



רשומות

הצעות חוק

31 ביולי 2000

2915

כ"ח בתמוז התש"ס

עמוד

710	הצעת חוק חתימה אלקטרונית, התש"ס-2000
719	הצעת חוק-יסוד: הבגסט (תיקון מס' 39) (זימון נושאי משרה)
719	הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (תיקון מס' 17) (הגבלת תקופת כהונה של מנהלי מחלקות בבתי חולים ציבוריים), התש"ס-2000

הצעת חוק חתימה אלקטרונית, התש"ס-2000

פרק א': כללי

הגדרות

1. בחוק זה -

- "אמצעי חתימה" - תוכנה, חפץ או מידע ייחודיים הדרושים, לבד או יחד עם תוכנה, חפץ או מידע אחרים, להפקת חתימה אלקטרונית מאובטחת;
- "בעל חתימה" - מי שרשאי להפיק חתימה אלקטרונית מאובטחת על ידי שימוש באמצעי החתימה שלו;
- "גורם מאשר" - מי שרשום במרשם גורמים מאשרים לפי הוראות סעיף 8;
- "חתימה אלקטרונית" - חתימה שהיא מידע אלקטרוני או סימן אלקטרוני שהוצמד או שנקשר למסר אלקטרוני;

דבריו הסבר

מבוא

החוק המוצע קובע נפקות שונה לכל אחת מן החתימות. כך, למשל, לצורך קבילות בבית המשפט, די בחתימה אלקטרונית מאובטחת, אך לצורך קיום דרישת חתימה לפי חוק, נדרשת חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת.

בהליך האישור של חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת מעורבים שלושה גורמים: בעל החתימה, הגורם המאשר והצד המסתמך על החתימה, המבקש לצורך ההתקשרות שהחתימה תהיה מאומתת. במטרה למנוע, במידת האפשר, שימוש לרעה בחתימה מאובטחת ומאומתת, מוטלות בהצעת החוק חובות הן על בעל החתימה (למשל - שמירה על אמצעי החתימה שבידיו) והן על הגורם המאשר (למשל - שימוש במערכות חומרה ותוכנה העונות על דרישות מסוימות).

הצעת החוק אינה מסדירה שימוש בחתימה אלקטרונית "פשוטה" (כמו חתימה בסוף מכתב דואר אלקטרוני). נפקות חתימה זו תמשיך להיקבע לפי הדינים והפרשנויות המקובלים היום.

החוק המוצע אינו מוגבל לטכנולוגיה מסוימת, כי אם קובע מסגרת כללית, אשר לתוכה ניתן יהיה לשלב גם טכנולוגיות חדשות בעתיד. דבר זה מאפשר גמישות מרבית, ואינו מחייב היצמדות לטכנולוגיה או לשיטה מסוימת בלבד.

הצעת חוק זו היא הראשונה מבין הצעות החוק שבדעת הממשלה להגיש, כדי להתאים את החקיקה האזרחית הקיימת לעידן האינטרנט והתפתחויות הטכנולוגיות.

בעולם המשפט, מושג ה"חתימה" הוא מושג בעל משמעות מתחום דיני החוזים והראיות, אשר זכה לפרשנויות שונות. בעידן הטכנולוגי המתפתח, ניתן לבצע את החתימה בדרכים שונות מאשר בעבר, ולכן מתעורר צורך לעגן את האפשרויות הטכנולוגיות בחקיקה.

החתימה על מסמך נועדה להשיג כמה מטרות. אותן יש להבטיח גם כאשר החתימה מתבצעת באמצעים אלקטרוניים. מטרה אחת היא מתן ביטוי לכונתו של החותם ולגמירות דעתו, וזאת על ידי גילוי אובייקטיבי לכך שאכן התכוון לחתום על המסמך הנדון ולאשר את תוכנו. מטרה נוספת היא זיהוי החותם עצמו, על ידי שיוך חתימה מסוימת לאדם מסוים.

מטרתו העיקרית של החוק המוצע היא להגביר את הוודאות לגבי פעולות המתבצעות באופן אלקטרוני על ידי הבטחת זהותם של החותמים באמצעים אלקטרוניים מסוימים, והכרה במעמדם הראיתי של חתימות אלה. חוסר הוודאות מתעורר במיוחד בהתקשרויות דרך רשת האינטרנט, שהיא רשת תקשורת פתוחה, המתאפיינת בהעדר זיהוי הדדי ובהעדר קשר ישיר בין הצדדים המתקשרים בעסקה.

החוק המוצע מסדיר שני סוגים של חתימות אלקטרוניות - חתימה אלקטרונית מאובטחת וחתימה אלקטרונית מאובטחת המאומתת בתעודה אלקטרונית, שהיא בעלת דרגה אמינות גבוהה יותר, המושגת על ידי כך שבהליך החתימה נוסף גורם חיצוני - הגורם המאשר.

"חתימה אלקטרונית מאובטחת" - חתימה אלקטרונית שמתקיימים בה כל אלה:

- (1) היא ייחודית לבעל החתימה;
 - (2) היא מאפשרת זיהוי של בעל החתימה;
 - (3) היא הופקה באמצעי חתימה הניתנים לשליטתו הבלעדית של בעל החתימה;
 - (4) היא מאפשרת לזהות שינוי שבוצע במסר האלקטרוני לאחר מועד החתימה;
- "חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת" - חתימה אלקטרונית מאובטחת שאומתת בתעודה אלקטרונית;
- "מסר אלקטרוני" - מידע אשר נוצר, נשלח, נקלט או נשמר באמצעים אלקטרוניים או אופטיים, המאפשרים לראותו, לקראו, לשמעו או לאחזרו;
- "תעודה אלקטרונית" - מסר אלקטרוני שמפיק גורם מאשר, המאשר כי חתימה אלקטרונית מאובטחת מסוימת היא של אדם מסוים;
- "השר" - שר המשפטים.

פרק ב': תוקף חתימה אלקטרונית מאובטחת

חתימה לפי חיקוק על מסר אלקטרוני

2. (א) נדרשה לפי חיקוק חתימתו של אדם על מסמך, תקיים דרישה זו לגבי מסמך שהוא מסר אלקטרוני רק באמצעות חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת.

(ב) השר רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בתוספת הראשונה הוראות חיקוק הדורשות חתימתו של אדם, ואשר על אף הוראות סעיף קטן (א), אין לקיימן באמצעות חתימה אלקטרונית, לרבות חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת.

קבילות חתימה אלקטרונית מאובטחת

3. מסר אלקטרוני החתום בחתימה אלקטרונית מאובטחת, יהיה קביל בכל הליך משפטי כראיה לכאורה לכך -

(1) שהחתימה שייכת לבעל החתימה;

(2) שתוכן המסר האלקטרוני החתום בחתימה האלקטרונית אושר על ידי בעל החתימה.

דברי הסבר

עם זאת, מוצע לסייג את ההוראה ולהקנות לשר המשפטים סמכות לקבוע הוראות חוק הדורשות חתימה, כמו למשל הוראות לענין חתימה על צוואות, יפוי כוח כלליים או מסמכים סחיריים, שאין לקיימן, כיום, בדרך של חתימה אלקטרונית, לרבות חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת.

1. להגדרות "חתימה אלקטרונית", "חתימה אלקטרונית מאובטחת" ו"חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת": מוצע להגדיר מהי חתימה אלקטרונית ומהם התנאים הדרושים כדי שחתימה כאמור תהיה חתימה אלקטרונית מאובטחת או חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת.

3. מוצע לקבוע כי מסר אלקטרוני החתום בחתימה אלקטרונית מאובטחת הוא ראיה קבילה בבית המשפט, וניתן להגישו כראיה למטרת הוכחת תוכנו בכך מוצע ליצור חריג לכלל האוסר עדות שמועה, זאת לאור אופיו המיוחד של מסמך החתום בחתימה אלקטרונית מאובטחת, שבו נוצרת זיקה ברורה בין בעל החתימה לבין המסמך החתום.

2. סעיף זה בא להבטיח כי במקרים שבהם נדרשת חתימה על פי חיקוק, ייעשה שמוש בחתימה בעלת רמת המהימנות הגבוהה ביותר - חתימה אלקטרונית מאובטחת המאומתת בתעודה אלקטרונית שהנפיק גורם מאשר.

מעמדו של פלט
4. (א) פלט של מסר אלקטרוני החתום בחתימה אלקטרונית מאובטחת לא ייחש כהעתק המסר האלקטרוני שעל בסיסו הופק, אלא כמקור; לענין זה, "פלט" – כהגדרתו בחו המחשבים, התשנ"ה-1995.

(ב) השר-רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בתוספת השניה סוגים של מסרים אלקטרוניים ושימושים במסרים אלקטרוניים אשר לגביהם ל תחול הוראת סעיף קטן (א).

חובות בעל חתימה אלקטרונית מאובטחת ואחריותו
5. (א) בעל חתימה אלקטרונית מאובטחת –
(1) ינקוט את כל האמצעים הסבירים לשם שמירה על אמצעי החתימה הדרושים להפקת חתימתו האלקטרונית ולשם מניעת שימוש בהם בי הרשאתו;

(2) ימסור הודעה לכל מי שידוע לו שהסתמך על חתימתו, מיד כשנודע לו ו נפגעה שליטתו באמצעי החתימה.

(ב) קיים בעל חתימה אלקטרונית מאובטחת את חובותיו כאמור בסעיף קטן (א), י יהיה אחראי לנזק שייגרם עקב שימוש באמצעי החתימה שלו בלי הרשאתו.

חובות בעל חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת ואחריותו
6. (א) בעל חתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת –
(1) יקיים את הוראות סעיף 5(א);
(2) ינקוט את כל האמצעים הסבירים למסירת מידע נכון ומלא הדרוש לגוו מאשר לשם ביצוע תפקידיו לפי חוק זה;

ד ב ר ו ה ס ב ר

סעיף 5 חתימה אלקטרונית מאובטחת זוכ ליתרונות ראיתיים מסוימים. חתימה קבילה, והיא מקנה חזקות ביחס לזרות החותם ולחו המסר האלקטרוני. יתרונות אלה מסתמכים על נ שהחתימה ייחודית לבעל החתימה, מאפשרת זיהוי ומופקת באמצעים הניתנים לשליטתו. כדי להבטי תנאים אלה, מוצע להטיל על בעל החתימה חוב שמירה על אמצעי החתימה שבידו, וחובת יידוע במיד שנפגעת שליטתו באמצעי החתימה (סעיף קטן 5) המוצע).

חובת יידוע זו חיונית, למשל, כאשר קיימת מערכ יחסים עסקית מתמשכת שבה לא נבדקת זהות החור מחדש בכל התקשרות, אלא ישנה הסתמכות על זיר שנעשה בעבר.

בעל חתימה העומד בדרישות סעיף זה, יהיה פט מאחריות לנזקים שנגרמו עקב שימוש באמצעי החתימ שלו בלי הרשאה (סעיף קטן (ב) המוצע).

סעיף 6 נוסף על החובות המוטלים על כל בי חתימה אלקטרונית מאובטחת, לפי הורכ סעיף 5 המוצע, מוצע שעל בעל חתימה אלקטרונ מאובטחת ומאומתת תוטל חובה לנקוט אמצעים סביר

סעיף 4 מוצע כי פלט של מסר אלקטרוני החתום בחתימה אלקטרונית מאובטחת יהיה קביל בבית המשפט כמקור ולא כהעתק. הוראה זו נועדה להתגבר על הכלל הדרוש הגשת הראיה הטובה ביותר, וזאת על סמך ההנחה כי פלט של מסר אלקטרוני אשר נחתם בחתימה אלקטרונית מתאפיין ברמת מהימנות גבוהה במיוחד בכל הנוגע לזיהוי יוצר המסמך וכי קיים קשר מובהק בין החתימה האלקטרונית המאובטחת לבין המסר האלקטרוני החתום. מאפיינים אלה אינם מתקיימים לגבי העתק של מסמך החתום בחתימה ידנית או בחתימה אלקטרונית רגילה.

הסעיף המוצע מקנה קבילות לחתימה אלקטרונית מאובטחת אף אם אינה מאומתת בתעודה אלקטרונית, וזאת בשל רמת האבטחה הגבוהה שכחתימה אלקטרונית זו.

עם זאת, על אף שמדובר בחוקה בלבד, עדיין ייתכנו מצבים שבהם אין זה מן הראוי לאפשר הסתמכות על פלט של מסר אלקטרוני כמקור. מוצע על כן לאפשר לשר המשפטים להחריג מתחולת הסעיף סוגים מסוימים של מסרים אלקטרוניים, כמו למשל צווי ירושה, או שימושים מסוימים במסרים אלה.

(3) ימסור הודעה, כאמור בסעיף 5(א)2, גם לגורם המאשר שהנפיק תעודה אלקטרונית בעבורו.

(ב) קיים בעל החתימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת את חובותיו כאמור בסעיף 5(א), לא יהיה אחראי לנזק שייגרם עקב שימוש באמצעי החתימה שלו בלי הרשאתו, תוך שתמכות על תעודה אלקטרונית שהונפקה בעבורו.

פרק ג': רישום

(א) השר ימנה מבין עובדי משרדו, אדם הכשיר להיות שופט שלום, להיות רשם רמים מאשרים (להלן - הרשם).

(ב) הרשם ינהל מרשם של גורמים מאשרים (להלן - המרשם), שיהיה פתוח לעיון ציבור; השר רשאי לקבוע פרטים שייכללו במרשם הגורמים המאשרים, הוראות לענין אופן הול המרשם ודרכי העיון בו.

(ג) הרשם יפקח על הגורמים המאשרים במילוי ההוראות לפי חוק זה.

(א) הרשם ירשום במרשם הגורמים המאשרים מבקש המקיים אחר הוראות לפי חוק זה וכן את כל אלה:

(1) הוא אזרח ישראלי או תושב ישראל, או תאגיד שהתאגר בישראל שמטרתו ניהול עסק כגורם מאשר;

(2) בידיו מערכות חומרה ותוכנה מהימנות, המעניקות הגנה סבירה מפני הדירה לחומר מחשב, והמקנות רמה סבירה של זמינות ואמינות;

(3) הוא הפקיד ערובה להבטחת פיצויו של מי שנפגע עקב מעשה או מחרל של הגורם המאשר, כפי שקבע השר;

(4) הוא רשום כמאגר מידע לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981²;

(5) מבקש הרישום או מי שמועמד להיות מנהל הגורם המאשר לא הורשעו בעבירה; היה המבקש תאגיד - לא הורשעו בעבירה דירקטור המכהן בו או בעל השליטה בתאגיד.

דבריו הסבר

סעיפים מוצע לקבוע בסעיף 8 המוצע תנאים 8 ו-21(4) מקדמיים אשר עמידה בהם תאפשר רישומו של גורם מאשר במרשם הגורמים המאשרים. הרישום במרשם יאפשר פיקוח על פעילות הגורם המאשר, בהתאם להוראות החוק המוצע. הסעיף קובע בין השאר, כתנאי לרישום, חובת שימוש במערכות חומרה ותוכנה מהימנות, כדי להבטיח רמת מקצועיות גבוהה של הגורמים המאשרים. לענין זה מוסמך השר לקבוע בתקנות רשימה מפורטת של תוכנות או טכנולוגיות שונות, שחוקה כי הן עומדות בתנאי האמור (סעיף 21(4) המוצע).

כן מוצע לדרוש מהמבקש להירשם במרשם הגורמים המאשרים, להיות רשום גם במאגר מידע לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

מסירת מידע נכון ומלא הדרוש לגורם מאשר, וחובה הודיע לגורם המאשר, כאותם מקרים שנפגמה שליטתו אמצעי החתימה (סעיף קטן (א) המוצע).

בעל החתימה שעמד בחובותיו יהיה פטור מאחריות לנזק שנגרם עקב שימוש באמצעי החתימה שלו בלי הרשאתו, תוך הסתמכות על תעודה אלקטרונית. במקרים נלה יוטל הסיכון על הגורם המאשר, או על מי שהסתמך נל החתימה (סעיף קטן (ב) המוצע).

זעוף 7 מוצע למנות רשם אשר יהיה אחראי על רישומו של גורמים מאשרים ועל הפיקוח עליהם. עם זאת יש לציין כי החוק המוצע אינו קובע חובת רישום, והתמריץ לגורם מאשר להירשם במרשם, זעבר לתוספת האמינות, הוא היכולת ליהנות מהגבלת האחריות הקבועה בסעיף 18.

סיח התשמ"א, עמ 128.

הצעות חוק 2915, כ"ח בתמוז התש"ס, 31.7.2000

(ב) בסעיף זה -

"הורשע בעבירה" - לרבות מי שהוגש נגדו כתב אישום וטרם ניתן פסק דין סופי בענינו;

"עבירה" - עבירה אשר מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה מן הראוי כי המבקש יירשם כגורם מאשר;

"שליטה" - בהגדרתה בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968³, וכל מונח בהגדרה האמורה יפורש לפי החוק האמור.

9. בקשה לרישום (א) בקשה לרישום חוגש לרשם, ותכלול את כל אלה:

(1) שם המבקש, שמו של המועמד להיות מנהל הגורם המאשר ופרטי הזיהוי של כל אחד מהם ומענם; היה המבקש תאגיד, תכלול הבקשה גם את אלה: תעודת האגד, מסמכי היסוד של התאגיד, שמות בעלי השליטה, וכן שמות המנהלים, פרטי זיהוים ומענם;

(2) מסמכים המעידים על קיום התנאים לרישום כאמור בסעיף 8;

(3) פרטים נוספים שקבע השר.

(ב) הרשם רשאי לדרוש ממבקש הרישום כל מידע או מסמך הדרוש לצורך בדיקת הבקשה.

10. חל שינוי בפרט מן הפרטים שנמסרו לפי סעיפים 8 או 9, ידווח על כך לרשם מבקש הרישום, או הגורם המאשר, לפי הענין, בתוך 30 ימים מהיום שנודע לו על השינוי.

דיווח לרשם על שינויים

11. (א) נוכח הרשם כי גורם מאשר אינו מקיים אחר הוראה מההוראות לפי חוק זה, רשאי הוא, לאחר שנתן לגורם המאשר הזדמנות להשמיע את טענותיו, להתלות את תוקף רישומו במרשם לתקופה שלא תעלה על 30 ימים, או למחקו מהמרשם.

מחיקת רישום של גורם מאשר או התלית תוקפו

(ב) התלה הרשם את תוקף הרישום של גורם מאשר לפי הוראות סעיף קטן (א), ונוכח בתום תקופת ההתלית כי לא תוקן הטעון תיקון, רשאי הוא להאריך את תקופת ההתלית ל-30 ימים נוספים; נוכח הרשם כי לא תוקן הטעון תיקון בתום תקופת ההארכה, ימחק הרשם את הגורם המאשר מהמרשם.

(ג) הרשם יפרסם הודעה על התלית או מחיקה לפי סעיף זה, בדרך שקבע השר.

ד ב ר י ה ס ב ר

כדי להבטיח את מהימנות המרשם, וכדי לאפשר לרשם לפקח על פעילות הגורם המאשר.

סעיף 9 בבואו להירשם במרשם הגורמים המאשרים, על גורם מאשר להגיש בקשה, ולכלול את המסמכים המצביעים על קיום התנאים הדרושים לרישומו לפי החוק המוצע. הרשם אינו נדרש להסתפק במסמכים שמגיש המבקש, והוא רשאי לדרוש מסמכים נוספים.

סעיף 11 מוצע להעניק לרשם סמכות למחוק מן המרשם גורם מאשר אם אינו עומד בדרישות החוק, או להתלות את תוקף רישומו, כמפורט בסעיף.

סעיף 10 מוצע להטיל על המבקש ועל הגורם המאשר אם כבר גרשם במרשם, חובת דיווח לרשם על שינויים שחלו בפרטים שמסר לו, וזאת

הסמכות להתלות תוקף רישום ניתנת כדי לאפשר לגורם המאשר לחזור ולעמוד בדרישות החוק, בלי שיוזקק להליך הרישום מתחילתו.

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

12. על החלטת הרשם לפי חוק זה רשאי מי שניתנה לגביו ההחלטה, לערער לבית משפט מחוזי בתוך 45 ימים מיום שנמסרה לו החלטת הרשם.

13. (א) לצורך מילוי תפקידיו רשאי הרשם או עובד המדינה שהוא הסמיך לכך סמכויות הרשם בכתב -

(1) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו מידע ומסמכים המתייחסים לפעילותו של גורם מאשר;

(2) להיכנס למקום שבו פועל גורם מאשר, לערוך בו חיפוש ולתפוס כל חפץ, אם שוכנע כי הדבר דרוש לשם הבטחת ביצוע חוק זה או כדי למנוע הפרה של הוראותיו; לענין זה - יראו חרירה לחומר מחשב וכן הפקת פלט תוך חרירה כאמור כחיפוש, וייעשו רק על ידי בעל תפקיד המיומן לבצע פעולות כאמור.

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א2), לא ייכנס הרשם או מי שהוא הסמיכו לכך למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט.

(ג) חפץ שנתפס יוחזר בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מ-30 ימים מיום שנתפס;

(ד) הרשם לא יסמיך אדם לפי הוראות סעיף קטן (א) אלא בהתקיים כל אלה:

(1) משטרת ישראל לא הודיעה כי היא מתנגדת למינוי מטעמים של ביטחון הציבור;

(2) הוא מיומן לביצוע פעולות של חרירה לחומר מחשב והפקת פלט תוך חרירה כאמור;

(3) הוא קיבל הכשרה מתאימה כפי שקבע השר.

(ה) בסעיף זה, "חרירה לחומר מחשב" - כמשמעותה בסעיף 4 לחוק המחשבים, התשנ"ה-1995.

14. (א) נוכח הרשם כי מערכת חומרה ותוכנה שבידי גורם מאשר אינה מקיימת עוד את התנאים האמורים בסעיף 2(8), רשאי הוא להורות לגורם המאשר כי עליו להתאימה לתנאים האמורים, בתוך תקופה שיקבע.

(ב) נוכח הרשם כי השתנו הנסיבות באופן המחייב את שינוי הערובה, רשאי הוא להורות על שינוי הערובה כפי שקבע השר.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק זה. לפיכך מוצע לאפשר לרשם לדרוש את עדכון של המערכות שבשימוש, כתנאי להמשך תוקפו של הרישום.

לסעיף קטן (ב)

מוצע להסמיך את הרשם להורות על שינוי הערובה שהופקדה בעת רישום הגורם המאשר (לרבות שינוי סוג הערובה, סכומה, דרכי הפקדתה וחילוטתה) אם סבר כי השתנו הנסיבות שהערובה אינה מהווה עוד מקור כספי הולם לפיצוי מי שנפגע עקב מעשה או מחזל של הגורם המאשר, למשל, כאשר היקף פעילות הגורם המאשר גדל באופן ניכר.

סעיף 12 מוצע לקבוע כי על החלטת הרשם לפי החוק המוצע ניתן יהיה לערער לבית המשפט המחוזי.

סעיף 13 מוצע להעניק לרשם סמכות לדרוש מסירת מידע ומסמכים, וסמכויות כניסה וחיפוש כמפורט בסעיף, הדרושות לצורך ביצוע תפקידיו.

סעיף 14 לסעיף קטן (א)

בעת רישומו של הגורם המאשר, בודק הרשם את מערכות החומרה והתוכנה העומדות לרשותו. אולם, לאור התפתחויות טכנולוגיות, ייתכן כי כעבור זמן המערכות אינן מקיימות עוד את התנאים הדרושים לפי

פרק ד': גורם מאשר

15. (א) גורם מאשר רשאי להנפיק תעודה אלקטרונית המאשרת ומאמתת כי חתימה אלקטרונית מאובטחת מסוימת היא של אדם מסוים.
- (ב) גורם מאשר לא ינפיק תעודה אלקטרונית אלא לאחר שבדק, באמצעים סבירים, כי הפרטים שבבקשה להנפקת התעודה נכונים ומלאים.
- (ג) גורם מאשר ינהל מאגר של תעודות אלקטרוניות שהנפיק לפי הוראות חוק זה.
- (ד) לצורך ביצוע תפקידיו, ישתמש גורם מאשר רק במערכות חומרה ותוכנה מהימנות, המעניקות הגנה סבירה מפני חזירה לחומר מחשב, והמקנות רמה סבירה של זמינות ואמינות.

16. (א) גורם מאשר יכלול בתעודה אלקטרונית לפחות את הפרטים האלה:
- (1) שמו ומענו של בעל החתימה;
 - (2) אישור על אימות חתימתו האלקטרונית המאובטחת של החותם;
 - (3) פירוט האופן שבו אומתה חתימתו של בעל החתימה;
 - (4) ציון מועדי תחילה וסיום של תוקף התעודה;
 - (5) שמו ומענו של הגורם המאשר, ודבר רישומו במרשם הגורמים המאשרים;
 - (6) חתימתו האלקטרונית המאובטחת של הגורם המאשר;
 - (7) הגבלות על השימושים המותרים לפי התעודה, ככל שישנן;
 - (8) הגבלות על אחריותו של הגורם המאשר, ככל שישנן.
- (ב) השר רשאי לקבוע פרטים נוספים אשר ייכללו בתעודה אלקטרונית.

17. (א) גורם מאשר יבטל תעודה אלקטרונית בכל אחר מאלה:
- (1) לפי בקשה של בעל התעודה, מיד לאחר קבלת הבקשה ואימות זהות המבקש;
 - (2) מיד כשנודע לו כי פרט מהפרטים המופיעים בתעודה אינו נכון, או אם נפגמה מהימנות התעודה בדרך אחרת;

דברי הסבר

- 15 ע"ס עוסק בפעילותו של הגורם המאשר ומפרט את תפקידיו. תפקידו קרי של גורם מאשר הוא לאמת כי חתימה אלקטרונית מאובטחת מסוימת היא של אדם מסוים, פיק תעודה אלקטרונית המאשרת זאת.
- בשל המהימנות הגבוהה המיוחסת בחוק המוצע ימה אלקטרונית מאובטחת ומאומתת, מוצע להטיל הגורם המאשר חובה לבצע בדיקה של הפרטים קשה להנפקת תעודה, ושעל פיהם הוא מאמת את אותו של מבקש התעודה, וכן לנהל מאגר מהימן של אות אלקטרוניות שהנפיק, לרבות רישום מדויק של
- תעודות אלקטרוניות בטלות אשר אין להסתמך עליהן עוד.
- 16 ע"ס מוצע לחייב גורם מאשר לכלול בתעודות האלקטרוניות את הפרטים המנויים בסעיף, במטרה להביא פרטים אלה לידיעת הצד השני המבקש להסתמך עליה.
- 17 ע"ס הצלחת מערך הגורמים המאשרים תלוי במידה רבה בכך שמאגר המידע שבידיהם יהיה מעודכן, ולא יכלול תעודות שאינן תקפות עוד. משום כך מוטלת עליו חובה לעדכן באופן מיידי את המאגר, ולרשות בו כל ביטול של תעודה אלקטרונית.

הצעות חוק 2915, כ"ח בתמוז התש"ס, 31.7.2000

(3) לפי הודעה על מותו של בעל התעודה, ואם הוא תאגיד – עם פירוקו, מיד לאחר קבלת ההודעה ובדיקת אמיתותה.

(ב) מיד עם ביטול תעודה אלקטרונית, יודיע על כך הגורם המאשר לבעל התעודה, וירשום את דבר הביטול במאגר כאמור בסעיף 5(ג), באופן שיקבע השר.

18. (א) גורם מאשר לא יהא אחראי לנזק שנגרם עקב הסתמכות על תעודה אלקטרונית שהנפיק, אם יוכיח כי נקט את כל האמצעים הסבירים לקיום חובותיו לפי חוק זה.

אחריות גור
מאשר

(ב) קבע גורם מאשר הגבלות על סוגי השימוש בתעודה או על סכומי העסקאות שלגביהן ניתן לעשות שימוש בתעודה, לא יהיה הגורם המאשר אחראי לנזק שנגרם עקב שימוש החורג מההגבלה, ובלבד שפירוט הגבלה זו על גבי התעודה.

פרק ה': שונות

19. (א) הרשם רשאי להכיר במי שמאמת חתימות אלקטרוניות מאובטחות כגורם מאשר, ובלבד שהוא עומד בתנאים התואמים את אלה הנדרשים ממי שמבקש להירשם כגורם מאשר לפי חוק זה (להלן – גורם מאשר מחוץ לישראל).

הכרה בגור
מאשר מחו
לישראל

(ב) הרשם ירשום את הגורמים המאשרים מחוץ לישראל שהכיר בהם לפי סעיף קטן (א); הרישום יהיה פתוח לעיון הציבור.

(ג) דין תעודה אלקטרונית שהונפקה בידי גורם מאשר מחוץ לישראל שהוכר בידי הרשם ונרשם על ידו לפי סעיף זה, כדין תעודה אלקטרונית שהונפקה בידי גורם מאשר בישראל, לפי חוק זה.

(ד) השר רשאי לקבוע תנאים נוספים להכרה בגורם מאשר מחוץ לישראל לפי סעיף זה.

20. שר המשפטים רשאי לקבוע תנאים מיוחדים להעברת מסרים אלקטרוניים אל רשויות המדינה ומהן, לרבות קביעת מיהות הגורם המאשר וקביעת התקנים לפעולתו.

דין רשויות
המדינה

דבריו הסבר

בהכרת את הפטור שבסעיף זה, ודינן ייבחנו לפי הכללי.

סעיף 19 בשל אופיו הבין-לאומי של הו האלקטרוני, נדרשת הכרה בתע אלקטרוניות שמנפיקים גורמים מאשרים מחוץ לישראל מוצע להסמיך את הרשם להכיר בגורם מאשר כ: לענין החוק המוצע ובלבד שאותו גורם עומד בה התואמים את אלה הקבועים בחוק, לרבות בענין המהימנות הנדרשת ממנו, בשינויים המחוייב ובשינויים שיקבע השר.

סעיף 20 לאור העובדה שגם הקשר עם ר/ המדינה יוכל להתבצע בדרך אלקטרונית ייתכן שיהיה צורך לקבוע תנאים מיוחדים להחיימה על מסמכים העוברים אל רשויות אלה לפיכך מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע חז לענין זה.

סעיף 18 סעיף זה קובע את גבולות אחריותם של גורמים מאשרים אשר נרשמו לפי הוראות חוק זה. ככלל מוצע להטיל על הגורם המאשר את הנטל להוכיח כי נקט את כל האמצעים הסבירים לקיום חובותיו על פי החוק המוצע. הוכיח הגורם המאשר כי קיים את חובותיו כנדרש, לא יישא באחריות לנזקי ההסתמכות על התעודה. מכאן שבאותם מקרים שבעל החתימה קיים את חובותיו, לפי סעיפים 5 ו-6, והגורם המאשר נקט את כל האמצעים לפי סעיף זה – מי שיישא בסיכון לשימוש לרעה הוא המסתמך על התעודה.

גורם מאשר רשאי להגביל את אחריותו לגבי סוגי השימוש או סכומי העסקאות, ובלבד שתנאי ההגבלה יהיו גלויים על פני התעודה האלקטרונית. עשה כן, יהיה מוגן מפני אחריות לנזק עקב חריגה מהגבלות אלה. עם זאת, הסעיף המוצע אינו מונע קביעת הגבלות נוספות במישור החחי, אלא שהגבלות אלה אינן מעניקות

21. ביצוע ותקנות שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו, ובין השאר לקבוע –

- (1) אגרות בעבור הרישום במרשם והעיון בו;
- (2) הוראות לענין הערובה, לרבות סוג הערובה, סכומיה, דרכי הפקדתה וחילוטה, לפי סעיפים 8 ו-14;
- (3) סוגי מערכות אשר חזקה עליהן שהן מערכות חומרה ותוכנה מהימנות לפי סעיפים 8, 14 ו-15;
- (4) דרכים לאימות חתימה לצורך קבלת תעודה אלקטרונית, לפי סעיף 15;
- (5) הוראות לענין ניהול מאגרים של תעודות אלקטרוניות תקפות ותעודות אלקטרוניות בטלות, לרבות לענין אופן העיון בהם, משך החזקתן של תעודות אלקטרוניות במאגר ודרכי שמירתן, לפי סעיפים 15 ו-17;
- (6) פרטים הדרושים בבקשה לקבלת תעודה אלקטרונית לפי סעיף 15.

22. שמירת דינים הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.

23. תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.

תוספת ראשונה

(סעיף 2ב)

תוספת שניה

(סעיף 4ב)

דברי הסבר

סעיף 22 סעיף זה בא להבהיר כי חוק זה אינו בא לפגוע בהוראות כל חוק אחר, כך, למשל, אין לראות את סמכות האימות של גורם מאשר כזו של נוטריון לפי חוק הנוטריונים, התשל"ז-1977, או אין לראות גורם מאשר כפטור מהוראות צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עיסוק באמצעי הצפנה) התשי"ח-1957, שהוצא לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, וכן אין בהוראות אלה כדי לגרוע מהצורך ברשיון לפי כל חוק, כדוגמת חוק הבזק, התשמ"ב-1982.

סעיף 23 מוצע לקבוע מועד תחילה של שישה חודשים מיום הפרסום, כדי לאפשר לגורמים הרלוונטיים להיערך ליישום החוק.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 39) (זימון נושאי משרה)*

1. בחוק יסוד: הכנסת¹, בסעיף 21(ב), במקום "ובתיאום עמו" יבוא "או ביריעתו". תיקון סעיף 21

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 52 לחוק יסוד: הממשלה, קובע בסעיף קטן (ד) לעומת זאת סעיף 24 לחוק יסוד: הכנסת, העוסק באותו ענין, קובע כי ההתייצבות תיעשה על ידי זימון באמצעות השר הנוגע בדבר ובתיאום עמו. כדי ליצור אחידות, מוצע לתקן את חוק יסוד: הכנסת, ולהתאים את הוראותיו להוראות הקיימות בחוק יסוד: הממשלה. (ד) ועדה מוועדות הכנסת רשאית, במסגרת מילוי תפקידיה, באמצעות השר הנוגע בדבר או ביריעתו, לחייב עובד המדינה או כל מי שייקבע בחוק, להתייצב לפניו.

חבר הכנסת נחום לנגנטל

הצעת חוק מס' פ/810, הועברה לוועדה ביום י"ב בשבט התש"ס (19 בינואר 2000). ס"ח התשי"ח, עמ' 96.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (תיקון מס' 17) (הגבלת תקופת כהונה של מנהלי מחלקות בבתי חולים ציבוריים), התש"ס-2000*

1. בפקודת בריאות העם¹, אחרי סעיף 28 יבוא: הוספת סעיף 28א

28א. (א) תקופת כהונה של רופא המנהל מחלקה בבית חולים ציבורי כמשמעותו לפי פקודה זו (להלן - מנהל מחלקה), לא תעלה על חמש שנים.

(ב) מינוי מנהל מחלקה הוא לתקופה אחת; הנהלת בית החולים רשאית להאריך את המינוי לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

2. תחילתו של חוק זה ביום

תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

כיום, תקופת כהונתו של רופא מרשה המנהל מחלקה בבית חולים ציבורי היא בלתי מוגבלת. הרבר פוגם ביעילות ובהתחדשות של המערכת הרפואית בישראל (להלן - המערכת). הדבר גם מונע אפשרות של קליטת רופאים טובים, שיש בידם לתרום למערכת.

מוצע לקבוע תקופת כהונה מוגבלת כדי לייעל את המערכת. חברי הכנסת: אחמד טיבי, זבולון אורלב, טאלב אלסאנע, רומן ברונפמן, מוחמד ברכה, עבר אלמאלכ דהאמשה, אבשלום וולן, תאופיק חטיב, יוסי כץ, האשם מחאמור, יהודית נאות, דני נוה, ויצמן שירי, סילבן שלום

הצעת חוק מס' פ/1269, הועברה לוועדה ביום א' באדר ב' התש"ס (8 במרס 2000). המועד ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"ח, עמ' 64.

