



רשומות

הצעות חוק

1 ביולי 2002

3149

כ"א בתמוז התשס"ב

עמוד

728	הצעת חוק לתיקון דיני בחירות לכנסת ולרשויות מקומיות (פנקס הבוחרים), התשס"ב-2002 תיקונים עקיפים: חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965
741	דברי הסבר

הצעת חוק לתיקון דיני בחירות לכנסת ולרשויות מקומיות (פנקס הבחורים),
התשס"ב-2002

פרק א': תיקון חוק הבחירות לכנסת

1. תיקון חוק הבחירות לכנסת
- בחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 -
- (1) בסעיף 1 -
- (א) ההגדרות "היום הקובע", "היום הקובע לגיל הזכאות לבחור", "שנת פנקס בוחרים" או "שנת פנקס" - יימחק;
- (ב) אחרי ההגדרה "חוק שירות ביטחון" יבוא:
- "יום שליפת הפנקס" - יום ה' שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים;
- (ג) במקום ההגדרה "פנקס הבחורים" יבוא:
- "פנקס הבחורים" - פנקס הבחורים שהוכן לפי הוראות חוק זה, הכולל את כלל רשימות הבחורים;
- (ד) אחרי ההגדרה "רשימת בוחרים" יבוא:
- "שליפת הפנקס" - גזירת פנקס הבחורים מתוך מרשם האוכלוסין;
- (2) בסעיף 2, הסיפה החל במילים "של שנת הפנקס" - תימחק;
- (3) בסעיף 3(א), במקום "מהיום הקובע לגיל הזכאות לבחור" יבוא "מיום הבחירות";
- (4) בסעיף 12, בכל מקום, במקום "רשאית הועדה המרכזית, על פי הצעת שר הפנים" יבוא "רשאי שר הפנים";
- (5) במקום סעיף 13 יבוא:
- "קביעת אזורי קלפי" 13. שר הפנים יקבע את התחומים של אזורי הקלפי לפי סעיף 12, וימסור לועדה המרכזית רשימה של אזורי הקלפי ותחומיהם, לא יאוחר מהיום ה-60 שלפני יום הבחירות, או כמועד שיקבע יושב ראש הועדה המרכזית, ושעליו יודיע לשר הפנים שבועיים מראש.
- (6) בסעיף 26 -
- (א) כותרת השוליים תהיה "פנקס בוחרים";
- (ב) בסעיף קטן (א), במקום "שנת פנקס" יבוא "מועד בחירות", במקום "שביום הקובע" יבוא "שביום שליפת הפנקס" ובמקום "מהיום הקובע לגיל הזכאות לבחור" יבוא "מיום הבחירות";
- (ג) סעיף קטן (ב) - בטל;

¹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התשס"א, עמ' 100.

(ד) בסופו יבוא:

"(ג) לשם הכנת פנקס הבוחרים תוכן לכל אזור קלפי רשימת בוחרים שתכלול כל אדם שמענו רשום בתחום אזור הקלפי והעומד בתנאים הקבועים בסעיף קטן (א).

(ד) פנקס הבוחרים ייבנס לתוקפו שלושה ימים לאחר יום שליפת הפנקס; על כניסת פנקס הבוחרים לתוקף יפרסם שר הפנים הודעה ברשומות";

(7) בסעיף 27, במקום הסיפה החל במילים "בפנקס הבוחרים" יבוא "בפנקס בוחרים שנבנס לתוקף";

(8) סעיף 28 - בטל;

(9) בסעיף 29, במקום "ביום ה-1 שלפני היום הקובע" יבוא "ביום שליפת הפנקס";

(10) סעיפים 31 ו-32 - בטלים;

(11) במקום סעיף 33 יבוא:

33. (א) כל אדם זכאי לפנות בכתב או בטלפון למשרד הפנים, ולברר האם הוא או זולתו נכללים בפנקס הבוחרים ביום הפניה, וכן את מקום הקלפי שברשימת הבוחרים שבה כלול שמו.

(ב) שר הפנים יפרסם מעת לעת, ולפחות אחת לשנה, את הדרך לקבל מידע לפי סעיף זה.

(ג) שר הפנים יקבע הוראות לביצוע סעיף זה, בין השאר, בהתחשב בצנעת הפרט";

(12) סעיפים 34, 35 ו-38 - בטלים;

(13) במקום סעיף 39 יבוא:

39. (א) בסעיף זה -

"היום הקובע" - היום ה-150 שלפני יום הבחירות, ואם החקבל חוק לפיזור הכנסת, הקובע מועד בחירות בתוך פרק זמן קצר יותר, או נוצרה עילה לקיום בחירות לפי סעיפים 11(ב), 28(ו) או 29(ו) לחוק-יסוד: הממשלה², או לפי סעיף 36א לחוק-יסוד: הכנסת³ - יום היווצרות העילה;

"מידע פנקס" - רשימה הכוללת את שם המשפחה, השם הפרטי, המען ומספר הזהות במרשם האוכלוסין של בעלי הזכות לבחור שימלאו להם ביום הבחירות 18 שנים לפחות";

"מפלגה" - מפלגה שיש לה ייצוג בכנסת או מפלגה שנרשמה לפי חוק המפלגות, התשנ"ב-1992⁴ (להלן - חוק המפלגות), שבא כוחה הודיע בכתב לשר הפנים כי בכוונתה להגיש רשימת מועמדים בבחירות.

² ס"ח התשס"א, עמ' 158.

³ ס"ח התשנ"ח, עמ' 69; התשס"ב, עמ' 410.

⁴ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשס"ב, עמ' 410.

(ב) שר הפנים ימסור למפלגה או לטיעה בכנסת, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע כמפורט להלן:

(1) מידע פנקס, וכן רשימה של אזרחי הקלפי ותחומיהם ושל מקומות הקלפי, הנכונים ליום הקובע – לא יאוחר מעשרה ימים לאחר היום הקובע;

(2) מידע פנקס כאמור בפסקה (1), הנכון ליום שליפת הפנקס – לא יאוחר משבוע לאחר יום כניסתו של פנקס הבחורים לתוקף.

(ג) מידע פנקס כאמור בסעיף קטן (ב) יימסר למפלגה או לטיעה, לאחר שתתחייב בכתב, בנוסח שקבע שר הפנים, בידי בא כוחה שמונה לפי סעיף 19 וב לחוק המפלגות, או לפי סעיף 25, או ממלאי מקוםו ובידי האחראי לטיפול במידע מטעם המפלגה או הטיעה, שלא תעשה שימוש במידע פנקס, לרבות העברתו לאחר, אלא לצורכי התמודדות בבחירות ולצורכי קשר עם ציבור הבחורים.

(ד) שר הפנים רשאי להורות כי באמצעי האלקטרוני או המגנטי הנמסר לפי סעיף זה ייכלל אמצעי הגנה; "אמצעי הגנה" – לרבות הוספת מידע לזיהוי הקובץ.

(ה) שר הפנים יודיע לרשם מאגרי המידע כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981⁵, לאילו מפלגות או סיעות נמסר מידע פנקס.

(ו) שר הפנים ימסור, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע פנקס לוועדה המרכזית, לצורך מילוי תפקידיה, לפי בקשת יושב ראש הוועדה המרכזית; המידע יימסר לא יאוחר מעשרה ימים לאחר מסירת הבקשה⁶.

(14) במקום סעיף 40 יבוא:

40. (א) נוכח אדם כי הוא אינו כלול בפנקס הבחורים או כי פרט מהפרטים האמורים בסעיף 29 המתייחסים אליו נרשם באופן לא נכון, רשאי הוא להגיש לשר הפנים בקשה מנומקת בכתב לתיקון הרישום, לאחר שפעל לפי חוק המרשם ובהתאם לדין, לתיקון המידע ששימש בסיס להכנת הפנקס.

"בקשה לתיקון פרטי בוחר

(ב) חבר ועדת הבחירות המרכזית רשאי להגיש לשר הפנים בקשה למחוק מפנקס הבחורים אדם הכלול בו שלא כדין מפאת טעות במרשם האוכלוסין, משום שהוא אינו בגיר, או נפטר או אינו אזרח ישראלי או תושב ישראל.

(ג) לבקשה לפי סעיף זה יצורפו ראיות, לרבות פסק דין וצילום הספח של תעודת הזהות המעיד על שינוי מען אם נעשה; העתק הבקשה והראיות לפי סעיף קטן (ב) יישלחו לאדם שאת שמו מבקשים למחוק מפנקס הבחורים בדואר רשום לפי המען הרשום במרשם האוכלוסין והמען המפורט בבקשה, והעתק אישור המשלוח יצורף לבקשה.

⁵ ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(ד) בקשה כאמור בסעיף זה יכול שתוגש בכל עת אך לא
יאוחר -

(1) מהיום ה-35 שלפני היום האחרון להגשת רשימות
המועמדים אם הוגשה הבקשה לפי סעיף קטן (א);

(2) מהיום ה-40 שלפני היום האחרון להגשת רשימות
המועמדים אם הוגשה הבקשה לפי סעיף קטן (ב).

(ה) שר הפנים יתקין תקנות לכיצוע סעיף זה, לרבות קביעת
סדרי הגשת בקשות, וכן יפרסם לציבור מעת לעת, ולפחות אחת
לשנה, את הוראות סעיף זה ואת סדרי הגשת הבקשות;

(15) סעיפים 41, 42 ו-43 - בטלים;

(16) במקום סעיף 44 יבוא:

"הכרעה בבקשות 44. שר הפנים יכריע בבקשות לפי סעיף 40 ויודיע את החלטתו
בכתב למבקש ולאדם שאת שמו מבקשים למחוק מפנקס
הבוחרים -

(1) בתוך 10 ימים מיום הגשת הבקשה לפי סעיף 40(א);

(2) בתוך 15 ימים מיום הגשת הבקשה לפי סעיף 40(ב);

והכל, לא יאוחר מהיום ה-25 שלפני היום האחרון להגשת רשימות
המועמדים";

(17) במקום סעיף 46 יבוא:

"עתירה מינהלית 46. (א) מי שבקשתו נדחתה או לא קיבל הודעה על החלטת שר
הפנים, כאמור בסעיף 44, ולענין בקשה שהתקבלה לגבי אדם אחר
לפי סעיף 40(ב) גם אותו אדם, רשאי לעתור נגד החלטת שר הפנים
או נגד אי קבלת ההודעה.

(ב) העתירה תוגש בתוך שבוע מיום החלטת שר הפנים או
מהיום שבו היתה אמורה להימסר, אך לא יאוחר מהיום ה-17
שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים.

(ג) העתירה תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי
משפט לענינים מינהליים, התש"ס-2000⁶ (בפרק זה - חוק בתי
משפט לענינים מינהליים), בכפוף להוראות חוק זה.

(ד) העתירה תוגש לבית המשפט לענינים מינהליים שבאזור
שיפוטו נמצא היישוב שבו רשום מענו של הבוחר שעל פרטי
רישומו במרשם האוכלוסין נסבה העתירה";

(18) סעיף 47 - בטל;

(19) בסעיף 48, הרישה עד המילים "על המערער" - תימחק, ובמקום "ערעור כזה"
יבוא "העתירה כאמור בסעיף 46";

(20) בסעיף 49, במקום "בית המשפט המחוזי" יבוא "בית המשפט לענינים
מינהליים", במקום "בערעור" יבוא "בעתירה", ובמקום "עד היום ה-113 אחרי היום
הקובע" יבוא "בתוך שבועיים מיום הגשת העתירה אך לא יאוחר מהיום שלפני יום
שליפת הפנקס";

⁶ ס"ח התש"ס, עמ' 192.

- (21) סעיפים 50 ו-51 – בטלים;
- (22) בסעיף 52, המילים "למשלוח הודעות לפי סעיפים 31 ו-32" והמילה "ועררים" – יימחקו, ובכל מקום, במקום "בהם" יבוא "בהן" ובמקום "ערעורים" יבוא "עתירות";
- (23) במקום סעיף 53 יבוא:
- "השלמת פרטים 53. שר הפנים יתקן פרטים במרשם האוכלוסין בהתאם להחלטותיו לפי סעיף 44 ולפסקי דין לפי סעיף 49, בתוך 3 ימים מיום מתן ההחלטה או מיום מתן פסק הדין, אך לא יאוחר מיום שליפת הפנקס";
- (24) סעיפים 54, 55, 55א, 55ב ו-64(ג) – בטלים;
- (25) בסעיף 68, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ג) לא יאוחר מהיום ה-31 שלפני יום הבחירות תקבע הועדה המרכזית את מקומות הקלפי לבחירות לפי רשימה של מקומות הקלפי שמסר לה שר הפנים לא יאוחר מהיום ה-60 שלפני יום הבחירות או במועד מוקדם יותר לפי בקשת יושב ראש הועדה המרכזית";
- (26) בסעיף 86 –
- (א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א1) ערעור בחירות לפי סעיף 86 ידון כערעור מינהלי לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מינהליים, בכפוף להוראות חוק זה";
- (ב) בסעיפים קטנים (ב), (ה) ו-(ו), בכל מקום, במקום "המחוזי" יבוא "לעניינים מינהליים";
- (ג) סעיף קטן (ו) – בטל;
- (27) בסעיף 86א –
- (א) כותרת השוליים תהיה: "בחירות לאחר קבלת ערעור בחירות";
- (ב) האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
- "(ב) פנקס הבוחרים אשר ישמש בבחירות לפי סעיף זה יהיה פנקס הבוחרים אשר הוכן ונכנס לתוקף לקראת הבחירות שעל תוצאותיהן נסב הערעור שממנו ייגרעו הבוחרים שנפטרו";
- (28) אחרי סעיף 118 יבוא:
- 118א. העושה שימוש במידע פנקס כהגדרתו בסעיף 39 שלא לצורכי התמודדות בבחירות או לצורכי קשר עם ציבור הבוחרים, דינו – מאסר שנתיים או הקנס הקבוע בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977; בסעיף זה, "שימוש" – לרבות גילוי, העברה או מסירה";
- (29) בסעיף 143, במקום "ערעורים" יבוא "עתירות וערעורים";

⁷ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(30) אחרי סעיף 145 יבוא:

"תקנות סדרי דין בענין עתירות וערעורים" 145א. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין בכל הנוגע לעתירות ולערעורים לפי חוק זה; הותקנו תקנות בענין עתירה מינהלית או ערעור מינהלי לפי סעיף זה, לא יחולו באותו ענין התקנות שהותקנו לפי חוק בתי משפט לענינים מינהליים."

פרק ב': תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירות)

תיקון חוק הרשויות המקומיות (בחירות)

2. בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965⁸ -

(1) בסעיף 1 -

(א) אחרי ההגדרה "מפלגה" יבוא:

"בחירות" - בחירות לרשות מקומית ולראש הרשות, או בחירות מיוחדות לראש רשות מקומית לפי חוק בחירת ראש הרשות;

"הועדה המרכזית" - כהגדרתה בחוק הבחירות לכנסת;

"חוק הבחירות לכנסת" - חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969⁹;

"חוק בחירת ראש הרשות" - חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975¹⁰;

"חוק המרשם" - חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965¹¹;

"יום שליפת הפנקס" - יום ה' שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים;

"מרשם האוכלוסין" - המרשם המתנהל לפי חוק המרשם;

"פנקס הבחורים" - פנקס הבחורים שהוכן לפי הוראות חוק זה, הכולל את כלל רשימות הבחורים ברשות מקומית מסוימת;

"רשימת בחורים" - רשימה של בעלי זכות לבחור לרשות מקומית או לראש רשות מקומית שהוכנה לפי הוראות חוק זה;

"שליפת הפנקס" - גזירת פנקס הבחורים מתוך מרשם האוכלוסין;

(ב) ההגדרות "שנת פנקס" ו"היום הקובע" - יימחקו;

(2) אחרי סעיף 6 יבוא:

"הזכות לבחור" 6א. זכאי להצביע בבחירות ברשות מקומית מסוימת מי שרשום בפנקס הבחורים של אותה רשות מקומית;

(3) בסעיף 9(ב), במקום "78" יבוא "78א" ולהוראות פרק ח";

(4) אחרי סעיף 10 יבוא:

"מפת הבחירות" 10א. סעיפים 9 עד 13 בפרק ג' בחוק הבחירות לכנסת יחולו, בשינויים המחויבים, גם על הבחירות לפי חוק זה;

⁹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשס"א, עמ' 16.

⁹ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

¹⁰ ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשס"א, עמ' 191.

¹¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 270.

(5) בפרק ב', במקום סעיפים 11 עד 20 יבוא:

פנקס בוחרים 11. (א) לכל בחירות יוכן פנקס בוחרים שיכלול כל אדם שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות והיה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב של אותה רשות מקומית ביום שליפת הפנקס, למעט מי שבתוך 12 החודשים שקדמו ליום הבחירות היה רשום במרשם האוכלוסין כתושב של רשות מקומית אחרת ובאותה רשות התקיימו בחירות בתקופה האמורה. לענין פרק זה, "מען" - לרבות ציון במרשם האוכלוסין של יישוב בלבד.

(ב) פנקס הבוחרים ייכנס לתוקפו שלושה ימים לאחר יום שליפת הפנקס; על כניסת פנקס הבוחרים לתוקף יפרסם השר הודעה ברשומות.

אין לשנות את הפנקס 12. בכפוף לסעיפים 23 ו-39 אין להכניס שינוי בפנקס בוחרים שנכנס לתוקף.

רשימת הבוחרים 13. (א) לשם הכנת פנקס הבוחרים תוכן לכל אזור קלפי רשימת בוחרים שתכלול כל אדם שמענו רשום במרשם האוכלוסין בתחומי אזור הקלפי והעומד גם ביתר התנאים הקבועים בסעיף 10(א).

(ב) רשימת בוחרים תפרט את שם המשפחה של כל בוחר, שמו הפרטי, שם אביו או אמו, שנת לידתו, מענו ומספר זהותו במרשם האוכלוסין; באין לבוחר שם משפחה, יפורט גם שם אביו, והכל לפי הרשום במרשם האוכלוסין ביום שליפת הפנקס.

סדר השמות ברשימה 14. ברשימת בוחרים יהיו שמות הבוחרים ערוכים זה מתחת לזה לפי סדר האלף-בית של שמות המשפחה ומסומנים במספרים סידוריים; שמם של בוחרים שאין להם שם משפחה יהיו ערוכים לפי סדר האלף-בית של שמם הפרטי.

מסירת מידע לציבור 15. (א) כל אדם זכאי לפנות בכתב או בטלפון למשרד הפנים, ולברר האם הוא או זולתו נכללים בפנקס הבוחרים ביום הפניה, וכן את מקום הקלפי שברשימת הבוחרים שבה כלול שמם.

(ב) השר יפרסם מעת לעת, ולפחות אחת לשנה, את הדרך לקבל מידע לפי סעיף זה.

(ג) השר יקבע הוראות לביצוע סעיף זה, בין השאר, בהתחשב בצנעת הפרט.

מסירת מידע מפנקס הבוחרים למתמודדים 16. (א) בסעיף זה -

"היום הקובע" - היום ה-150 שלפני יום הבחירות ואם נוצרה עילה לקיום בחירות מיוחדות לפי סעיף 24א לחוק בחירת ראש הרשות או לקיום בחירות לפי סעיף 24ב לחוק האמור - יום היווצרות העילה;

"מידע פנקס" - רשימה הכוללת את שם המשפחה, השם הפרטי, המען ומספר הזהות במרשם האוכלוסין של בעלי הזכות לבחור ברשות מקומית שביום הבחירות ימלאו להם 17 שנים לפחות;

"סיעה במועצת הרשות המקומית" – סיעה שהגישה לשר אישור בכתב מראש הרשות המקומית, או ממי שהוא מינה לכך, שהיא סיעה במועצת הרשות המקומית;

"נציג רשימת מועמדים" – מי שאינו חבר מועצה של רשות מקומית והודיע בכתב לשר כי בכוונתו להגיש רשימת מועמדים בבחירות או הצעת מועמד לראש המועצה, וצירף חתימות של 50 אנשים הזכאים להצביע בבחירות באותה רשות מקומית, המאשרים כי ברעתם להיות בין מגישי הרשימה לפי סעיף 35.

(ב) השר ימסור למפלגה, לסיעה בכנסת, לסיעה במועצת הרשות המקומית או לנציג רשימת מועמדים, באמצעי אלקטרוני או מגנטי, מידע כמפורט להלן:

(1) מידע פנקס, וכן רשימה של אזרחי הקלפי ותחומיהם ושל מקומות הקלפי הנוגעים לרשות המקומית, הנכונים ליום הקובע – לא יאוחר מעשרה ימים לאחר היום הקובע;

(2) מידע פנקס כאמור בפסקה (1) הנכון ליום שליפת הפנקס – לא יאוחר משבוע לאחר יום כניסתו של פנקס הבחורים לתוקף.

(ג) (1) מידע פנקס כאמור בסעיף קטן (ב) יימסר למפלגה, לסיעה בכנסת, לסיעה במועצת הרשות המקומית או לנציג רשימת מועמדים לאחר שיתחייבו בכתב, בנוסח שקבע השר שלא יעשו שימוש במידע פנקס, לרבות העברתו לאחר, אלא לצורכי התמודדות בבחירות ולצורכי קשר עם ציבור הבחורים.

(2) התחייבות כאמור בפסקה (1) תיחתם בידי בא כוח המפלגה שמונה לפי סעיף 19 לחוק המפלגות, או בידי בא כוח הסיעה שמונה לפי סעיף 25 לחוק הבחירות לכנסת או ממלאי מקומם, בידי חברי הסיעה במועצה המקומית, או בידי נציג רשימת המועמדים לפי הענין וכן בידי האחראי לטיפול במידע מטעם אותו הגוף.

(ד) השר רשאי להורות כי באמצעי האלקטרוני או המגנטי הנמסר לפי סעיף זה ייכלל אמצעי הגנה; "אמצעי הגנה" – לרבות הוספת מידע לזיהוי הקובץ.

(ה) השר יודיע לרשם מאגרי המידע כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981¹², למי נמסר מידע פנקס לפי סעיף זה.

17. (א) נוכח אדם כי הוא אינו כלול בפנקס הבחורים או כי פרט מהפרטים האמורים בסעיף 13(ב) המתחייבים אליו נרשם באופן לא נכון, רשאי הוא להגיש לשר בקשה מנומקת בכתב לתיקון הרישום, לאחר שפעל לפי חוק המרשם ובהתאם לדין לתיקון המידע ששימש בסיס להכנת הפנקס.

בקשה לתיקון פרטי בוחר

¹² ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

(ב) חבר מועצה של רשות מקומית רשאי להגיש לשר בקשה למחוק מפנקס הבוחרים של אותה הרשות המקומית אדם הכלול בו שלא כדיון מפאת טעות במרשם האוכלוסין, או להוציא את שמו של בוחר מרשימת הבוחרים שבה יכלול ולכלול ברשימת הבוחרים של אזור קלפי שבחחום יישוב אחר שהוא תושב בו.

(ג) לבקשה לפי סעיף קטן (א) יצורפו ראיות, לרבות פסק דין וצילום הספח של תעודת הזהות המעיד על שינוי מען אם נעשה.

(ד) לבקשה לפי סעיף קטן (ב) יצורפו ראיות ואם נסבה הבקשה על מענו של הבוחר - ראיות על מענו; העתק הבקשה והראיות יישלחו לאדם שאת שמו מבקשים למחוק מפנקס הבוחרים בדואר רשום לפי המען הרשום במרשם האוכלוסין והמען המפורט בבקשה, והעתק אישור המשלוח יצורף לבקשה.

(ה) בקשה כאמור בסעיף זה יכול שתוגש בכל עת אך לא יאוחר -

(1) מהיום ה-35 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים אם הוגשה הבקשה לפי סעיף קטן (א);

(2) מהיום ה-40 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים אם הוגשה הבקשה לפי סעיף קטן (ב).

(ו) השר יתקין תקנות לביצוע סעיף זה, לרבות קביעת סדרי הגשת בקשות, וכן יפרסם לציבור מעת לעת, ולפחות אחת לשנה, את הוראות סעיף זה ואת סדרי הגשת הבקשות;

18. חבר מועצה של רשות מקומית רשאי להגיש לשר בקשה כאמור בסעיף 17(ב) שמקורה בשינויים שחלו במרשם האוכלוסין בין היום הקובע כהגדרתו בסעיף 16 לבין יום שליפת הפנקס; בקשה כאמור יכול שתוגש עד היום ה-26 שלפני יום הבחירות ויחולו הוראות סעיפים קטנים (ד) ו-(ו) של סעיף 17, כשינויים המחויבים.

בקשה של חבר מועצה בנוגע לבוחר לאחר כניסת פנקס הבוחרים לתוקף

19. (א) השר יכריע בבקשות לפי סעיף 17 ויודיע את החלטתו בכתב למבקש ולאדם שלגביו נסבה הבקשה בתוך 10 ימים מיום הגשת הבקשה ולא יאוחר מהיום ה-25 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים.

הכרעה בבקשות

(ב) השר יכריע בבקשות לפי סעיף 18 ויודיע את החלטתו בכתב למבקש ולאדם שלגביו נסבה הבקשה לא יאוחר מהיום ה-19 שלפני יום הבחירות.

20. (א) נזי שבקשתו נדחתה או לא קיבל הודעה על החלטת שר הפנים, כאמור בסעיף 19, ולענין בקשה שהתקבלה לגבי אדם אחר לפי סעיפים 17(ב) או 18, גם אותו אדם, רשאי לעתור נגד החלטת השר או נגד אי קבלת ההודעה.

עתירה מינהלית

(ב) (1) העתירה נגד החלטה לפי סעיף 19(א) תוגש בתוך שבוע מיום החלטת השר, או מהיום שבו היתה אמורה להימסר, אך לא יאוחר מהיום ה-17 שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים.

(2) העתירה נגד החלטה לפי סעיף 19(ב) תוגש לא יאוחר מהיום ה-17 שלפני יום הבחירות.

(ג) העתירה תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, התש"ס-2000¹³ (בפרק זה - חוק בתי משפט לענינים מינהליים), בכפוף להוראות חוק זה.

(ד) העתירה תוגש לבית המשפט לענינים מינהליים שבאזור שיפוטו נמצא היישוב שבו רשום מענו של הבוחר שעל פרטי רישומו במרשם האוכלוסין נסבה העתירה;

(6) בסעיף 21, הרישה עד המילים "על המערער" - תימחק, ובמקום "ערעור כזה" יבוא "העתירה כאמור בסעיף 20";

(7) בסעיף 22 -

(א) האמור בו יסומן "(א)" ובו, במקום "המחוזי ידון בערעור" יבוא "לענינים מינהליים ידון בעתירה", והסיפה החל במילים "פסק הדין יינתן" - תימחק;

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) פסק הדין יינתן ויימסר לשר -

(1) בעתירה לפי הוראות סעיף 20(ב)1 - בתוך 14 ימים מיום הגשת העתירה ולא יאוחר מהיום שלפני יום שליפת הפנקס;

(2) בעתירה לפי הוראות סעיף 20(ב)2 - לא יאוחר מהיום ה-12 שלפני יום הבחירות";

(8) בסעיף 23 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "ערעור לפי סעיף 19 פטור" יבוא "עתירה לפי סעיף 20 פטורה";

(ב) סעיף קטן (ב) - בטל;

(9) סעיף 22א - בטל;

(10) בסעיף 23, המילה "ועררים" - תימחק, בכל מקום, במקום "בהם" יבוא "בהן", במקום "18" יבוא "19", ובמקום "ערעורים לפי סעיף 19" יבוא "עתירות לפי סעיף 20";

(11) במקום סעיפים 23 ו-23ד יבוא:

"השלמת פרטים 23. השר יתקן פרטים במרשם האוכלוסין או בפנקס הבוחרים, לפי הענין, בהתאם להחלטותיו לפי סעיף 19 ולפסק דין לפי סעיף 22 בתוך 3 ימים מיום מתן ההחלטה או מיום מתן פסק הדין, אך לא יאוחר -

(1) מיום שליפת הפנקס - לגבי פסק דין שניתן במועד כאמור בסעיף 22(ב)1);

¹³ ס"ח התש"ס, עמ' 192.

(2) מהיום היוו שלפני יום הבחירות - לגבי פסק דין שניתן במועד כאמור בסעיף 22(ב2).

הודעה לקראת בחירות 123. לא יאוחר מהיום ה-21 שלפני יום הבחירות ישלח השר לכל מי ששמו נכלל בפנקס הבוחרים הודעה בדבר מען הקלפי ששמו נכלל ברשימת הבוחרים שלה.

(12) סעיפים 123 ו-123 - בטלים;

(13) בסעיף 31 א -

(א) כוהרת השוליים תהיה "הצבעת אנשים המוגבלים בניידות";

(ב) בסעיף קטן (א) במקום "לנכים" יבוא "לאנשים המוגבלים בניידות";

(ג) בסעיף קטן (ב) במקום "ביום הקובע" יבוא "ביום ה-60 שלפני יום הבחירות";

(ד) במקום סעיפים קטנים (ד) עד (ו) יבוא:

"(ד) בהודעה לפי סעיף 23 יצוין אם הקלפי היא קלפי שנקבעה לפי סעיף קטן (א).

(ה) אדם המוגבל בניידות ששמו כלול בפנקס הבוחרים של רשות מקומית מסוימת, רשאי להצביע בכל קלפי שנקבעה לפי הוראות סעיף זה באותה רשות מקומית.

(ו) אדם המוגבל בניידות המצביע בקלפי לאנשים המוגבלים בניידות יודהה בפני ועדת הקלפי כאמור בסעיף 74(א) ו-(ב), ישים את מעטפות ההצבעה לתוך מעטפה הייצוגית, וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם הבוחר, את מספר זהותו במרשם האוכלוסין ואת מענו, והבוחר יטיל את המעטפה לעיני ועדת הקלפי, לתוך הקלפי.

(ז) בעת ספירת הקולות כאמור בסעיף 62, תספור ועדת הקלפי את המעטפות החיצוניות בלי לפתחן, תארוז את המעטפות החיצוניות במעטפת אריזה, תרשום את מספרן על מעטפת האריזה ותעבירן לפקיד הבחירות יחד עם כל חומר ההצבעה.

(ח) בדיקת המעטפות, ספירת הקולות וסיכום מנין הקולות יהיו כאמור בסעיפים 82(ב) עד (ד), 83 ו-84, בשינויים המחויבים.

(ט) מידע בדבר דרכי ההצבעה לפי סעיף זה ובדבר מיקום הקלפיות לאנשים המוגבלים בניידות, יפורסם לציבור כמפורט להלן:

(1) ברשות מקומית - בהודעת הבחירות האמורה בסעיף 48, באתר האינטרנט של משרד הפנים ושל הרשות המקומית אם יש לרשות אתר אינטרנט, וכן פעם בשבוע בחודש שלפני הבחירות בכלי תקשורת מקומיים כתובים ואלקטרוניים כפי שיקבע פקיד הבחירות של אותה רשות מקומית;

(2) בבחירות כלליות כאמור בסעיף 4 - כפי שיקבע השר.

(י) בסעיף זה, "אדם המוגבל בניידות" - אדם שמפאת מצבו הגופני הוא מוגבל בניידות ומסיבה זו אינו יכול להצביע במקום הקלפי ששמו כלול ברשימת הבוחרים שלה.

(יא) סעיף זה, מטרתו להבטיח את מימוש זכותם של אנשים המוגבלים בניידות, להצביע, למשך פרק הזמן שיעבור עד למתן אפשרות גישה עצמאית ובטוחה, בכל מקומות הקלפי בארץ.

(14) בסעיף 39ג, סעיף קטן (ב) – בטל;

(15) אחרי סעיף 39ד יבוא:

"תיקון רישום לגבי מועמד 39ה. (א) נכלל שמו של אדם ברשימת מועמדים למועצה של רשות מקומית או לראש רשות מקומית, ושמו נעדר שלא כדין מרשימת הבוחרים, או שהוא רשום שלא כדין ברשימת הבוחרים של רשות מקומית אחרת, רשאי יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו, להורות, על פי בקשתו של אותו אדם, כי שמו יירשם ברשימת הבוחרים או יועבר לרשימת הבוחרים של הרשות המקומית שבה היה זכאי להיות רשום, וכל זאת על אף הוראות סעיף 12.

(ב) בקשה לפי סעיף קטן (א) תוגש לא יאוחר מהיום ה-29 שלפני יום הבחירות, והחלטת יושב ראש הועדה המרכזית תינתן לא יאוחר מהיום ה-12 שלפני יום הבחירות.

(16) בסעיף 42 –

(א) כותרת השוליים תהיה "עתירה מינהלית";

(ב) במקום "לערער על" יבוא "לעתור נגד", במקום "המחוזי" יבוא "לענינים מינהליים" והסיפה החל במילים "הערעור יוגש ויתברר" – תימחק;

(ג) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) העתירה תוגש כעתירה מינהלית לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, בכפוף להוראות חוק זה.

(א2) לא תשולם אגרת בית משפט בקשר לעתירה."

(ד) בסעיף קטן (ב) במקום "לערער" יבוא "לעתור" ובמקום "על" יבוא "נגד";

(ה) בסעיף קטן (ג) במקום "בערעור" יבוא "בעתירה", במקום "המחוזי" יבוא "לענינים מינהליים";

(17) בסעיף 72 –

(א) במקום "המחוזי" יבוא "לענינים מינהליים";

(ב) בסעיף קטן (ה) במקום "יוגש ויתברר בצורת בקשה בדרך המרצה" יבוא "ידון כערעור מינהלי לפי הוראות חוק בתי משפט לענינים מינהליים, בכפוף להוראות חוק זה".

(18) בסעיף 73, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(17) פנקס הבוחרים אשר ישמש בבחירות לפי סעיף זה יהיה פנקס הבוחרים אשר הוכן ונכנס לתוקף לקראת הבחירות שעל תוצאותיהן נסב הערעור שממנו ייגרעו הבוחרים שנפטרו";

(19) בסעיף 73א, האות "א" תימחק, וכמקום פסקה (3) יבוא:

"(3) למועד בחירות לפי סעיף זה יוכן פנקס בוחרים לפי הוראות חוק זה";

(20) אחרי סעיף 85א יבוא:

385. העושה שימוש במידע פנקס כהגדרתו בסעיף 16 שלא לצורכי התמודדות בבחירות או לצורכי קשר עם ציבור הבוחרים, דינו - מאסר שנתיים או הקנס הקבוע בסעיף 6(א)4 לחוק העונשין, התשל"ז-1977; בסעיף זה, "שימוש" - לרבות גילוי, העברה או מסירה.¹⁴

"שימוש שלא כדין במידע פנקס"

(21) אחרי סעיף 100 יבוא:

100א. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין בכל הנוגע לעתירות מינהליות ולערעורים לפי חוק זה; הותקנו תקנות בענין עתירה מינהלית או ערעור מינהלי לפי סעיף זה, לא יחולו באותו ענין התקנות שהותקנו לפי חוק בתי משפט לענינים מינהליים.¹⁵

"תקנות סדרי דין בענין עתירות מינהליות וערעורים"

פרק ג': תחילה, תחולה והוראה מיוחדת

3. הוראות פרק א' יחולו החל בבחירות לכנסת השש עשרה ואולם בכפוף להוראות סעיף 5, אם יתקיימו הבחירות לכנסת השש עשרה בתוך תקופה של מיום פרסומו של חוק זה - יחולו הוראות פרק זה החל בבחירות לכנסת השבע עשרה.

תחילת פרק א'

4. הוראות פרק ב' יחולו החל בבחירות הכלליות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965¹⁶, שיתקיימו לראשונה לאחר פרסומו של חוק זה.

תחילת פרק ב'

5. התקיימו הבחירות לכנסת השש עשרה לפני שהתקיימו הבחירות הכלליות, יחולו הוראות אלה:

הוראה מיוחדת

(1) סעיפים 12, 13, 33 ו-68 לחוק הבחירות לכנסת כנוסחם בסעיף 1 לחוק זה יכנסו לתוקף החל בבחירות הכלליות.

(2) סעיפים 31, 32, 34, 35 עד 41, 42, 43, 54, 55, 55א, 55ב ו-64(ג) לחוק הבחירות לכנסת בטלים החל בבחירות הכלליות.

¹⁴ התקופה תיקבע בעת הכנת החוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית.
¹⁵ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשס"א, עמ' 16.

דברי הסבר

כללי

הצעת החוק לתיקון דיני הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות (פנקס הבחורים) התשס"ב-2002 (להלן - החוק המוצע), באה בעיקרה לפתור בעיות שהתעוררו במהלך מערכות הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות בכל הנוגע לשיטת הכנת פנקס הבחורים המשמש לבחירות לכנסת ולראש הממשלה, לפי חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב]. התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הבחירות לכנסת) ולבחירות הכלליות לרשויות המקומיות לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות) התשכ"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות לרשויות המקומיות).

על פי החוק המוצע יעודכן פנקס הבחורים לקראת כל מועד בחירות לכנסת או לרשות מקומית, וכך תתאפשר שמירה מרבית על עדכניות המידע הנכלל בפנקס, בלי שיתעורר הצורך בהכנת פנקס בוחרים מיוחד כמסגרת הוראת שעה, לקראת מועד הבחירות.

עוד מוצע להסדיר בחוקים האמורים מנגנון של מסירת מידע מפנקס הבחורים באופן שוויוני ותוך שמירה על צנעת הפרט, לכל מפלגה שהודיעה לשר הפנים על כוונתה להתמודד בבחירות לכנסת, ולענין הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, מוצע להסדיר אפשרות מסירת מידע כאמור, גם לכל סיעה במועצת הרשות המקומית ולנציג רשימת מועמרים, ולא רק לסיעות הכנסת, כקבוע היום, ולקבוע עכירה פלילית למי שעושה שימוש במידע כאמור שלא לצורכי התמודדות בבחירות או לצורכי קשר עם ציבור הבחורים.

לסעיף 1 (לפסקאות 1), (2), (6)א עד (ג), (7) ו-(9)

לסעיף 2 (לפסקאות 1), (2) ו-(5)

מוצע לקבוע כי פנקס הבחורים יוכן לקראת כל מועד בחירות לכנסת, או לרשות מקומית (עירייה או מועצה מקומית) מסוימת, ולא אחת לשנה כפי שקבוע היום; השינוי מצריך קביעת הגדרות חדשות ומחיקת הישנות בכל מקום שהן מופיעות בחוק הבחירות לכנסת ובחוק הבחירות לרשויות המקומיות, וכן הוספה של הוראות מפורטות לענין הכנת פנקס הבחורים לרשויות המקומיות, בחוק הבחירות לרשויות המקומיות.

סעיפים 11 עד 20 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות, כלשונם ביום קובעים לאמור:

"פנקס הבחורים וזכות לבחור

11. (א) פנקס הבחורים בבחירות ברשות מקומית פלוגית יהא מורכב מרשימות אלה:

(1) רשימות הבחורים של אזרחי הקלפי שהיו ביום הקובע בתחום רשות מקומית; הרשימות יהיו אלה שהוכנו לפי חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הבחירות לכנסת), והן בתוקף ביום הבחירות, לאחר שהושלמו לפי אותו חוק;

(2) רשימות בוחרים משלימות שהוכנו לכל אזור קלפי כאמור בהתאם לסעיפים הבאים (להלן - נספחים).

(ב) כל הרשום בפנקס הבחורים של רשות מקומית פלוגית זכאי לבחור למועצה, אלא אם כן הצביע בשנה שקדמה לבחירות באותה רשות מקומית, לרשות מקומית אחרת.

הכנסת ונספחים

12. לבל שנת-פנקס יוכן נספח לכל אחד מאזורי הקלפי שהיו ביום הקובע בתחום הרשות המקומית.

הזכות להירשם בנספח

13. כל מי שנתקיימו בו אלה יירשם בנספח של אחד מאזורי הקלפי שבתחום הרשות המקומית:

(1) יום-הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מהיום הקובע לגיל הזכאות לבחור כהגדרתו בחוק בבחירות לכנסת;

(2) ביום הקובע היה רשום במרשם האוכלוסין כתושב של אותה רשות מקומית;

(3) הוא אינו זכאי להירשם בפנקס הבחורים לכנסת משום שאינו אזרח ישראלי או משום שיום הולדתו ה-18 חל לאחר היום הקובע לגיל הזכאות לבחור כהגדרתו בחוק הבחירות לכנסת.

רישום מיוחד בנספח

14. בנספח שיוכן לראשונה לאזור קלפי הנמצא בשטח שנקבע בצו לפי סעיף 11 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, יירשם מי שמלאו לו 17 שנה והיה תושב אותו שטח ביום תחילת הצו האמור.

המשכיות הרישום בנספח

15. מי שנרשם בנספח של אזור-קלפי שבתחום רשות מקומית לשנת-פנקס פלוגית, יירשם גם בנספח לכל שנת-פנקס שלאחר מכן, זולת אם נתקיים בו, ביום הקובע שלפני שנת-הפנקס, אחד מאלה:

(1) חדל להיות תושב של הרשות המקומית ונמסרה על כך הודעה לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;

(2) נפטר;

(3) נרשם בפנקס הבחורים לכנסת משום שהיה לאזרח ישראלי או משום שמלאו לו 18;

(4) השר הורה שלא לרשום אותו לאחר שהגיש לשר, במועד ולפי סדר שנקבעו בתקנות, בקשה למחוק את שמו מהנספח.

הצגת הנספחים ומסירת העתק מהם

16. (א) בכל שנה יציג השר את הנספחים של כל הרשויות המקומיות באותו מועד, באותו מקום ובאותו

דברי הסבר

לרשויות המקומיות, תוך התאמת הוראות חוק הבחירות לרשויות המקומיות להסדר החדש המוצע.

להגדרות "שליפת הפנקס" ו"יום שליפת הפנקס" –

ביום ה' האחרון שלפני המועד האחרון להגשת רשימת המועמדים, יישלף הפנקס; שליפת הפנקס משמעה שליפת כל הוכאים להיכלל בפנקס לפי החוק (אורחות וגיל 18) מתוך מרשם האוכלוסין, וקיבוצם לרשימה אחת – היא פנקס הבוחרים.

מוצע לקבוע שפנקס הבוחרים לכנסת ולבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, ייכנס לתוקף שלושה ימים לאחר יום שליפת הפנקס, ומכאן בכל מקום בחוק הבחירות לכנסת ובחוק הבחירות לרשויות המקומיות כאשר מדובר על פנקס בוחרים בתוקף, יש לציין זאת במפורש.

לסעיף 1 (לפסקה 3))

לסעיף 2 (לפסקה 5) – לסעיף 11 המוצע)

מוצע לקבוע לענין הבחירות לכנסת, כי בפנקס ייכלל כל מי שיום הולדתו ה'18 חל לא יאוחר מיום הבחירות לכנסת, ולענין הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות, מוצע לקבוע זכאות לבחור למי שנולד לו 17 שנים לא יאוחר מיום הבחירות באותה רשות מקומית, ובתנאים הקבועים בסעיף 11 המוצע בפסקה (5).

לסעיף 1 (לפסקאות 4) ו-(5))

לסעיף 2 (לפסקה 4))

הכנת מפת אזורי הקלפי היא הבסיס לשליפת הפנקס והייבט לחזקושות בטרם שליפת הפנקס; לפי החוק הקיים נעשה הרבר אחת לשנה; מוצע, כי שר הפנים יקבע את אזורי הקלפי וימסור רשימה של אזורי הקלפי ותחזימיהם לוועדת הבחירות המרכזית לא יאוחר מ'60 ימים לפני הבחירות.

מוצע לאפשר ליושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לבקש את רשימת אזורי הקלפי ככל עת ולא רק ערב הבחירות.

עוד מוצע להחיל את הוראות סעיפים 9 עד 13 לחוק הבחירות לכנסת, בשינויים המחויבים, גם על הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות.

לפסקאות (6) ו-(8)

סעיף 28 לחוק הבחירות לכנסת, שמוצע לבטלו, קובע לאמור:

"הכנת רשימות בוחרים

28. (א) לשם הכנת פנקס הבוחרים תוכן לכל אזור קלפי רשימה, שתכלול כל אדם שיום הולדתו ה'18 חל לא יאוחר מהיום הקובע לגיל הזכאות לבחור ושבים ה'61 שלפני היום הקובע היה אזרח ישראלי והיה רשום במרשם האוכלוסין כתושב אותו אזור.

אופן שבהם מוצגות רשימות הבוחרים לכנסת לפי סעיף 33 לחוק הבחירות לכנסת, וההודעה לפי סעיף 35 לאותו חוק תכלול גם פרטים על הצגת הנספחים; ברשות מקומית שאין בה נספח, תוצג הודעה מתאימה על כך במקום ובמועד כאמור.

(ב) בשנה שבה מתקיימות בחירות למועצה כאמור בסעיף 4 או 5:

(1) ישלח השר הודעה לכל מי ששמו נכלל בנספח על דבר הכללתו בנספח של אותה רשות מקומית;

(2) הנספחים הנוגעים לאזורי הקלפי שבתחום רשות מקומית יוצגו באותה רשות מקומית לצד רשימות הבוחרים כאמור בסעיף 34 לחוק הבחירות לכנסת.

(ג) לא יאוחר מהיום ה'46 לאחר היום הקובע, ימסור השר למועצה של רשות מקומית, שביקשה זאת, העתק של הנספחים של אותה רשות מקומית.

בקשות ועררים

17. (א) עד היום ה'65 שלאחר היום הקובע רשאי כל אדם להגיש לשר בקשה בכתב לתקן פרטים המתייחסים אליו שנרשמו בנספח באופן לא נכון, או ערר מנומק בכתב על שהוא לא נרשם בנספח, או על שהוא או זולתו נרשם בנספח שלא כדיון.

(ב) סדרי הגשת בקשות ועררים לפי סעיף זה ייקבעו בתקנות.

הכרעה בבקשות ובעררים

18. (א) השר יכריע בבקשות ובעררים שהוגשו לפי סעיף 17 ויודיע את החלטתו בכתב למבקש או לעורר, ואם הערר נגע לזולת – גם לו, עד היום ה'89 שלאחר היום הקובע.

(ב) לא יאוחר מהיום ה'94 שלאחר היום הקובע ימסור השר למועצה רשימה של שמות הבוחרים שהחליט להוסיף לנספחים עקב העררים.

ערעור

19. מי שהגיש בקשה או ערר, ואם הערר נגע לזולת – גם הוא, רשאי עד היום ה'99 שלאחר היום הקובע, לערער לפני בית-משפט מחוזי על החלטת השר או על שלא קיבל הודעה על החלטת השר, וכל חבר המועצה רשאי לערער כאמור על החלטת השר להוסיף שם של בוחר לנספח עקב ערר לפי סעיף 17.

שיפוט מקומי לערעורים

20. הערעור יוגש לבית-המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא תחום הרשות המקומית.

מוצע לבטל את הסעיפים האמורים ולנתק את הקשר בין פנקס הבוחרים לכנסת ופנקס הבוחרים

דברי הסבר

(ב) הצגה לפי סעיף זה תיעשה באמצעות רשימות מודפסות או תוך שימוש באמצעי הצגה אחר. הכל כפי שיוורה שר הפנים (להלן – הצגה).

הצגה בשנה שבה נערכות בחירות

34. (א) בשנה שבה נערכות בחירות לכנסת יחולו בנוסף להוראות סעיף 33. ההוראות שלהלן:

(1) מהיום ה-46 עד היום ה-55 אחרי היום הקובע יציג שר הפנים לפי סעיף 33(ב) ככל שישב אחת משתי הרשימות שלהלן, ואלה בלבד, למען יוכל כל דורש לעיין בהן:

(א) רשימת כל הבוחרים של הישוב לפי סדר אלף בית של שמותיהם;

(ב) רשימת כל הבוחרים של הישוב לפי מספר זהותם במרשם האוכלוסין;

(2) לא יאוחר מהיום ה-37 אחרי היום הקובע תקבע הודעה המרכזית את מקומות ההצגה ושעות ההצגה, בכל אחד מהמקומות האמורים, על פי הצעת שר הפנים שתוגש לוועדה לא יאוחר מהיום ה-7 אחרי היום הקובע;

(3) ההצגה תיעשה בהתחשב בדרישות הדתיות לשמירת ימי המנוחה.

(ב) הוראות סעיף זה יחולו גם בשנה שבה מתקיימות בחירות לכל הרשויות המקומיות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965. כשהן מתקיימות שלא יחד עם הבחירות לכנסת.

הודעה על הצגה

35. לא יאוחר מהיום ה-39 אחרי היום הקובע יפרסם שר הפנים, בכל העתונים היומיים שהופיעו בתחום המדינה ברציפות במשך שנים עשר החדשים שלפני אותו יום, הודעה על ימי ההצגה, מקומותיה ושעותיה וכן הודעה בדבר פרסום המודעות האמורות בסעיף 68א(ד).

"דרכי ההצגה

38. דרכי ההצגה של רשימות הבוחרים, לרבות חובותיהן, סמכויותיהן ואחריותן של הרשויות המקומיות בקשר להצגה, יהיו כפי שנקבע בתקנות.

מוצע לקבוע הן לגבי הבחירות לכנסת והן לגבי הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, כי פנקס הבוחרים יהיה זמין לציבור לאורך כל השנה, מעת לעת, ולא במשך 10 ימים בלבד כקבוע היום, ולבטל בהתאם את סעיפים 34, 35 ו-38 לחוק הבחירות לכנסת.

לסעיף 1 (לפסקה 13))

לסעיף 2 (לפסקה 5) – לסעיף 16 המוצע)

סעיף 39 לחוק הבחירות לכנסת כלשונו היום, קובע לאמור:

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו בשינויים המחויבים גם לגבי אזור קלפי שנקבע לפי סעיף 12 (א) שלא לפי סימון של שטח ולגבי אזור קלפי מיוחד שנקבע לפי סעיף 12(ב).

מוצע לכלול את הוראות סעיף 28 בסעיף 26(ג) המוצע בחוק הבחירות לכנסת.

לפסקה 10)

סעיפים 31 ו-32 לחוק הבחירות לכנסת, שמוצע לבטלם, קובעים לאמור:

"הודעה לבוחר

31. מי שעד היום הקובע נעשה זכאי להיכלל בפנקס הבוחרים לפי האמור בסעיף 28, ומי שעד אותו יום שמו הוצא מרשימת בוחרים פלונית והועבר לרשימת בוחרים אחרת, אם משום שהיה לתושב אזור קלפי אחר ועל העתקת מקום מגוריו לאותו אזור נמסרה הודעה לפי חוק המרשם ואם בתוצאה מהוראות סעיפים 9 עד 13 – ישלח לו שר הפנים הודעה על כך בדואר או בדרך אחרת שנקבעה בתקנות.

מועד ההודעה ותכניה

32. (א) הודעות לפי סעיף 31 יישלחו בכל שנה תוך 45 ימים מהיום הקובע ובהן יצויינו –

(1) שם משפחתו של האדם, שמו הפרטי, מענו ומספר זהותו במרשם האוכלוסין;

(2) עובדת היותו רשום ברשימת בוחרים, מספר אזור הקלפי אשר לו הוכנה אותה רשימה, והישוב שבו נמצא אותו אזור קלפי.

(ב) הוראות סעיף 31 וסעיף קטן (א) לא יחולו כאשר יש לשלוח הודעות לפי סעיף 35ב.

הואיל ועל פי החוק המוצע אין יותר פנקס שנת, מוצע לבטל את הסעיפים האמורים.

לסעיף 1 (לפסקאות 11 ו-12))

לסעיף 2 (לפסקה 5) – סעיף 15 המוצע)

סעיפים 33, 34, 35 ו-38 לחוק הבחירות לכנסת, כלשונו היום, קובעים לאמור:

"הצגה בכל שנה

33. (א) בכל שנה, מהיום ה-46 עד היום ה-55 אחרי היום הקובע, יציג שר הפנים בלשכות מרשם האוכלוסין רשימה במפורט להלן, למען יוכל כל דורש לעיין בה:

(1) רשימת כל הבוחרים של כל ישוב, לפי סדר אלף בית של שמותיהם או לפי סדר מספר זהותם במרשם האוכלוסין;

(2) רשימה כללית של כל הבוחרים לפי סדר אלף בית של שמותיהם, וכן רשימה כאמור לפי סדר מספר זהותם במרשם האוכלוסין;

הצעות חוק 3149, כ"א בתמוז התשס"ב, 1.7.2002

דברי הסבר

הודעה לפי חוק המרשם, הנוגעת לפרט מהפרטים המפורטים בסעיף 29 או בדבר מותו של הבוחר, יראו הישראלית או שלילתה או בדבר מותו של הבוחר, יראו את ההודעה, לענין סעיפים 44 עד 53, כאילו היתה בקשה או ערר שהוגשו בדין לפי סעיף 40 ובאילו הרישום ברשימה שהוכנה לפי סעיף 28 נרשם באופן לא נכון או שלא כדין.

בקשות של חברי מועצות של רשויות מקומיות

42. (א) חבר מועצה של עירייה או של מועצה מקומית, למעט מועצה אזורית, רשאי להגיש לשר הפנים, עד היום ה-65 אחרי היום הקובע, בקשה להוציא את שמו של בוחר מרשימת הבוחרים שבה הוא כלול ולכללו ברשימת הבוחרים של אזור קלפי שבתחום ישוב אחר שהוא תושב בו.

(ב) אל הבקשה יצורפו ראיות בכתב על מענו של הבוחר; העתקי הבקשה והראיות יישלחו לבוחר בדואר רשום לפי המען הרשום במרשם האוכלוסין והמען החדש כמפורט בבקשה.

סדרי הגשה

43. סדרי הגשת בקשות ועררים לפי סעיף 40 ובקשות לפי סעיף 42 ייקבעו בתקנות.

מוצע לבטל את סעיפים 41 עד 43 ולקבוע הסדר חדש בסעיף 40 לענין אופן הגשת הבקשה לתיקון פרטי בוחר או למהיקה מפנקס הבוחרים של בוחר הכלול בו שלא כדין, שניתן להגיש בכל עת, ולא רק בתקופה מסוימת כפי שקבוע היום; כן מוצע לקבוע, שבקשה לתיקון פרטי בוחר תוגש עד 35 ימים לפני הגשת רשימות מועמדים ובקשה למחיקת אדם מפנקס הבוחרים תוגש לא יאוחר מ-40 ימים לפני הגשת רשימות המועמדים, ומועצים מועמדים לתשובת שר הפנים לבקשות כאמור.

מוצע לכלול הוראה דומה גם בחוק הבחירות לרשויות המקומיות, בניגוד למצב היום שבו מוסדרת הוראה בדבר בקשות כאמור הנוגעות לבחירות ברשויות המקומיות, בחוק הבחירות לכנסת, ולאפשר לחבר מועצה של רשות מקומית להגיש לשר בקשות כאמור (סעיפים 17 ו-18 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות, המצוטטים לעיל).

לסעיף 1 (לפסקאות (17) עד (21), (26), (29) ו-(30))

לסעיף 2 (לפסקאות (5) – לסעיף 20 המוצע) (14), (16) ו-(17))

מוצע לקבוע כי ערעורים על החלטת שר הפנים בנוגע לפנקס הבוחרים לכנסת ולרשויות המקומיות, על החלטת ועדת הבחירות המרכזית או פקיד הבחירות ברשות מקומית או על אישור רשימת מועמדים, על תוצאות הבחירות לכנסת או לרשות מקומית יידונו כעותרות מינהליות או כערעורים מינהליים בבית המשפט לענינים מינהליים.

"מסירת הרשימות לחברי הועדה המרכזית"

39. לא יאוחר מהיום ה-46 אחרי היום הקובע ימסור שר הפנים העתק מהרשימות שהוצגו לכל אחד מחברי הועדה המרכזית שדרש זאת, ובלבד שההרשימה באה לא יאוחר מהיום הקובע.

מוצע לקבוע ששר הפנים ימסור באמצעי אלקטרוני או מגנטי, לכל סיעה בכנסת, לכל מפלגה רשומה שיש לה ייצוג בכנסת וכן לכל מפלגה רשומה שבא כוחה הודיע לשר הפנים שבכוונתה להגיש רשימת מועמדים, רשימה הכללת את פרטי הזכאים לבחור, כפי שמופיעים בפנקס הבוחרים (למעט שנות לידתם); המידע האמור יימסר 150 ימים לפני הבחירות וכן מיד לאחר שליפת הפנקס וכניסתו לתוקף, והודעה על מסירת מידע כאמור תימסר לרשם מאגרי המידע; מוצע לקבוע עבירה פלילית למי שעושה שימוש במידע כאמור שלא לצורכי התמודדות בבחירות.

עד היום קיבלו רק סיעות הכנסת את פנקס הבוחרים בעוד שמפלגות רשומות שהודיעו על כוונתן להתמודד בבחירות, לא היו זכאיות לקבלו; התיקון המוצע לסעיף זה, מאפשר גם להן לקבל את פנקס הבוחרים.

לענין הבחירות הכלליות ברשויות המקומיות, מוצע להחיל הוראה דומה לענין מסירת הפנקס לסיעה בכנסת או למפלגה רשומה, וכן לאפשר מסירת הפנקס גם לסיעה במועצת הרשות המקומית או לנציג רשימת מועמדים לרשות המקומית.

לסעיף 1 (לפסקאות (14) עד (16))

לסעיף 2 (לפסקה (5) – לסעיפים (17) ו-(19) המוצעים)

סעיפים 40 עד 43 לחוק הבחירות לכנסת כלשונם היום, קובעים לאמור:

"בקשות ועררים"

40. עד היום ה-65 אחרי היום הקובע רשאי כל אדם להגיש לשר הפנים –

(1) בקשה בכתב לתקן פרטים המתייחסים אליו שנרשמו ברשימת הבוחרים באופן לא נכון, או בקשה להוציא את שמו מרשימת הבוחרים שבה הוא כלול ולכללו ברשימת הבוחרים של אזור קלפי שבתחום ישוב אחר שהוא תושב בו בהתאם להודעה שנמסרה לפי חוק המרשם, אף אם נעשה תושב כאמור לאחר היום הקובע;

(2) ערר מנומק בכתב על כך שהוא לא נרשם בפנקס, או על שהוא או זולתו נרשם בפנקס שלא כדין.

דין הודעה למרשם האוכלוסין

41. בוחר אשר בתקופה שבין היום ה-60 שלפני היום הקובע לבין היום ה-65 אחרי היום הקובע נמסרה לגביו

דברי הסבר

(4) ראש רשות מקומית או חבר מועצה של רשות מקומית;

תקנות סדרי דין

23. א. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לדין בערעורים לפי סעיף 19, לרבות הגשת ערעור, צירוף בעלי דין, איחוד של ערעורים ומסירת הזמנות ומסמכים אחרים; על דיונים בערעורים לפי סעיף 19 לא תחול כל הוראה בחיקוק אחר המאפשרת הארכת מועדים לערעור.

לסעיף 1 (לפסקה 23))

לסעיף 2 (לפסקאות 11) ו-12)

מוצע לקבוע, הן לגבי בחירות לכנסת והן לגבי בחירות כלליות ברשויות המקומיות, כי בטרם שליפת הפנקס מתוך מרשם האוכלוסין, יעודכנו בו כל הפרטים שיתקן שר הפנים במרשם האוכלוסין או בפנקס הבוחרים כתוצאה מבקשות שהוגשו אליו או מפסקי דין של בית המשפט בעתירות מינהליות.

בהתאם לשינוי, מוצע גם לבטל את סעיפים 23, 123 ו-123 הקובעים לאמור:

"רשימת שינויים

23. לא יאוחר מהיום ה-135 שלאחר היום הקובע ימסור השר למועצה לפי דרישתה רשימה של כל השינויים שחלו בנספחים עקב בקשות, עררים וערעורים לפי חוק זה או עקב מחיקה לפי סעיף 23.

תקפו של נספח

123. נספח, כפי שתוקן והושלם כאמור, ייכנס לתקפו ביום ט"ו באב שלאחר היום הקובע, ויעמוד בתקפו עד יום תחילת תקפו של הנספח שלאחריו.

אין לשנות נספח

123. אין להכניס שינוי בנספח תוך שנת הפנקס שבשבילה הוא הוכן.

לסעיף 1 (לפסקה 24))

לסעיף 2 (לפסקאות 14) ו-15))

סעיפים (54), (55) ו-(64ג)) לחוק הבחירות לכנסת וסעיף 39 לחוק הבחירות לרשויות המקומיות כלשונם היום, קובעים לאמור:

"ראשית תקפו של הפנקס

54. פנקס הבוחרים, כפי שתוקן והושלם כאמור, ייכנס לתקפו ביום ט"ו באב שלאחר היום הקובע; שר הפנים יפרסם הודעה על כך ברשומות.

בהתאם לשינוי, מוצע גם לבטל את סעיפים 47, 50, 51 ו-86 (לחוק הבחירות לכנסת ואת סעיפים 23(ב) ו-23א לחוק הבחירות לרשויות המקומיות, הקובעים לאמור:

"שיפוט מקומי לערעורים

47. הערעור יוגש לבית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו נמצא אזור הקלפי אשר ברשימת הבוחרים שלו -

(1) ביקש המבקש לתקן פרטים בלתי נכונים או לכלול את שמו או שם זולתו כאמור בסעיפים 140(1) או 42;

(2) דרש העורר לכלול או להוציא את שמו או את שם זולתו כאמור בסעיף 40(2).

"אישור יפוי כוח

50. על אף האמור בכל חיקוק, עורך דין המופיע מטעם מערער בערעור לפי פרק זה רשאי לסמוך על יפוי כוח שנחתם בידי המערער בפני אחד המנויים להלן שאישר את חתימת המערער על פני יפוי הכוח, ואלה הם:

(1) שופט;

(2) דיין בית דין דתי;

(3) היועץ המשפטי לממשלה, פרקליט המדינה, פרקליט מחוז, פרקליט נפה, סגן או עוזר לפרקליט המדינה או לפרקליט המחוז;

(4) חבר הועדה המרכזית;

(5) ראש רשות מקומית, או חבר של מועצת עירייה או של מועצה מקומית.

תקנות סדרי דין

51. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לדין בערעורים לפי פרק זה, לרבות הגשת ערעור, צירוף בעלי דין, איחוד של ערעורים ומסירת הזמנות ומסמכים אחרים.

"ערעור בחירות

86. (1) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין לענין ערעורים לפי סעיף זה.

"פטור מאגרות ומסים

23. (ב) עורך דין המופיע מטעם מערער בערעור לפי סעיף 19 רשאי לסמוך על יפוי כוח שנחתם על ידי המערער בפני אחד המנויים להלן, שאישר את חתימת המערער על פני יפוי הכוח, ואלה הם:

(1) שופט;

(2) דיין בבית דין דתי;

(3) היועץ המשפטי לממשלה, פרקליט המדינה, פרקליט המחוז, פרקליט נפה, סגן או עוזר לפרקליט המדינה או לפרקליט המחוז;

דברי הסבר

התשכ"ה-1965. כשהן מתקיימות שלא יחד עם הבחירות לכנסת: ואולם לא יישלחו הודעות כאמור בסעיף 55 לבחורים שהם תושבי ישובים בתחום מועצה אזורית ולא תקויים באותם ישובים הצגת הרשימות לפי סעיף 34.

לסעיף 1 (לפסקה 25))

מוצע להתאים את מועד קביעת מקומות הקלפי לזמן הזמנים החדש המוצע להכנת הפנקס ולקבוע בהתאם, שמקומות הקלפי לבחירות ייקבעו על ידי ועדת הבחירות המרכזית, לא יאוחר מ-31 ימים לפני הבחירות.

לסעיף 1 (לפסקה 27))

לסעיף 2 (לפסקה 18))

לפי ניסיון העבר, כאשר נערכו בחירות חדשות לאחר קבלת ערעור על תוצאות הבחירות הן נערכו כעבור יותר משנתיים אחרי הבחירות המקוריות, והתעוררה השאלה איזה פנקס ישמש בבחירות החדשות.

לפיכך מוצע, הן לגבי הבחירות לכנסת והן לגבי הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות, לקבוע כי לצורך קיומן של בחירות חדשות כאמור, ישמש אותו הפנקס שהיה בתוקף בבחירות המקוריות, אשר ממנו תיגרע רשימת הנפטרים.

לסעיף 1 (לפסקה 28))

לסעיף 2 (לפסקה 20))

במערכת הבחירות האחרונות התגלו מקרים שבהם מסרו נציגי מפלגות שונות את הקובץ המגנטי של פנקס הבחורים לגופים מסחריים; מוצע לקבוע, כי העושה שימוש במירע הנמצא בפנקס הבחורים לכנסת או לרשויות המקומיות שלא לצרכי התמודדות בבחירות או לצורכי קשר עם ציבור הבחורים, עובר עבירה פלילית.

לסעיף 2 (פסקה 13))

מוצע לכלול את ההוראות הקבועות בחוק הבחירות לכנסת הקובעות הסדרים מיוחדים לענין אנשים המוגבלים בניידותם גם בחוק הבחירות לרשויות המקומיות, כך שיחולו גם כאשר לבחירות כלליות לרשויות המקומיות, לרבות בכל הנוגע לאופן ספירת קולותיהם, פרסום המידע בדבר דרכי הצבעתם ומיקום קלפיותיהם.

מסירה לחברי הועדה המרכזית

55. לא יאוחר מהיום ה-135 אחרי היום הקובע ימסור שר הפנים, לכל אחד מחברי הועדה המרכזית שדרש זאת לא יאוחר מהיום ה-89 אחרי היום הקובע, אחד מאלה: העתק מפנקס הבחורים כאמור בסעיף 54 או רשימה של כל השינויים שחלו בפנקס הבחורים כתוצאה מבקשות, עררים או ערעורים לפי פרק זה.

"ערעור

64. (ג) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לדיון בערעורים לפי סעיף זה, לרבות הגשת ערעור, צירוף צדדים, איחוד של ערעורים ומסירת הזמנות ומסמכים אחרים.

"הוראות סדרי דין

39. (ב) שר המשפטים רשאי לקבוע סדרי דין לערעורים לפי סעיף 39(ה).

מוצע להסדיר את ההוראות הקבועות בסעיפים אלה במסגרת סעיפים אחרים בחוקים המוצעים, ולפיכך לבטל את הסעיפים במתכונתם היום.

כמו כן מוצע, להעביר את סעיפים 55 ו-55 לחוק הבחירות לכנסת, אשר נוסחם היום מובא להלן, לחוק הבחירות לרשויות המקומיות, הואיל והם מסדירים ענינים הקשורים לבחירות לרשויות המקומיות.

וזו לשונם של סעיפים 55 ו-55 לחוק הבחירות לכנסת:

"תיקון רישום בפנקס

55. (א) נכלל שמו של אדם ברשימת מועמדים למועצה של רשות מקומית או לראשות מועצה אזורית ושמו נעדר שלא כדין מפנקס הבחורים, או שהוא רשום שלא כדין ברשימת הבחורים של רשות מקומית אחרת, רשאי יושב ראש הועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו, להורות, על פי בקשתו של אותו אדם, כי שמו יירשם ברשימת הבחורים או יועבר לרשימת הבחורים של הרשות המקומית שבה היה זכאי להיות רשום, וכל זאת על אף האמור בסעיף 27.

(ב) בקשה לפי סעיף קטן (א) תוגש לא יאוחר מהיום ה-29 לפני יום הבחירות.

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על רשימת מועמדים לועד מקומי של ישוב במועצה אזורית.

סעיף 55 לחוק קובע לאמור:

"בחירות לרשות מקומית

55. הוראות סעיף 55 יחולו לגבי כל רשות מקומית, בשנה שבה מתקיימות בחירות באותה רשות מקומית לפי סעיפים 4 או 5 לחוק הרשימות המקומיות (בחירות).