



רשומות

# הצעות חוק

20 ביולי 1998

2739

כ"ז בתמוז התשנ"ח

עמוד

הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מס' 16) (תעמולת בחירות לרשויות המקומיות ברדיו אזורי), התשנ"ח-1998

475

תיקון עקיף:

חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

**הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון מס' 16) (תעמולת בחירות לרשויות המקומיות ברדיו אזורי), התשנ"ח-1998\***

1. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה) התשי"ט-1959<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 5(כ), במקום "15 ו-15א" יבוא "15, 15א ו-16ד".

הוספת סעיף 5ד

2. אחרי סעיף 16 לחוק העיקרי יבוא:

16ד. (א) לענין סעיף זה -

בבחירות למועצות מקומיות  
"בחירות לרשות מקומית" - בחירות הנערכות ברשות מקומית למועצת הרשות ולראש הרשות באותו יום;

"בעל זכיון" - בעל זכיון לשידורי רדיו לפי חוק הרשות השנייה;

"חוק הרשות השנייה" - חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990<sup>2</sup>;

"מועצת הרשות" - המועצה כהגדרתה בחוק הרשות השנייה;

"רשות מקומית" - כהגדרתה בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965<sup>3</sup>;

<sup>1</sup> הצעת חוק פ/2127: הועברה לוועדה ביום ט' בסיקן התשנ"ח (3 ביוני 1998).

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ט, עמ' 138; התשנ"ז, עמ' 202.

<sup>3</sup> ס"ח התש"ן, עמ' 58.

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.

"רשימת מועמדים" – רשימת מועמדים שהוגשה לפקיד הבחירות לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965;

(ב) בעל זכיון רשאי לבלול בשידוריו, במסגרת זמן השידור המוקצה לו לשידור תשדירי פרסומת, תעמולת בחירות של רשימת מועמדים ומטעמה בלבד, בתקופת של שים הימים שלפני בחירות לרשות מקומית המצויה באזור זכיונו.

(ג) בקבלת תשדירי תעמולת בחירות לשידור לא יפלה בעל זכיון בין רשימות מועמדים המתמודדות בבחירות שבאזור הזכיון, ככל דרך שהיא, לרבות במחיר, בזמני שידור, ובשיבוץ תשדיריים.

(ד) (1) זמן שידור מרבי לתשדירי תעמולת בחירות שרשאי בעל זכיון להקצות בכל שעת שידור וביממה, לא יעלה על זמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת המותר לו על פי סעיף 85 לחוק הרשות השנייה.

(2) מועצת הרשות רשאית, לבקשת בעל זכיון, להתיר לו זמן מרבי לתשדירי פרסומת לשם שידור תשדירי תעמולת בחירות העולה על הזמן המרבי הקבוע בסעיף 85 לחוק הרשות השנייה, אם שוכנעה כי יש צורך בכך נוכח מספר הרשימות המתמודדות בבחירות לרשויות המקומיות באזור הזכיון.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

– ייקבע מנגנון המיועד להבטיח חלוקת זמן שוויונית בין הרשימות, תוך התחשבות בזמנים המבוקשים.

– ייקבעו הוראות למניעת השתלטות של רשימה אחת על הזמן שמקצה בעל הזכיון לתשדירי תעמולת בחירות.

(ב) קביעת הוראות שמטרתן להבטיח פיקוח על קיום מגבלות החוק:

– לא נכלל בהצעה סעיף הפוטר מאחריות פלילית או אזרחית, ודינו של בעל זכיון, לגבי אחריותו לתעמולה המשודרת על ידו, תהיה כמו אחריותו של בעל עיתון לגבי תוכן של מודעות תעמולה.

– נותרה סמכותו של יושב ראש וערת הבחירות המרכזית להוציא צווי מניעה לפי סעיף 17 לחוק. רשימה יכולה לבקש צו מניעה נגד המשך שידורו של תשדיר מסוים. כמו כן, כיוון שאיסור ההפליה ייקבע בחוק, ניתן יהיה לבקש גם צו מניעה נגד בעל זכיון, בטענה כי הוא הפלה רשימה מסוימת לרעה.

– נקבעה חובת דיווח המוטלת על בעל הזכיון למבקר המדינה, לפי דרישתו, על תשדירי התעמולה ששודרו על ידו.

– הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו תוסמך לקבוע כללים לביצוע הוראות החוק המוצע, לרבות התאמת הכללים הרגילים החלים על תשדירי פרסומת לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990, כדי שיהיו ישימים גם לגבי שידורי תעמולה.

מוצע להסדיר בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, את נושא שידורי התעמולה ברדיו אזורי בבחירות למועצות מקומיות.

העקרונות שביסוד הצעת חוק זו הם:

(א) קביעת הוראות שנועדו להבטיח שוויון הזדמנויות בהתמודדות בין רשימות:

– תיאטר הפליה בכל דרך שהיא בין רשימות מועמדים, לרבות במחיר ובהקצאת זמן.

– תעמולת בחירות תיערך על ידי רשימת מועמדים בלבד. מסיבה זו, מוצע כי התעמולה תוגבל לשלושים ימים, שכן רק שלושים ושלושה ימים לפני הבחירות מוגשות רשימות המועמדים. יש לציין כי מועמד לראש ראשות מקומית הייב לעמוד בראש רשימת מועמדים, ולכן, תשדירי התעמולה של המועמד לראש הרשות יהיו במסגרת התעמולה של רשימת המועמדים, כפי שהיה בבחירות האחרונות לכנסת ולראשות הממשלה.

– יקבע לוח תעריפים אחיד לאזור זכיון ללא הבחנה בין הרשויות המצויות באותו אזור זכיון. כן מוצע להגביל את התעריף המרבי האפשרי תוך זיקה ליחידת החישוב המעודכנת לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשכ"ה-1965. התעריף המרבי יהיה שונה מאזור לאזור, לפי סיווגם של האזורים בתקנות הרשות השנייה לצורך תשלום דמי זכיון למדינה. ההפרש המוצע, בין אזור לאזור, בתוספת להצעת החוק קטן יותר מההפרש בין דמי הזכיון המשולם באזורים השונים. מובן כי בעל זכיון יכול לגבות סכום נמוך יותר מהתעריף המרבי.

(3) זמן השידור המרבי ביממה לתשדירי תעמולת בחירות של רשימת מועמדים אחת לא יעלה על 10% מזמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת, ביממה, המותר לבעל זכיון לפי סעיף 85 לחוק הרשות השנייה.

(4) זמן השידור המרבי, בשעת שידור, לתשדירי תעמולת בחירות של רשימת מועמדים אחת לא יעלה על 15% מזמן השידור המרבי לתשדירי פרסומת, באותה שעת שידור, המותר לבעל הזכיון לפי סעיף 85 לחוק הרשות השנייה.

(5) מועצת הרשות תקבע כללים בדבר אופן הגשת בקשות לשידור תשדירים של תעמולת בחירות ובדבר הקצאת זמן השידור על ידי בעל הזכיון; בכללים ייקבעו, בין היתר, מועדים להגשת הבקשות, חלוקת היממה או שעות השידור לקבוצות של זמני שידור שלגביהן יוגשו לבעל הזכיון הבקשות לשידור (להלן – יחידות זמן), ובכללים להקצאת הזמן המותר לתשדירי תעמולת הבחירות על ידי בעל הזכיון.

(6) הוגשו לבעל זכיון, על ידי רשימות מועמדים, בקשות לשידור תשדירי תעמולת בחירות, ביממה מסוימת או ביחידת זמן מסוימת, בהיקף זמן כולל העולה על הזמן המרבי המותר לבעל הזכיון לתשדירי פרסומת, ביממה או באותה יחידת זמן, לפי הענין, או העולה על הזמן המרבי שמקצה בעל הזכיון לתעמולת בחירות, בהתחשב בהתחייבויות קודמות שלו, יקצה בעל הזכיון את זמן השידור העומד להקצאה, בין כל רשימות המועמדים, באופן יחסי לזמן שהתבקש על ידי כל רשימת מועמדים.

(7) ביקשה רשימת מועמדים זמן שידור העולה על הזמן המרבי המותר לרשימת מועמדים אחת לפי פסקאות (3) ו-(4) יראה זאת בעל הזכיון, לצורך החלוקה היחסית לפי פסקה (6), כאילו ביקשה את זמן השידור המרבי המותר לפי פסקאות אלו.

(ה) (1) עשרה ימים לפני תחילת השידורים של תשדירי תעמולת בחירות לפי סעיף זה יקבע בעל זכיון לוח תעריפים לשידור תשדירי תעמולת בחירות באזור זכיונו, לפי יחידת הזמן ולפי משך התשדיר, ואת תנאי התשלום; לוח התעריפים יהיה אחיד לכל אזור הזכיון.

(2) בעל הזכיון לא יהיה רשאי למכור זמני שידור במחיר שונה או בתנאי תשלום שונים מן הקבוע בלוח התעריפים, ולא יהיה רשאי לתת הנחה או הטבה כלשהי, במישרין או בעקיפין, לרשימת מועמדים כלשהי.

(3) התעריף המרבי שרשאי בעל זכיון לקבוע לשידור לכל שלושים שניות של תשדיר תעמולת בחירות יהיה כמפורט בתוספת לחוק זה.

(4) בעל זכיון ישלח את לוח התעריפים למנהל כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הרשות השנייה; כן ישלח את לוח התעריפים לכל רשימת מועמדים שביקשה זאת, יעמידו לעיון כל דורש, ויפקיד עותק ממנו אצל המפקח הארצי על הבחירות.

(ו) בעל זכיון ידווח למבקר המדינה, לפי דרישתו, על חשדירי התעמולה ששודרו על ידיו, לרבות על זהות מזמין השידור, זהות המממן ופרטי ההעסקה; כן יעביר למבקר המדינה לפי דרישתו עותק מוקלט של השידורים.

(ז) בעל זכיון ישמור הקלטה של תשדירי תעמולת הבחירות ששודרו על ידיו, וכן את הפרטים המנויים בסעיף קטן (ו) במשך שלוש שנים מיום הבחירות.

(ח) מועצת הרשות תקבע, בהתייעצות עם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, כללים לביצוע הוראות סעיף זה ולהבטחת קיום הוראותיו על ידי בעל הזכיון; הכללים ייקבעו כשים לב לכללים שנקבעו לגבי תשדירי פרסומת לפי חוק הרשות השנייה, ובשים לב לאופיה ולייחודה של תעמולת הבחירות ולכללים הנהוגים בענינה; כללים לביצוע הוראות סעיף קטן (ו), ייקבעו בהתייעצות עם מבקר המדינה.

(ט) הוראות חוק הרשות השנייה, החלות על בעל זכיון לענין פרסומת ותשדירי פרסומת לרבות סמכויות מועצת הרשות, ולמעט הוראות סעיף 87, יחולו לענין תשדירי תעמולת בחירות, למעט בענין שבו נקבעה הוראה אחרת בחוק זה או על פיו, והכל בשינויים המחויבים בשים לב למהותם ולאופיים של שידורים אלה.

3. בחוק העיקרי בסופו יבוא:

#### "תוספת"

(סעיף 16ד(ה)3)

1. אזור גוש דן - 100% מהתעריף הבסיסי.
2. אזור השרון, הכרמל והמפרץ - 95% מהתעריף הבסיסי.
3. אזור שפלת יהודה, ירושלים רבתי - 80% מהתעריף הבסיסי.
4. אזור עמק חפר - 75% מהתעריף הבסיסי.
5. אזור הגליל והגולן, הצפון, העמקים והנגב - 70% מהתעריף הבסיסי.
6. אזור אילת - 60% מהתעריף הבסיסי.

בתוספת זו, "התעריף הבסיסי" - שמונה פעמים יחידת החישוב המעודכנת לפי סעיפים 3 ו-4 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993.

4. בחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, בסעיף 46(א)3, המילים "בשידורי הטלוויזיה" - יימחקו.

תיקון חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו

חברי הכנסת: פיני בדש, זאב בויב, אופיר פינס-פז

\* ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

הצעות חוק 2739, כ"ו בתמוז התשנ"ח, 20.7.1998

478

סודר בסדר-צילום והודפס במדפיס הממשלתי, ירושלים

ISSN 0334-3030

המחיר 1.24 שקלים חדשים