



רשומות

הצעות חוק

17 ביולי 2000

2903

י"ד בתמוז התש"ס

עמוד

501	הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 20) (איסור עיסוק נוסף), התש"ס-2000
504	הצעת חוק פיצוי בשל פגיעה על רקע השתייכות למוצא לאומי-אתני (תיקוני חקיקה), התש"ס-2000
	תיקונים עקיפים:
	חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התשל"ג-1970
	חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 20) (איסור עיסוק נוסף), התש"ס-2000*

1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975¹, הוספת סעיף 105 אחריו סעיף 105 א יבוא:
- 105 א. ראש רשות וסגן ראש רשות, הזכאים לקבל שכר לפי הוראות סעיף 129 לפקודת העיריות², או סעיף 33 לפקודת המועצות המקומיות (להלן – סגן בשכר), לא יעסקו בכל עסק או בכל עיסוק נוסף, למעט עיסוק בהתנדבות ובלא תמורה; לענין זה –

הצעת חוק מס' פ/905: הועברה לוועדה ביום א' באדר א' התש"ס (7 בפברואר 2000); והצעת חוק מס' פ/464: הועברה לוועדה ביום ג' באדר א' התש"ס (9 בפברואר 2000).
¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשנ"ט, עמ' 46.
² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התש"ס, עמ' 71.

"יעסקו" - בין בעצמם ובין בשיתוף עם אחר, לרבות עובד או שלוח;

"עיסוק נוסף" -

(1) עיסוק נוסף על העיסוק כראש רשות או סגן ראש רשות, לרבות עיסוק חר פעמי, ויצוג של אדם אחר, מתן ייעוץ או קיום פעילות שתדלנית למענו;

(2) למעט כהונה כיושב ראש או כחבר -

(א) במוסד תכנון כהגדרתו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965³;

(ב) באיגוד ערים כהגדרתו בחוק איגודי ערים, התשט"ז-1955⁴;

(ג) בתאגיד שמטרותיו במסגרת סמכויות הרשות המקומית ותפקידיה, ויש בידי הרשות המקומית הון או כוח הצבעה בו;

"תמורה" - תמורה כספית או תמורה חומרית אחרת;

"תמורה חומרית" - לרבות העמדת משרד ושירותי משרד לרשות ראש רשות וסגן ראש רשות לצורכיהם הפרטיים, ולרבות העמדת רכב לרשותם הן לצורכיהם הפרטיים והן לצורך העיסוק בהתנדבות ובלא תמורה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), סגן ראש רשות הזכאי לקבל שכר חלקי, רשאי לעסוק בעיסוק נוסף ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(1) שכרו מהעיסוק הנוסף ושכרו מהרשות המקומית לא יעלה

על שכר סגן בשכר המשולם באותה רשות מקומית;

(2) הוא עובד במקום עבודה אחד;

(3) העיסוק הנוסף אושר על ידי שר הפנים.

דברי הסבר

אחרות, זאת נוסף על הוראות הדין הקובעות איסור על ניגוד ענינים של נבחר ציבור בשלטון המקומי.

ואולם להוראה כללית זו יש חריג: סגן ראש רשות המקבל משכורת חלקית מקופת הרשות המקומית יוכל לעסוק בעבודה נוספת ובלבד שיתקיימו כל התנאים האלה:

(1) סך שתי משכורותיו - משכורתו מקופת הרשות המקומית ומשכורתו מהעיסוק הנוסף לא יעלה על משכורתו של סגן ראש רשות במשרה מלאה;

(2) הוא עובד במקום עבודה אחד בלבד;

(3) שר הפנים אישר את העיסוק הנוסף.

כיום אין מניעה חוקית שראש רשות מקומית או סגניו בשכר, במשרה מלאה או במשרה חלקית, יעסקו בעיסוק נוסף תמורת שכר או שלא בתמורה.

מצב זה מאפשר לראש רשות מקומית ולסגניו לכהן במשרות נוספות על חשבון הזמן שצריך להיות מוקדש למשרתם הציבורית, שבעבורה הם מקבלים שכר.

כדי להבטיח כי כל זמנם ותשומת לבם של ראש הרשות וסגניו יופנו למשרתם בשירות הציבורי, מוצע לאסור על ראש רשות מקומית וסגניו בשכר המקבלים שכר מלא מקופת הרשות המקומית לעסוק בעיסוק נוסף. כמו כן מוצע למנוע כל מצב של ניגוד ענינים אפשרי בין חובתם לשרת את הציבור לבין מחויבותם למשרות

³ סי"ח התשכ"ה, עמ' 307; התש"ס, עמ' 72.

⁴ סי"ח התשט"ז, עמ' 48; התשנ"ז, עמ' 42.

(ג) ראש רשות וסגן ראש רשות לא יעסקו בכל עסק או עיסוק נוסף, לרבות עיסוק המותר לפי סעיף קטן (ב), אף שלא בתמורה, אם יש בעיסוק כאמור אחד מאלה:

- (1) פגיעה בכבוד הרשות, במעמד כראש רשות וסגן ראש רשות או בחובותיהם כחברי מועצת הרשות;
 - (2) חשש של ניצול לרעה או השגת כל יתרון או העדפה אישיים בשל היותם ראש רשות וסגן ראש רשות;
 - (3) אפשרות של ניגוד ענינים בין העיסוק הנוסף לבין תפקידם כראש רשות וסגן ראש רשות;
 - (4) ייצוג משפטי של בעל דין, למעט את עצמם, בהליך משפטי שבו אחד מבעלי הדין הוא הרשות או אחד הגופים המנויים בפסקה (2) להגדרה "עיסוק נוסף".
- (ד) לא יראו כעיסוק בעסק או כעיסוק נוסף –

- (1) החזקה בלבד של מניות בתאגיד;
- (2) קבלת הכנסות מנכס של ראש רשות וסגן ראש רשות או של משפחתם;
- (3) חברות ב"ישוב שיתופי", לענין זה, "ישוב שיתופי" – לרבות קיבוץ, מושב שיתופי, או אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית, שהכנסותיה אינן מחולקות בעיקרן לחבריה;
- (4) קבלת הכנסה מיצירה ספרותית, דרמטית, מוסיקלית, אמנותית או מדעית.

(ה) לא יראו כעיסוק נוסף פעילות במסגרת הטיעה או במסגרת המפלגה, ובלבד שראש רשות וסגן ראש רשות אינם מקבלים שכר בעבור פעילותם זו; ואולם רשאים הם לקבל מהטיעה או מהמפלגה לצורך פעילותם זו משרד, שירותי משרד, רכב ונהג.

(ו) סעיף זה לא יחול בתקופת ששת החודשים הראשונים לכהונתם של ראש רשות וסגן ראש רשות לגבי עיסוק שבו החלו לפני תחילת כהונתם ובלבד, שערב אותה תקופה לא כיהנו בתפקידם כראש רשות וכסגן ראש רשות.

2. תחילתו של חוק זה במועד הראשון לאחר פרסומו שבו יתקיימו הבחירות לכל הרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965⁵, ואולם אם התקיימו בחירות ברשות מקומית מסוימת בתקופה שבין מועד פרסומו של חוק זה לבין מועד קיום הבחירות לכל הרשויות המקומיות כאמור תהא תחילתו של חוק זה, לגבי אותה רשות מקומית, ביום קיום הבחירות ברשות המקומית.

חברי הכנסת: יהודית נאות, זהבה גלאון, נעמי חזן, סלאח טריף, אברהם פורז, יוסף יצחק פריצקי, מאיר שטרית, אלי גולדשמידט, יעל דיין, אחמד טיבי, יוסף לפיד, אופיר פינס-פז, איוב קרא

⁵ סי"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשנ"ה, עמ' 313.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק פיצוי בשל פגיעה על רקע השתייכות למוצא לאומי-אתני (תיקוני חקיקה), התש"ס-2000*

1. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, בסעיף 1, בהגדרה "פגיעת איבה", אחרי פסקה (3) יבוא:
תיקון חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה
- "(4) פגיעה מפעולת איבה, שמטרתה העיקרית פגיעה באדם בשל השתייכות למוצא לאומי-אתני שנעשתה מטעם ארגון טרוריסטי שעליו הוכרו לפי סעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, והמקדמת את מטרותיו או מטרת בדומה להן."
2. בחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, בסעיף 35, בהגדרה "נזק מלחמה", בסופה יבוא:
תיקון חוק מס רכוש וקרן פיצויים
- "או עקב פגיעה מפעולת איבה, שמטרתה העיקרית פגיעה באדם או ברכושו בשל השתייכות למוצא לאומי-אתני, שנעשתה מטעם ארגון טרוריסטי שעליו הוכרו לפי סעיף 8 לפקודה למניעת טרור, התש"ח-1948, או המקדמת את מטרותיו או מטרת בדומה להן."
3. חוק זה יחול על פגיעה מפעולת איבה שהתרחשה אחרי יום פרסומו.
תחולה

ד ב ר י ה ס ב ר

שבהם מתבצעת פעולת איבה כאמור מטעם אדם בודד או יותר, שאינם פועלים מטעם ארגונים טרוריסטיים או בשליחותם ושאינם קשורים אליהם.
להצעת החוק עלויות, אולם הן אינן ניתנות להערכה.

חברי הכנסת: אחמד טיבי, אילן גילאון, זהבה גלאון (הצעת חוק פ/640); חוסניה ג'בארה (הצעת חוק פ/501)

מטרתה של הצעת חוק זו היא לפצות את תושביה ואזרחיה הערבים של מדינת ישראל שנפגעו בפעולה שכוונה נגדם בשל השתייכותם הלאומית-אתנית. לפי הצעת החוק, כל מי שגופו או רכושו נפגעו ממעשי אלימות על רקע השתייכותו הלאומית-אתנית יזכה לפיצויים, ערבי ביהודי.

יובהר כי הביטוי "או המקדמת את מטרותיו או מטרת בדומה להן" נועד לכלול גם את אותם מקרים

* הצעת חוק מס' פ/640; הועברה לוועדה ביום א' בכסלו התש"ס (10 בנובמבר 1999), והצעת חוק מס' פ/501; הועברה לוועדה ביום כ"ב בכסלו התש"ס (1 בדצמבר 1999).

1 ס"ח התש"ל, עמ' 126; ס"ח התשנ"ח, עמ' 319.

2 ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 73.

3 ס"ח התשכ"א, עמ' 100.

4 ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 73.