופם של כלבים לתקיפה.

(1) המנהל רשאי, בכל עת, לבטל רשיון לאילוף, להתלותו לתקופה שיקבע, לסרב לחדשו, או להוסיף בו תנאים, אם נתקיים בבעל הרשיון אחד מאלה:

(1) הוא חדל מלהיות אזרח ישראלי או תושב ישראל;

(2) הוא הורשע בעבירה כאמור בסעיף קטן (ג);

(3) הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב או מטעה;

(4) הוא הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון לאילוף;

(5) הוא נהג, לדעת המנהל, בדרך שאינה הולמת את מקצועו.

(ו) לא יפעיל המנהל את סמכותו לפי סעיף קטן (ו) אלא לאחר שנתן לבעל הרשיון לאילוף הזדמנות להשמיע את טענותיו.

20. (א) השר רשאי, בהתייעצות עם המועצה המייעצת שמינה לפי סעיף קטן (ב) שינוי התוספת ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לשנות את התוספת.

(ב) השר ימנה מועצה מייעצת לענין שינוי התוספת, ואלה חבריה –

(1) המנהל או נציג מטעמו;

(2) נציג ארגון הרופאים הווטרינרים ברשויות המקומיות;

(3) נציג מרכז השלטון המקומי;

(4) נציג ההתאחדות הישראלית לכלבנות;

(5) נציג לפי המלצת שר הבריאות, מבין העוברים במשרד הבריאות.

פרק ד' – שונות

- עונשין
21. (א) העובר על הוראות סעיפים 8(ו), 10(א), דינו – מאסר שישה חודשים.  
(ב) העובר על הוראת סעיף 2, דינו – מאסר שנה.  
(ג) העובר על הוראות לפי סעיפים 10(ג) ו-19, דינו – מאסר שלוש שנים.  
(ד) המייבא כלב בניגוד לתקנות שנקבעו מכוח הוראת סעיף 11, דינו – מאסר שלוש שנים.
- אגרות
22. השר רשאי, ובאישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, לקבוע אגרות שיש לשלמן בעד ביצוע פעולות לפי חוק זה, לרבות בעד פעולות סימון ורישוי וכן את הדרכים והמועדים לתשלומן, ובלבד שאגרות המשולמות לרשות המקומית בעד פעולות שהיא מבצעת לפי חוק זה, ייקבעו גם בהתייעצות עם שר הפנים.
- הוצאות
23. בעל כלב, שכלבו הועבר למאורת הרשות, ישא בהוצאות הובלתו, החזקתו כמאורת הרשות, הזנתו והטיפול בו, כפי שקבע המנהל בכללים.
- סייג לתחולה
24. (א) מי שפועל מכוח הוראות חוק זה, לא יראוהו כעובר על הוראות חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994.  
(ב) חוק זה אינו חל על מערכת הבטחון.
- שמירת רינים
25. חוק זה בא להוסיף על האמור בכל חיקוק אחר ולא לגרוע ממנו.
- דין המדינה
26. לענין חוק זה, דין המדינה כדין כל אדם.
- ביצוע ותקנות
27. השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
- תיקון פקודת הכלבת הוראת מעבר
28. בפקודת הכלבת, 1934, סעיף 7ב – בטל.
29. על אף האמור בסעיף 2, מי שהיה בעלים של כלב והחזיק בו ברשיון לפי דין, ערב תחילתו של חוק זה, רשאי להמשיך להחזיק בכלב עד לפקיעת תוקפו של הרשיון או עד למועד חידושו, לפי המוקדם, אך לא יאוחר מתשעה חודשים מיום תחילתו של חוק זה; לא היה לבעלים רשיון, והחזיק בכלב כדיון, יהיה רשאי להחזיק בו ללא רשיון לפי חוק זה, במשך 60 ימים מיום תחילתו של חוק זה.
- תחילה
30. תחילתו של חוק זה בתום שלושה חודשים מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- פרק ד' קובע את ההוראות הכלליות של החוק המוצע.
- פרק ד' קובע את השר לשנות את התוספת שבה נקבעים גזעי הכלבים המסוכנים. השינוי ייעשה בהתייעצות עם מועצה מייעצת שימנה השר לענין זה.
- סעיף 21 קובע את העונשים הצפויים לעובר על הוראות החוק.
- סעיפים 22 ו-23 מסדירים את הטלת האגרות וגבייתן ואת החזר ההוצאות שהוצאו בשל החזקת כלב במאורת רשות, מכוח הוראות חוק זה.
- בסעיף 29 מוצע לקבוע הוראת מעבר כדי לאפשר היערכות להסדרים המוצעים בחוק.

## תוספת

(סעיפים 1 ו-21)

פיט בול טרייר (Pitbull terrier)  
רוטוילר (Rotweiler)  
פילה ברזילאי (Fila Brasileiro)  
טוזה יפני (Japanese Tosa)  
דוגה ארגנטינאי (Dogo Argentino)

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

### הצעת חוק-יסוד: נשיא המדינה (תיקון מס' 5) (משך כהונת נשיא המדינה)\*

1. בחוק-יסוד: נשיא המדינה<sup>1</sup> (להלן – חוק היסוד), האמור בסעיף 3 יסומן "(א)" ובו, תיקון סעיף 3 במקום "לחמש שנים" יבוא "לשבע שנים" ואחריו יבוא:  
"ב) נשיא המדינה יכהן תקופת כהונה אחת בלבד."
2. בסעיף 4 לחוק היסוד, הסיפה החל במילים "אדם שכיהן" – תימחק. תיקון סעיף 4
3. בסעיף 10 לחוק היסוד, אחרי "יתן את הצהרת האמונים" יבוא "בתום תקופת כהונתו או בסמוך ככל האפשר לפני תום תקופת כהונתו של נשיא המדינה הקודם". תיקון סעיף 10

## דברי הסבר

תיקון דומה התקבל לאחרונה לגבי מבקר המדינה (סיח התשנ"ח, עמ' 196).

סעיף 3 סעיף 10 לחוק-יסוד: נשיא המדינה, בנוסחו היום, קובע כי הנשיא הנבחר יצהיר אמונים בתום תקופת כהונתו של הנשיא הקודם. מוצע לאפשר גמישות באשר למועד מתן ההצהרה על ידי הנשיא.

להצעת חוק זו לא צפויות עלויות.

חבר הכנסת מאיר שטרית

סעיפים חוק-יסוד: נשיא המדינה מאפשר לנשיא 1 ו-2 המדינה המכהן להיבחר לתקופת כהונה נוספת. הסדר זה יוצר מצב שבו נשיא המעוניין להיבחר בשנית, עורך מסע בחירות תוך כדי כהונתו ומעמיד אותו לעתים קרובות במבוכה. מוצע לקבוע שתקופת כהונתו של נשיא המדינה תהיה אחת בלבד אך תימשך פרק זמן ארוך יותר של 7 שנים במקום 5 שנים. בזאת תובטח עצמאותו ואי-תלותו של הנשיא במערכת הפוליטית.

\* הצעת חוק פ/1731; התעברה לוועדה ביום ט"ז בטבת התשנ"ח (14 בינואר 1998).  
1 סיח התשכ"ד, עמ' 118; התשנ"ו, עמ' 234.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 28) (מניעת הצבעה ליותר מרשות מקומית אחת), התשנ"ח-1998\***

1. תיקון סעיף 11 בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, בסעיף 11(ב), בסופו יבוא "אלא אם כן הצביע בשנה שקדמה לבחירות באותה רשות מקומית, לרשות מקומית אחרת".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

מוצע לאסור שימוש כפול בזכות ההצבעה בתקופה של שנה ובכך למנוע "נדירות" תושבים מעיר לעיר כדי להטות את תוצאות ההצבעה.

חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, קובע כי כל הרשום בפנקס בוחרים של רשות מקומית זכאי לבחור למועצה של אותה רשות.

חברי הכנסת אופיר מינס-פז, ענת מאור

\* הצעת חוק מס' פ/1979; והצעת חוק פ/1996; הועברו ביום כ"ז באדר התשנ"ח (25 במרס 1998).  
1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; ה"ח התשנ"ח, עמ' 284.