



# עתון רשמי

19 בנובמבר 1948

ג' 33

י"ז בחשוון תש"ט

## תוספת א'

עמוד

45	פקודת הארכת תוקף של תקנות-שעת-חרום, (יציאה לחוץ לארץ), מס' 7 לשנת תש"ט—1948
47	פקודת המשכנתות על אניות, מס' 8 לשנת תש"ט—1948
49	פקודת האניות (הגבלה העברתן ומשכונן), מס' 9 לשנת תש"ט—1948
50	פקודת הנמלים (תיקון), מס' 10 לשנת תש"ט—1948
51	פקודת התעבורה (תיקון), מס' 11 לשנת תש"ט—1948
52	פקודת הבחירות לאסיפה המכוננת, מס' 12 לשנת תש"ט—1948

### פקודת הארכת תוקף של תקנות-שעת-חרום (יציאה לחוץ לארץ)

מס' 7 לשנת תש"ט—1948

מועצת המדינה הזמנית מחוקקת בזה לאמור:

1. תקפן של תקנות-שעת-חרום (יציאה מהמדינה), תש"ח—1948, בנוסחן המתוקן הניתן בתוספת לפקודה זו, מוארך בזה עד שתפורסם הכרזה של מועצת המדינה הזמנית, בהתאם לסעיף 9 (ד) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח—1948, כי חדל מצב החרום להתקיים.
2. תיקון הנוסח של התקנות האמורות לא יפגע בכל היתר שניתן או בכל פעולה אחרת שנעשתה על פיהן.
3. שר העליה רשאי בכל עת על ידי צו שיפורכם בעותן הרשמי, לבטל את התקנות האמורות, כולן או מקצתן.
4. תקפה של פקודה זו הוא מיום כ"ב בחשוון תש"ט (24 בנובמבר 1948).
5. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת הארכת תוקף של תקנות-שעת-חרום (יציאה לחוץ לארץ), תש"ט—1948".

הארכת תוקף  
ע"ר מס' 17  
סיום כ' באב  
תש"ח (25.8.48)  
עמ' 81

שמירה תוקף

ביטול

תוקף הפקודה

שם

**למשפט**

**תקנות-שעלת-חרום (יציאה להוץ לארץ)**

1. הגבלות היציאה להוץ לארץ: לא יצא אדם להוץ לארץ אלא על פי היתר יציאה מאת שר העליה או אדם שימונה על ידו למתן היתר זה.
2. כסכויותיו של שר העליה: שר העליה או האדם שימונה על ידו למתן היתר יציאה רשאי —
  - (א) לתת את ההיתר או לסרב לתתו;
  - (ב) להתנות תנאים למתן ההיתר;
  - (ג) לשלול בהיתר תנאים כלליים מיוחדים ובין השאר להגביל את הזמן שבעל ההיתר יחא רשאי לשהות מחוץ לארץ.
3. שטח היתר יציאה:
  - (א) את הבקשות למתן היתר יציאה יש להגיש למשרד העליה המהווי במחוז בו גר המבקש.
  - (ב) היתר יציאה ינתן על ידי הטבעת חותמת על גבי תעודת הנסיעה של המבקש או על גבי גליון נפרד שכוהו יחא יפה רק בשיוצג יחד עם התעודת הנסיעה.
  - (ג) מס של לירה אחת לכל נפש ישולם בעד כל היתר יציאה; תייד פטור ממש זה.
4. סמכות יציאה:
  - (א) לא יצא אדם להוץ לארץ אלא דרך אחד המקומות הבאים:
    - נמל חיפה.
    - נמל תל-אביב.
    - שדה תעופה חיפה.
    - שדה תעופה עין שמר.
    - שדה תעופה תל-אביב.
  - (ב) שר העליה יחא רשאי לקבוע על ידי הודעה שתפורסם בעתון הרשמי מקומות יציאה נוספים.
5. שוטפות במים טריטוריאליים: לא ישוטט אדם במים הטריטוריאליים של מדינת ישראל אלא על פי רשיון כללי או מיוחד, משעם רשות בת סמך.
6. רשות כניסה לאניות מסוגים אחרים: כל סקור עליה או שוטט רשאי בכל עת להיכנס לכל אניה, סירה או כלי שיט אחר, מטוס, רכבת, אוטובוס, מכונית או כלי רכב אחר, ולעצור או לחקור כל אדם אשר ביחס אליו קיים יסוד להניח שהוא עבר או מנסה לעבור על תקנה מתקנות אלה.
7. ביטורים: תקנות אלה אינן חלות על —
  - (א) אדם הנחנה מחסינות דיפלומטית, ובכלל זה נציג האומות המאוחדות;
  - (ב) אדם הנמנה עם החבר הקונסולרי הסדיר של מדינה זרה;
  - (ג) אדם אשר בידו דרכון דיפלומטי או דרכון שירות של מדינת ישראל.
8. עבירות וענשים: (א) העובר על הוראה מהוראות תקנות אלה;

- (ב) המשיג היתר יציאה או יוצא לחוץ לארץ על ידי מתן ידיעות כוזבות או העלמת עובדות או בעזרת מסמכים מזויפים;  
 (ג) המשתמש בהיתר יציאה שלא לפי תנאיו;  
 (ד) המנסה לעשות מעשה מהמעשים המפורטים בתקנה זו או המסייע ביוזעם לאדם אחר בעשייתו;  
 ייאשם בעבירה, ובצאתו חייב כדוף, יהיה צפוי למאסר עד שנה אחת או לקנס עד אלף לירות או לשני הענשים כאחד.

9. כל תביעה פלילית על פי תקנות אלה תתברר בפני בית משפט השלום. סמכות

10. תקנות אלה תיקראנה בשם "תקנות-שעת-הרום (יציאה לחוץ לארץ), תש"ה— שם 1948".

ט"ז בחשון תש"ט (18 בנובמבר 1948)

דוד בן-גוריון  
 ראש הממשלה

פליכס רוזנבליט משה שפירא  
 שר המשפטים שר העלייה

פקודת המשכנתות על אניות

מס' 8 לשנת תש"ט— 1948

מועצת המדינה הזמנית מחוקקת בזה לאמור:

1. מותר למשכן במשכנתה אניה רשומה במדינת ישראל או כל חלק באניה כזו, כערוכה להתחייבות קיימת, עתידה או תלויה בתנאי, על ידי עריכת שטר משכנתה ורשומה בהתאם להוראות פקודה זו. משכנתה
2. (א) שטר משכנתה יהיה בנוסח שייקבע על ידי שר החברה או בנוסח דומה ככל אשר תרשינה הנקיבות.  
 (ב) שטר משכנתה יחתם על ידי הצדדים —  
 (1) במדינת ישראל — בפני נוטריון צבורי כמשמעותו בחוק העותומני בדבר נוטריונים צבוריים מיום 27 זי"ע-לקעדה 1331 (תרע"ד — 1913);  
 (2) בחוץ לארץ — בפני נציג דיפלומטי או קונסולרי של מדינת ישראל, או אדם אחר שימונה על ידי מדינת ישראל לאימות מסמכים, ויאשר בחתימת ידו ובחותמתו הרשמית של האדם שבפניו נחתם.
3. (א) משכנתה תירשם, לפי בקשת בעל האניה או בעל המשכנתה, בפנקס הרישום שיתנהל במשרד רושם האניות.  
 (ב) המבקש חייב לשלם דמי רישום ולהגיש לרושם —  
 (1) את שטר המשכנתה בשני טפסים ערוכים בהתאם לסעיף 2;

- (2) רשימת פרטי המשכנתה הטעונים רישום, התומה על ידי המבקש.  
 (3) משקיבל הרושם את המסמכים האלה ושולמו דמי הרישום, ירשום בפנקס הרישום את פרטי המשכנתה, יאשר את הרישום ואת יומו ושעתו על טפסי שטר המשכנתה, ויחזיר אחד מהם למבקש.
4. זכות עדיפות. נרשמו יותר ממשכנתה אחת על אותה אגיה, תור העדיפות של המשכנתות יהיה לפי תאריכי רישומן ולא לפי תאריכי ההתימה על השטרות.
5. העברת משכנתה. (א) בעל משכנתה רשאי להעביר את זכויותיו בה, כולן או מקצתן, על ידי צריכת שטר העברת משכנתה ורישומה.  
 (ב) הוראות הסעיפים 2, 3, ו-4 תחולנה, בשינויים לפי הענין, גם על שטר העברת משכנתה ורישומה.
6. חסות משכנתה. (א) משכנתה שנסבה לאחרי (שלא בדרך העברה) כתוצאה ממוות, מפשיטת רגל, מפירוק או מכל סיבה אחרת, תירשם התסובה בפנקס הרישום על פי בקשת המעונין ברישומה.  
 (ב) המבקש חייב לשלם דמי רישום ולהגיש לרושם הצהרה המאמת את העובדות שביסוד התסובה ותעודה המתקבלת בבתי המשפט כהוכחה על זכותו במשכנתה.  
 (ג) הרושם ירשום את התסובה וימציא למבקש אישור על כך.
7. חסות משכנתה. (א) פדיון משכנתה, כולה או חלקה, יירשם בפנקס הרישום על פי בקשת המעונין ברישומה.  
 (ב) המבקש חייב לשלם דמי רישום ולהגיש לרושם קבלה על סילוק החוב או כתב ויתור מאת בעל המשכנתה, חתומים בהתאם לסעיף 2 (ב).  
 (ג) הרושם ירשום את פדיון המשכנתה וימציא למבקש אישור על כך.
8. הוצאה לפועל של משכנתה. משכנתה שגרשמה לפי הוראות פקודה זו ולא נפרעה בהגיע מועד פרעונה, תוצא לפועל בהתאם להוראות בדבר הוצאה לפועל של משכנתות על מקרקעים, בשינויים לפי הענין, הסמכויות הניתנות לנשיא בית המשפט המחוזי בהוצאה לפועל של משכנתות על מקרקעים, תהיינה נתונות לנשיא בית המשפט המחוזי בוויפה.
9. פנקס הרישום יהיה פתוח לכל דורש.
10. הוראות המגילה על משכון מטלטלים והוראות החוק הפותומני בדבר סחר יין מ"6 רב"א א' 1280 (תרכ"ג—1863) לא תחולנה על משכון אגיות, העברת משכנתות, תסובתן, פדיונן והוצאתן לפועל לפי פקודה זו.
11. כיצוד ותפנות. שר התחבורה ממונה על ביצוע פקודה זו, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע —  
 (א) לרישום משכנתות, העברתן, תסובתן ופדיונן, לרבות הטפסים שימשו למטרות אלה;  
 (ב) להנהלת פנקס הרישום, לקביעת פרטי הרישום, למתן העתקים ולעיון בפנקס;

(ג) לתשלומים שייגבו בעד הרישום ובעד שאר שירותים;  
(ד) לכל דבר אחר הקשור בביצוע פקודה זו.

12. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת המשכנתות על אניות, תש"ט—1948".

ט"ז בחשון תש"ט (18 בנובמבר 1948)

דוד בן-גוריון  
ראש הממשלה

פליכס רוזנבליט      דוד רמז  
שר המשפטים      שר התחבורה

**פקודת האניות (הגבלת העברתן ומשכונן)**

מס' 9 לשנת תש"ט—1948

מועצת המדינה הזמנית מחוקקת בזה לאמור:

1. **אניה, רשומה במדינת ישראל, או כל חלק באניה כזו, לא תיעשה בה כל פעולה מן הפעולות הבאות, אלא על פי היתר בכתב מאת שר התחבורה, ואלו הפעולות:**
  - (א) מכירה או העברה לבעלים אחרים;
  - (ב) יצירת משכון או שעבוד, או העברתם;
  - (ג) העברה מדגל ישראל לדגל אחר;
  - (ד) ביטול רישומה של האניה.
2. **פעולה שתיעשה בניגוד להוראות סעיף 1 תהיה בלתי חוקית וחסרת תוקף.**
3. **(א) כל אדם העובר, בעצמו או על ידי שליחו, על הוראה מהוראות פקודה זו, ייאשם בעבירה, ובצאתו חייב בדין, יהיה צפוי למאסר עד ששה חדשים או לקנס עד אלף לירות או לשני העונשים כאחד.**  
**(ב) אם העבירה נעשתה על ידי גוף מאוגד, ייאשם בה כל אדם שהיה בשעת עשיית העבירה מנהל או פקיד אחראי של אותו גוף, אם לא יוכיח שהעבירה נעשתה בלי ידיעתו או שהוא נקט בכל האמצעים המתאימים למניעתה.**  
**(ג) סעיף זה חל גם על עבירות הנעשות בחוץ לארץ.**
4. **שר התחבורה ממונה על ביצוע פקודה זו, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הענינים הנוגעים למחן הייזור על פיהן לרבות קביעת דמי בקשה ודמי היתר.**
5. **שר התחבורה רשאי להעביר את סמכויותיו לפי פקודה זו לכל אדם אחר.**
6. **הוראות חוק האניות והאווירונים (הגבלת ההעברה), 1939 — יפקע תקפן.**

העברת סמכויות  
פקיעת חוקה  
ע"ר מס' 021  
מיום 3.0.39

7. תקפה של פקודה זו יפקע ביום שתפורסם הכרזה של מועצת המדינה הזמנית בהתאם לסעיף 9 (ד) למקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח—1948, כי חדל מצב החירום להתקיים.
8. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת האניות (הגבלת העברתן ומכירתן) תש"ט — 1948".

ט"ז בחשוון תש"ט (18 בנובמבר 1948)

דוד בן-גוריון  
ראש הממשלה

פליכס רוזנבליט      דוד רמז  
שר המשפטים      שר התחבורה

### פקודת הנמלים (תיקון)

מס' 10 לשנת תש"ט — 1948

מועצת המדינה הזמנית מחוקקת בזה לאמור:

1. הפקודת החופים (פרק ק"ד) ובכל חוק אחר, וכן בכל מסמך, שכתוב בהם "פקודת החופים" קרי "פקודת הנמלים", ובכל מקום שכתוב בו "רשות החופים" קרי "רשות הנמלים".
2. פקודת הנמלים תחוקן כך: —
- (א) בסעיף 2 תוחלף ההגדרה "רשות הנמלים" בהגדרה הבאה:  
"רשות הנמלים" פירושה אדם שנתמנה על ידי שר התחבורה למלא את תפקידי רשות הנמלים.
- (ב) בסוף סעיף 2 תחוסף ההגדרה הבאה:  
"רושם האניות" פירושו אדם שנתמנה למלא את תפקידי רושם האניות, או פקיד אחר במשרד רושם האניות המשמש בתפקיד זה.
- (ג) בסעיף 7 (הדן ברישום אניות) יבואו —
- (1) בסעיף-קטן (1) במקום המלים: "במשרד הפקיד הממונה על החוף שהספינה שייכת לו, ואם היתה הספינה שטה במימי אגמים או ימים פנימיים או נהרות, תרשם במשרד החוף הקרוב ביותר" — המלים: "במשרד רושם האניות".
- (2) בסעיף קטן (2) במקום המלים: "הפקיד הממונה על החוף" — המלים: "רושם האניות".

3. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת הנמלים (תיקון) תש"ט—1948".

דוד בן-גוריון  
ראש הממשלה

ט"ז בחשוון תש"ט (18 בנובמבר 1948)

פליכס רוזנבליט      דוד רמז  
שר המשפטים      שר התחבורה

**פקודת התעבורה (תיקון)**

מס' 11 לשנת תש"ט — 1948

מועצת המדינה הזמנית מחוקקת בזה לאמור:

1. בפקודת ההובלה בדרכים (פרק קכ"ח) ובכל חוק אחר, זמן בכל מספר, שכתוב בהם "פקודת ההובלה בדרכים", קרוי "פקודת התעבורה".
2. פקודת התעבורה תוקן כדלקמן: —  
 (א) בסעיף קטן (1) מסעיף 2 תוחלף ההגדרה "הרשות למתן רישיונות" בהגדרה הבאה:  
 "הרשות למתן רישיונות" פירושה המפקח על התעבורה או אדם שאליו העביר המפקח, על פי הודעה בעתון הרשמי, את סמכויותיו כרשות למתן רישיונות, כולן או מקצתן.  
 (ב) בסעיף 9 תוחלפה המלים "מפקח המוטרה המהווית" במלים "הרשות למתן רישיונות".  
 (ג) בסעיף קטן (ב) מסעיף 11 תבואנה המלים "לנציג דיפלומטי של מדינה זרה, או" לפני המלים "לפקיד קונסולרי".  
 (ד) בסעיף קטן (ט"ז) מסעיף 23 תוחלפה המלים "קצין משטרה גבוה" במלים "הרשות למתן רישיונות".
3. שר התחבורה רשאי להתקין תקנות בדבר כינונה ומינויה וקביעת תפקידיה של כל רשות שלדעתו היא דרושה בקשר לביצועה של פקודת התעבורה.
4. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת התעבורה (תיקון), תש"ט—1948".

ט"ז בחשון תש"ט (18 בנובמבר 1948)

דוד בן-גוריון  
ראש הממשלה

פליכס רוזנבליט                      דוד רמז  
שר המשפטים                      שר התחבורה

**דברי הסבר:**

המטרה העיקרית של פקודה זו היא להעביר את הסמכויות למתן רישיונות לפי הפקודה העיקרית משלטונות המשטרה למפקח על התעבורה, מטרה זו תושג על ידי תיקון הסעיפים בהם מופיעים שלטונות המשטרה.  
 סעיף 2 (ג) מעניק גם לנציגים דיפלומטיים את הפיטוריים ממס רישום ומס רישון שהיו גיונים עד כה רק לפקידים קונסולריים.  
 סעיף 3 בא על מנת לסלק ספק שהיה עלול להתעורר בנוגע לסמכויות שר התחבורה.

## פקודת הבחירות לאסיפה המכוננת

מס' 12 לשנת תש"ט—1948

מועצת המדינה הזמנית מחולקת בזה לאמור:

פריק ראשון: הוראות יסוד

1. מועד הבחירות  
הבחירות לאסיפה המכוננת של מדינת ישראל תיערכנה במועד שתחליט עליו מועצת המדינה הזמנית; המועד יפורסם בעתון הרשמי לפחות 54 יום לפני יום הבחירות.
2. שטח הבחירות ואזורי בחירות  
(א) הבחירות תיערכנה בכל השטח שחל עליו משפט מדינת ישראל.  
(ב) לצרכי ספירת הקולות וחישוב התוצאות ייחשב כל שטח הבחירות לאזור אחד, אולם לצרכי הכנת הבחירות וההצבעה תקבע ועדת הבחירות המרכזית אזורי בחירות ואזורי קלפי.
3. שיטת הבחירות  
(א) הבחירות תהיינה כלליות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות.  
(ב) ההצבעה היא בעד רשימות מועמדים שפורסמו על ידי ועדת הבחירות המרכזית בהתאם לסעיף 25 לפקודה זו.
4. הזכות לבחור  
הזכות לבחור תהיה לכל אדם, גבר ואשה, שמלאו לו 18 שנה עד יום כ"ט בכסלו תש"ט (31 בדצמבר 1948) ואשר היה בשטח הבחירות ביום ו' בחשוון תש"ט (8 בנובמבר 1948) ונרשם, עד יום כ"ח בחשוון תש"ט (30 בנובמבר 1948), ברישום התושבים לפי תקנות-שעות-חרום (רישום תושבים), תש"ח—1948, ושמו נכלל ברשימת בוחרים; אך אלה לא תהיה להם זכות לבחור:  
(1) תייר;  
(2) חולה רוח;  
(3) אדם הנמצא במועד הבחירות מחוץ לשטח הבחירות;  
(4) אדם הנמצא במועד הבחירות בבית כלא.
5. הזכות להיבחר  
הזכות להיבחר תהיה לכל אדם, גבר ואשה, שמלאו לו 21 שנה עד יום כ"ט בכסלו תש"ט (31 בדצמבר 1948) ואשר —  
(א) רשאי לבחור בהתאם לסעיף 4 לפקודה זו; או  
(ב) נמצא מחוץ לשטח הבחירות ויש בידו דרכון של מדינת ישראל או אשרה לשוב לישראל.  
אולם הענדה שאדם נמצא במועד הבחירות בבית כלא לא תשלול ממנו את הזכות להיבחר.
6. חייבים  
תייל בצבא-הגנה לישראל זכאי לבחור אם נתקיים בו תנאי סעיף 4 לפקודה זו. זכאי להיבחר אם נתקיימו בו תנאי סעיף 5 לפקודה זו.
7. פקודי ממשלה  
פקודי ממשלה, לרבות שוטרים שנתקיימו בהם תנאי הסעיפים 4 ו-5 לפקודה זו, רשאים לבחור ולהיבחר, אולם משנכלל שמו של פקיד ממשלתי באחת מרשימות המועמדים, תופסק עבודתו בממשלה מיום פרסום הרשימה על ידי ועדת הבחירות המרכזית עד מועד הבחירות, ואם נבחר — עד שחדל מהיות ציר באספה המכוננת.



8. מספר הצירים באספה המכוננת יהיה 120.
9. האספה המכוננת תתכנס לא יאוחר מ-10 ימים אחרי פרסום תוצאות הבחירות בהתאם לסעיף 34 לפקודה זו, ביום ובמקום שייקבעו על ידי נשיאות מועצת המדינה הזמנית בהזמנה שתישלח לצירים.

**פרק שני: ועדות בחירות**

10. (א) לביצוע הבחירות על פי פקודה זו תבחר מועצת המדינה הזמנית בוועדת בחירות מרכזית. מקום מושבה של הוועדה יהיה תל-אביב.
- (ב) ועדת הבחירות המרכזית תהיה של תשעה עשר חברים, נציגי כל הסייעות שבמועצת המדינה הזמנית בשם לב למספר חבריהן; לכל חבר הוועדה יהיה ממלא מקום קבוע שאף הוא ייבחר על ידי מועצת המדינה הזמנית.
- (ג) הרכבה של ועדת הבחירות המרכזית יפורסם בעתון הרשמי לפחות 50 יום לפני מועד הבחירות.
11. (א) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית ייבחר על ידי שופטי בית המשפט העליון מתוך שופטי בית משפט זה, וזה נוסף על תשעה עשר החברים וממלאי מקומם הנזכרים בסעיף 10(ב) לפקודה זו.
- (ב) אחר מחברי ועדת הבחירות המרכזית ייבחר על ידי לטגן יושב ראש הוועדה.
12. תקציבה של ועדת הבחירות המרכזית ייקבע על ידי החלטת מועצת המדינה הזמנית על פי הצעת הוועדה שתובא בפני המועצה על ידי שר הפנים.
13. (א) ועדת הבחירות המרכזית תמנה בכל אזור בחירות ועדת בחירות אזורית, ובכל אזור כלפי — ועדת קלפי. הוועדות האזוריות וועדות הקלפי תפעלנה לפי הוראות הוועדה המרכזית.
- (ב) חברי ועדת בחירות אזורית יהיו אנשים הרשאים לבחור באותו אזור בחירות, ומספרם והרכבם הסייעתי יהיה כשל הוועדה המרכזית; לכל חבר יהיה ממלא מקום קבוע שאף הוא יתמנה על ידי הוועדה המרכזית.
- (ג) חברי ועדת קלפי יהיו אנשים הרשאים לבחור באותו אזור בחירות; מספרם יהיה משלושה עד תשעה, וכל אחד מהם ייצג סיעת אחרת מבין הסייעות שבמועצת המדינה הזמנית; לכל חבר יהיה ממלא מקום קבוע שאף הוא יתמנה על ידי הוועדה המרכזית; המועמדים לוועדות הקלפי ולממלאי מקומם יוצעו לוועדה המרכזית בכל אזור בחירות על ידי הוועדה האזורית.
- (ד) הרכבן של הוועדות האזוריות וועדות הקלפי יפורסם בתחום אזוריהן בצורה המקובלת לגבי פרסום מודעות של הרשויות המקומיות שבאותו מקום, והרכבן של הוועדות האזוריות — לפחות 43 יום לפני מועד הבחירות, והרכבן של ועדות הקלפי — לפחות 40 יום קודם.
14. חברי מועצת המדינה הזמנית ופקידי ממשלה, לרבות שוטרים, אינם יכולים להיות חברים או ממלאי מקום של חברים בוועדה המרכזית, בוועדות אזוריות או בוועדות קלפי.

- מניו והחלטות  
בוועדות הבחירות
15. (א) לקבלת החלטות בוועדה המרכזית ובוועדות האזוריות תספיק נוכחותם של ששה חברים וביניהם היושב ראש או סגנו, ובוועדות הקלפי — לא פחות ממהצית החברים וביניהם היושב ראש או סגנו; בתנאי שהודעה על קיום הישיבה ניתנה לכל החברים ומלאי מקומם.
- (ב) קבלת החלטות בוועדה המרכזית, בוועדות האזוריות ובוועדות הקלפי תהיה ברוב דעות; לשם קביעת הרוב יחשבו הנמנעים מהצבעה כנעדרים מהישיבה; היו הדעות שקולות — הכריע דעתו של היושב ראש או סגנו.
- (ג) בישיבות הוועדה המרכזית, הוועדות האזוריות וועדות הקלפי רשאים להשתתף, במשקיפים, נציגים של רשימות מועמדים שאינן מיוצגות באותה ועדה; נציגים אלה יהיו —
- (1) בוועדה המרכזית — בא כוח הרשימה או ממלא מקומו;
- (2) בוועדות האזוריות ובוועדות הקלפי — אנשים שיוורשו לנך בכתב על ידי בא כוח הרשימה או ממלא מקומו.

## פרק שלישי: רשימות בוחרים

- הכנת רשימות  
בוחרים
16. (א) משרד רישום התושבים יכין, על יסוד רישום התושבים האמור, רשימות האנשים שלפי גילם ולפי מועד היותם בשטח הבחירות ומועד רישומם ברישום התושבים הם רשאים לבחור. רשימות אלה תשמנה רשימות בוחרים לצרכי מקורו זו לאחר שתתקנה לפי סעיף 19 לפקודה זו.
- (ב) כל רשימת בוחרים תכיל את שמות המשפחה של הבוחרים לפי סדר האלף-בית העברי, את שמו הפרטי של כל בוחר, שם אביו, גילו, מקום מגוריו, ומספר פנקס זיהויו שניתן לו על כמך רישום התושבים.
- (ג) לכל אזור קלפי תוכן רשימה נפרדת של הבוחרים שנרשמו ברישום התושבים כיושבי אותו אזור. הרשימה לא תכלול יותר מ-1000 בוחרים, אולם באישור ועדת הבחירות המרכזית אפשר להעלות את המספר עד 1200.
- הצגת רשימות  
בוחרים
17. (א) רשימות הבוחרים תוצגנה, כל אחת בתחום אזור הקלפי שלה, 12 שעות בכל יום מן היום ה-39 עד-היום ה-32 לפני מועד הבחירות, למען יוכל כל דורש לעיין בהן.
- (ב) מקום ההצגה ושעות העיון יפורסמו על ידי ועדות הקלפי בכל אזור קלפי בצורה המקובלת לגבי פרסום מודעות של הרשות המקומית שבאותו מקום.
- הערעור על  
רשימות בוחרים
18. (א) רשאי אדם לערער על רשימת בוחרים בטענה —
- (1) ששמו נעדר מן הרשימה שלא כדין;
- (2) ששמו של אדם אחר נכלל ברשימה שלא כדין.
- (ב) הערעור יוגש בכתב, 32 יום לפחות לפני מועד הבחירות, לבית המשפט המהוזי שבאזור שיפוטו נמצאת הקלפי שאליה קשורה אותה רשימת בוחרים.
- (ג) היה הערעור מסווג נגד הכללת שם של אדם אחר ברשימת הבוחרים, ימסר לאדם זה העתק מכתב הערעור יחד עם הודעת בית המשפט על היום והשעה של שמיצת הערעור לפחות 48 שעות לפני הדיון בערעור.

(ד) הדיון על ערעור לפי סעיף זה יהיה בפני שופט של בית המשפט המחוזי כדן יחיד; החלטתו תהיה סופית, ואין לערער עליה בפני כל בית משפט או מוסד שהוא.

19. (א) ועדת הקלפי תתקן את רשימת הבוחרים בהתאם להחלטות בית המשפט לפי סעיף 18 לפקודה זו, ותציג את הרשימה המתוקנת לעיונו של כל דורש 12 שעות בכל יום מן היום ה-25 לפני מועד הבחירות.  
(ב) הוראות סעיף קטן (ב) מסעיף 17 לפקודה זו חלות גם על הצגת רשימות הבוחרים המתוקנות.

20. (א) כל בוחר רשאי לבחור רק בקלפי אשר רשימת הבוחרים הקשורה אליה כוללת את שמו.  
(ב) לא יאוחר מעשרה ימים לפני מועד הבחירות רשאי כל בוחר לבקש מיושב ראש ועדת הקלפי ששמו יימחק מרשימת הבוחרים שבה הוא נכלל, ולבקש מיושב ראש של ועדת קלפי באזור בחירות אחר ששמו יוכנס לרשימת הבוחרים של אזור קלפי זה, לאחר שנתקבל אישור בכתב מאת יושב ראש ועדת הקלפי הקודמת שאמנם שמו נמחק שם.

**פרק רביעי: רשימות מועמדים**

21. (א) כל רשימת מועמדים תכיל לא יותר מ-120 שמות של מועמדים, ערוכים זה מתחת לזה ומסומנים כל אחד במספר סידורי; היא תפרט את שם המשפחה של כל מועמד, שמו הפרטי, גילו, משלח ידו וכתבתו.  
(ב) שמו של מועמד יכול להיכלל רק ברשימת מועמדים אחת.

22. (א) רשימת מועמדים צריכה להיחתם לפחות על ידי 250 בעלי זכות לבחור, החותמים רשאים לציין שני אנשים, אחד כבא-כוח רשימת המועמדים ואחד כממלא מקומו. באין ציון כזה יחשב האדם החתום במקום הראשון כבא-כוח רשימת המועמדים, והשני — כממלא מקומו.  
(ב) לרשימת המועמדים יש לצרף הסכמה בכתב מאת כל מועמד ששמו נכלל ברשימה, מועמד שהסכים בכתב להכללת שמו בשתי רשימות מועמדים או יותר, יימחק שמו על ידי ועדת הבחירות המרכזית מכל הרשימות.  
(ג) החותמים רשאים לכנות את רשימתם בכינוי להבדיל אותה מרשימות מועמדים אחרות.  
(ד) רשימות מועמדים יש להגיש לוועדת הבחירות המרכזית לפחות 23 יום לפני מועד הבחירות.  
(ה) הועדה המרכזית תאשר בכתב את קבלת הרשימות, בקבלה יצוין שמו של בא-כוח הרשימה וממלא מקומו, כינוי הרשימה (אם ניתן) והיום והשעה של קבלתה.

23. הוגשה לוועדת הבחירות המרכזית רשימת מועמדים שלא בהתאם לסעיפים 21 ו-22 לפקודה זו, תודיע הועדה על הליקויים, לבא כוח הרשימה ולממלא מקומו, והם יהיו רשאים לתקן את הליקויים תוך 3 ימים מיום קבלת התודעה.

פרסום רשימות  
בוחרים מתוקנות

ריתוק הבוחרים  
באזורי קלפי

הוכח רשימות  
מועמדים

הגשת רשימות  
מועמדים

תיקון רשימות  
מועמדים

- עדעור על סירוב  
לאשר רשימת  
מועמדים
24. (א) סירובה הועדה המרכזית לאשר רשימת מועמדים כולה או אחד משמות המועמדים המלולים בה, תודיע על כך בכתב לבארכיון הרשימה ולמלא מקומו לפחות 20 יום לפני מועד הבחירות, והציון בהודעה את הנימוק לסירוב.
- (ב) בארכיון הרשימה או ממלא מקומו רשאי תוך 3 ימים מיום קבלת ההודעה על הסירוב, לערער על הסירוב בפני בית המשפט העליון.
- (ג) העתק מכתב הערעור יחד עם הודעת בית המשפט על היום והשעה של שמיעת הערעור יימסר לועדת הבחירות המרכזית לפחות 48 שעות לפני הדיון בערעור.
- (ד) בדיון על ערעור לפי סעיף זה ידון בית המשפט העליון בשלושה שופטים, החלטתו תהיה סופית, ואין לערער עליה בפני כל מוסד שהוא.
- (ה) מקום מושבו של בית המשפט העליון לצרכי סעיף זה יהיה תל-אביב.
- (ו) לא תודיע בית המשפט העליון בכתב למערער ולועדת הבחירות המרכזית את החלטתו הסופית בערעור לפי סעיף זה לפחות 12 יום לפני מועד הבחירות יהיה הסירוב לאשר רשימת מועמדים בטל ומבוטל.
- פרסום רשימת  
המועמדים
25. (א) ועדת הבחירות המרכזית תפרסם בעתון הרשמי את רשימת המועמדים בהתחשב עם החלטות בית המשפט לפי סעיף 24 לפקודה זו, לפחות 10 ימים לפני מועד הבחירות.
- (ב) ועדת הבחירות המרכזית תסמן כל רשימת מועמדים באות של האלף-בית העברי, והרשימה תפורסם אנגב ציון אות זו וציון הכינוי שניתן לרשימה על ידי הוועדה.
- התקשרות בין  
רשימת מועמדים
26. (א) רשימת מועמדים רשאיות להתקשר ביניהן לצרכי חלוקת המנדטים לפי סעיף 30 (ג) לפקודה זו, אך אין רשימה רשאית להתקשר אלא עם רשימה אחת בלבד.
- (ב) על התקשרותן של רשימות יש למסור לועדת הבחירות המרכזית, לפחות 9 ימים לפני מועד הבחירות, הודעה בכתב, התומה על ידי באי כוח שתי הרשימות או ממלאי מקומם.
- (ג) ועדת הבחירות המרכזית תפרסם התקשרויותיהן של רשימות על ידי הודעה בעתון הרשמי לפחות 7 ימים לפני מועד הבחירות.
- פרק המישלי: המצבע
- סקים וזמן  
המצבעה
27. (א) בכל אזור קלפי תהיה קלפי אחת, שתעמוד בתחומי אזור הקלפי, מקום הקלפי יפורט על ידי ועדת הקלפי לפחות 5 ימים לפני מועד הבחירות בצורה המקובלת לגבי פרסום מודעות על הרשות המקומית שבאותו מקום.
- (ב) ההצבעה תתקיים ביום הבחירות בכל אזורי קלפי משעה 6 בבוקר עד שעה 12 בלילה ללא הפסקה, מי שהגיע למקום הקלפי תוך שעות ההצבעה ירשאי להצביע גם אם נתעכבה הצבעתו עד אחרי 12 בלילה.
- זיהוי הבחורים
28. (א) הרוצה לבחור חייב להיות את עצמו על יד הקלפי.
- (ב) כתעודת זיהוי ישמש אך ורק פנקס הזיהוי שתוצא בהתאם לתקנות-שעת-חרום (רישום תושבים), תש"ח—1948.

29. (א) וכך מצביעים: הבוחר נותן פתק עם אות הרשימה ועם כינויה (אם ניתן) לתוך מעטפה ומטיל את המעטפה לתוך הקלפי.  
 (ב) נתן הבוחר לתוך המעטפה יותר מפתקי-הצבעה אחד — קולו פסול.

**פרק ששי: תוצאות הבחירות**

30. (א) לשם חלוקת המנדטים יחולק המספר הכללי של הקולות הכשרים למספר הצירים נוסף אחד, וזיהינו ל"121, והמספר היוצא מן החילוק, בשמיטת השברים, יהיה "המודד הכללי".  
 (ב) כל רשימה תזכה במספר המנדטים היוצא מחילוק מספר קולותיה הכשרים למודד הכללי.  
 (ג) המנדטים שגותרו אחרי חלוקת המנדטים לפי סעיף קטן (ב) יחולקו כזה:  
 (1) לכל רשימה שזכתה לפחות במנדט אחד ייקבע "מודד הרשימה" על ידי חילוק מספר קולותיה הכשרים למספר המנדטים שקיבלה לפי סעיף קטן (ב) נוסף אחד.  
 (2) הרשימה שקיבלה את מודד הרשימה הגדול ביותר תזכה במנדט נוסף.  
 (3) היו לשתי רשימות או יותר אחרי השמטת השברים, מודדים שווים, תכריע הגרלה שתיערך על ידי ועדת הבחירות המרכזית, איוו מהן תזכה במנדט הנוסף.  
 (4) החלוקה תימשך לפי הוראות הפסקות (1), (2) ו-(3) עד תום כל המנדטים, בתנאי שרשימה שזכתה במנדט נוסף לפי פסקה (2), או (3) ייקבע לה מודד רשימה חדש בהתחשב עם המנדט הנוסף הזה.
31. (א) אם גותרו מנדטים אחרי החלוקה לפי סעיף 30 (ב), תיחשבה שתי רשימות קשורות, לצרכי החלוקה לפי סעיף 30 (א), כרשימה אחת בעלת מספר הקולות שקיבלו שתיהן יחד ובצלת המנדטים שזכו בהם שתיהן יחד בחלוקה לפי סעיף 30 (ב), בתנאי שכל אחת מהן כבר זכתה באותה חלוקה לפחות במנדט אחד.  
 (ב) המנדטים שזכו בהם שתי הרשימות הקשורות יחולקו ביניהן לפי שיטת החלוקה הקבועה בסעיף 30 לגבי חלוקת כל המנדטים בין כל הרשימות.
32. (א) זכתה רשימת מועמדים במנדטים, יהיו לצירים האנשים ששמותיהם נקובים בראש הרשימה בזה אחר זה.  
 (ב) אם נפטר ציר או התפטר או נפסל מהיות ציר, יבוא במקומו האדם ששמו נקוב באותה רשימה מועמדים במקום הקרוב ביותר אחרי שמו של הציר היוצא.
33. (א) ספירת הקולות תהיה בכל קלפי על ידי ועדת הקלפי מיד אחרי גמר ההצבעה.  
 (ב) ועדת הקלפי תערוך פרוטוקול על פתיחת הקלפי וספירת הקולות, ותעביר מיד את הפרוטוקול עם כל חומר ההצבעה לוועדת הבחירות האזורית.  
 (ג) הוועדה האזורית תסכם את ספירת הקולות של ועדות הקלפי ותעביר את הפרוטוקולים של ועדות הקלפי עם כל חומר הבחירות לוועדת הבחירות המרכזית.

אופן ההצבעה  
 ופסילוח קולות

חלוקת המנדטים

חלוקת מנדטים  
 במקרה של  
 רשימות קשורות

קביעת הצירים

ספירת הקולות

(ד) פרוטוקול של ועדת קלפי ושל ועדה אזורית צריך להיחתם על ידי היושב ראש או סגנו ולפחות שנים מחברי הוועדה. המסרב לחתום חייב לתת את נימוקיו בכתב.

34. (א) מושגתימה ספירות הקולות, ולא יאוחר מ-7 ימים אחרי יום הבחירות, הפרסם ועדת הבחירות המרכזית, על ידי הודעה בעתון הרשמי את תוצאות הבחירות. ההודעה תפרט —

- (1) את מספר הקולות הכשרים שנמסרו לכל רשימה ורשימה;
- (2) את מספר המנדטים שזכתה בהם כל רשימה ורשימה;
- (3) את שמות האנשים שנבחרו לצירים;
- (4) את מספר הקולות שנמצאו פסולים.

(ב) הודעה לפי סעיף קטן (א) תישמש ראיה חותמת לחלוקת המנדטים ולבחירת האנשים הנזכרים בהודעה, אלא אם האסיפה המכוננת החליטה אחרת לאחר ערעור שהוגש למניה לפי סעיף 35 לפקודה זו.

(ג) ועדת הבחירות המרכזית תמציא לכל ציר תעודת התומה על ידי יושב ראש הוועדה או סגנו המאשרת שהוא נבחר בציר לאסיפה המכוננת.

35. (א) אדם שהיה בעל זכות לבחור רשאי לערער על תוצאות הבחירות בפני האסיפה המכוננת בטענה —

- (1) שהבחירות בקלפי מסוימת לא התנהלו כחוק; או
- (2) שהמנדטים לא חולקו כחוק.
- (3) הערעור יוגש תוך 7 ימים מיום פרסום ההודעה של ועדת הבחירות המרכזית על תוצאות הבחירות.
- (4) האסיפה המכוננת תדון בערעור כפי שתמצא למתאים, ואחרי הדיון יהיה בידה —

- (1) לבטל את הבחירות באזור הקלפי המערער ולצוות על עריכתן מחדש;
- (2) להכריז שאדם לא נבחר כציר וכי אדם אחר נבחר כציר.
- (3) תחלט האסיפה המכוננת היתה סופית.
- (4) ערעור לפי סעיף זה לא יעכב את הדיונים באסיפה המכוננת, ולא יגרע מהזקיות ההחלטות שתתקבלנה על ידה.

36. מיום פרסום ההודעה על תוצאות הבחירות נהנים הצירים מהסיגות פרלמנטריות; מועמד שנבחר, אם הוא נמצא במאסר, ישוחרר רק ברשות האסיפה המכוננת.

#### פרק שביעי: עבירות

37. (א) המזיק, משמיד או משנה שלא כחוק רשימת בוחרים;

(ב) המפריע את המהלך הסדיר של הבחירות;

(ג) המפריע לבחור בהצבעה או מונע אותו מהצביע;

(ד) מטפל בקלפי בלא רשות או מוציא קלפי מרשות הממונים עליה;

(ה) המתערב בלא רשות בפתיחת קלפי או בספירת קולות.

ייעשם בעבירה, ובצאתו חייב בדיון, יהיה צפוי למאסר עד שנה אחת, או לקנס עד חמש מאות לירות או לשני הענשים כאחד.

38. אם נעשתה אחת העבירות לפי סעיף 37 לפקודה זו על ידי חבר של ועדת בחירות או אדם הממונה על קלפי או על שמירת הסדר במקום הקלפי, יהיה העבריון צפוי למאסר עד שלוש שנים או לקנס עד אלף וחמש מאות לירות או לשני הענשים כאחד.
39. (א) הנותן או מצייע שוחד על מנת להשפיע על בוחר להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימה מסוימת;  
 (ב) המקבל או מסכים לקבל שוחד, לעצמו או בשביל אדם אחר, תמורת הסכמתו להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימה מסוימת, או תמורת הסכמתו להשפיע על אדם אחר שיצביע או יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימה מסוימת;  
 (ג) המאיים על בוחר בגרימת נזק לבוחר או לאדם אחר, אם הבוחר יצביע או אם יימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימה מסוימת, ייאשם בעבירה, ובצאתו חייב בדין, יהיה צפוי למאסר עד שנה אחת או לקנס עד חמש מאות לירות או לשני הענשים כאחד.  
 "שוחד" כולל, בסעיף זה, מתנה, זכות, הלוואה וכל טובת הנאה אחרת.
40. (א) המשתמש לזיהותו על יד הקלפי בפנקס זיהוי שאינו הפנקס החוקי שלו;  
 (ב) המצביע יותר מפעם אחת, בין באותה קלפי ובין בקלפיות שונות;  
 (ג) המטיל בכוונה לתוך הקלפי יותר ממצעפה אחת, בין שיש בה פתק הצבעה ובין שהיא ריקה, ייאשם בעבירה, ובצאתו חייב בדין, יהיה צפוי למאסר עד ששה חדשים או לקנס עד מאתיים וחמשים לירות או לשני הענשים כאחד.
41. (א) המפריע למהלך הסדיר של אסיפת תעמולה לבחירות, מטעם רשימת מועמדים שפורסמה לפי סעיף 25 לפקודה זו;  
 (ב) המסיר, משמיד או מלכלך מודעה בענייני בחירות מטעם ועדת בחירות או מודעה שיש בה תעמולת בחירות מטעם רשימת מועמדים שפורסמה לפי סעיף 25 לפקודה זו, מלבד אם הודבקה המודעה בביתו, הנותן או משרדו בלי הסכמתו או שעבר זמנה של המודעה;  
 (ג) המנהל ביום הבחירות תעמולת בחירות, בכתב, בעל פה או בצורה אחרת, במקום הקלפי או במרחק של פחות מ-25 מטר ממנה, ייאשם בעבירה, ובצאתו חייב בדין, יהיה צפוי למאסר עד ששה חדשים או לקנס עד מאתיים וחמשים לירות או לשני הענשים כאחד.
42. המנסה לעשות עבירה לפי הסעיפים 37 עד 41 לפקודה זו, או משדל, מפתה, מסית או עוזר לעשות עבירה כזאת, או מטשטש את עקבותיו של עבריון אחרי המעשה, יהיה צפוי, בצאתו חייב בדין, לאותם הענשים כמו עושה העבירה עצמו.
- פרק שמיני: הוראות שונות**
43. כל מקום שפקודה זו קובעת שאחת הפעולות תיעשה מספר מסוים של ימים לפני מועד הבחירות, רשאית ועדת הבחירות המרכזית, אם תראה סיבה מספקת

עבריינים  
 מיוחדים

שחיתות ואיום

הצבעה שלא כחוק

עבירות אחרות  
 בקשר לבחירות

כסיו, שודל  
 ועזרה

סמכות להארכת  
 סועדים

לכך. להאריך את המועד לאותה פעולה עד חמשה ימים נוספים, אולם אין הועדה רשאית לדחות את מועד הבחירות.

44. (א) אם יתברר לוועדת הבחירות המרכזית כי באזור קלפי אחד או בכמה מהם, אי אפשר לערוך את הבחירות במועדן מפני מצב ההירוס, תהיה הועדה רשאית לקבוע, לא יוקדם משבוע ימים לפני מועד הבחירות, מועד אחר לעריכת הבחירות באותם אזורים.

בחירות  
בשעת הירוס

(ב) אם מצב ההירוס ימנע באזור קלפי אחד, או בכמה מהם, מלערוך את הבחירות עד מועד התכנס האסיפה המכוננת, תוכל מועצת המדינה הזמנית להחליט שהאסיפה המכוננת תתכנס בכל זאת במועד הקבוע לכך. באותם אזורים תיערכנה הבחירות בשעת כושר ראשונה ותוצאות הבחירות הארציות תתוקנה בהתאם לכך.

45. (א) אדם הוראה עצמו נפגע במעשה או אי-מעשה לפי פקודה זו או בקשר אתה, לא יהא זכאי לבקש סעד באזור מבתי המשפט, חוץ מהמקרים שביחס אליהם ניתנה בפקודה זו הוראה אחרת. הוראות סעיף קטן זה לא תפוגענה בסמכותם של בתי המשפט המוסמכים לדון בעבירות לפי הפרק השביעי לפקודה זו או לפי כל חוק פלילי אחר.

בקשת סעד,  
קובלנה וערעור

(ב) כל קובלנה או ערעור לפי פקודה זו או בקשר אתה יהיו מסורים לסמכותה היחידה של ועדת הבחירות המרכזית, חוץ מהמקרים שביחס אליהם ניתנה בפקודה זו הוראה אחרת.

46. ועדת הבחירות המרכזית רשאית לתת הוראות, במידה שפקודה זו אינה מכילה אותן, בכל הנוגע —

הוראות ועדת  
הבחירות המרכזית

(א) להכנת הבחירות, הנהלתן וקביעת תוצאותיהן, לרבות הבחירות בין חיללים;  
(ב) לסדר הדיונים בוועדת הבחירות;  
(ג) לפרסומם ומסירתם של הודעות ומסמכים אחרים על ידי ועדות הבחירות;  
(ד) לכל ענין אחר הכרוך בביצוע פקודה זו.

47. שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע —  
(א) לזמנן ולמקומן של ישיבות בית המשפט העליון ובית המשפט המחוזי בדונם בערעורים לפי פקודה זו;  
(ב) להגשת ערעורים ולדיון בהם, לרבות צירוף צדדים, איחוד ערעורים ומסירת הזמנות, הודעות ומסמכים אחרים.  
ערעורים לפי פקודה זו יהיו פטורים ממש משפט.

תקנות דיון

48. שר השנים ממונה על ביצוע פקודה זו.

ביצוע

49. פקודה זו תיקרא בשם "פקודת הבחירות לאסיפה המכוננת, תש"ט — 1948".

שם

ט"ז בחשוון תש"ט (18 בנובמבר 1948)

דוד בן-גוריון

ראש הממשלה

פליכס רוזנבליט

שר המשפטים

יצחק גרינבוים

שר הפנים