



רשומות

# הצעות חוק

6 ביוני 2000

2880

ג' בסיון התש"ס

עמוד

406	הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 15), התש"ס-2000
408	הצעת חוק התגמולים לחסידי אומות העולם (תיקון מס' 5), התש"ס-2000

**הצעת חוק הבטחת הבטחה (תיקון מס' 15), התש"ס-2000**

- תיקון סעיף 2 1. בחוק הבטחת הבטחה, התשמ"א-1980 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 2(ב), המילה "בתכוף" - תימחק.
- תיקון סעיף 12 2. בסעיף 12 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א) -
- (א) בפסקה (1), במקום "מהכנסתו של כל עובד" יבוא "מתגמול וכן מהכנסתו של כל עובד" ובמקום "מהכנסתו כאמור" יבוא "מתגמול וכן מהכנסתו כאמור";
- (ב) בפסקה (2), במקום "מהכנסה" יבוא "מתגמול וכן מהכנסה" ובמקום "ממנה" יבוא "מהן";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "טכום ההכנסה שינוכה" יבוא "הסכומים שינוכו" ובמקום "לא יעלה" יבוא "לא יעלו";
- (3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "ג) לענין סעיף קטן (א) (1) ו-(2), "תגמול" - כל אחד מאלה:
- (1) דמי לידה וגמלה לשמירת הריון כמשמעותם לפי פרק ג' לחוק הביטוח;
- (2) דמי פגיעה כמשמעותם לפי פרק ה' לחוק הביטוח;
- (3) גמלה המשולמת לעובד לפי הוראות פרק ח' לחוק הביטוח;
- (4) תגמול כמשמעותו לפי פרק י"ב לחוק הביטוח."

**ד ב ר י ה ס ב ר**

- סעיף 1 סעיף 2(ב) לחוק הבטחת הבטחה, התשמ"א-1980 (להלן - החוק), קובע כי "תנאי נוסף לזכאות לגמלה הוא שהתובע היה תושב ישראל עשרים וארבעה חודשים רצופים בתכוף לפני הגשת תביעתו".
- לפי הוראה זו, די בכך שאדם חדל להיות תושב ישראל לתקופה קצרה, כדי שלא יהיה זכאי עוד לגמלה, כל עוד לא שב וצבר 24 חודשי שהות רצופים בישראל בתכוף לפני שהגיש את תביעתו לגמלה.
- הוראה זו פוגעת במרבית אוכלוסיית התושבים החוזרים, והיא מחמירה לעומת הכלל החל על עולה חדש, שלגביו נקבע בתקנות כי די בכך ששהה בישראל 12 חודשים רצופים כדי שיהיה זכאי לגמלה.
- מוצע לפיכך לתקן את ההוראה שבסעיף 2(ב), כך שמי שהיה תושב ישראל 24 חודשים יהיה זכאי לגמלה, אף אם התקופה האמורה לא התקיימה בתכוף לפני שהגיש את תביעתו לגמלה.
- סעיף 2 התיקון המוצע נועד למנוע פגיעה בזכאות לגמלה להבטחת הבטחה לפי החוק או בשיעור הגמלה כאמור בתקופה שבה משתלמת לזכאי גמלה מחליפת שכר לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, שהיא אחת מאלה: דמי לידה, גמלה לשמירת הריון, דמי פגיעה, גמלה המשולמת לעובד שמעבירו פשט רגל או פורק, ותגמול למשרת במילואים (בהצעת החוק - תגמול).
- סעיף 12 לחוק קובע סכומים שיש לנכות מהכנסת עבודה כך שלא יובאו בחשבון לענין קביעת הזכות לגמלה המשולמת לפי החוק ולענין שיעור הגמלה.
- ואולם אין בחוק הוראה המתירה לנכות סכומים כאמור מתגמול (שהוא מחליף שכר).
- יוצא אפוא שבתקופת תשלום התגמול נפגעת הכנסתו הכוללת של הזכאי, שכן מלוא התגמול מובא בחשבון לענין הזכאות לגמלה לפי החוק ושיעורה.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשנ"ח, עמ' 351.

3. בסעיף 14 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) – בטל.

4. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:

14א. (א) לא תשולם לזכאי שיצא את ישראל גמלה בעד חודש קלנדרי, אם שהה מחוץ לישראל בכל הימים שבאותו חודש.

(ב) לא תשולם לזכאי שיצא את ישראל גמלה בעד החודש הקלנדרי שבו יצא (להלן – חודש היציאה) ובעד החודש הקלנדרי שבו חזר לישראל (להלן – חודש השיבה), אם הוא אחר מאלה:

(1) הוא יצא את ישראל ב-12 החודשים שקדמו לחודש היציאה;

(2) הוא לא היה זכאי לגמלה בעד החודש הקלנדרי שקדם לחודש היציאה.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), לא תשולם גמלה לזכאי שחל לגביו האמור בסעיף 2(א)2, וכן למי שחל לגביו האמור בסעיף 2(א)3, שמצוי בהכשרה, בעד חודש היציאה ובעד חודש השיבה, אלא אם כן מתקיים לגביו, נוסף על הוראות סעיף קטן (ב), האמור בסעיף 2(א)2 או 2(א)3, לפי הענין, בכל אותו חודש.

(ד) (1) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו על מי שמתקיימים בו שניים אלה:

(1) הוא היה זכאי לגמלה בעד החודש הקלנדרי שקדם לחודש היציאה;

(2) הוא נזקק לטיפול רפואי מחוץ לישראל, או שהוא זכאי לגמלה מאחר שעיקר זמנו מוקדש לטיפול בבגו, בכחו, בבן זוגו או בהורהו לפי הוראות סעיפים 2(א)7 ו-2(ג) (להלן – בן משפחה חולה) והוא נלווה לבן משפחתו החולה אשר נזקק לטיפול רפואי מחוץ לישראל.

(2) גמלה לפי סעיף קטן זה תשולם לפי כללים, תנאים ולתקופה שיקבע השר.

(3) בסעיף קטן זה, "טיפול רפואי מחוץ לישראל" – שירות בריאות הניתן לפי הוראות סעיף 11 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.<sup>2</sup>

(ה) היה לאדם הנמצא מחוץ לישראל ואשר אינו זכאי לגמלה בשל הוראות סעיף זה בן זוג זכאי הנמצא בישראל, תשולם הגמלה לאותו בן זוג, בשיעור המשתלם ליחיד, לפי הרכב משפחתו.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 סעיף 14(ב) לחוק קובע לאמור:

"(ב) הנמצא בחוץ לארץ למעלה מחודש ימים לא תשולם לו גמלה בעד הזמן שלאחר החודש הראשון, ואולם אם יש לו בן זוג זכאי הנמצא בארץ תשולם הגמלה לאותו בן זוג, בשיעור המשתלם ליחיד, לפי הרכב משפחתו."

הבחנה זו בין שכר עבודה לתגמול, פוגעת בזכאי לגמלה בתקופות שבהן הוא נאלץ להיעדר מעבודתו מסיבה מוצדקת. מוצע לפיכך לקבוע כי גם על הכנסה מתגמול, יחולו הכללים החלים, לפי סעיף 12 לחוק, על הכנסה מעבודה וממשלה יד.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

הצעות חוק 2880, ג' בסיון התש"ס, 6.6.2000.

5. תחילה ותחילה של חוק זה ביום ..... והוא יחול על גמלה המשתלמת בעד יום התחילה ואילך.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע הוראות וכללים ברורים בכל הקשור לתשלום גמלה לפי החוק למי שיצא את ישראל, לרבות לענין תשלום בחודש שבו יצא את ישראל ובחודש שבו שב אליה, תשלום למי שחייב במבחן תעסוקה או למי שמצוי בהכשרה מקצועית ותשלום גמלה כאשר הוכאי יצא את ישראל לצורך טיפול רפואי, בו או בן משפחתו.

התאריך ייקבע סמוך להכנת החוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית.

#### הצעת חוק התגמולים לחסידי אומות העולם (תיקון מס' 3), התש"ס-2000

1. הוספת סעיף 7א בחוק התגמולים לחסידי אומות העולם, התשנ"ה-1995' (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 7 יבוא:

7א. (א) מי שהוכר כחסיד אומות העולם בידי רשות הזיכרון "יד ושם", יצא את ישראל לצורך קבלת טיפול רפואי או סיעודי ושולם לו תגמול חודשי במשך תקופה של 5 שנים לפחות בתכוף לפני יציאתו, יהיה זכאי, על אף הוראות סעיף 2, לתגמול חודשי בשיעור הקבוע בסעיף האמור, בתנאים ולפי כללים שקבע שר העבודה והרווחה.

(ב) הוראות סעיף זה אינן גורעות מהוראות סעיף 8, ואולם לא ישולם יותר מתגמול חודשי אחר בעד אותו חודש.

2. תחילה ותחילה של חוק זה ביום בחודש שלאחר פרסומו (להלן - יום התחילה), והוא יחול על מי שמשולם לו תגמול חודשי לפי הוראות החוק העיקרי ביום התחילה או לאחריו.

(ב) לא ישולם תגמול לפי הוראות סעיף 7א לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, בעד תקופה שקדמה ליום התחילה.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

אוכלוסיית חסידי אומות העולם היא אוכלוסייה מבוגרת, וטבע הדברים הוא שמקצתם מבקשים לחזור לארץ מוצאם, ובעיקר כאשר הם זקוקים לטיפול רפואי או סיעודי.

מוצע לפיכך לקבוע כי התגמול התורשי ישולם גם למי שהוכר כחסיד אומות העולם ויצא את ישראל לצורך קבלת טיפול רפואי או סיעודי, וזאת בהתקיים התנאים הקבועים בחוק המוצע.

חסיד אומות העולם היושב בישראל, זכאי לפי הוראות סעיף 2 לחוק התגמולים לחסידי אומות העולם, התשנ"ה-1995' (להלן - החוק), לתגמול חודשי, בסכום השווה לשכר הממוצע.

סעיף 8 לחוק, קובע כי הוראת סעיף 324 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, תהול לגבי זכאי המקבל תגמול תורשי לפי הוראות החוק.

סעיף 324 האמור קובע לאמור:

"הנמצא בחוץ לארץ למעלה משישה חודשים, לא תשולם לו קצבה בעד הזמן שלמעלה מששת החודשים הראשונים, אלא בהסכמת המוסד..."

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 436; התשנ"ח, עמ' 100.