



רשומות

הצעות חוק

11 בדצמבר 2000

2946

י"ד בכסלו התשס"א

עמוד

הצעת חוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר)

300 (תיקון מס' 2) התשס"א-2000

הצעת חוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר) (תיקון מס' 2), התשס"א-2000

1. בחוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר), התשנ"ז-1997¹ (להלן – החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר" יבוא "תחרות מבוקרת, הסדרים לתקופת מעבר והוראות לענין אבנר".

ד ב ר י ה ס ב ר

כאמצעות מחקר אקטוארי מקיף, פרסום מכרו בין-לאומי להקמה ותפעול של מאגר המידע לפי סעיף 11א לפקודה.

על אף האמור, החליטה הממשלה ליזום הארבה של תקופת המעבר שנקבעה בחוק תנאי תחרות לשנה וחצי נוספות אך זו הוארכה בסופו של דבר לשנה אחת בלבד, עד ליום 1 בינואר 2001 (ראה ס"ח התש"ס, עמ' 58).

במהלך שנת 2000 המשיך אגף הפיקוח על הביטוח לפעול בתחומים שונים לקידום היישום התיקון של מעבר הענף לפעולה בהתאם להוראות חוק תנאי תחרות, כך, הושלם המכרו לבחירת מפעיל מאגר המידע והוגשו לאישור ועדת הבטחים של הכנסת התקנות הדרושות ליישום הוראות חוק תנאי תחרות והפקודה.

ואולם על רקע התנגדות שהתפתחה בכנסת לאור חששות שהעלו המבטחים וגורמים שונים נוספים ברבר מוכנות הענף ליישום מלא של הוראות החוקים האמורים, התבקשה המפקחת על הביטוח לבוא בדברים עם נציגי המבטחים כדי להגיע להסכמה בדבר שלבי יישום חוק תנאי תחרות. בהמשך לאמור ולאחר משא ומתן עם נציגי המבטחים גובש מסמך הבנות בין נציגי אגף הפיקוח על הביטוח ונציגי חברות הביטוח.

הצעת חוק זו נועדה ליישם הבנות שהושגו כאמור עם המבטחים, בין השאר, לענין הארכת תקופת המעבר, תוך החלה מדורגת של תחרות מוגבלת, לענין הסדרת המשך פעולת אבנר בתקופת המעבר וקביעה כי החל מיום 1 בינואר 2003 יפסיק אבנר לפעול כמבטח משותף וימונה לו מנהל מיוחד להמשך יישוב תביעות העבר התלויות שלו (RUN OFF). והסדרים משלימים נוספים.

סעיפים
1, 2, 3, שיכיל גם הסדרים מתחייבים לענין המשך תפקודו של אבנר בתקופת המעבר הנוספת 6 ו-7 (עד ליום 1 בינואר 2003) ולאחריה, לענין כללי הקביעה כי אבנר יפסיק לפעול כמבטח משותף ולעסוק בכל עיסוק אחר למעט יישוב תביעות עבר (RUN OFF). וזאת החל ביום 1 בינואר 2003, המועד שבו ימונה לו מנהל מיוחד במפורט בחוק המוצע.

מ ב ו א

בחודש דצמבר 1996 חוקקה הכנסת את חוק ביטוח רכב מנועי (הוראת שעה), התשנ"ז-1996 (להלן – הוראת השעה), אשר קבע כי בתקופה שמיום 31 בדצמבר 1996 ועד יום 31 ביולי 1997, הרשאיתו של מבטח לעסוק בביטוח חובה לפי סעיף 7 לפקודת ביטוח רכב מנועי (נוסח חדש), התש"ל-1970 (להלן – הפקודה), תהיה מותנית גם בכך שהמבטח יהיה צד להסכמים בין חברות הביטוח לבין אבנר ובין כל אחד מהם לבין הפול, כפי שהיו ערב תחילתה של הוראת השעה. הרקע לחקיקת הוראת השעה היה הודעתן של הלק ניכר מחברות הביטוח על רצונן לפרוש מההסכמים עם חברת אבנר; המפקח על הביטוח סבר כי פרישה של חברות הביטוח מההסכם, בלא היערכות מתאימה של כל הגורמים הפועלים בענף לרבות היערכות הגורם המפקח, תפגע באינטרס הציבורי לקיום רציף ותיקין של ביטוח החובה לרכב לפי דרישות הפקודה.

בחודש יולי 1997, ערב פקיעת הוראת השעה, חוקקה הכנסת את חוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר), התשנ"ז-1997 (להלן – חוק תנאי תחרות). בחוק זה נקבע כי בתום תקופת מעבר יפעלו המבטחים המורשים בענף ביטוח החובה לרכב, בתנאי תחרות מבוקרת. כן נקבעו בחוק הוראות והסדרים לתקופת מעבר שעיקרם המשך התניית הרשאה למבטחים לפעול בענף בכך "שמבטח שקיבל את הרשאה ופועל מכוחה, הוא צד להסכמים" שבין המבטחים לבין אבנר ובין אלה לבין הפול, תוך שניו יחס חלוקת האחריות בביטוח המשותף בין אבנר לבין המבטחים והפול (סעיפים 3 ו-4 לחוק תנאי תחרות). הסדר זה נקבע כשלב ביניים לקראת מעבר המבטחים לפעולה בתנאי תחרות מבוקרת, שבה יישא כל מבטח במלוא האחריות לפוליסות שינפיק, בלא שיתופה של אבנר בביטוח משותף.

במהלך תקופת המעבר פעל משרד האוצר כאמצעות אגף הפיקוח על הביטוח ובתיאום עם גורמים במשרדים לקידום היערכות הענף לפעולה בתנאי תחרות מבוקרת, וזאת במישורים שונים ובכלל זה הפחתת תעריפים תוך צמצום ומיתון סבסודים צולבים בין סוגי רכב שונים, בדיקת רמת התעריף הקיים

¹ ס"ח התשנ"ז, עמ' 205.

2. לפני סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא: "פרק א': פרשנות".
הוספת כותרת פרק א'
3. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא: "פרק ב': ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר".
הוספת כותרת פרק ב'
4. בסעיף 4 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 4
- (1) בכותרת השוליים, במקום "1998, 1999 ו-2000 והוראות החל בשנת 2001" יבוא "1998 עד 2002 והוראות החל בשנת 2003";
- (2) בסעיף קטן (א1), במקום "ר' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001)" יבוא "ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000)";
- (3) אחרי סעיף קטן (א1) יבוא:
- "(2א) בתקופה שמיום ר' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001), יהולו הוראות סעיף קטן (א1), ואולם שיעור האחירות של כל מבטח, לרבות הפול, כאמור בפסקה (1) של אותו סעיף קטן יהיה 70 אחוזים.
- (3א) בתקופת שמיום י"ז בטבת התשס"ב (1 בינואר 2002) עד יום כ"ו בטבת התשס"ג (31 בדצמבר 2002), יהולו הוראות סעיף קטן (א1), ואולם שיעור האחירות של כל מבטח, לרבות הפול, כאמור בפסקה (1) של אותו סעיף קטן יהיה 80 אחוזים";
- (4) בסעיף קטן (ב), במקום "ר' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001)" יבוא "כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003)".
5. סעיף 9 לחוק העיקרי – בטל. ביטול סעיף 9
6. אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא: הוספת פרק ג'

"פרק ג': הוראות לענין אבנר

- הגדרות 10א. בפרק זה –
- "מסמכי יסוד" – תזכיר ותקנון כהגדרתם בחוק החברות, התשנ"ט-1999;
- "קרנית" – הקרן שהוקמה לפי סעיף 10 לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975² (להלן – חוק הפיצויים);
- "תביעות" – כמשמעותן בסעיף 10ה(א).

ד ב ר י ה ס ב ר

יישוב התביעות תוך שמירה על נכסי אבנר לטובת הציבור. יצוין כי נכון ליום 31.12.1999 לאבנר עודף אקטוארי (על פי דוח מפברואר 2000), עתודות בסכום של 7.2 מיליארד שקלים חדשים והון עצמי של 236 מיליון שקלים חדשים.

לפרק ג' המוצע

מוצע לקבוע כי ניהול אבנר ייעשה במטרה ליישם את הוראות החוק, תוך שמירה על נכסיו ובמטרה שהנכסים יספיקו לכיסוי התחייבויותיו ולשם מעבר תקין לניהולו בידי המנהל המיוחד (סעיף 10ב המוצע).

ביטול סעיף 17 לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן – חוק הפיצויים), כאמור בסעיף 10 לחוק תנאי תחרות משמעו, בין השאר, הינתקות, לגבי חלק המבטחים בביטוח המשותף (לרבות בתיקי עבר תלויים) ממנגנון הפסדי ורווחי העבר שפעל מאז תחילתו של חוק הפיצויים. הקביעה כי אבנר נכנס לתהליך של RUN OFF אשר במהלכו יפסיק לקבל עסקים חדשים וממילא יפסיק גם לקבל הכנסות מפרמיה, מהייב הסדרה, כמוצע בהצעת חוק זו, של מנגנוני יציבות ופיקוח, במטרה להבטיח ניהול ראוי ותקין של הליך

² ס"ח התשל"ה, עמ' 234; התשנ"ח, עמ' 286.

10ב. (א) אבנר יפעל וינהל בהתאם להוראות פרק זה לשם קידום מטרת החוק, תוך שמירה על נכסיו, ובמטרה שנכסים אלה יספיקו לכיסוי חביותיו, ולשם מעבר סדיר ותקין של אבנר לניהולו של המנהל המיוחד כאמור בסעיף 10ד.

ניהול אבנר ופעילותו

(ב) החל ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) לא יעסוק אבנר, במישורין או בעקיפין, בכל עיסוק שאינו קשור ליישוב תביעות.

(ג) בלי לגרוע מהוראות סעיף 10א לפקודה, יעביר אבנר כל מידע שברשותו למאגר המידע שהוקם מכוח הסעיף האמור, וזאת על פי דרישת חדשות, בהתאם להוראותיה ובלא תמורה.

10ג. (א) הרשות רשאית למנות לאבנר חשב מלווה (להלן - חשב מלווה) שיפקח על מערך ההכנסות וההוצאות של אבנר מכל מקור שהוא, לפי הוראות שיקבל מהרשות; אבנר יישא בהוצאות העסקת החשב המלווה.

חשב מלווה

(ב) החל במועד מינויו של החשב המלווה לא יתחייב אבנר בכל דרך שהיא בהתחייבות כספית העולה על סך של 40,000 שקלים חדשים בלא אישור מראש של החשב המלווה; לענין זה, "התחייבות כספית" - למעט תשלום ליישוב תביעות.

(ג) כל נושא תפקיד ניהולי באבנר חייב למלא אחר הוראות החשב המלווה שניתנו במסגרת סמכויותיו ומכוחן, ולספק לו כל מידע ומסמך הדרושים לו לצורך מילוי תפקידו.

(ד) החשב המלווה רשאי לדרוש דיון בדירקטוריון בענינים שימצא לנכון ולהשתתף בדיוני הדירקטוריון וועדותיו כמשקף.

10ד. (א) החל ביום כ"ז בטבת התשס"ג (1 בינואר 2003) תמנה הרשות לאבנר, באישור שר האוצר, מנהל מיוחד.

מנהל מיוחד

(ב) למנהל המיוחד יהיו כל הסמכויות הנתונות בחוק הפיקוח של עסקי ביטוח, התשמ"א-1981³ (להלן - חוק הפיקוח), למנהל מורשה כמשמעותו בפרק 1 לחוק האמור, והוראות כל דין החלות לענין מנהל מורשה יחולו, בשינויים המחויבים, לענין המנהל המיוחד.

10ה. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף 4(ב), ימשיכו ההסכמים לחול ולחייב את הצדדים להם, לגבי תביעות לפי פוליסות שהוצאו לפני המועד האמור באותו סעיף והוראות סעיף 5 יחולו גם לענין תביעות אלה.

נכסי אבנר וחביותיו

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 10ד מוצע לקבוע כי החל ביום 1 בינואר 2003 (המועד שבו יפסיק אבנר לקבל עסקים חדשים כמבטח משותף) ימונה לו מנהל מיוחד אשר לו יהיו הסמכויות הנתונות למנהל מורשה לפי חוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 (להלן - חוק הפיקוח) ובכלל זה הסמכויות הקבועות בסעיף 70 לחוק האמור לענין ניהול התאגיד והעברת נכסים וחביות של התאגיד למבטח בהתייעצות עם ועדת הנהלה שתמונה לו.

מטרת אלה ייהשבו כמטרה עיקרית של אבנר ולא יהיה בכוחם של מסמכי היסוד שלו לגרוע מהוראות אלה. (סעיף 10א) המוצע)

כן תוסמך הרשות למנות לאבנר חשב מלווה שיפקח על מערך ההכנסות וההוצאות של התאגיד, תוך הסמכתו לקבל כל ידיעה או מסמך הדרושים למילוי תפקידו, ולהשתתף בדיוני הדירקטוריון כמשקף. אישור החשב יידרש להתחייבויות כספיות חדשות למעט התחייבויות ליישוב תביעות או ביצוע השקעות של עתודות אבנר. (סעיף 10ג המוצע)

³ ס"ח התשמ"א, עמ' 208; התשנ"ח, עמ' 64.

(ב) נכסי אבנר ישמשו ליישוב התביעות וניהולו השוטף של אבנר בלבד, ההוראות לפי סעיף 35 לחוק הפיקוח לא יחולו על אבנר.
(ג) על אף האמור בכל דין ובכפוף להוראות סעיף קטן (ד) כל עודף בנכסי אבנר או יתרת החבויות שלו יועברו לקרנית; הועברה יתרת החבויות כאמור יחולו הוראות סעיף קטן (א) לגבי קרנית כאילו היתה אבנר.

(ד) העברת נכסים והתחייבויות כאמור בסעיף קטן (ג) תהיה במועד שיקבע שר האוצר לפי המלצת הרשות ובלבד שנתקיים אחד מאלה:

- (1) התחייבויות אבנר עולות על נכסיו;
- (2) קיים חשש כי קשיים בניהולו ובתפקודו של אבנר עלולים לפגוע בהשגת מטרת חוק זה;
- (3) היקף הפעילות של אבנר אינו מצדיק עוד את המשך קיומו.

(ה) (1) בוצעה העברה של נכסי אבנר ושל כל יתרת חבויותיו לקרנית, יפרסם שר האוצר הודעה ברשומות כי אבנר עומד להתחיל בתוך תקופה שלא תפחת מ-30 ימים.

(2) לא הוגשה בקשה למנוע את חיסולו של אבנר בתקופה האמורה בפסקה (1) יאשר שר האוצר כי לאבנר אין עוד נכסים וחבויות וכי יש לחסלו; ניתן אישור כאמור ימחק רשם החברות את אבנר מרשמי ו אבנר יחוסל, לכל דבר וענין, על אף האמור בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983⁴, בלא צו פירוק.

(3) חוסל אבנר לפי הוראות סעיף קטן זה, בטלים ההרשאה ורישיון המבטח שלו שניתנו לו לפי הפקודה וחוק הפיקוח.

(ו) שר האוצר רשאי לקבוע סכום בשקלים חדשים שיעביר אבנר לקרנית, מעת לעת, ובלבד שיתקיימו התנאים האלה:

- (1) על פי הדוחות הכספיים של אבנר, קיים הון עצמי בשיעור של לפחות 6 אחוזים מהתביעות התלויות שלו; לענין זה, "תביעות תלויות" – כהגדרתן לפי סעיף 46 לחוק הפיקוח;

דברי הסבר

בן מוצע לקבוע כי עם העברת נכסים וחבויות כאמור יחוסל אבנר בלא צורך בצו פירוק בכפוף להליך הודעה פומבי כמוצע בסעיף. (סעיף 10(ה) המוצע)

בלי לגרוע מהאמור, ועל רקע ההערכה כי באבנר מצוי כאמור עודף אקטוארי והון עצמי (נכון ליום 31.12.1999) מוצע להסמיך את שר האוצר להשיב לציבור חלק מהעודף באמצעות מנגנון המימון של קרנית ובלבד שייוותר באבנר הון חשבונאי מינימלי בשיעור של 6% מהתביעות התלויות שלו, כהגדרתן בתקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (פרטי דין וחשבון), התשנ"ח-1998 (קובץ התקנות התשנ"ח, 438), שהותקנו מכוח סעיף 46 לחוק הפיקוח (סעיף 10(ו) המוצע).

בסעיף 10 מוצע לקבוע הוראות ולפיהן ההסכמים כהגדרתם בחוק ימשיכו לחול לגבי תביעות על פי חוזי ביטוח שהונפקו בשיתופו של אבנר, בן מוצע לקבוע כי הוראות לפי סעיף 35 לחוק הפיקוח לענין דרישות הון ממבטח לא יחולו על אבנר ובמקביל לקבוע כי כל יתרת חבויות או עודף בנכסים של אבנר יועברו לקרנית שהוקמה מכוח סעיף 10 לחוק הפיצויים (להלן – קרנית) והיא תישא בהן, בין השאר, בהתאם להוראות ההסכמים כאילו היתה אבנר. העברת עודף נכסים או יתרת החבויות לקרנית תיעשה בכל מועד שיקבע שר האוצר לפי המלצת הרשות כהגדרתה בפקודה ובלבד שנתקיים אחד המצבים המפורטים בסעיף קטן (ד) לסעיף 10 המוצע.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761.

(2) במקביל להעברת הסכום, ובהתאמה אליו, יופחת השיעור או הסכום שנקבע לפי סעיף 15 לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975.

(1) (ז) בעלי המניות באבנר לא יפעילו את זכויותיהם מכוח המניות אלא בהתאם להוראות הקבועות במסמכי היסוד שלו, אשר אושרו על ידי הרשות.

(2) על אף האמור בסעיף 58 לחוק החברות, התשנ"ט-1999,⁵ הסמכות למינוי רואה החשבון המבקר של אבנר כאמור בסעיף 57(3) לאותו חוק תהיה בידי הדירקטוריון, וכן ניתן לקבוע באישור הרשות, בתקנון של אבנר, כי סמכויות אחרות הנתונות לאסיפה הכללית, כולן או מקצתן, יוקנו לדירקטוריון.

(3) אבנר לא יגיש תביעה כלפי מי שהוא בעל מניה באבנר ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) מכוח עילת תביעה שנוצרה אחרי היום האמור, בשל עצם היותו בעל מניה.

מסמכי יסוד ואייתחולה 110. (א) אין בכוחם של מסמכי היסוד של אבנר כדי לגרוע מהוראות חוק זה.

(ב) הוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975,⁶ לא יחולו על אבנר.

הוספת כותרת 7. לפני סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא: "פרק ד': הוראות שונות".
פרק ד'

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק אחר: הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, לפי חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997, והקצין למימון פעולות למניעת תאונות דרכים, לפי חוק הפיצויים ולפי חוק תנאי תחרות קיומם של שני גופים נפרדים הפועלים בתחום זה יוצר חוסר תיאום ולעתים אף מתקבלות החלטות סותרות בשני הגופים. נוסף על כך, קיומה של הקרן כרוך בעלויות נכבדות, הבאות על השבון הפעילות למניעת תאונות דרכים.

מוצע לאחד את שני הגופים באופן שתמונה מועצה לרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (שהרכבה מבוסס על הרכב הקרן הקיים היום) אשר תמליץ על מדיניות המאבק בתאונות דרכים ובכלל זה - תציע תכנית עבודה רב שנתית ותעקוב אחר ביצוען.

וזו לשונו של סעיף 9 לחוק תנאי תחרות, שמוצע לבטלו:

"קרן למניעת תאונות דרכים

9. תוקם קרן למימון פעולות למניעת תאונות דרכים, בסכום שיקבע שר האוצר בהתייעצות עם שר המשפטים ושר התחבורה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת. המקור לכספי הקרן ייקבע בחוק."

על פי ההבנות שהושגו עם המבטחים אבנר ימשיך לפעול כתאגיד פרטי תוך הגברת הפיקוח הציבורי עליו, בין השאר, באמצעות מעורבות ציבורית בהליך בחירת הדירקטוריון. על רקע האמור, ולהסרת ספק, מוצע לקבוע כי לא יהיה במעורבות האמורה כדי להפוך את אבנר לחברה ממשלתית כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (סעיף 110(ב) המוצע).

סעיף 4 מוצע לקבוע כי החל ב-1 בינואר 2001 ועד 31 בדצמבר 2001, שיעור חלוקה נטל האחריות בין המבטחים והפול לבין אבנר, במסגרת הביטוח המשותף על פי ההסכמים בהגדרתם בחוק תנאי תחרות, יהיה 70% למבטחים ו-30% לאבנר, והחל ב-1 בינואר 2002 ועד 31 בדצמבר 2002 תהיה חלקות האחריות כאמור לפי יחס של 80% למבטחים ו-20% לאבנר, החל ב-1 בינואר 2003 יופסק הסדר הביטוח המשותף עם אבנר וכל מבטח ישא במלוא הסיכון הביטוחי של הפוליסות שינפיק.

סעיפים 5 ו-11 כיום קיימים שני גופים המטפלים בקביעת תכנית העבודה של כל הגורמים העוסקים בתחום הבטיחות בדרכים, כל אחד לפי

⁵ ס"ח התשנ"ט, עמ' 186.

⁶ ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

8. בסעיף 16 לחוק העיקרי, במקום "9, 10 ו-11(1)" יבוא "10, 10ב(ג) ו-11(1)" ובמקום "ביום ר' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001)" יבוא "ביום ז' בניסן התשס"א (31 במרס 2001)".

9. בחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 - (1) אחרי סעיף 12 יבוא:

תיקון חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים

12. בלי לגרוע מתפקידי הקרן לפי סעיף 12, הקרן תקבל כל עודף הנכסים וחבויות של אבנר כהגדרתו בחוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת, הסדרים לתקופת מעבר והוראות לענין אבנר), התשנ"ז-1997 ובהתאם להוראות החוק האמור; הקרן תפעל כאמור בסעיף זה במועד שיקבע שר האוצר להעברת הנכסים או החבויות לפי אותו חוק.⁷

(2) אחרי סעיף 17 יבוא:

17. א. שר האוצר, לאחר שמיעת הארגון היציג של חברות הביטוח, רשאי לקבוע הסדרים לחלוקת נטל הפיצויים בין המבטחים בהתחשב בסוגי הרכב השונים.

17. ב. (א) בתקופה שמיום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001) עד יום י"א באב התשס"א (31 ביולי 2001), רשאי שר האוצר לקבוע, בצו, שיעור מרמי הביטוח לפי פקודת הביטוח כתוספת למימון פעולות למניעת תאונות דרכים (הוראת שעה) תוספת למימון פעולות למניעת תאונות דרכים (הוראת שעה)

(ב) כספי התוספת שגבו המבטחים כאמור יועברו לרשות כהגדרתה בחוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997.⁷

10. בפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התשל"ל-1970,⁸ בסעיף 11א(ב) - (1) בפסקה (1), המילים "ובלבד שמידע זה לא יכלול פרטים מזהים" - יימחק, ובסופה יבוא "ובלבד ששימוש במידע הכולל פרטים מזהים ייעשה למטרות, בדרך ועל פי כללים שיקבע השר בהסכמת שר המשפטים"; (2) בפסקה (3), במקום "בעבור שירותי" יבוא "למימון ההקמה והתפעול של".

תיקון פקודת ביטוח רכב מנועי

ד ב ר י ה ס ב ר

היא במסגרת תפקידי קרנית לפי חוק הפיצויים (סעיף 9(1) המוצע).

על רקע ביטולו של סעיף 17 לחוק הפיצויים החל ביום 31 במרס 2001 (ראה סעיפים 10 ו-16 לחוק תנאי תחרות), מוצע לתקן את חוק הפיצויים ולהסמיך את שר האוצר לקבוע הסדרים לחלוקת נטל הפיצויים בין המבטחים בהתחשב בסוגי הרכב השונים, דוגמת ההסדר שנקבע מכוח סעיף 17 שבוטל כאמור והמכונה "הסדר החציה", הסדרים דוגמת הסדר החציה יהיו נחוצים גם בעתיד תחת המשטר של חוק תנאי תחרות (סעיף 17 המוצע לחוק הפיצויים).

כמו כן, מוצע להמשיך את הסדר גביית התוספת למימון פעולות למניעת תאונות דרכים כהוראת שעה

8 סעיף בהתאם להסכמות שהושגו עם המבטחים במסגרת מסמך ההכנות מוצע לדחות את תחילת הוראות הסעיפים הבאים בחוק תנאי תחרות עד יום 31 במרס 2001; סעיף 10 שענינו ביטול סעיף 17 לחוק הפיצויים, סעיף 10ב(ג) שענינו מסירת מידע היסטורי הצבור באבנר למפעיל מאגר המידע, וסעיף 11(1) שענינו התניית ההרשאה לפעול בענף ביטוח תובה בפעולת המבטח במסגרת הסדר הפול או הסדר אחר שייקבע לענין זה.

9 סעיף בהמשך להוראה ולפיה עודף הנכסים או יתרת התחייבויות של אבנר יועברו לקרנית מוצע לקבוע במקביל ובמפורש כי פעולה כאמור

⁷ ס"ח התשנ"ז, עמ' 196.
⁸ ס"ח התשל"ל, עמ' 3.

11. בחוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997 -

(1) בסעיף 6, סעיף קטן (ב) - בטל;

(2) במקום סעיפים 11 ו-12 יבוא:

"מינוי מועצה 11. (א) לרשות תהיה מועצה (להלן - המועצה) ואלה חבריה:

(1) ארבעה נציגי משרד התחבורה;

(2) ארבעה נציגי משרד האוצר;

(3) נציג משרד המשפטים;

(4) נציג משרד החינוך;

(5) נציג המשרד לביטחון הפנים;

(6) נציג המשרד לתשתיות לאומיות;

(7) ארבעה נציגי ציבור שימנו שר התחבורה ושר האוצר יחד;

(8) נציג ציבור שימנה השר לביטחון הפנים.

(ב) השר ימנה יושב ראש למועצה, מבין חבריה שהם עובדי המדינה.

(ג) נציג כל משרד ימונה על ידי השר הממונה על אותו משרד, מקרב עובדי המדינה במשרדו; לענין זה, "עובד המדינה" - לרבות שוטר.

(ד) לענין מינויים למועצה של נציגי ציבור, יחולו הוראות סעיפים 16, 17, 17א, 17ב עד 18 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, בשינויים המחויבים לפי הענין.

(ה) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות החברים הנוכחים בדיון, ובלכך שנכחו בדיון נציג אחד של משרד התחבורה ונציג אחד של משרד האוצר.

ד ב ר י ה ס ב ר

ייעשה השימוש במידע זה על ידי המאגר למול המבטחים ולטובת כלל הציבור (סעיף 10(1) המוצע).

במסגרת התיקון לחוק תנאי תחרות משנת התש"ס (ס"ח התש"ס, עמ' 58) נקבע במפורש, ולהסרת ספק, כי על המבטחים לשאת בעלות מימון פעולת מאגר המידע שהוקם מכוח סעיף 11א לפקודה, תוך הסמכת שר האוצר לקבוע "תשלומים שעל מבטחים לשלם בעבור שירותי מאגר המידע...". לאור העובדה כי מדובר בתשלום חובה שאינו תלוי בשימוש בפועל שיעשו בו המבטחים מוצע, להסרת ספק, לתקן את נוסח ההוראה האמורה כך שבמקום המילים "בעבור שירותי" יבוא "למימון ההקמה והתפעול" של מאגר המידע (סעיף 10(2) המוצע).

לתקופה מוגבלת נוספת, אשר לאחריה תמומן הפעילות למניעת תאונות דרכים מתקציב המדינה (סעיף 17 המוצע לחוק הפיצויים).

סעיף 10 לתופעת ההונאות בתחום ביטוח החובה יש השלכות ישירות על עלויות הביטוח לציבור. על רקע הקמתו של מאגר מידע מרכזי לענף זה לפי סעיף 11א לפקודה מוצע לפתח בלי להתמודדות עם תופעה שלילית זו באמצעותו. לשם כך יש לאפשר למאגר לקלוט ולצבור גם מידע הכולל פרטים מזהים, ואולם בד בבד מוצע להסמיק את שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע את המטרות ואת האופן שבו

תפקידי המועצה 12. המועצה תמליץ על מדיניות המאבק בתאונות דרכים, ובכלל זה –

- (1) תפעל לקידום מטרות חוק זה;
 - (2) תציע לשר סדרי עדיפויות והיקפים בכל הנוגע להקצאת תקציבי הרשות ותגבש את התקציב לפעולות הרשות ואת התקציב הרגיל;
 - (3) תציע לשר תכנית רב שנתית ותכנית שנתית;
 - (4) תעקוב אחר ביצוע התכניות שאושרו;
 - (5) תבצע כל תפקיד אחר שיטיל עליה השר.
- (3) במקום סעיף 19 יבוא:
19. חברי המועצה ימונו בידי השרים עד יום ו' באדר התשס"א (1) מועד למינוי המועצה במרס 2001);
- (4) בסעיף 8(ג), במקום "בצוות ההיגוי" יבוא "במועצה";
 - (5) בסעיף 14, במקום "צוות ההיגוי" יבוא "המועצה";
 - (6) בסעיף 20(ב3), במקום "צוות ההיגוי האמור בסעיף 11" יבוא "המועצה".

