



רשומות

הצעות חוק

10 בדצמבר 2001

3057

כ"ה בכסלו התשס"ב

עמוד

161	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון מס' 13) (עבודה ומנוחה שבועית), התשס"ב-2001
162	הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 20) (תביעה לתשלום שכר מולן בדי ארגון עובדים), התשס"ב-2001
163	הצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון מס' 3) (שפת החוזה), התשס"ב-2001
164	הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 16) (שירותי רפואת שיניים לבעלי מום מולד בלב), התשס"ב-2001
165	הצעת חוק הקמת בית חולים באשדוד (תיקוני חקיקה), התשס"ב-2001
166	הצעת חוק לפיתוח הנגב והגליל (תיקוני חקיקה), התשס"ב-2001
167	הצעת חוק חינוך מיוחד (תיקון מס' 6) (שילוב ילדים בעלי צרכים מיוחדים במסגרות רגילות), התשס"ב-2001
170	הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 6) (מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים), התשס"ב-2001
171	הצעת חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (הוראת שעה) (הארכת תוקף מס' 3), התשס"ב-2001

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת:

**הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון מס' 13) (עבודה ומנוחה שבועית),
התשס"ב-2001***

1. תיקון סעיף 9ד בסעיף 9 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951¹ המילים "שלא עבד קודם לכן בימי המנוחה השבועית" – יימחקו ובמקום "ישמעבידו" יבוא "שמעבידו".
2. תחילתו של חוק זה ביום _____.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 9ד(א) לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 קובע כי "עובד שלא עבד קודם לכן בימי המנוחה השבועית ושמעבידו דרש ממנו לעבוד בימי המנוחה השבועית, או שהודיע לו על כוונתו לדרוש ממנו לעבוד כאמור, רשאי להודיע למעבידו, לא יאוחר משלושה ימים מיום הדרישה או ההודעה כאמור, שהוא אינו מסכים לעבוד בימי המנוחה השבועית על פי איסור שבמצוות דתו שאותן הוא מקיים."

ההוראה הקיימת מתייחסת לסיטואציה בה אדם אשר לא נדרש קודם לכן לעבוד ביום המנוחה מודיע למעבידו כי הוא אינו מסכים לעבוד לאור מצוות דתו. אין בהוראה התייחסות לסיטואציה בה אדם החל לעבוד במקום עבודתו והסכים להעסקתו במנוחה השבועית ובהמשך שינה את אורחות חייו והוא כעת אדם אשר אינו יכול להוסיף ולעבוד ביום המנוחה על פי צוות דתו.

מוצע לפיכך לקבוע כי גם עובד אשר שינה את אורחות חייו במהלך עבודתו, יהיה רשאי שלא לעבוד ביום המנוחה, בהתאם למצוות דתו.

חברי הכנסת רחמים מלול, משה גפני, שמואל הלפרט, אבשלום וילן, ניסים זאב, עופר חוגי, דוד טל, אמנון כהן, יצחק סבן

* הצעת חוק 2245/9; הועברה לוועדה ביום י"ג בתמוז התשס"א (4 ביולי 2001).

¹ ס"ח התשי"א, עמ' 204.
מועד תחילתו של החוק יקבע בעת ההכנה לקריאה שניה ולקריאה שלישית.

הצעת חוק הגנת השכר (תיקון מס' 20) (תביעה לתשלום שכר מולן בידי ארגון עובדים), התשס"ב-2001*

תיקון סעיף 28. 1. בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958¹ (להלן – החוק העיקרי), האמור בסעיף 28 יסומן "א" ואחריו יבוא:

"ב) תביעת עובד לתשלום שכר מולן, יכול שתוגש לבית-הדין לעבודה גם בידי ארגון העובדים היציג באותו מקום עבודה, ובאין ארגון עובדים כאמור – בידי ארגון העובדים שהעובד חבר בו."

הוספת סעיף 29. 2. אחרי סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

"הגנה 29. לא יפגע מעביד בשכרו של עובד, בקידומו בעבודה או בתנאי עבודתו, ולא יפטרו מהעבודה, מחמת תביעה שהוגשה בתום לב על ידי העובד או ארגון העובדים מטעמו, בגין הלנת שכר, או מחמת ששייע העובד בידי עובד אחר או ארגון עובדים בקשר לתביעה כאמור."

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק הגנת השכר התשי"ח-1958 קובע כי זכות התביעה נגד מעביד בגין הלנת שכר נתונה לאדם אשר לו מיועד התשלום.

המחוקק הכיר בחוקים שונים, באפשרות של הגשת תביעה לא רק בידי העובד, אלא גם באמצעות ארגון העובדים היציג ובהעדרו – באמצעות ארגון עובדים שהעובד חבר בו.

תופעות אי תשלום שכר במועד אשר היו בעבר במקרים נדירים יחסית בלבד, הפכו בשנים האחרונות לתופעה נפוצה, הן מצד מעסיקים ציבוריים והן מצד מעבידים בסקטור הפרטי.

לסעיף 1

מוצע לקבוע כי ארגון העובדים יוכל להגיש את התביעה כנגד המעביד, בגין אי תשלום שכר במועד.

לסעיף 2

מוצע לקבוע כי מעביד לא יפגע בשכרו של עובד, בקידומו בעבודה, בתנאי עבודתו ולא יפטרו מהעבודה מחמת הגשת תביעה לתשלום שכר מולן.

חבר הכנסת גנדי ריגר

* הצעת חוק מספר מ/927; הועברה לוועדה ביום ג' באדר א' התשי"ס (9.2.2000).
¹ ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

הצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון מס' 3) (תיקון - שפת החוזה), התשס"ב-2001*

1. תיקון סעיף 11 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו - 1996¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף קטן (א), יבוא -

"(1א) (1) חלה על קבלן כוח אדם חובה לערוך הסכם כאמור בסעיף קטן (א), והעובד הודיע לו כי אינו מבין את שפת ההסכם, ימסור קבלן כוח האדם עותק מתורגם של ההסכם תוך לא יותר מחודש מיום הודעתו כאמור, לשפה אחרת לפי בחירת העובד מבין השפות הבאות: עברית, ערבית, אנגלית, רוסית, אמהרית.
בסעיף קטן זה "קבלן כח אדם" - קבלן כח אדם המעסיק 25 עובדים או יותר.

(2) השר רשאי לקבוע בתקנות, באישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, פטור מהוראת סעיף זה, בין בכלל ובין לסוגי עובדים או סוגי קבלני כח אדם וכן לקבוע שפה נוספת על אלה המנויות בסעיף קטן (א) שהיא נפוצה בקרב עובדים בישראל.

(3) תורגם הסכם כאמור בפסקה (א) יחזיק קבלן כוח האדם, לצורכי פיקוח, עותק מן ההסכם בשפת המקור ובנוסחו המתורגם."

2. תחילתו של חוק זה שלושים ימים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה), והוא יחול על עובד שתחילת העסקתו לאחר יום התחילה.

דברי הסבר

סעיף 11 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח-אדם קובע חובת עריכת הסכם עבודה בכתב, אלא אם כן חל עליהם הסכם קיבוצי המסדיר את תנאי עבודתו של העובד אצל קבלן כוח האדם. רבים מהעובדים בחברות כוח האדם הם עולים חדשים, אשר בשל מגבלות השפה חותמים פעמים רבות, על הסכמים מבלי שהבינו את תכנם. עובדה זו יוצרת קשיים בהמשך העסקתם ביחס לתנאי העסקתם.

מוצע לקבוע כי חברות כוח האדם ימציאו לעובד, תוך חודש, העתק מתורגם של ההסכם לאחת מהשפות המפורטות בחוק: עברית, ערבית, אנגלית, רוסית או אמהרית לפי בחירתו. בנוסף, מוצע להסמיק את שר העבודה והרווחה לקבוע שפה נוספת הנפוצה בקרב עובדים בישראל. עוד מוצע להסמיק את השר לקבוע פטור לגבי סוגי עובדים או סוגי קבלני כח אדם.

חברת הכנסת סופה לנדבר

¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.
* הצעת חוק מס' 736/פ; הועברה לוועדה ביום ט' בכסלו התשס"א (6 בדצמבר 2000).

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי (תיקון מס' 16) (שירותי רפואת שיניים לבעלי מום מולד בלב), התשס"ב-2001

1. תיקון סעיף 7 בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 7(א), בהגדרה "סל שירותי הבריאות", במקום "שבסעיף 7א" יבוא "שבסעיפים 7א ו-7ב".
2. הוספת סעיף 7ב אחרי סעיף 7א לחוק העיקרי יבוא:
- "שירותי רפואת שיניים לבעלי מום בלב
- 7ב. שר הבריאות יקבע סוגים, דרכים והיקף של שירותי רפואת שיניים למבוטחים בעלי מום מולד בלב, אשר טרם מלאו להם 18 שנים."

ד ב ר י ה ס ב ר

טיפול שיניים לבעלי מום מולד בלב ניתנים כתנאים מיוחדים ויקרים, אצל רופאים שהוכשרו לכך, תוך מתן טיפול אנטיביוטי מתמשך.

בסל שירותי הבריאות כיום, לא כלולים טיפולי שיניים לבעלי מום מולד בלב. מוצע לפיכך, לכלול בסל שירותי הבריאות מתן טיפולי שיניים למבוטחים עד גיל 18, הסובלים ממום מולד בלב.

עלות החוק מוערכת ב-41 מיליון ₪ לשנה, והוא ימומן מסעיף הרזרווה מתקציב המדינה.

חברי הכנסת ויצמן שירי, מקסים לוי, טלב אלסאנע, עזמי בשארה, תמר גוז'נסקי, משה גפני, אבשלום וילן, אחמד טיבי, שאול יהלום, אמנון כהן, מוחמד כנעאן, יוסי כץ, ישראל כ"ץ, סופה לנדבר, רחמים מלול, יהודית נאות, יצחק סבן, אופיר פינס-פז, יוסף-יצחק פריצקי, איוב קרא, מוסי רז

^{*} הצעת חוק מספר פ/2168; הועברה לוועדה ביום כ"י בכסלו התשס"א (29 בנובמבר 2001).
¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה המשותפת של ועדת הכספים וועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק הקמת בית חולים באשדוד (תיקוני חקיקה), התשס"ב-2001*

1. תיקון פקודת בריאות העם
- בפקודת בריאות העם, 1940¹, אחרי סעיף 24א יבוא:
- "חובת 24ב. על אף האמור בכל דין, יורה המנהל על הקמת בית חולים בעיר אשדוד."
2. תיקון חוק מינהל מקרקעי ישראל
- בחוק מינהל מקרקעי ישראל, התשי"ד-1960², בסעיף 4ח, בסופו יבוא:
- "(ו) לאחר שפנה שר הבריאות בבקשה להקמת בית חולים תוטל על המועצה החובה להקצות שטחים, כאמור, תוך תקופה שלא תעלה על חודש."
3. תיקון חוק התכנון והבניה
- בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965³, האמור בסעיף 64 יסומן "(א)", ובסופו יבוא:
- "(ב) מצאה ועדה מחוזית כי יש צורך להכין תוכנית מתאר להקמת בית חולים בתחום מרחב תכנון מקומי, תורה לוועדה המקומית, להכין תוכנית כאמור תוך חודש מיום שהורתה לה על כך."

ד ב ר י ה ס ב ר

בעשור האחרון נהנו ערים מסוימות בישראל מגידול ניכר באוכלוסייתן. גידול זה יצר פער ניכר בין צורכי האוכלוסייה הגדלה לבין שירותי הרפואה הניתנים לה בעיר מגוריה. במיוחד חריפה הבעיה בעיר אשדוד, שבה המרחק בין בתי המגורים לבתי חולים הקיימים הוא גבוה. כתוצאה משיעור גידול האוכלוסייה הגדול באשדוד, קיים יחס גבוה של מיטות לנפש והמרחק מבית חולים פוגע פעמים רבות בחולים ובאיכות הטיפול הרפואי.

מטרתו של חוק לאפשר הקמת בית חולים בעיר אשדוד שייבנה על ידי גורמים פרטיים וישמש את תושבי העיר ותושבי ערים סמוכות.

על פי הערכת המציעים הצעת החוק אינה כרוכה בעלות תקציבית; להערכת משרד האוצר, הקמת בית החולים על ידי גורמים פרטיים אינה כרוכה בעלות תקציבית, אך המעלת בית החולים כרוכה בעלות תקציבית משמעותית, שאינה ניתנת להערכה בשלב זה.

חברי הכנסת סופה לנדבר, זבולון אורלב, רומן ברונופמן, ויקטור בריילובסקי, אילן גילאון, זהבה גלאון, משה גפני, עבד-אלמלאכ דהאמשה, יעל דיין, צבי הנדל, אבשלום וילן, אליעזר זנדברג, נעמי חזן, דוד טל, אליעזר כהן, אמנון כהן, חיים כץ, ישראל כ"ץ, מקסים לוי, רחמים מלול, מיכאל נודלמן, אופיר פינס-פז, יאיר פרץ, אלכסנדר צינקר, ויצמן שירי.

* הצעת חוק מספר 1666/פ; הועברה לוועדה המשותפת ביום כ"ז בתמוז התשס"א (18 ביולי 2001).

¹ ע"ר 1065, תוס' 1, עמ' 191 (ט).

² ס"ח התשי"ב, עמ' 57.

³ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק לפיתוח הנגב והגליל (תיקוני חקיקה), התשס"ב-2001*

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| <p>1. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965¹, בסעיף 2(ב), בפסקה (7) בסופה יבוא:</p> <p>"ובלבד שתהיה אחת מהן מהגליל ואחת מהנגב; בפסקה זו- "הגליל"- כהגדרתו בחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993², ו"הנגב"- כהגדרתו בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991³."</p> | <p>תיקון חוק התכנון והבניה</p> |
| <p>2. בחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960⁴ (להלן: חוק מינהל מקרקעי ישראל), בסעיף 4א(א), אחרי פסקה 2(א) יבוא:</p> <p>"(1א) מבין אנשי האקדמיה ונציגי הציבור כאמור בפסקה (א), לפחות אחד מהם יהיה תושב הגליל, שיוצע על ידי הרשות לפיתוח הגליל, ואחד יהיה תושב הנגב, שיוצע על ידי הרשות לפיתוח הנגב; בפסקה זו- "הגליל" ו"הרשות לפיתוח הגליל"- כהגדרתם בחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993, ו"הנגב" ו"הרשות לפיתוח הנגב"- כהגדרתם בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1992."</p> | <p>תיקון חוק מינהל מקרקעי ישראל</p> |
| <p>על אף האמור בסעיף 4ב לחוק מינהל מקרקעי ישראל, לצורך מינוי ראשון של תושב הנגב ותושב הגליל כנציגים במועצת מקרקעי ישראל כאמור בסעיף 4א(א)(2)(1א) כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, שר התשתיות הלאומיות רשאי להחליף חבר מכהן, מבין אנשי האקדמיה ונציגי הציבור, בנציג הגליל ובנציג הנגב.</p> | <p>מינוי ראשון של נציג למועצת מקרקעי ישראל</p> |

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרתה של הצעת חוק זו לקבוע כי תושבים מאזור הנגב והגליל ישמשו כנציגים במועצה הארצית לתכנון ולבניה ובמועצת מקרקעי ישראל. נציגים אלה יוכלו להעלות בפני הגופים האמורים שיקולים המיוחדים לאזורי הנגב והגליל ולדאוג בכך לצרכיהם של התושבים באזורים אלה.

חברי הכנסת יצחק סבן, צבי הנדל, נסים זאב, דוד טל, אמנון כהן, מוחמד כנעאן, יוסי כץ, ישראל כ"ץ, יאיר פרץ, עמיר פרץ, איוב קרא, ויצמן שירי.

* הצעת חוק מספר 2212/פ; הועברה לוועדה ביום כ" בתמוז התשס"א (11 ביולי 2001).

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

² ס"ח התשנ"ג, עמ' 138.

³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 26.

⁴ ס"ח התש"ך, עמ' 57.

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך והתרבות של הכנסת:

הצעת חוק חינוך מיוחד (תיקון מס' 6) (שילוב ילדים בעלי צרכים מיוחדים במסגרות רגילות), התשס"ב-2001

1. תיקון סעיף 1
- בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1, במקום ההגדרה "ילד בעל צרכים מיוחדים" יבוא –
- "ילד בעל צרכים מיוחדים" – אדם בגיל שלוש עד עשרים ואחת, שמחמת לקות משמעותית, מוגבלת יכולתו להתנהגות מסתגלת והוא נזקק לחינוך מיוחד; לענין זה "לקות" – לקות גופנית, לקות שכלית, לקות רגשית-התנהגותית, לקות חושית, לקות קוגניטיבית או שפתית או לקויות התפתחותיות כוללניות;".
2. תיקון סעיף 7
- בסעיף 7 לחוק העיקרי –
- (1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) על אף הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר לקבוע כללים בדבר רישומו של ילד בעל צרכים מיוחדים במוסד לחינוך מיוחד, גם בלא שוועדת השמה קבעה את זכאותו לחינוך מיוחד ואת השמתו במוסד לחינוך מיוחד, ובלבד שהוריו ביקשו את השמתו במוסד לחינוך מיוחד על סמך חוות דעת בכתב של גורמים מקצועיים;".
- (2) סעיף קטן (ג) – יימחק;
- (3) בסעיף קטן (ה), אחרי "מספר הזכאים לחינוך מיוחד" יבוא "ולתוספת הוראה ולימוד שיטתיים ולשירותים מיוחדים לפי פרק ד'1".

¹ הצעת חוק מס' 1839/פ; הועברה לוועדה ביום ט' בכסלו התשס"א (6 בדצמבר 2000).
² ס"ח התשמ"ח, עמ' 114, התשי"ס, עמ' 243.

"פרק ד'1: שילוב ילד בעל צרכים מיוחדים בחינוך הרגיל

הגדרות 20א. בפרק זה –

"ילד משולב" - ילד בעל צרכים מיוחדים, הזכאי לחינוך חינוך לפי סעיף 6(א) לחוק לימוד חובה, התשי"ט-1949, אשר ועדת השמה או ועדת שילוב בית ספרית, כאמור בסעיף 20ד, החליטה על זכאותו לתוספת של הוראה ולימוד שיטתיים ולשירותים מיוחדים לפי פרק זה במוסד חינוך מוכר שאיננו מוסד לחינוך מיוחד (להלן בפרק זה – מוסד רגיל);
"עובד חינוך" – מי שעוסק בהוראה או בחינוך במוסד חינוך.

20ב. ילד משולב יהיה זכאי, במסגרת לימודיו במוסד רגיל, לתוספת של הוראה ולימוד שיטתיים ולשירותים מיוחדים לפי חוק זה; לענין זה "שירותים מיוחדים" – עזרים מסייעים, שירותים פסיכולוגיים, שירותים פארא-רפואיים וכל שירות אחר שהשר קבע בצו, בהתייעצות עם שר הבריאות או עם שר העבודה והרווחה, לפי העניין.
זכאות ילד בעל צרכים מיוחדים במסגרת החינוך הרגיל

20ג. השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע תכנית לשילוב ילדים בעלי צרכים מיוחדים במוסדות רגילים, ואת נוהל הקצאת המשאבים למוסדות הרגילים לענין זה.
תכנית שילוב

20ד. (א) השר יקבע הוראות בדבר הקמתה ודרכי פעולתה של ועדת שילוב בית ספרית במוסד רגיל (להלן – ועדת שילוב). בוועדה יהיו חברים מנהל המוסד הרגיל, והוא יעמוד בראשה, מחנך הכיתה בה לומד התלמיד, עובד הוראה מתחום החינוך המיוחד, פסיכולוג חינוכי, יועץ חינוכי, אם ישנו במוסד הרגיל, הורה התלמיד וכן בעל מקצוע נוסף הנדרש לפי העניין, לפי החלטת מנהל המוסד החינוך.
ועדת שילוב בית ספרית

(ב) ועדת שילוב תקבע את זכאותו של תלמיד במוסד הרגיל לתוספת של הוראה ולימוד שיטתיים ולשירותים מיוחדים לפי פרק זה.

(ג) ועדת שילוב תדון בעניינו של מי שהופנה אליה בידי הורה, עובד חינוך במוסד הרגיל, רשות חינוך מקומית, ארגון ציבורי או מי שהשר, שר העבודה והרווחה או שר הבריאות הסמיך לכך.

¹סי"ח התשי"ט, עמ' 287.

ערר
לועדת
השמה

20ה. (א) על החלטת ועדת שילוב רשאי תלמיד, הורה, או נציג של ארגון ציבורי להגיש ערר לועדת השמה, תוך עשרים ואחד ימים מיום שקיבל את ההחלטה; ועדת ההשמה רשאית לקבל את הערר, להחזיר את העניין לועדת השילוב לדיון נוסף, עם הוראות או בלעדיהן או לדחות את הערר.

(ב) ועדת השמה תיתן את החלטתה תוך עשרים ואחד ימים מיום שהוגש הערר, זולת אם האריכה את המועד מטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ג) על הדיון בערר בוועדת ההשמה יחולו הוראות סעיפים 9, ו-11 עד 13.

מורים
ומטפלים
שאינם
מורים

20ה. ההוראה והלימוד והשירותים המיוחדים על פי סעיף 20 יינתנו לילד משולב, במסגרת לימודיו במוסד רגיל, על ידי מורים כאמור בסעיף 16 ועל ידי מטפלים שאינם מורים כאמור בסעיף 18.

120. (א) עם תחילת לימודיו של ילד משולב במוסד רגיל, ובראשית כל שנת לימודים, לא יאוחר ממועד שקבע השר בתקנות, תיקבע במוסד הרגיל, תכנית חינוכית יחידנית לכל ילד משולב הלומד באותו מוסד; התכנית החינוכית היחידנית תיקבע, ככל האפשר, מתוך מגמה לשלב את הילד בתכנית הלימודים הרגילה, הכל לפי צרכיו של הילד המשולב ובהתחשב בסוג הלקות, בחומרתה, בגילו של הילד ובמסגרת תכנית השילוב שנקבעה לפי סעיף 20.

(ב) התכנית החינוכית היחידנית תיקבע על ידי מחנך הכיתה בה לומד הילד המשולב, עובד הוראה מתחום החינוך המיוחד, וכן בעל מקצוע נוסף הנדרש לפי העניין, לפי החלטת מנהל מוסד החינוך; לצורך קביעת התוכנית החינוכית היחידנית יוזמנו הוריו של הילד המשולב והילד עצמו או מי שהשר קבע, לענין זה, בתקנות.

תחילה 4. תחילתו של חוק זה בשנת הלימודים הראשונה שלאחר פרסומו או בתום ששה חודשים מיום פרסומו, לפי המאוחר.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק חינוך מיוחד חותר לשילובו של ילד בעל צרכים מיוחדים במסגרות החינוך הרגיל. ליבת החוק מצויה בסעיף 7(ב) לפיו בבואה לקבוע השמתו של ילד בעל צרכים מיוחדים, תעניק ועדת ההשמה זכות קדימה להשמתו במוסד חינוך מוכר שאינו מוסד לחינוך מיוחד.

הוראה זו משקפת את היעד ארוך הטווח של החוק, כאמור בסעיף 2, לפיו זכותו של אדם עם מוגבלות לנהל את חייו, לרבות לימודיו, בסביבה רגילה שאיננה מוגבלת. עקרונות וערכים אלה קיבלו לאחרונה משנה תוקף בחוק שוויון לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

מטרתה של הצעה זו לעגן במפורש את זכותו של ילד בעל צרכים מיוחדים לתוספת הוראה ולימוד שיטתיים ולשירותים מיוחדים בכל מסגרת בה הוא לומד, ובעיקר לנסות ולסייע לאותם ילדים בעלי צרכים מיוחדים המסוגלים להשתלב במסגרות הרגילות, ולהימנע ככל האפשר מהפנייתם למסגרות החינוך המיוחד, כך שיפיקו את מירב התועלת הלימודית והחברתית.

לסעיף 1:

סעיף זה מתקן את ההגדרה הכללית בחוק העיקרי לילד בעל צרכים מיוחדים, להגדרה מודרנית, כפי שהיא מקובלת היום בחוגים המקצועיים.

לסעיף 2:

סעיף זה מתקן את סעיף 7 לחוק העיקרי, העוסק בסמכויותיה של ועדת ההשמה, לאור המנגנון החדש שנקבע לקביעת הזכאות ולקביעת התכנית החינוכית היחידנית לילד משולב.

לסעיף 3:

סעיף זה מוסיף לחוק העיקרי פרק חדש, העוסק בזכויותיו של ילד בעל צרכים מיוחדים במסגרת החינוך הרגיל. הפרק החדש קובע כי השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע תכנית שילוב כוללת לגבי ילדים משולבים, שתתייחס להיבטים החינוכיים, הטיפוליים והתקציביים של השילוב. זכאותו של ילד משולב תיקבע על ידי ועדת שילוב בית ספרית (שעל החלטתה ניתן לערור לוועדת השמה), ואילו התכנית החינוכית היחידנית לגביו תיקבע על ידי הצוות החינוכי בבית הספר המכיר את התלמיד, תוך מתן דגש על שילוב במערכת הרגילה, בהתחשב בצרכי הילד, בגילו, ובסוג הלקות ובחומרתה, ובמסגרת הכללית שקבע השר בתכנית השילוב.

להערכת משרד האוצר, ובהסתמך על הערכות משרד החינוך, לחוק זה עשויות להיות עלויות תקציביות משמעותיות, ואת בהתאם לתכנית שתגובש על ידי שר החינוך בהסכמת שר האוצר.

מוצע כי המימון יבוא מהקטנת הרזרבה של תקציב המדינה.

חבר הכנסת זבולון אוילב

הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 6) (מוסדות חינוך מוכרים לא רשמיים), התשס"ב-2001*

1. תיקון סעיף 11
בחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953¹ בסעיף 11, במקום "אם השר יחליט על התמיכה ובמידה שיחליט" יבוא "ובלבד שתמיכת המדינה בתקציביהם של מוסדות חינוך מוכרים כאמור, שעמדו בתנאים שהשר קבע, לא תפחת משבעים וחמישה אחוזים מהתקציב הממוצע של מוסדות חינוך רשמיים דומים".

2. תחילתו של חוק זה בשנת הלימודים התשס"ב.

ד ב ר י ה ס ב ר

במערכת החינוך של מדינת ישראל קיימים שלושה סוגי מוסדות חינוך: מוסדות חינוך רשמיים, מוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים, ומוסדות פטור.

על מוסדות החינוך המוכר שאינו רשמי מוחלות כמעט כל החובות המוטלות על מוסדות החינוך הרשמיים.

* הצעת חוק מס' 1352/ס' הועברה לוועדה ביום ט"ו בכסלו התשס"א (12 בדצמבר 2000).
¹ ס"ח התשי"ג, עמ' 137; התש"ס, עמ' 122.

במשך השנים הכירה המדינה בזכותם של מוסדות החינוך המוכרים שאינם רשמיים לקבל מהמדינה תקציב שיאפשר להם לעמוד בדרישות המדינה, כגון התנאים המוטלים ע"י משרד החינוך ביחס להעסקת מורים וכדו', אך בשנים האחרונות הולך ופוחת שיעור התמיכה בתקציביהם של מוסדות החינוך המוכרים שאינם רשמיים, וכיום מגיע שיעור התמיכה בתקציביהם לכדי כ-50% משיעור התמיכה בתקציבי מוסדות החינוך הרשמיים, וכתוצאה מכך מוטל שלא בצדק עול כספי כבד הן על הורי התלמידים והן על המוסדות הרשמיים במצב כלכלי קשה.

על מנת לעצור את השחיקה המתמשכת בשיעור התקצוב הממשלתי למוסדות החינוך המוכר שאינו רשמי, מוצע לחייב את המדינה לתקצב מוסדות חינוך אלו בשיעור שלא יפחת משיעור של 75% מתקציבם הממוצע של מוסדות רשמיים דומים.

יודגש כי בשנים הראשונות בהן תוקצבו מוסדות אלו עמד שיעור התמיכה בהם על 91% משיעור תקצוב מוסדות החינוך הרשמיים – כך שהשיעור המוצע הינו סביר ומוצדק.

הערכת משרד האוצר בדבר עלותו הישירה של החוק המוצע היא בין 25 מיליון ל-30 מיליון שקלים חדשים לשנה.

חברי הכנסת נסים זאב, זבולון אורלב, משה גפני, אחמד טיבי, אליעזר כהן, חיים כץ, ישראל כ"ץ.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת הכנסת:

הצעת חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (הוראת שעה) (הארכת תוקף מס' 3), התשס"ב - 2001

תיקון סעיף 2 1. בחוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (הוראת שעה), התשנ"ז - 1997,¹ בסעיף 2, בסעיף קטן (א), במקום "2000 ו-2001" יבוא "2000, 2001, וכן עד תום הכנסת השני של הכנסת בשנת 2002".

ד ב ר י – ה ס ב ר

חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (הוראת שעה), התשנ"ז - 1997, קובע כי רשות השידור תעביר שידורים מהכנסת, בהתאם להסכם שיחתם בין הכנסת לבין הרשות. לפי חוק זה וההסכם שמכוחו, מועברת שידורים מהכנסת בערוץ 33 משנת 1997.

החוק נחקק כהוראת שעה לשנים 1997 ו-1998, ותוקפו הוארך עד סוף שנת 2001. מאחר שהדיונים בוועדת הכנסת טרם הבשילו לכדי תפיסה סופית של המתכונת הראויה לשידורים מהכנסת, ולאור הקמת צוות בדיקה משותף למשרד התקשורת ולועדת הכנסת, מוצע לקבוע כי ההוראה המסדירה את העברת שידורי הטלוויזיה מהכנסת באמצעות רשות השידור תחול עד תום הכנסת השני של הכנסת בשנת 2002.

להערכת הכנסת, עלות ביצוע הוראות החוק בשנת 2002 כולה תעמוד על סך 4.5 מיליון ש"ח. לדעת רשות השידור, עלות ביצוע החוק לשנה האמורה תעמוד על סך כ-8 מיליון ש"ח.

¹ ס"ח התשנ"ז, עמ' 94; התשס"א, עמ' 105.