



רשומות

הצעות חוק

14 באפריל 1999

2807

כ"ח בניסן התשנ"ט

עמוד

413	הצעת חוק להגברת הצמיחה והתעסוקה ולהשגת יעדי התקציב לשנת 1998 (תיקוני חקיקה) (תיקון מס' 2), התשנ"ט-1999
414	הצעת חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות (תיקון מס' 2), התשנ"ט-1999
415	הצעת חוק הבוק (תיקון מס' 20), התשנ"ט-1999

מתפרסמות כזה הצעות חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק להגברת הצמיחה והתעסוקה ולהשגת יעדי התקציב לשנת 1998 (תיקוני חקיקה) (תיקון מס' 2), התשנ"ט-1999

1. בחוק להגברת הצמיחה והתעסוקה ולהשגת יעדי התקציב לשנת 1998 (תיקוני חקיקה) (תיקון מס' 2), התשנ"ט-1999, בסעיף 34 -
- (1) בסעיף קטן (א) -
- (א) בפסקה (2), במקום "22%" יבוא "24%";

דברי הסבר

בין היתר קובע הסעיף כי שיעור המענקים למפעלים מאושרים באזור פיתוח א, לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, יהיה בשנת 1999 כדלקמן: למפעלים תעשייתיים על תכניות השקעה עד 140 מיליון

החוק להגברת הצמיחה והתעסוקה ולהשגת יעדי התקציב לשנת 1998 (תיקוני חקיקה), התשנ"ח-1998, קובע בסעיף 34 שבפרק י"א: עידוד השקעות הון, הוראות מיוחדות לשנים 1998 ו-1999.

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 48; התשנ"ט, עמ' 122.

(ב) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) בנין תעשייתי באזור פיתוח א' שתכנית ההשקעה שאושרה לו בשנת 1998 או שתאושר לו בשנת 1999 אינה עולה על 140 מיליון שקלים חדשים, יהיה זכאי, על אף האמור בתוספת לחוק לעירוד השקעות הון, למענק השקעה בשיעור של 24%";

(2) בסעיף קטן (ג2), במקום "22%" יבוא "24%".

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום י"ג בטבת התשנ"ט (1 בינואר 1999).

דברי הסבר

האבטלה ולהגברת הצמיחה, שלא להקטין את שיעור המענקים לשנת 1999 ולהותיר על כנם את שיעורי המענקים כפי שהיו בתוקף בשנת 1998. בן מוצע לקבוע כי שיעור המענקים לבנינים תעשייתיים באזור פיתוח א' על תכניות השקעה עד 140 מיליון ש"ח, שאושרו בשנת 1998 או שאושרו בשנת 1999, יהיה 24%.

ש"ח - 22% (לעומת 24% בשנת 1998) ולמפעלי תיירות שהם בתי מלון או חניונים - 22% (לעומת 24% בשנת 1998).

בשל מצב האבטלה במשק ושיעור הצמיחה הנמוך הצפוי במשק בשנת 1999, מוצע, כדי לסייע לצמצום

הצעת חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות (תיקון מס' 2), התשנ"ט-1999

1. תיקון סעיף 1 בחוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרה "תשלום", בסופה יבוא "ובלבד שלא ניתנה במהלך עסקו, משלח ידו או עבודתו של המקבל".

2. תיקון סעיף 3 בסעיף 3 לחוק העיקרי -

(1) האמור בו יסומן "(ב)" ובו, במקום הרישה יבוא "מי שמשלם למקבל תשלום אחר, ינכה בשעת התשלום האחר";

(2) לפני סעיף קטן (ב) יבוא:

"(א) בסעיף זה, "תשלום אחר" - תמורה שאינה תשלום בשל אחר או שניים אלה, בלבד:

(1) בשל סכומה;

(2) בשל הינתנה במהלך עסקו, משלח ידו או עבודתו של המקבל".

דברי הסבר

הבחירות - חייבים במס מיוחד בשיעור קבוע של 25%, בלא זכות לניכוי, לזיכוי, לפטור או להפחתה כלשהם.

על המשלם חלה חובת ניכוי במקור, כפי שקבע שר האוצר בתקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996 (להלן - התקנות) (ק"ת התשנ"ו, עמ' 821), מכוח סמכותו לפי החוק.

סעיף 3 לחוק קובע כי בשל תשלומים שאינם עונים על ההגדרה האמורה, כיוון שסכומם עולה על התקרה הקבועה בחוק, חלה על המשלם חובת ניכוי במקור לפי כללים לענין זה שקבע שר האוצר בתקנות.

סעיפים חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, 1 ו-2 התשנ"ו-1996 (להלן - החוק), קובע כי תשלומים עד לסכום תקרה קבוע, המשולמים על ידי משלם שהוא אחר מאלה. מפלגה, רשות הממונה על ביצוע בחירות, מועמד לבחירות מוקדמות, סיעה או מועמד לרשות מקומית, למי שמועסק על ידו בתקופת בחירות בלבד, בעבודה, בשירות, בהובלה או בהסעה או למי שמקבל החזר הוצאות בשל

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 236; התשנ"ח, עמ' 372.

3. (א) חוק זה יחול על בחירות, כמשמעותן בסעיף 1 לחוק העיקרי, בהגדרה "תקופת תחילה הבחירות", שיערכו לאחר פרסומו.

(ב) חוק זה יחול על הבחירות לכנסת החמש עשרה ולראש הממשלה, גם אם פורסם לאחר תחילת תקופת הבחירות בהגדרתה בסעיף 1 לחוק העיקרי בפסקה (2).

דברי הסבר

לאור הניסיון שהצטבר בהפעלת החוק, מוצע להבהיר כי התיקון המוצע יחול גם לגבי הבחירות הקרובות לכנסת התמש עשרה ולראש הממשלה, וכי הוא יחול לגבי תשלומים שניתנו בתקופת הבחירות בהגדרתה בסעיף 1 לחוק בפסקה (2) גם אם התיקון המוצע יפורסם לאחר תחילתה.

לאור הניסיון שהצטבר בהפעלת החוק, מוצע להבהיר כי הוראות המיסוי המיוחדות הקבועות לפי החוק אינן חלות בנוגע לתשלום המשתלם בעבור פעולה שהיא במהלך העסקים הרגיל של המקבל, ולהסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע כללים לניכוי במקור גם בשל תשלומים אלה.

הצעת חוק הבזק (תיקון מס' 20), התשנ"ט-1999

1. בחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 6, אחרי פסקה (2) תיקון סעיף 6 יבוא:

"(א2) בעל הרשיון הפר או מנע את ביצועה של הוראה של השר שניתנה לפי סעיף 13:"

2. במקום סעיף 13 לחוק העיקרי, יבוא:

13. (א) בסעיף זה -

"בעל זכיון" - בהגדרתו בסעיף 6א;

"בעל רשיון" - בהגדרתו בסעיף 1, וכן בעל זכיון, בעל רשיון לשידורי לוויין, ומי שקיבל רשיון לפי הפקודה;

"בעל רשיון לשידורי לוויין" - בהגדרתו בסעיף 6מג;

"כוחות הבטחון" - כל אחד מאלה: צבא הגנה לישראל, שירות הבטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ומשטרת ישראל;

"מיתקן" - מיתקן או התקן, לרבות מיתקן בזק;

"נציג כוחות הבטחון" - מי שהוסמך לענין סעיף זה כנציג כוח מכוחות הבטחון, בידי העומד בראש כוח הבטחון;

"הפקודה" - פקורת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972.²

דברי הסבר

סעיף 1 סעיף 6 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 (להלן - החוק), מונה את העילות שבשלן רשאי שר התקשורת לבטל רשיון למתן שירותי בזק, להגבילו או להתלותו. מוצע להחיל את סמכויות השר לפי הסעיף האמור גם במקרה שבו בעל הרשיון הפר או מנע ביצועה של הוראה שנתן השר על פי סעיף 13 המוצע.

סעיף 2 סעיף 13 לחוק העיקרי, שמוצע להחליפו, קובע לאמור:

"שירותי בזק לכוחות הבטחון

13. (א) השר רשאי להורות לבעל רשיון, בהתחשב בשיקולים בטהוניים, על מתן שירותי בזק, דרך כלל או לצורך מסוים, לצבא הגנה לישראל, למשטרת ישראל,

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשנ"ח, עמ' 73.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 25, עמ' 506; ס"ח התשנ"ד, עמ' 47.

(ב) השר, לפי בקשת ראש הממשלה, שר הבטחון או השר לבטחון הפנים, אשר ניתנה משיקולים של בטחון המדינה או שלום הציבור, רשאי לתת הוראה לבעל רשיון, בדרך כלל או לענין מסויס, בענינים אלה:

(1) מתן שירות בוק לכוחות הבטחון, כפי שיקבע בהוראה, והאופן והדרכים למתן שירות בוק כאמור;

(2) התקנת מיתקן, ביצוע פעולת בוק, או ביצוע התאמה טכנולוגית למיתקן בוק, בידי בעל הרשיון או בידי נציג כוחות הבטחון בסיוע בעל הרשיון, לרבות מתן גישה למיתקן, ככל שהדבר דרוש לצורך ביצוע תפקידיהם של כוחות הבטחון או להפעלת סמכויותיהם לפי כל דין;

(3) קיום הוראות שירות הבטחון הכללי או משטרת ישראל, בענין סיווג בטחוני של נושאי משרה או של בעלי תפקידים מסוימים, או בענין שמירת סוד, אבטחת מידע או אבטחת ציוד ומיתקנים אצל בעל הרשיון.

(ג) התשלום בעד מתן שירותים או עשיית פעולות כאמור בסעיף קטן (ב)(1) או (2) ייקבע בהסכמה בין כוחות הבטחון הנוגעים בענין לבין בעל הרשיון, בהתבסס על החזר הוצאות סבירות ובשים לב למחיר הקיים בעבור השירות או הפעולה, אם קיים; באין הסכמה כאמור, ייקבע התשלום בידי מי שמינה היועץ המשפטי לממשלה, על דעת הצדדים ככל שהדבר ניתן, ובהתחשב בצורך בשמירת סודיות.

דברי הסבר

מוצע כי הסמכות להורות לבעלי רשיון בענינים הקבועים בסעיף, תינתן לשר החקשורת לפי בקשת ראש הממשלה, שר הבטחון או השר לבטחון הפנים, לאחר שדם שקלו את השיקולים הנוגעים לבטחון המדינה או לשלום הציבור. לענין זה מוגדר "בעל רשיון" בסעיף 13(א) המוצע, כמי שניתן לו רשיון לפי החוק או לפי פקודת הטלגרף האלחוטני [נוסח חדש], התשל"ב-1972, וכן בעל זכיון כהגדרתו בחוק.

סעיף 13(ג) המוצע קובע את הסדר התשלום בעבור השירותים שייתן בעל הרשיון לכוחות הבטחון.

לשירות הבטחון הכללי ולמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים ועל האופן והדרכים למתן שירות בוק כאמור.

(ב) התמורה שתשולם לבעל רשיון בעד שירותים כאמור תיקבע בהסכם, ובאין הסכמה יימסר הדבר להכרעת הממשלה או מי שהיא הסמיכה.

מוצע להתאים את הוראות הסעיף לצרכים השונים של כוחות הבטחון ולהרחיב את הסמכות להורות על מתן שירותי בוק, על ביצוע פעולות בוק ועל קיום הוראות בדבר סיווג בטחוני של בעלי תפקידים, שמירת סוד ואבטחת מידע.