



רשומות

# הצעות חוק

17 ביולי 2002

3127

ד' בתמוז ה'תשס"ב

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 56) (איסור שימוש ברכב של עבריין חנוכה), ה'תשס"ב - 2002.....	620
הצעת חוק הרשויות המקומיות (משמעת) (תיקון מס' 3) (בית דין ארצי), ה'תשס"ב - 2002.....	622

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

**הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 56) (איסור שימוש ברכב של עבריין תנועה), התשס"ב-2002\***

1. תיקון סעיף 157 – בפקודת התעבורה<sup>1</sup> (להלן – הפקודה), בסעיף 157(א) –
- (1) במקום "הורשע אדם בעבירה מן העבירות המנויות בתוספת השביעית" יבוא:  
"הורשע אדם באחד מאלה:  
(1) עבירה מהעבירות המנויות בתוספת השביעית;  
(2) עבירה מהעבירות המנויות בתוספת השמינית, ובשתי השנים שקדמו להרשעה באותה עבירה כבר הורשע באחת העבירות האמורות בה או בתוספת השביעית;  
(3) עבירה שבשל הרשעה בה נרשמות לנהג ארבע נקודות חובה לפחות, למעט עבירת מהירות שהיא עבירת קנס, ובמהלך ארבע השנים שקדמו להרשעה באותה עבירה, כבר הורשע אותו נהג בעשר עבירות כאמור בפסקה זו";
- (2) המלים "ובלבד שהעבירה אינה עבירת קנס" – יימחק;  
(3) בסופו יבוא:
- "בסעיף קטן זה, "נקודות חובה" – הנקודות בהתאם לשיטת הניקוד שנקבעה לפי סעיף 69א, כפי שהיו נרשמות במועד תחילתו של חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 54) (איסור שימוש ברכב של עבריין תנועה), התשס"ב – 2002".
2. בסעיף 157 לפקודה –
- (1) בכותרת השוליים, אחר "הוצאות" יבוא "ואגרה";  
(2) האמור בסעיף יסומן "(א)" ואחריו יבוא:  
(ב) בנוסף לתשלום הוצאות לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי השר לבטחון הפנים לקבוע חובת תשלום אגרה שישלם בעל הרכב למשרד לבטחון הפנים, לצורך פיקוח על ביצוע איסור השימוש ברכב".
3. במקום התוספת השביעית לפקודה, יבוא:

**"תוספת שביעית"**

(סעיפים 157 א ו-157 ב)

**חלק א'**

- (1) עבירה לפי תקנה 84(ב) לתקנות כאשר הסעת הנוסעים היא בשכר ומספר הנוסעים המותר קבוע ברשיון הרכב.  
(2) עבירה לפי תקנה 84א לתקנות.  
(3) עבירה לפי תקנה 502 לתקנות.

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ' 110/2: התעבורה לתנועה ביום ט' בכסלו התשס"א (6 בדצמבר 2000). דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

## חלק ב'

(1) עבירה לפי תקנה 85(א) (5) לתקנות, לענין הובלת מטען ברכב מסחרי כשהמשקל הכולל של הרכב והמטען המובל בו עולים על המשקל הכולל המותר לפי רשיון הרכב.

הוספת תוספת 4. אחרי התוספת השביעית לפקודה, יבוא:  
שמינית

### \*תוספת שמינית\*

(1) עבירה לפי סעיף 10, למעט מי שהיה בעל רשיון נהיגה ולא חידש אותו, או לפי סעיף 36(ג).

(2) עבירה לפי סעיף 62(3) או לפי תקנה 26(2) לתקנות.

(3) עבירה לפי סעיף 64א או לפי תקנה 144(א) לתקנות.

(4) עבירה לפי סעיף 67.

(5) עבירה לפי תקנה 168(ב) לתקנות.

(6) עבירה לפי תקנה 308(ד) לתקנות.

תחילה 5. תחילתו של חוק זה בתום שישה חודשים ממועד פרסומו.

## דבריו הסבר

שלא כדון (הצעה זו כלולה גם בהצעת חוק של חבר הכנסת לנגטל שמספרה פ/2112), וכן בעבודת נספוח כגון נהיגה בשכרות או תזת השפעת סמים, נהיגה בלא רשות, נהיגה בזמן פסילה, הפקדה של מעורב בתאונת דרכים, מעורבות בתאונת דרכים (שחוצאותיה הריגה או פגיעה בגוף) נהיגה בניגוד להוראות איסור שימוש ונהיגה בלא רשיון (למעט מי שלא חידשו). כן מוצע לאפשר לבית המשפט לאסור שימוש ברכב גם למי שהוא עבריין זמנתי, כך שבמהלך 4 שנים הורשע ביותר מ-10 עבירות תעבורה, למעט עבירות נהיגה שהיא עבירת קנס, שבשל כל אחת מהן נרשמות 4 נקודות חובה לפחות.

עוד מוצע לתקן את סעיף 79 לפקודת התעבורה שענינו בחובת בעל רכב לשאת בדוצאות בשל העמדת הרכב בתקופת איסור השימוש בו, כך שבנטף לתשלום הדוצאות, השר לביטחון רשאי הפנים לקבוע תזת תשלום אגרה שישלם בעל הרכב למשרד לביטחון הפנים, לצורך פיקוח על ביצוע איסור שימוש ברכב.

חבר הכנסת נחום לנגטל

מנתונים של משרת התנועה הרשות הלאומית למניעת תאונות דרכים עולה, כי בתאונות קטלניות רבות מעורבים נהגים בעלי עבר עבריני עשיר בעבירות תנועה. נהגים אלו נהגים פעמים רבות ללא רשיון או בשלילת רשיון ורומסים את חוקי התנועה ברול גסה. כל נהג כזה הוא רוצח על הכביש בפוטנציה, ולכן יש להילחם בתופעה זו בכל האמצעים.

במסגרת המאמץ לצמצם את התופעה מוצע כי בנוסף לכל ענש אחר שבית המשפט רשאי להטיל על עבריין תנועה, הוא יהיה רשאי, בעו, לאסור על נהגים אלו להשתמש ברכבם, ובכך ימנע מהם לנהוג במקרים רבים, למרות שלילת רשיון הנהיגה, בין אם בדרך מינהלית ובין אם על ידי בית המשפט, ממשיכים נהגים שרשינם נפטל לנהוג, תוך זלזול בוטה בחוק ובחיי אדם. כדי למנוע מצב זה מוצע לקבוע הסדר, שימנע באופן פזי מנהג כזה להשתמש ברכבו, הסדר שיש בו גם כדי להוות הרתעה משמעותית יותר בשל חומרתו. כיום רשאי בית המשפט לאסור שימוש בכלי רכב, לתקופה של עד 60 ימים, רק על מי שהורשע בעבירה של נהיגה עם עומס יתר. מוצע עתה להרחיב סמכות זו גם לגבי עבירות של הסעת נסעים

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברת הכנסת מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת:

**הצעת חוק הרשויות המקומיות (משמעת) (תיקון מס' 3) (בית דין ארצי),  
התשס"ב-2002\***

1. החלפת סעיף 2 בדוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978<sup>2</sup> (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף 2 יבוא:
- הקמת בית דין 2. (א) יוקם בית דין למשמעת של עובדי הרשויות המקומיות, שתפקידו לשפוט את עובדי הרשויות המקומיות על עבירות משמעת לפי חוק זה (להלן - בית הדין).
- (ב) מקום מושבו של בית הדין יהיה בירושלים.
2. בחוק העיקרי, בסעיף 3 -
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "מינוי חברי בית הדין";
- (2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר הפנים, ימנה את חברי בית הדין מתוך שלוש רשימות של עובדי הרשויות המקומיות, והן:
- (1) רשימת עובדים הכשירים להתמנות שופטי בית משפט שלום, שערך שר המשפטים;
- (2) רשימת שהגישו מתעצות הרשויות המקומיות;
- (3) רשימה שהגיש ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשויות המקומיות; לא הגיש ארגון העובדים רשימה כאמור תוך חודשיים מיום שנמסרה לו דרישה לעשות כן, ימונו חברים לבית הדין מתוך כלל עובדי הרשויות המקומיות."
- (3) סעיף קטן (ב) - בטל.
3. בחוק העיקרי, בסעיף 4 -
- (1) בסעיף קטן (א) במקום "בית דין יבוא "בית הדין";
- (2) בסעיף קטן (ב) במקום "בית דין יבוא "בית הדין".
4. בחוק העיקרי, בסעיף 5 -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "לכל בית דין יבוא "לבית הדין ובמקום "לפי סעיף 3 יבוא "לפי סעיף 3(א)(1)";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "בית דין אזורי" יבוא "בית הדין".
5. במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:
- "פרסום 6. הודעה על מינוי חברי בית הדין, אב בית הדין וממלא מקומו תפורסם ברשומות."
6. בחוק העיקרי, בסעיף 7 -
- (1) בכותרת השוליים במקום "בתי הדין יבוא "בית הדין";

\* הצעת חוק מס' 2486/ב: העברה לועדה ביום א' בסיון התשס"א (23 במאי 2001)  
<sup>2</sup> ס"ח התשל"ח, עמ' 153.

- (2) בסעיף קטן (א), במקום "בית דין ידון בעותנים" יבוא "בית הדין ידון בעותנים", ובמקום "ובלבד שבדין בבית דין אזורי לא ימונה" יבוא "ובלבד שלא ימונה".
7. תיקון סעיף 16 בחוק העיקרי, בסעיף 16, במקום "לבתי הדין" יבוא "לבית הדין".
8. בחוק העיקרי, בסעיף 17, במקום "בית דין" יבוא "בית הדין".
9. בחוק העיקרי, בסעיף 20 –
- (1) בכל מקום, במקום "בתי הדין" יבוא "בית הדין";
- (2) במקום "בבתי הדין" יבוא "בבית הדין".
10. בחוק העיקרי, בסעיף 21 לחוק העיקרי יבוא:
21. שר הפנים יקבע בתקנות את מקום מושבו וסדרי ניהולו והחזקתו של בית הדין, שטרם וכפיתום של השבדים בו ושל מי שהתמנה לפי סעיף 5(ב) ואופן חלוקת ההוצאות הכרוכות בכך בין הרשויות המקומיות.
11. בחוק העיקרי, בסעיף 22, במקום "בתי הדין" יבוא "בית הדין", ובמקום "בהם" יבוא "בה".
12. בחוק העיקרי, בסעיף 23 –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "בית דין" יבוא "בית הדין";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "בית דין" יבוא "בית הדין";
- (3) בסעיף קטן (ג), במקום "בתי הדין" יבוא "בית הדין".
13. בחוק העיקרי, בסעיף 24, במקום "בית דין" יבוא "בית הדין".
14. תחילתו של חוק זה שישנה חודשים מיום פרסומו.
15. השר יתקין תקנות ראשונות לפי חוק זה בתוך שישה חודשים מיום פרסומו.
16. (א) הליכים שערב תחילתו של חוק זה היו תלויים ועומדים לפני בתי הדין המקומיים למשמעת או לפני בית הדין האזורי למשמעת, ידהגו בהם כאילו לא נכנס חוק זה לתקפו.
- (ב) מי שנחמנה להברית דין מקומי או בית דין אזורי לפני תחילתו של חוק זה רשאי להמשיך ולכדון עד תום תקופת המינהל האמור בהברית למשמעת שהוקם לפי חוק זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הדין המקומיים יהיו שבדי הרשות המקומית שבה הוקם בית הדין. כך למשל, כאשר מוגשת תובענה משמעתית נגד עובד עירוני ירושלים, יהנו בתובענה חברי בית הדין שהם עובדי עירוני ירושלים (וכיצא בזה לגבי העובדים בעירוני תל אביב-יפו וחיה). במצב דברים זה נתונים חברי בית הדין ללחצים מצד ראש העיר והנהלת הרשות המקומית - יחומי התובענה מחד, ומצד ועד העובדים והנאשם עצמו מאידך. חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963, קבע הוראות ברבר שיפוט משמעת של עובדי המדינה, כלל הוראה האוסרת על

חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ה - 1978 (להלן "חוק הרשויות המקומיות"), קבע הוראות ברבר שיפוט משמעת של עובדי הרשויות המקומיות. מכוח חוק זה הוקמו בתי דין מקומיים למשמעת עבור עובדי הרשויות המקומיות, בכל אחת משלוש הערים ירושלים, תל אביב-יפו וחיה (להלן "בתי דין מקומיים"). וכן הוקם בית דין אזורי אחד ליתר עובדי הרשויות המקומיות בארץ (להלן "בית דין אזורי").

סעיף 3(א) לחוק הרשויות המקומיות מורה כי חברי בתי

חבר בבית הדין למשמעת להיות מבין שבדי משרדו של הנאשם. גם סעיף 17(א) לחוק הרשויות המקומיות קובע איסור דומה ולפיו בדין המתנהל בפני בית הדין האזורי למשמעת לא ימונה כחבר בית הדין עובד הרשות המקומית שהנאשם עובד בה. הצעת החוק מציעה את ביטולם של בתי הדין המקומיים והאזוריים ובמקומם הקמת בית דין ארצי אחד. שלישפוטו יהיו כפופים עובדי כל הרשויות המקומיות בארץ. חברי בית הדין לא יהיו עובדי אותה הרשות המקומית ממנה בא הנאשם.

הליכים משמעתיים שהחלו בהם לפני תחילתו של חוק זה ימשיכו לדון בהם בערכאות בהם נפתחו (ולא לפי התיקון החדש). חברי בתי הדין המקומיים והאזוריים שמונו לפני תחילתו של חוק זה רשאים להמשיך ולכהן ורואים אותם כאילו מונו לפי חוק זה.

חברת הכנסת: יהודית נאות