



רשומות

הצעות חוק

7 בפברואר 2000

2845

א' באדר א' התש"ס

עמוד

220	הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 20), התש"ס-2000
228	הצעת חוק לתיקון פקודת המכרות (תיקון מס' 7), התש"ס-2000

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 20), התש"ס-2000

1. תיקון סעיף 1 בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) בהגדרה "ניירות ערך", במקום הסיפה החל במילים "ולמעט ניירות ערך המונפקים על ידי הממשלה או על פי חוק מיוחד"; יבוא "למעט ניירות ערך המונפקים בידי הממשלה, שנתקיים בהם אחד מאלה:
- (1) אינם מקנים זכות השתתפות או חברות בתאגיד ואינם ניתנים להמרה או למימוש בניירות ערך המקנים זכות כאמור;
- (2) הם מונפקים לפי חיקוק מיוחד";
- (2) במקום ההגדרה "הצעה לציבור" יבוא:
- "הצעה לציבור" – פעולה המכוונת להניע ציבור לרכוש נייר ערך, בלי לגרוע מכלליות האמור, גם אלה:
- (1) רישום ניירות ערך למסחר בבורסה;
- (2) פניה לציבור להציע הצעות לרכישת ניירות ערך";
- (3) בסופו יבוא:
- "תאגיד מרווח" – תאגיד שהוראות סעיף 36 חלות עליו ולא ניתן לו פטור מתחולתן".

ד ב ר י ה ס ב ר

שמוצע לבטלם בהצעה זו, בין תאגיד שהואגד מחוץ לישראל לבין תאגיד שהואגד בישראל.

– נוסף על כך מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע, סוגים נוספים של הצעות לציבור שיהיו פטורים מחובת פרסום תשקיף. עוד מוצע בסעיף 15 להסמיך את הרשות לקבוע כללים שיאפשרו לה לפטור מציע מהוראות הנוגעות לפרטים בתשקיף, למבנהו ולצורתו, לסוגים של הצעות, מציעים, תאגידים או ניירות ערך, הכללים לפי סעיף זה ייקבעו באישור שר האוצר.

סעיף 1 להגדרה "ניירות ערך" –

מוצע להחליף את חלק ההגדרה המתייחס להנפקות בידי הממשלה ולהוציא מתחולת ההגדרה רק ניירות ערך שמנפיקה הממשלה ושאינם ניתנים להמרה או למימוש במניות או שהיא מנפיקה לפי חיקוק מיוחד.

להגדרה "הצעה לציבור" –

ההגדרה "הצעה לציבור" קובעת לאמור:

"הצעה לציבור" – לרבות פניה לציבור להזמין ניירות ערך".

על פי ההגדרה, כדי שפעולה תהיה הצעה לציבור, די בפעולה שתוצאתה רכישה של ניירות ערך בלי שהיתה מלווה בכוונה מצד המציע שניירות הערך

מ ב ז א

סעיף 15(א) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן – החוק), כנוסחו היום, קובע חובה כללית של פרסום תשקיף, החלה על כל מי שמציע ניירות ערך לציבור. פרסום התשקיף נועד להגן על משקיעים השוקלים את רכישת ניירות הערך, ואת בשל היותו מכשיר לגילוי מידע.

החובה בסעיף 15(א) היא חובה כללית, ההלה על כל הצעה של ניירות ערך לציבור, ואולם הניסיון מלמד שיש הצעות שראוי לפטורן מן החובה לפרסום תשקיף או שאין לראותן כפעולות שהן בגדר "הצעה לציבור"; מוצע לקבוע בחוק כלהלן:

– בסעיפים 15 ו-15א המוצעים, ייקבע כי פעולות מסוימות לא ייחשבו לענין סעיף 15 לחוק כ"הצעה לציבור" וכן שהצעות מסוימות לציבור לא יחייבו פרסום תשקיף;

– בדרך של ביטול סעיף 40. מוצע לקבוע כי תאגיד ישראלי שניירות הערך שלו רשומים למסחר מחוץ לישראל בלבד, ייחשב לענין חוק זה כתאגיד זר, וההוראות כאמור לא יחולו לגביו כל עוד אינו מציע ניירות ערך לציבור בישראל. בכך תבוטל ההבחנה הקיימת לענין זה בין סעיפים 40 ו-41 לחוק הקיים

¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשנ"ט, עמ' 255 (ז"ח התש"ס, עמ' 129).

2. במקום סעיף 15 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת סעיף 15
והוספת סעיפים
15א עד 15ו

- הצעה ומכירה של ניירות ערך לציבור
15. לא יעשה אדם הצעה לציבור אלא על פי תשקיף שהרשות התירה את פרסומו.
- 15א. לא יראו בהצעה לציבור -
- (1) הצעה למספר משקיעים אשר אינו עולה על מספר שייקבע בתקנות, ובלבד שמספר המשקיעים שלהם ימכור המציע ניירות ערך בהצעה כאמור בצירוף מספר המשקיעים שלהם מכר ניירות ערך במהלך שנים עשר החודשים שקדמו לאותה הצעה, לא יעלה על המספר כאמור;

ד ב ר י ה ס ב ר

(4) "קָרָן נִאֲמָנוּת" - קָרָן לְהִשְׁקָעוֹת מְשׁוּתָפוֹת בְּנִאֲמָנוּת כְּמִשְׁמַעוֹתָהּ בְּחֻקְ הַשְׁקָעוֹת מְשׁוּתָפוֹת בְּנִאֲמָנוּת, הַתְּשׁוּדָה-1994;

(5) "מְנַהֵל תִּיקִים" ו"יֹעֵץ הַשְׁקָעוֹת" - כְּהַגְדָּרָתָם בְּחֻק הַסְדֵּרֵת הַעִיִּסוֹק בִּיִּעוּץ הַשְׁקָעוֹת וּבִנְהוּל תִּיקֵי הַשְׁקָעוֹת, הַתְּשׁוּדָה-1995, שֶׁהֵם חֲבֵרָה, וּבִלְבָד שֶׁהֵם רוֹכְשִׁים אֶת נִייר הָעֵרֶךְ בְּעֵבֶר עֲצָמָם, וְלִעֲנִין מְנַהֵל תִּיקִים גַּם בְּעֵבֶר לְקוֹחֹת שֶׁהֵם מְשַׁקְּעִים מְסוּוּגִים;

(6) חֲבֵר בּוֹרְסָה, וּבִלְבָד שֶׁהוּא רוֹכֵשׁ אֶת נִייר הָעֵרֶךְ בְּעֵבֶר עֲצָמוֹ וּבְעֵבֶר לְקוֹחֹת שֶׁהֵם מְשַׁקְּעִים מְסוּוּגִים;

(7) תֹּאגִיד שְׁעִיִּסוֹקוֹ בְּתַחֲסוֹם שׁוֹק הַחֹק, הַנִּמְצָא בְּכַעֲלוֹת מְלֵאָה שֶׁל מְשַׁקְּעִים מְסוּוּגִים."

סעיף קטן (א) קובע את הכלל, ולפיו הצעה לציבור חייבת בפרסום תשקיף וסעיף קטן (ב) קובע חריג אחד לכלל והוא - הצעה תוך כרי המסחר בבורסה. מוצע לקבוע בסעיף 15 את הכלל האמור ולרכז בסעיפים 15א עד 15ד את כל החריגים שלא יבואו בגדר הכלל. כן מוצע לחלק את החריגים לפי המיון הזה: פעולות שלא יראו כהצעה לציבור, ניצעים שלא ייספרו במנין המשקיעים המהווים ציבור, הצעות לציבור שאינן טעונות תשקיף ופטור מפרסום תשקיף.

לסעיף 15 המוצע

לאור המתכונת המוצעת, מוצע לבטל את הוראות סעיפים קטנים (ב), (ג) ו"ד" לסעיף 15 בנוסחו הקיים, הקובעים את המצבים שבהם לא תחול חובת פרסום תשקיף. כן מוצע לבטל את הוראות סעיפים 40 ו-41 לחוק בנוסחו הקיים.

נוסחו של סעיף 15 הותאם להגדרה הצעה לציבור המוצעת בסעיף 1.

לסעיף 15א המוצע

מוצע להוסיף את סעיף 15א ובו פירוט הפעולות שלא ייחשבו כ"הצעה לציבור".

בפסקה (1) מוצע לקבוע כי הצעה למשקיעים שמספרם אינו עולה על מספר שייקבע בתקנות לא תיחשב הצעה לציבור; לענין זה יובאו בחשבון כל

יירכשו בידי ציבור. מוצע לתקן את ההגדרה כך שתיוחד רק לפעולה המכוונת לגרום לרכישה של ניירות ערך בידי ציבור.

כן מוצע לקבוע במפורש, לצד ההגדרה הכללית, פעולות שהן הצעה לציבור:

- רישום ניירות ערך למסחר בבורסה, בשל הנגישות לניירות הערך שיש לציבור ממועד הרישום למסחר;

- פניה לציבור להציע הצעות לרכישת ניירות ערך, מפני שבכך הציבור מוזמן להשקיע בניירות הערך המוצעים.

סעיף 2 סעיף 15 לחוק, כלשונו היום, קובע לאמור:

הצעה לציבור רק על פי תשקיף

"15. (א) לא יציע אדם ניירות ערך לציבור אלא על פי תשקיף שהרשות התירה את פרסומו.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על הצעת ניירות ערך תוך כדי המסחר בבורסה בניירות ערך הרשומים בה למסחר.

(ג) הרשות רשאית לפטור מתחולת סעיף קטן (א) הצעת ניירות ערך מאת מפרק, נאמן בפשיטת רגל, כונס נכסים, מנהל עזבון או אפוטרופוס, או מציע אחר שאינו המנפיק, והכל בתנאים שקבע שר האוצר בתקנות לפי הצעת הרשות או לאחר התייעצות עמה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת; בתקנות לפי סעיף קטן זה ניתן לקבוע חובה על המנפיק ליתן מידע למציע.

(ד) הרשות רשאית לפטור מציע מפרסם תשקיף בתנאי שניירות הערך לא יירשמו למסחר בבורסה והם יוצעו רק למשקיעים מסווגים; בסעיף קטן זה - "משקיעים מסווגים" - כל אחד מאלה:

(1) "תאגיד בנקאי" - למעט חברת שירותים משותפת הרוכש בעבור עצמו או בעבור משקיעים מסווגים;

(2) "מבטח" - כמשמעותו בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981;

(3) "קופת גמל" - כמשמעותה בסעיף 47(א)2 לפקודת מס הכנסה;

(2) הקצאה של מניות הטבה אשר אין בה ברירה לזכאים; לענין זה, "מניות הטבה" – מניות שהברה מקצה בלא תמורה לכל המחזיקים בניירות הערך שלה אשר זכאים למניות הטבה, לפי יחס החזקותיהם בניירות הערך ביום שקבעה לכך החברה ובלבד שהוא לאוחר יום מתן ההודעה על ההחלטה להקצות את המניות;

(3) הקצאה או העברה של ניירות ערך לחלק מבעלי ניירות הערך של התאגיד על פי פסק דין או צו של בית משפט שניתנו בתובענה ייצוגית כמשמעותה בחוק החברות, התשנ"ט-1999²;

(4) פניה לציבור להציע הצעות לרכישת ניירות ערך, שנאמר בה כי בכוונת הפונה למכור את ניירות הערך נושא הפניה שלא כדרך של הצעה לציבור;

(5) משא ומתן בין מציע לבין תאגיד השוקל ליטול התחייבות חיתומית בקשר להצעה מתוכננת של ניירות ערך לציבור וכן משא ומתן בין תאגידים השוקלים נטילת התחייבות כאמור;

(6) מתן הטברים, באסיפה של עובדי תאגיד או של עובדי תאגיד הנשלט בידי תאגיד כאמור או השולט בו, בקשר לפרטי הצעת ניירות הערך לעובדים אלה, ובלבד שלא יינתן מידע אודות תאגיד מדווח שלא פורסם בתשקיף של התאגיד או בדוח שהוגש לפי פרק ו' בחוק באותו מועד; באסיפה יירשם פרוטוקול שיועמד לרשות העובדים;

(7) הצעה למשקיעים כמשמעותם בסעיף 15ב.

ד ב ר י ה ס ב ר

בפסקה (4) מוצע לעגן בחוק את הפרשנות המקובלת ולפיה גם כאשר המציע פונה לציבור, בדרך של פרסום בעיתון או בכל אופן אחר, אולם מטרתו כפי שהוא מודיע, למכור בפרט את ניירות הערך שלא בדרך של הצעה לציבור, לא ייחשבו עצם הפניה או הפרסום בעיתון כהצעה לציבור.

בפסקה (5) מוצע לקבוע כי משא ומתן לקראת התקשרות בין המציע להתמיימים מיועדים ואלה בינם לבין עצמם, הקודם להצעה של ניירות ערך על ידי המציע לציבור, לא ייחשב כהצעה לציבור. על משא ומתן ועל התקשרויות אלה יחולו דיני החוזים הכלליים.

בפסקה (6) מוצע להבהיר כי תאגיד המציע ניירות ערך לעובדיו ויכול לכנס את העובדים במטרה לטפק להם הסברים על אודות מנגנון ההצעה, ואת בלי שהדבר ייחשב כהצעה לציבור. עם זאת, מוצע להגביל את המידע שיהיה אפשר למסור במהלך אסיפות עובדים של תאגיד מדווח למידע על אודות עסקי התאגיד, שפורסם בתשקיף שלו או בדו"ח לפי פרק ו'.

בפסקה (7) מוצע כי הצעה למשקיעים המנויים בסעיף 15ב המוצע לא תיחשב הצעה לציבור.

המשקיעים שלהם מכר המציע ניירות ערך בשנים עשר החודשים שקדמו להצעה.

יסודו של הסדר זה הוא בשיקולי עלות מול תועלת ולפיהם אין מקום להשית על המציע הוצאות כבדות ומטלות הכרוכות בפרסום תשקיף כאשר הוא מציע ניירות ערך למספר מצומצם של משקיעים. בדרך כלל, התקשרויות עם מספר מצומצם של משקיעים הן התקשרויות דו צדדיות בין המציע לבין הניצעים שקדם להן משא ומתן, והעדרו של תשקיף אין בו כדי לגרוע מאפשרות הניצעים הבודדים להגן על עצמם כאמצעות הסעדים הקבועים בדיני החוזים הכלליים.

בפסקה (2) מוצע לכלול את ההוראה הקיימת היום בסעיף 43 ולפיה הקצאת מניות הטבה לכלל בעלי ניירות ערך בחברה לא תיחשב כהצעה לציבור.

בפסקה (3) מוצע לקבוע כי הקצאה או העברה של ניירות ערך על פי פסק דין בתובענה ייצוגית, לקבוצה של מחזיקים בניירות ערך של תאגיד, לא תיחשב כהצעה לציבור, מאחר שאינה כרוכה בהחלטת השקעה מצד הניצעים. בעלי ניירות הערך קיבלו החלטה במועד מוקדם יותר, בעת שהחליטו על הצטרפותם לתובענה או על הימנעותם מלהצטרף אליה, וכן, הפיצוי ניתן על פי החלטת בית המשפט ובפיקוחו.

² ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

15. במנין המשקיעים לענין סעיף 15א לא יובאו בחשבון כל אלה:
- (1) תאגיד הנמנה עם סוג שנקבע בתוספת; שר האוצר, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להוסיף לתוספת או לגרוע ממנה;
 - (2) תאגיד שהתאגד מחוץ לישראל, אם סברה הרשות כי בידו היכולת לקבל את המידע הדרוש לו לשם קבלת החלטה להשקיע בניירות ערך ואשר היה נכלל בתשקיף, אילו פורסם כזה;
 - (3) בעל שליטה, מנהל כללי או דירקטור בתאגיד שניירות ערך שלו מוצעים, או תאגיד בשליטת התאגיד שניירות ערך שלו מוצעים;

סייגים לתחולה 15. סעיף 15 לא יחול על פעולות אלה:

- (1) (א) הצעת ניירות ערך שהנפיק תאגיד מדרווח לעובדי התאגיד, לרבות לעובדי תאגיד בשליטתו, שנעשית במתאר שיכלול פרטים בדבר תנאי ההצעה וניירות הערך המוצעים, כפי שייקבע בתקנות, וכן הפניה לרוח התקופתי האחרון, לרוחות הכספיים ביניים ולרוחות המיידים שהוגשו לאחריהם, הכל לפי פרק ו'; דינו של מתאר לכל דבר וענין כדין דוח לפי סעיף 36;
- (ב) הצעת ניירות ערך של תאגיד מדרווח, בידי המדינה, לעובדי אותו תאגיד לרבות לעובדי תאגיד בשליטתו, אגב הפרטה שלא על פי תשקיף, הנעשית במתאר לפי פסקת משנה (א);
- (2) (א) הצעת ניירות ערך שהנפיק תאגיד שאינו תאגיד מדרווח, לעובדיו לרבות לעובדי תאגיד בשליטתו, ובלבד שהתמורה בהצעה והשיעור מאמצעי השליטה בתאגיד אשר ינתן בידי

ד ב ר ו ה ס ב ר

קיים מידע פומבי אודות התאגיד. כן מוצע לקבוע כי דין המתאר כדין דוח לפי סעיף 36.

בפסקה (1)(א) מוצע לקבוע כי מקום שבו המדינה מחזיקה בניירות ערך של תאגיד מדרווח, היא תוכל להציע ניירות ערך אלה גם לעובדי התאגיד, בהתאם לחנאים ולמגבלות הקבועים בפסקת משנה (א), ובלבד שההצעה נעשית אגב הליך של הפרטה לפי חוק החברות הממשלתיות, התש"ל-1975, או בהליך של מכירה לפי חוק המניות הבנקאיות שבהסדר (הוראת שעה), התשנ"ד-1995.

בפסקה (2)(א) מוצע לקבוע כי תאגיד שאינו מדרווח לפי חוק זה יורשה להציע ניירות ערך שלו לעובדיו או לעובדי תאגיד שבשליטתו, שלא על פי תשקיף, אם היקף גיוס ההון על פי ההצעה והשיעור מהון התאגיד שיוקצה לעובדים לא יעלו על סכום ושיעור שייקבעו בתקנות. התנאים בדבר היקף הגיוס והשיעור המרבי מהון התאגיד נועדו להבחין בין הצעות לעובדים שעיקרן הענקת הטבה במסגרת יחסי עובד מעביד ואשר מטרתן הגאשונית היא להיטיב עם העובדים, לבין הצעות שבהן גיוס ההון הוא המטרה העיקרית או שניתן בהן לעובדים שיעור מהותי מאמצעי הבעלות והשליטה

לסעיף 15 ב המוצע

מוצע להוסיף את סעיף 15ב שבו תיקבע רשימה של משקיעים אשר לא יובאו בחשבון במנין המשקיעים לצורך קביעה שההצעה היא הצעה לציבור. ברשימה זו יוכלו משקיעים אשר מתקיימים לגביהם מבחני ה"נגישות" וה"צורך", היינו שיש להם נגישות למידע אודות התאגיד שניירות הערך שלו מוצעים וביכולתם לעבד מידע זה לשם קבלת החלטת השקעה מושכלת, ולפיכך אין הם זקוקים לתשקיף.

לסעיף 15 ג המוצע

מוצע להוסיף את סעיף 15ג שבו תיקבע רשימה של פעולות, אשר אף שהן בגדר הצעה לציבור, מוצע לפטור אותן מן החובה לפרסם תשקיף.

בפסקה (1)(א) מוצע לקבוע כי הצעה לעובדים של תאגיד או של תאגיד שבשליטתו, בידי תאגיד המדרווח לפי חוק זה לא תחייב בפרסום תשקיף, ודי יהיה בפרסום מתאר שבו פרטי ההצעה וניירות הערך המוצעים והפניה לרוחות השוטפים שפרסם התאגיד. מוצע כי פרטי המתאר והמועד להגשתו ייקבעו בתקנות. מטרת ההצעה היא להקל על תאגידים המבקשים לתמרץ את עובדיהם באמצעות הנפקת ניירות ערך שלהם, כאשר

העובדים על פי ההצעה האמורה יחד עם התמורה שנתקבלה מעובדים כאמור ואמצעי השליטה שניתנו בידיהם במהלך השנה שקדמה להצעה, אינם עולים על סכום ושיעור שנקבעו בתקנות;

(ב) הצעת ניירות ערך של תאגיד שאינו תאגיד מדווח, בידי המדינה, לעובדי אותו תאגיד לרבות לעובדי תאגיד בשליטתו, אגב הפרטה שלא על פי תשקיף, שנתקיימו לגביה הסייגים הקבועים בפסקת משנה (א);

(3) הצעה תוך כדי המסחר בבורסה של ניירות ערך הרשומים בה למסחר, למעט הצעה כאמור של ניירות ערך שהוקצו על ידי מנפיק לפי סעיף 15א, אם טרם חלפה תקופה שנקבעה בתקנות מיום שניירות הערך הוקצו ואם התקיים בה אחד מאלה:

(א) היחס בין כמות ניירות הערך המוצעת לבין כמות ניירות הערך שהוקצתה עולה על היחס שנקבע בתקנות;

(ב) השיעור מההון המונפק והנפרע של התאגיד שניירות הערך שלו מוצעים בהצעה עולה על השיעור שנקבע בתקנות;

המגבלות הקבועות בפסקה זו לא יחולו על הצעה תוך כדי המסחר בבורסה, בידי המדינה או בידי מי שרכש את ניירות הערך מהמדינה אגב הפרטה.

(4) הצעה של תאגיד שאינו תאגיד מדווח, למספר משקיעים אף אם הוא עולה על המספר הקבוע בתקנות לפי סעיף 15א(ו), לרבות הצעה כאמור שהתאגיד ובעל מניות בו מציעים על פיה כאחד, אם התמורה שנתקבלה בה והשיעור מהון התאגיד המונפק והנפרע שהוקצה בה, אינם עולים על התמורה והשיעור המרביים להצעה אחת, שנקבעו בתקנות, ובלבד שנתקיימו בה שני אלה:

(א) השיעור מהון התאגיד שהוקצה בהצעה כאמור בצירוף השיעור מהון התאגיד שהוקצה בידיו בהצעות קודמות שלא על פי תשקיף, לא יעלה על השיעור מהון התאגיד שייקבע בתקנות;

ד ב ר י ה ס ב ר

נועדו למנוע עקיפת חובת פרסום תשקיף על ידי הקצאת ניירות ערך בלי תשקיף והצעתם סמוך לאחר מכן, במהלך המסחר בבורסה. כמו כן, מוצע שלא להחיל מגבלות אלה על הצעות של ניירות ערך בידי המדינה או על הצעות בידי מי שרכש את ניירות הערך מן המדינה בהליך של הפרטה או מכירה כאמור.

בפסקה (4) מוצע לקבוע כי הצעה של תאגיד לא מדווח שהתמורה המתקבלת בה והשיעור מהון התאגיד שיוקצה בה נמוכים, תהיה פטורה מחובת פרסום תשקיף, אף אם מספר המשקיעים בפועל יעלה על המספר שייקבע בתקנות לפי סעיף 15א(ו), וזאת משיקולי עלות מול תועלת. תאגיד פרטי כאמור יורשה לבצע הצעות קטנות לפי פסקה זו עד שסך ההון המונפק והנפרע

בתאגיד. רישום למסחר של ניירות הערך אשר הוצעו לפי פסקה זו יהיה טעון פרסום תשקיף וזאת משום שרישום כזה ייצור לראשונה נגישות של הציבור לניירות הערך.

בפסקה (2)(ב) מוצע לקבוע הוראה דומה לזו המוצעת בפסקה (1)(ב) גם ביחס לתאגיד שאינו מדווח, בתנאים ובמגבלות הקבועים בפסקת משנה (א).

בפסקה (3) מוצע להעביר לסעיף זה את ההוראה הקבועה בסעיף 15(ב) הקיים, שלפיה הצעה במהלך המסחר בבורסה פטורה מתשקיף, ואולם מוצע לקבוע כי הצעה תוך כדי המסחר בבורסה של ניירות ערך שהוקצו בהצעה שלא לציבור תהיה פטורה מן החובה לפרסם תשקיף במגבלות של כמות ומועדים. מגבלות אלה

(ב) מספר המשקיעים בהצעה כאמור, בצירוף מספר המשקיעים שלהם מכר ניירות ערך בפועל בהצעות קודמות שלא על פי תשקיף, אינו עולה על המספר הקבוע בתקנות.

(5) רישום ניירות ערך למסחר בבורסה אגב -

(א) הצעה לציבור על פי תשקיף;

(ב) הצעה שלא לציבור של ניירות ערך של חברה רשומה כמשמעותה בסעיף 46(א)4, שחלות עליה התקנות בדבר הקצאת ניירות ערך בחברה רשומה שהוצעו שלא לציבור;

(ג) מימוש ניירות ערך המיירים או ניירות ערך הניתנים למימוש בניירות ערך אחרים, שהוצעו כאמור בפסקאות משנה (א) או (ב);

(ד) הקצאת ניירות ערך שפסקה (1) בסעיף זה או פסקאות (2) ו-(3) בסעיף 15א חלות עליה;

(6) הצעת ניירות ערך לציבור שנמנית עם הסוגים ששר האוצר קבע כי אינה כרוכה בהחלטת השקעה או שענינו של ציבור המשקיעים בישראל מובטח די צרכו.

בסעיף זה -

"התמורה" - לרבות בשל מימוש או המרה של ניירות ערך הניתנים למימוש או להמרה;

"הפרטה" - הצעת ניירות ערך בידי המדינה ליישום החלטת הפרטה לפי פרק חו בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975³, או בהליך של מכירה לפי פרק ז' בחוק המניות הבנקאיות שבהסדר (הוראת שעה), התשנ"ד-1993⁴.

715. הרשות רשאית לפטור מהוראות חוק זה, כולן או מקצתן, תאגיד של תאגיד זר הצעה לעובדי של תאגיד זר שלו רשומים למסחר מחוץ לישראל ואינו תאגיד מדווח,

ד ב ר י ה ס ב ר

לקבוע, כי לא יידרש תשקיף בעת רישום למסחר של ניירות ערך הנמנים עם סוג ניירות הערך הרשום למסחר, ואשר הונפקו בלי תשקיף מכוח סעיפים 15א(2), 15א(3) או 15א(1). בכל אחד מן המקרים הללו רואים את ההצעה ואת הרישום למסחר כמהלך אחד.

בפסקה (6) מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע סוגים נוספים של הצעות ניירות ערך לציבור אשר לא יהיו טעונות תשקיף, כאשר אלו אינן כרוכות בהחלטת השקעה או שבהן ענינו של ציבור המשקיעים בישראל מובטח די הצורך.

לסעיף 715 המוצע

מוצע להוסיף את סעיף 715 שבו תיקבע סמכות הרשות לפטור מדרישות החוק בענין הצעת ניירות ערך, כולן או מקצתן, תאגיד שניירות הערך שלו רשומים למסחר מחוץ לישראל בלבד המציע ניירות ערך שלו לעובדיו ולעובדי

שהקצה בהצעות שלא על פי תשקיף ומספר הניצעים הכולל בהן, יעלו על אלה שייקבעו בתקנות. כן מוצע לקבוע כי הוראות פסקה זו יחולו גם על הצעה כאמור בידי בעל מניה בתאגיד מקום שההצעה נעשית על ידו במשותף עם התאגיד.

בפסקה (5) מוצע לעגן בחוק את המצב הקיים כיום, ולפיו על אף שרישום לראשונה של ניירות ערך למסחר בבורסה מחייב תשקיף, אין צורך בתשקיף כאשר הרישום למסחר נעשה אגב הצעה לפי תשקיף או אגב דוח על הקצאה פרטית. בשני המקרים ניתן גילוי, בתשקיף או בדוח, לכך שניירות הערך המונפקים יירשמו למסחר, וכן לעובדה כי ניתן אישור עקרוני של הבורסה לביצוע הרישום למסחר. כמו כן, מוצע לעגן בחוק את הפרשנות הקיימת לפיה רישום למסחר עקב מימוש ניירות ערך המיירים או ניתנים למימוש שהוקצו על פי תשקיף או הקצאה פרטית אינו כרוך בפרסום תשקיף. כן מוצע

³ סי"ח התשל"ה, עמ' 132.

⁴ סי"ח התשנ"ד, עמ' 10.

המציע ניירות ערך שלו לעובדיו ולעובדי תאגיד בשליטתו, בישראל, אם נוכחה כי חוקי המדינה שבה רשומים ניירות הערך שלו למסחר מבטיחים די הצורך את עניניו של ציבור העובדים בישראל, והיא רשאית להתנות מתן פטור כאמור בתנאים שתקבע.

כללים מיוחדים 115. הרשות רשאית לקבוע, באישור שר האוצר, כללים שיאפשרו לה לפטור מציע מהוראות הנוגעות לפרטים בתשקיף, למבנהו ולצורתו, כולן או מקצתן, לסוגים של הצעות, מציעים, תאגידים או ניירות ערך; הכללים יפורסמו ברשומות.

תקנות 115. שר האוצר יתקין, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תקנות לפי סעיפים 101 עד 115; תקנות לפי סעיף זה יותקנו לפי הצעת הרשות או לאחר התייעצות עמה.

הוספת סעיף 103 3. אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:

"הצעת ניירות ערך בידי המדינה 35 טז. הוראות פרקים ג, ד, ה' וה' יחולו על הצעה לציבור של ניירות ערך בידי המדינה."

ביטול סעיפים 40 עד 43 לחוק העיקרי – בטלים. 4. סעיפים 40 עד 43 לחוק העיקרי – בטלים.
40 עד 43

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 42 לחוק בנוסחו הקיים, קובע כי על המדינה לפרסם תשקיף כאשר היא מציעה ניירות ערך לציבור, למעט ניירות ערך שהיא עצמה הנפיקה. מוצע להחליף את הוראת סעיף זה בהוראה שתקבע במפורש, כי הוראות החוק החלות על הצעה לציבור ועל פרסום תשקיף יחולו גם על המדינה. בד בבד מוצע תיקון בהגדרה "ניירות ערך" בסעיף 1 לחוק, כאמור, וכן מוצעים הסדרים מיוחדים במקרה שהצעת ניירות הערך נעשית לקידום הליכי ההפרטה במשק (סעיפים 15ג ו-16).

לסעיף 4 (לביטול סעיפים 40, 41 ו-43)

מוצע לבטל את הוראות סעיפים 40, 41 ו-43 לחוק, אשר הוראותיהם ייכללו בחלקן במסגרת סעיף 15 החדש.

השינוי העיקרי המוצע הוא בכך שתאגידים שהתאגדו בישראל, המציעים ניירות ערך לציבור מחוץ לישראל בלבד, לא יהיו עוד כפופים לחוק ניירות ערך ולא יידרשו לקבל פטור מהרשות (הגדרה לפי סעיף 40 הקיים שמוצע לבטלו). ההנמקה להצעה היא כי משקיע אשר בחר לרכוש ניירות ערך בשוק זר ולא בשוק הישראלי, קיבל על עצמו את ההגנות ואת מתכונות הדיווח הנהוגות באותו שוק זר.

תאגיד בשליטתו בישראל – אם נוכחה שחוקי המדינה שבה רשומים ניירות הערך שלו למסחר מבטיחים די הצורך את עניניו של ציבור העובדים בישראל, כך לדוגמה, תוכל הרשות לאפשר לתאגיד ישראלי שניירות הערך שלו רשומים למסחר בארצות הברית בלבד, להציע ניירות ערך שלו לעובדיו בישראל, על פי התשקיף שפרסם לעובדיו על פי דיני ארצות הברית, וכן תוכל הרשות לפטור אותו מחובות הדיווח בישראל. בכך תבוטל ההבחנה הקיימת לענין זה לפי סעיפים 40 ו-41 לחוק הקיים, שמוצע לבטלה בהצעה זו, בין תאגיד שהואגד מחוץ לישראל לבין תאגיד שהואגד בישראל.

לסעיף 15 זה המוצע

מוצע להוסיף את סעיף 15 שבו תיקבע סמכות הרשות לקבוע בכללים הוראות מיוחדות לענין פרטי תשקיף, מבנהו וצורתו לסוגים שונים של מציעים או הצעות.

לסעיף 3 ולסעיף 4 (לביטול סעיף 42 לחוק הקיים והוספת סעיף 103ז)

סעיף 42 לחוק, כלשונו היום, קובע לאמור:

"הצעות של המדינה

42. כשמציעה המדינה לציבור ניירות ערך, למעט ניירות ערך שהיא עצמה הנפיקה, תעשה זאת על פי תשקיף."

"תוספת"
(סעיף 15ב(1))

- משקיע לענין סעיף 15ב(1) הוא כל אחד מאלה:
- (1) קרן להשקעות משותפות בנאמנות, כמשמעותה בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994⁵, או חברה לניהול קרן כאמור;
 - (2) קופת גמל כמשמעותה בסעיף 47(א2) לפקודת מס הכנסה⁶, או חברה לניהול קופות גמל כאמור;
 - (3) מבטח כמשמעותו בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981⁷;
 - (4) תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981⁸, למעט חברת שירותים משותפת - הרוכש בעבור עצמו ובעבור לקוחות שהם משקיעים המנויים בסעיף 15ב;
 - (5) מנהל תיקים כמשמעותו בסעיף 8(ב) בחוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995⁹ - הרוכש בעבור עצמו ובעבור לקוחות שהם משקיעים המנויים בסעיף 15ב;
 - (6) יועץ השקעות כמשמעותו בסעיף 7(ג) בחוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995 - הרוכש בעבור עצמו;
 - (7) חבר בורסה - הרוכש בעבור עצמו ובעבור לקוחות שהם משקיעים המנויים בסעיף 15ב;
 - (8) חתם כמשמעותו בחוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995;
 - (9) קרן הון סיכון, לענין זה, "קרן הון סיכון" - תאגיד אשר עיקר עיסוקו השקעה בחברות אשר בעת ביצוע ההשקעה בהן עיקר עיסוקן מחקר ופיתוח או ייצור של מוצרים או תהליכים חדשניים ועתירי ידע, ושהסיכון בהשקעה בהן גבוה מהמקובל בהשקעות אחרות;
 - (10) תאגיד שעיסוקו בתחום שוק ההון, הנמצא בבעלות מלאה של משקיעים המנויים בסעיף 15ב.

תחילה

6. תחילתו של חוק זה שלושים ימים לאחר פרסומו.

⁵ ס"ח התשנ"ד, עמ' 308.
⁶ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
⁷ ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
⁸ ס"ח התשמ"א, עמ' 232.
⁹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 416.

הצעת חוק לתיקון פקודת המכרות (תיקון מס' 7), התש"ס-2000

- תיקון סעיף 2 1. בפקודת המכרות¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 2(1), בהגדרה "לכרות", במקום "והובלתם לצרכי החסנה" יבוא "או הובלתם".
- תיקון סעיף 108 2. בסעיף 108 לפקודה, אחרי ההגדרה "אבנים" יבוא:
- "הומר חציבה" – כל אחד מהחומרים שניתן לכרותם במחצבה.
- החלפת סעיף 111 3. במקום סעיף 111 לפקודה יבוא:
111. (א) החוצב או הכורה חומר חציבה בלי רשיון לפי פקודה זו, מקום שנדרש רשיון כאמור, או שלא על פיו, דינו – שלוש שנות מאסר או קנס כאמור בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977² (להלן – חוק העונשין).
- (ב) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) בידי תאגיד או בנסיבות מחמירות כלהלן, דינו של עובר העבירה – חמש שנות מאסר או כפל הקנס האמור בסעיף קטן (א):
- (1) העבירה נעברה תוך ביצוע עבירה אחרת כדי לאפשר או להקל על ביצועה או תוך שימוש באמצעי הסוואה;

ד ב ר ו ה ס ב ר

סעיף 2 מוצע להוסיף הגדרה של המונח "חומר חציבה", כך שיובהר כי התיקון יהול על גניבת כל סוגי המחצבים הקיימים, ובין היתר: גיר, דולומיט, בזלת (המשמשים כחומרי גלם לתעשיית החצץ), חרסית, גבס וכו'. גניבת חומרים אלו פחות נפוצה מגניבת החול וזאת מאחר שנדרשות פעולות מורכבות של כרייה באמצעות מכשירים מיוחדים.

סעיף 3 סעיף 111 לפקודה כלשונו היום קובע לאמור:

"עונשין"

111. (1) כל המנצל מחצבה באין בידו רשיון עפ"י חלק זה וכל שאינו ממלא אחר תקנות שהותקנו על פי פקודה זו יאשם בעבירה ויהיה צפוי לשלושה חדשי מאסר או לקנס בסכום חמישים לירות או לשני אותם עונשים כאחד.

(2) כל שיש בידו רשיון ולאחר שהודיעוהו בכתב כי לא קיים תנאי מיוחד או תנאי כללי מתנאי הרשיון שלו, לא נהג בהתאם להודעה, יאשם בעבירה ויהא צפוי לקנס בסכום חמישים לירות. (הסכום עומד היום, מכוח הוראת סעיף 61(א) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, על 9,600 ש"ח; הסכום מתעדכן מפעם לפעם על ידי צו שמוציא שר המשפטים.)

מ ב ו א

הצעת החוק באה על רקע התגברות מקרים של כריית חול בלי היתר כדין וגניבת חומרי חציבה, עד כדי פיתוח תשתית עבריינית עניפה; חומרתה של התופעה מתבטאת בעיקר בנוק אקולוגי וכלכלי (שעליו עמד כבוד השופט מ' חשין בבית המשפט העליון ברע"פ 1792/99 אחי גאלי נ' משטרת ישראל, טרם פורסם), ובהתמעטות עתודות החול במדינה.

כדי למגר תופעות עברייניות אלו, מוצע להחמיר את הענישה בעבירות של כרייה וחציבה שלא כדין, ולהשוותה לעונש שנקבע בחוק לענין גניבה. באשר לקנס המוצע הוחלט להחמיר במיוחד, בשל הרווח הכלכלי הכרוך בעבירה של גניבת חול, וכן להוסיף אמצעי אכיפה יעילים.

סעיף 1 סעיף 2(1) לפקודת המכרות (להלן – הפקודה), מגדיר את המונח "לכרות" כדלקמן: "כולל את כל הפעולות הנחוצות למדי לשם ניצולם, רכישתם וקבלתם של מחצבים והעלאתם אל פני האדמה והובלתם לצרכי החסנה". מוצע להרחיב את ההגדרה, כך שכל הובלת מחצב גנוב לכל מטרה שהיא, תהווה עבירה.

¹ חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 910, (א) 338.

² סיח התשל"ז, עמ' 229.

- (2) העבירה בוצעה תוך שימוש בכלי רכב מסחרי כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת התעבורה [נוסח חדש]³ (להלן – פקודת התעבורה) שמשקלו הכולל המותר עולה על 10,000 ק"ג, או במספר כלי רכב מסחריים שמשקלם הכולל עולה על המשקל האמור, או תוך שימוש ברכב עבודה כהגדרתו בסעיף האמור;
- (3) העבירה בוצעה באופן או בנסיבות שכתוצאה מהם נגרם או עלול להיגרם נזק לתשתית, או זיהום ממשי לסביבה;
- (4) מבצע העבירה הורשע בשנתיים שקדמו לביצוע העבירה הנוכחית, בעבירה של כריית חומר חציבה שלא כדין או של גניבת חומר חציבה.

111א. (א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שאפשר למניעת עבירות לפי סעיף 111 על ידי התאגיד או מי מעובדיו; המפר הוראות סעיף זה, דינו – קנס כאמור בסעיף 61(א3) לחוק העונשין; לענין סעיף זה, "נושא משרה בתאגיד" – דירקטור, מנהל פעיל בתאגיד, שותף, למעט שותף מוגבל, או בעל תפקיד אחר בתאגיד, האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

אחריות של נושא משרה בתאגיד

(ב) נעברה עבירה לפי סעיף 111 על ידי תאגיד או על ידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שאפשר כדי למלא את חובתו.

111ב. עברה עבירה לפי סעיף 111 באמצעות רכב, רואים גם את בעל הרכב, כהגדרתו בסעיף 1 לפקודת התעבורה או את האדם האחראי לרכב, כאילו הוא עבר את העבירה, אלא אם כן הוכיח כי העבירה נעברה שלא בידיעתו וכי הוא נקט את כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את ביצועה.

אחריות בעל רכב

111ג. (א) נתפס רכב בידי שוטר לפי סעיף 32 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁴, בקשר לביצוע עבירה לפי סעיף 111, רשאי שוטר למסור לנהג הודעה האוסרת את השימוש ברכב (להלן – הודעת איסור שימוש) לתקופה של 30 ימים וליטול את רשיון הרכב.

איסור מינהלי ושיפוטי על שימוש ברכב

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 111א עד 111ד משקפים את אמצעי האכיפה שמוצע להחיל בתחום זה, בדומה לאמצעים שנחקקו כבר בחוקים שונים כגון בפקודת התעבורה [נוסח חדש], לענין הטלת אחריות על בעל הרכב או אפשרות של איסור שימוש ברכב באשר לעבירות של הובלת משאות בעומס יתר, או בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984, לענין אחריותו של נושא משרה בתאגיד, או חיוב העברין בהוצאות ניקוי ובנקיטת אמצעים לתיקון המצב. אמצעים אלו נמצאו מתאימים גם לענין סוגיה זו.

מוצע להחמיר את הענישה בעבירות של כרייה וחציבה בלי היתר לפי הפקודה או שלא על פי ההיתר, מקום שנדרש היתר כאמור, ולהעמידה על שלוש שנות מאסר, בדומה לעונש הקבוע לעבירת גניבה. במקביל מוצע להגדיל את סכום הקנס כדי שירתיע גם מבחינה כלכלית. בנסיבות מיוחדות מחמירות המפורטות בסעיף, והמשקפות את דפוסי העבריינות בתחום זה, מוצע להחמיר את הענישה עוד יותר, ולהעמידה על חמש שנות מאסר וכפל הקנס.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(ב) על הודעת איסור שימוש לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיפים 57א(ב) עד (ו) ו-57 לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

(ג) הורשע אדם בעבירה לפי סעיף 111, רשאי בית המשפט, נוסף על כל עונש אחר, להורות בצו על איסור שימוש ברכב כאמור בסעיף 57 לפקודת התעבורה והוראות אותו סעיף יחולו בענין.

(ד) על איסור שימוש לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיפים 57 עד 57 לפקודת התעבורה, בשינויים המחויבים.

111. בית המשפט שהרשיע אדם בעבירה לפי סעיף 111(ב)3, רשאי, נוסף על כל עונש שיטיל עליו, להיבדוק:

חיוב בתשלום
הוצאות ובנקיטת
אמצעים

(1) בתשלום ההוצאות שהוצאו לתיקון הנזק או לניקוי הזיהום הקשור לעבירה, אם הוגשה לבית המשפט בקשה על כך מאת מי שהוציאן;

(2) לנקוט את האמצעים הדרושים כדי -

(א) להפסיק, לצמצם או למנוע את המשך הנזק או הזיהום;

(ב) לנקות את האתר וכל אשר זוהם עקב ביצוע העבירה;

(ג) להחזיר את המצב לקדמותו.