



רשומות

הצעות חוק

21 במרס 2001

2990

כ"ו באדר התשס"א

עמוד

הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001)
(תיקון, ביטול והתליה של חקיקה שמקורה בהצעות חוק פרטיות). התשס"א-2001 582

תיקונים עקיפים:

- חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאמנה, התשס"א-2000
- חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995
- חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 15), התשס"א-2001
- חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977
- חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965
- חוק השאלת ספרי לימוד, התשס"א-2001
- חוק חינוך חינוך חולים, התשס"א-2001
- חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959
- חוק הלוואות לדיוור, התשנ"ב-1992
- פקודת מס הכנסה
- חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון מס' 11), התשס"א-2001
- חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 12), התשס"א-2001

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 2001) (תיקון, ביטול והתליה של חקיקה שמקורה בהצעות חוק פרטיות), התשס"א-2001

- | | |
|---|--|
| <p>1. חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאמנה, התשס"א-2000¹ לא יחול בתקופה שמיום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001).</p> | <p>אי-תחולת חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאמנה</p> |
| <p>2. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995², סעיף 222ב לא יחול על גמלה לפי סימן ר' לפרק ט' לחוק האמור המשתלמת בעד התקופה שמיום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001).</p> | <p>תיקון חוק הביטוח הלאומי – אי-תחולת תיקון מס' 40</p> |
| <p>3. בחוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 15), התשס"א-2001³, בסעיף 3, האמור בו יסומן "א" ואחריו יבוא:</p> <p>"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), תחילתן של פסקאות (1) ו-(4) שבסעיף 9א(ג) לחוק העיקרי, כנוסחן בסעיף 2 לחוק זה, ביום כ"ה בתשרי התשס"ג (1 באוקטובר 2002)."</p> | <p>תיקון חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 15)</p> |
| <p>4. בחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977⁴, פסקה (4) בסעיף 3 תיקרא בתקופה שמיום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001) ללא המילים שהוספו לה בחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (תיקון מס' 3), התשס"א-2000⁵.</p> | <p>תיקון חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) – אי-תחולת תיקון מס' 3</p> |
| <p>5. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965⁶, בתוספת השלישית, בסעיף 19 -</p> <p>(1) בסעיף קטן (ב), בפסקה (4), המילים "או במקרקעין של הקדש ציבורי, כמשמעותו בחוק הנאמנות, התשל"ט-1979" והמילים "או התמורה בעדם" – יימחקו;</p> <p>(2) בסעיף קטן (ג) -</p> <p>(א) בפסקה (1), במקום "160" יבוא "120";</p> <p>(ב) בפסקה (2), אחרי "שהורחבה" יבוא "כאמור בפסקה (1)";</p> | <p>תיקון חוק התכנון והבניה</p> |

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 4.
² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התש"ס, עמ' 269; ת"ט ס"ח התשס"א, עמ' 2.
³ ס"ח התשס"א, עמ' 122.
⁴ ס"ח התשל"ז, עמ' 77; התשנ"ט, עמ' 92.
⁵ ס"ח התשס"א, עמ' 54.
⁶ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התש"ס, עמ' 72.
⁷ ס"ח התשל"ט, עמ' 128; התש"ס, עמ' 218.

- (3) סעיף קטן (ג) – בטל.
6. הוראת מעבר לסעיף 5 (א) על אף האמור בחוק התכנון ובניה (תיקון מס' 53), התשס"א-2000⁸ (בסעיף זה – תיקון מס' 53), הוראות סעיף 19(ג) לתוספת השלישית בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (בסעיף זה – התוספת השלישית), כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, יחולו גם על השבחה במקרקעין שנוצרה לפני תחילתו של תיקון מס' 53, ובלבד שעד יום תחילתו של חוק זה לא קיבל בעל המקרקעין היתר בניה או לא העביר את המקרקעין או את החכירה לדורות בהם.
- (ב) הוראות סעיף 19(ג) לתוספת השלישית, כנוסחו בסעיף 5 לחוק זה, לא יחולו על השבחה במקרקעין שנוצרה לפני תחילתו של חוק זה, ובלבד שבעל המקרקעין קיבל היתר בניה או העביר את המקרקעין או את החכירה לדורות בהם, מיום תחילתו של תיקון מס' 53 עד יום תחילתו של חוק זה.
7. תיקון חוק השאלת ספרי לימוד, התשס"א-2001⁹ (1) בסעיף 7 -
- (א) במקום "התשס"ב" יבוא "התשס"ג";
- (ב) בכל מקום, במקום "התשס"ג" יבוא "התשס"ד" ובמקום "התשס"ד" יבוא "התשס"ה";
- (ג) במקום "התשס"ה" יבוא "התשס"ו";
- (2) בסעיף 8, אחרי "התשס"א" יבוא "או התשס"ב".
8. תיקון חוק הינוך חינוך חילדים חולים, התשס"א-2001¹⁰ (1) בסעיף 5(ב), במקום "בתוך ששה חודשים מיום פרסומו" יבוא "עד יום י"ז בניסן התשס"ב (30 באפריל 2002)";
- (2) בסעיף 7, במקום "התשס"ב" יבוא "התשס"ג" ובמקום "התשס"ג" יבוא "התשס"ה".
9. תיקון חוק לעידוד השקעות הון – אי-תחולת תיקון מס' 51, התשי"ט-1959¹¹, סעיף 40(ג) וסעיף 3 בתוספת לא יחולו בתקופה שמיום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001).
10. תיקון חוק הלוואות לדיוור – אי-תחולת תיקונים מס' 5 ו-6, התשנ"ב-1992¹² (בסעיף זה – חוק הלוואות לדיוור) -

⁸ ס"ח התשס"א, עמ' 44.

⁹ ס"ח התשס"א, עמ' 12.

¹⁰ ס"ח התש"א, עמ' 128.

¹¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשס"א, עמ' 142.

¹² ס"ח התשנ"ב, עמ' 246; התשס"א, עמ' 140; התשס"א, עמ' 146.

(1) סעיף 66 שכותרתו "מענק מיוחד בשל רכישה או הרהבה של דירה בירושלים" יסומן "ג6" והוא לא יחול בתקופה שמיום כ"ב בשבט התשס"א (15 בפברואר 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001);

(2) בסעיף 66 -

(א) הסעיף יסומן "ד6" וכו', בסעיף קטן (ה), במקום "כ6(ג) עד (ה)" יבוא "ג6(ג) עד (ה)";

(ב) הסעיף לא יחול בתקופה שמיום ו' באדר התשס"א (1 במרס 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001).

(1) (ב) תחילתו של סעיף קטן (א)(1) ביום כ"ב בשבט התשס"א (15 בפברואר 2001).

(2) תחילתו של סעיף קטן (א)(2) ביום ו' באדר התשס"א (1 במרס 2001).

(1) (ג) על אף הוראות סעיף 66 לחוק הלוואות לדיוור שכותרתו "מענק מיוחד בשל רכישה או הרהבה של דירה בירושלים", כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, לא יהא אדם זכאי להטבות לפי הסעיף האמור בתקופה שמיום כ"ב בשבט התשס"א (15 בפברואר 2001) עד יום תחילתו של חוק זה.

(2) על אף הוראות סעיף 66 לחוק הלוואות לדיוור שכותרתו "מענק מיוחד לזכאים בנגב", כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, לא יהא אדם זכאי להטבות לפי הסעיף האמור בתקופה שמיום ו' באדר התשס"א (1 במרס 2001) עד יום תחילתו של חוק זה.

11. (א) בפקודת מס הכנסה¹³, בסעיף 111 ב -

תיקון פקודת מס הכנסה

(1) בסעיף קטן (א), ההגדרה "השכר הממוצע במשק" - תימחק;

(2) בסעיף קטן (ב), ברישה, במקום הסיפה המתחילה במילים "השווה לחמש פעמים" יבוא "של 167,500 שקלים חדשים";

(3) בסעיף קטן (ז) -

(א) האמור בו יסומן "(1)" ובו במקום "בשנות המס 2001" יבוא "בשנת המס 2001 החל ביום י' בתמוז התשס"א (1 ביולי 2001), ובשנות המס";

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

¹³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

(2) בשנת המס 2001 יראו, לענין חישוב הזיכוי ממס לפי סעיף זה, את הכנסתו של יחיד שהופקה באותה שנה כאילו מתציתה הופקה בתקופה שמיום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) עד יום ט' בתמוז התשס"א (30 ביוני 2001) ומתציתה הופקה בתקופה שמיום י' בתמוז התשס"א (1 ביולי 2001) עד יום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001).

(3) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בכללים את התיאומים הנדרשים בשל החלת הוראות סעיף זה לצורך חישוב המס החל על הכנסה שהופקה בשנת המס 2001.

(4) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

(ח) הסכום הנקוב בסעיף קטן (ב) יתואם לפי סעיף 120ב, ויתולו עליו, לענין זה, ההוראות החלות על תקרת הכנסה.

(ב) תחילתו של סעיף זה ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001).

(ג) על אף הוראות סעיף 11ב לפקודת מס הכנסה, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, יחיד לא יהא זכאי לזיכוי ממס לפי הוראות הסעיף האמור בתקופה שמיום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) עד יום תחילתו של חוק זה, ואם ניתן זיכוי כאמור – בטל הזיכוי.

12. בחוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון מס' 11), התשס"א-2001¹⁴, בסעיף 2 -

תיקון חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון מס' 11)

(1) בסעיף קטן (א), במקום "ב-1 בחודש שלאחר פרסומו" יבוא "ביום י"ז בטבת התשס"ב (1 בינואר 2002)";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000)" יבוא "ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001)".

13. בחוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 12), התשס"א-2001¹⁵, בסעיף 4, במקום "ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001)" יבוא "י"ז בטבת התשס"ב (1 בינואר 2002)".

תיקון חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 12)

14. תחילתו של חוק זה ביום ח' בניסן התשס"א (1 באפריל 2001), אלא אם כן נקבע אחרת בחוק זה.

תחילה

¹⁴ ס"ח התשס"א, עמ' 172.
¹⁵ ס"ח התשס"א, עמ' 119.

דברי הסבר

מבוא

במהלך השנה האחרונה קיבלה הכנסת שורה של חוקים שיוזמו חברי הכנסת ואשר עלותן, בין אם בדרך של גידול בהוצאה ובין אם בדרך של הקטנת הכנסות המדינה, נאמדת בכ-3 מיליארד שקלים חדשים לשנה. הצעת התקציב לשנת 2001 אינה כוללת מקורות למימון חוקים אלו.

מוצע על כן לדחות את תחילתם של מרבית החוקים האמורים לשנת הכספים הבאה, ולתקן או לבטל אחרים מהם, לפי המפורט להלן, כך שהעלות התקציבית הכרוכה בהפעלתם לא תבוא לידי ביטוי בשנת הכספים הנוכחית.

סעיף 1

חוק השוואת זכויות פנסיה לאלמן ולאמנה, התשס"א-2000, קובע כי אם נקבעו בחקנונה של קופת גמל לקצבה שיעורים שונים לפנסיה המשולמת לאלמנים ולזו המשולמת לאלמנות, יושווה שיעור הפנסיה לאלמנים ולאמנות, לפי השיעור הגבוה מבין שני השיעורים האמורים, כאשר עלות ההשוואה האמורה שתוטל על קופות הגמל לקצבה תכוסה מאוצר המדינה. לחוק זה עלות תקציבית הנאמדת, בחישוב אקטוארי, בכ-3.4 מיליארד שקלים חדשים, ועלותו השנתית הממוצעת הינה כ-160 מיליון שקלים חדשים, ומוצע על כן להתלות את תוקפו עד סוף שנת 2001.

סעיף 2

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 40), התשס"ס-2000, קובע כי במשפחות שבהן יותר מילד נכה אחד תוגדל גמלת הנכות לכל ילד נכה כשיעור של 50%. יישום החוק כרוך בעלות תקציבית של כ-18 מיליון שקלים חדשים לשנה, ומוצע על כן להתלות את תוקפו עד סוף שנת 2001.

סעיף 3

חוק הבטחת הכנסה (תיקון מס' 15), התשס"א-2001, מאפשר גם לבעלי רכב להיות זכאים לקצבת הבטחת הכנסה אם מתקיים בהם אחד מן התנאים המפורטים בו.

עלותו של החוק הינה כ-180 מיליון שקלים חדשים בשנה. לפיכך, מוצע לדחות את תחילתן של הפסקאות בחוק הקובעות זכאות לקצבה לבעלי רכב שיש להם ילד נכה ולא לה משתכרים שכר השווה ל-20% מהשכר הממוצע במשק או למעלה מכך, לתקופה של שנה אחת מיום התחילה המקורית שנקבעה ליום י"ד בתשרי התשס"ב (1 באוקטובר 2001).

סעיף 4

חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (תיקון מס' 3), התשס"א-2001, קובע כי לצורך קביעת הזכות לגימלה של ראש רשות וסגניו בשכר ניתן לקבוע שתצורף תקופת כהונה קודמת, שירות ועבודה בשכר גם בתאגיד מרכז החינוך העצמאי. לפי החוק הקיים, ניתן לצרף כאמור תקופות כהונה קודמת רק במדינה או באחד ממוסדותיה או מפעליה או ברשות מקומית. לחוק עלות תקציבית לרשויות המקומיות, ומוצע להתלות את תוקפו עד סוף שנת 2001.

סעיפים 5 ו-6

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 53), התשס"א-2000, מרחיב את הפטורים מתשלום היטל השכחה, באופן שיגרום לרשויות המקומיות אובדן הכנסות הנאמדות במאות מיליוני שקלים חדשים, וכתוצאה מכך עלולה להיגרם פגיעה חמורה ביכולתן של הרשויות המקומיות לתפקד ולמלא את החובות המוטלות עליהן בחוק לספק שירותים שונים לתושביהן. במטרה להימנע מהפגיעה הקשה ברשויות המקומיות ובתושביהן, מוצע לבטל את הפטורים הנוספים מחובת תשלום היטל השכחה שהוענקו בחוק האמור.

סעיף 7

חוק השאלת ספרי לימוד, התשס"א-2001, מאפשר לאותם בתי ספר שהורי הילדים בהם יבחרו בכך, לקיים מערכת של החלפה והשאלה של ספרים בין התלמידים, ובכך לאפשר חסכון הוצאות משמעותי בהוצאות החינוך לכל משפחה.

אף שבדברי ההסבר להצעת החוק המקורית ביקשו המציעים לקיים את תכנית החלפת הספרים על בסיס הספרים המצויים כיום בידי התלמידים, שיהיו מאגר ראשוני להחלפה. בנוסף החוק שאושר הוטלה חלק מן האחריות על יצירת מאגר הספרים הראשוני דווקא על קופת הציבורית, דהיינו - תקציב משרד החינוך.

מוצע על כן, להתלות את תוקפו של החוק לשנת הלימודים התשס"ג ולהתאים את המועדים הנוספים שבחוק לכך.

סעיף 8

חוק חינוך חינוך חולים, התשס"א-2001, מטיל על הממשלה תובה לספק חינוך חינוך חינוך חולים חולים השוהים בביתם או בבתי החולים מעל לתקופה של 21 יום.

כבר היום מפעיל משרד החינוך מסגרות חינוך שונות לילדים המאושפזים תקופה ממושכת בבתי-חולים, וכן מפעיל מורים (באמצעות עמותות הנתמכות מתקציב המדינה) להשלמת חומר הלימוד לילדים השוהים בבתיהם תקופות ממושכות עקב מחלה.

החוק האמור יגרור הוצאות כספיות גבוהות שקשה לאמוד אותן, ואשר אינן מתחייבות לאור העובדה שכאמור קיים כבר סיוע פדגוגי ברמה מספקת לילדים הזקוקים לכך.

מוצע על כן, להתלות את תוקפו של החוק לשנת הלימודים התשס"ג.

סעיף 9

חוק עידוד השקעות הון (תיקון מס' 51), התשס"א-2001, קובע כי שיעור המענק שיינתן למפעלים מאושרים המצויים מדרום לקו רוחב 100, יעמוד על 38% לעומת שיעור מענק של 24% שהיה נהוג לפני התיקון.

העלות התקציבית השנתית הכרוכה בהגדלת שיעור המענק בנגב בהיקף השקעות דומה להיקף שאושר בשנת 2000 נאמדת בכ-300 מיליון שקלים חדשים.

מוצע על כן, להתלות את תוקפו של החוק עד סוף שנת 2001.

סעיף 10

חוק הלוואות לדיוור (תיקון מספר 5) התשס"א-2001, קובע כי על הממשלה להעניק מענק לכל זכאי הרוכש דירה בירושלים או שהרחיב את דירתו עקב מצוקת דיוור, בסכום של 80 אלפי שקלים חדשים, כאשר מדובר בדירה על מקרקעין שכניהול מינהל מקרקעי ישראל, ובסכום של 60 אלפי שקלים חדשים - כאשר הדירה על מקרקעין שאינם בניהול מינהל מקרקעי ישראל.

עלותו התקציבית הישירה של החוק הינה כ-160 מיליון שקלים חדשים שנה, והיא טומנת בחובה השפעות רוחב אשר עלותן עלולה להגיע למאות מיליוני שקלים חדשים נוספים.

חוק הלוואות לדיור (תיקון מספר 6), התשס"א-2001, קובע כי על הממשלה להעניק מענקים והלוואות מועדפות לזכאי הרוכש דירה בנגב, הבונה דירה או המרחיב את דירתו עקב מצוקת דיור, כסכום של עד 70 אלפי שקלים חדשים, מהם - 35 אלפי שקלים חדשים במענק, כאשר מדובר בדירה על מקרקעין שבניהול מינהל מקרקעי ישראל, ובסכום של 60 אלפי שקלים חדשים, שמהם 30 אלפי שקלים חדשים במענק, כאשר הדירה על מקרקעין שלא בניהול מינהל מקרקעי ישראל.

עלותו התקציבית הישירה של החוק הנה כ-40 מליון שקלים חדשים בשנה, והיא טומנת בתוכה השפעות רחב אשר עלותן עלולה להגיע למאות מיליוני שקלים חדשים נוספים.

מוצע על כן להתלות את תוקפם של החוקים האמורים עד סוף שנת 2001. כמו-כן, לאור העובדה כי בתקופת תוקפם הקצרה של חוקים אלו טרם ניתנו הוראות לביצועם, מוצע לקבוע גם כי גם בתקופת תוקפם של החוקים האמורים לא ניתן לרכוש זכויות מכוחם.

סעיף 11

החוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 125 – הוראת שעה), התשס"א-2001 קובע הטבות מס לתושבי כאר-שבע והנגב, לשנות המס 2001, 2002 ו-2003, כאשר שיעורי ההטבה ודמות ההכנסה שלגביהן ניתנת ההטבה הריגים ביותר ביחס להטבות דומות הניתנות ע"פ פקודת מס הכנסה. לחוק בנוסחו זה עלות שנתיית של כ-900 מיליון שקלים חדשים.

מוצע לתקן חוק זה באופן שהטבות המס האמורות יחולו על הכנסה עד לסכום של פעמיים השכר הממוצע במשק (במקום חמש פעמים השכר הממוצע במשק), וכן לדחות את תחילתו של החוק, כך שבשנת 2001 יוחל החוק רק במחצית השניה של השנה, החל ב-1 ביולי.

לאור מהות התיקון שלפיו יינתנו הזיכויים שבחוק בשנת 2001 לפרק זמן של חצי שנה בלבד, מוצע לקבוע כי גם בתקופת תוקפו של החוק האמור לא יהיה אדם זכאי לזיכוי ממס מכוחו.

סעיף 12

חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון מס' 11), התשס"א-2001, קובע כי גם מי ששהה על אדמת גרמניה ביום ט' בטבת תש"ז (1 בינואר 1947) יכול שיוכר כ"נכה" לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957, וכלכך שהוא עומד בתנאים הקבועים בהגדרת "נכה" האמורה, למעט התנאי של שלילת זכותו לתבוע את הרפובליקה הפדראלית של גרמניה בשל הוראות ההסכם שנחתם בינה לבין ממשלת ישראל ביום 10 בספטמבר 1952 (הידוע כ"הסכם השילומים") ונספחיו, והכל בתנאי שלא קיבל ואינו מקבל פיצוי כלשהו מגרמניה עקב היותו נרדף הנאצים.

העלות הכרוכה ביישום הוראות החוק עומדת על כ-360 מיליון שקלים חדשים בשנה, ומוצע על כן לדחות את תחילתו של החוק ליום 1 בינואר 2002.

סעיף 13

בחוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 12), התשס"א-2001, הורחבה מאד מסגרת ההנחות על רכישת תרופות. כך נקבע כי עולים חדשים יהיו זכאים להנחה מוגדלת בתקופה של עד 36 חודשים מיום שעלו לישראל (כאשר עד 12 החודשים הראשונים ההנחה ניתנת ללא כל מבהן הכנסה) ולגבי אזרחים ותיקים המקבלים הבטחת הכנסה הוגדל שיעור ההנחה מ-50% ביום ל-75%.

לחוק האמור עלות תקציבית של עשרות מיליוני שקלים בשנה, ומוצע על כן לדחות את תחילתו ליום 1 בינואר 2002.