



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

23 ביולי 2012

717

ד' באב התשע"ב

עמוד

הצעת חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות חינוך, התשע"ב-2012 ..... 1360

## הצעת חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות חינוך, התשע"ב-2012

### פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה –

- "אספקה", של מזון – אספקה של מזון באופן מאורגן ומרוכז;  
"חוק לימוד חובה" – חוק לימוד חובה, התש"ט-1949;  
"מוסד חינוך" – מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, שלומדים בו יותר מעשרה תלמידים;  
"הממונה" – מי שמונה בידי שר החינוך לפי סעיף 22;  
"מזון" – כהגדרתו בפקודת בריאות הציבור (מזון) [נוסח חדש], התשמ"ג-1983;  
"ספק מזון" – העוסק במכירה או באספקה של מזון, בתמורה או שלא בתמורה;  
"השר" – שר החינוך.

### פרק ב': מכירה ואספקה של מזון בתחום מוסד חינוך

2. (א) ספק מזון לא יספק ולא ימכור בתחום מוסד חינוך מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שקבע השר לפי סעיף קטן (ב) לעניין הרכב המזון וערכו התזונתי.  
(ב) השר, בהתייעצות עם שר הבריאות, יקבע תנאים והוראות לעניין הרכב המזון שניתן לספק או למכור בתחום מוסד חינוך ולעניין ערכו התזונתי, בהתחשב, בין השאר, בסוג מוסד החינוך, בצורכי התלמידים ובגילם.

הרכב המזון  
המאושר לאספקה  
או למכירה בתחום  
מוסד חינוך

## ד ב ר י ה ס ב ר

באמצעות אספקה מאורגנת ומרוכזת בלא תמורה. יובהר כי לפי הגדרה זו, אספקת מזון היא רק אספקה מרוכזת ומאורגנת, בידי ספק מזון כפי שהוא מוגדר בחוק המוצע, בניגוד למשל, למקרה שבו הורים שולחים מזון או מביאים אותו (גם אם בצורה מאורגנת) למוסד החינוך לצורך אירוע או לצורך הזנת ילדיהם.

להגדרה "מוסד חינוך" – לפי ההגדרה המוצעת "מוסד חינוך" כולל כל מוסד חינוך שניתן בו לימוד שיטתי לילדים או לנערים ושלומדים בו יותר מעשרה תלמידים.

להגדרה "ספק מזון" – מוצע לקבוע כי ספק מזון יהיה מי שעוסק במכירת מזון או באספקה של מזון בתמורה וכן שלא בתמורה – למשל בדרך של תרומה.

סעיף 2 מוצע לקבוע כי ספק מזון לא יספק ולא ימכור בתחום מוסד חינוך מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שקבע השר בתקנות לעניין הרכב המזון וערכו התזונתי. הוראות אלה, ייקבעו בהתחשב, בין השאר, בסוג מוסד החינוך, בצורכי התלמידים ובגילם. הוראה זו באה להבטיח את איכות המזון המסופק בבית הספר ולא רק את

כללי בין גורמי הסיכון המרכזיים לתחלואה ולתמותה בישראל נמנים תזונה בלתי נכונה והעדר פעילות גופנית. אלה גורמים להשמנה, למחלות לב וכלי דם ולמחלות נוספות הגובות מחיר בריאותי וכלכלי כבד. כדי להתמודד עם הבעיה יש ליישם מדיניות מניעה בקרב תלמידים (ומורים) במסגרת מוסדות החינוך, אשר מהווים סוכן משמעותי וחשוב לתלמידים ולהוריהם, באמצעות שיפור אורחות חיים בדגש על תזונה נכונה.

מטרתו של החוק המוצע להבטיח כי אספקה ומכירה של מזון בתחום מוסד חינוך, תהיה בהתאם לכללים שיקבע שר החינוך ולפי המלצות תזונתיות מקצועיות.

סעיף 1 מוצע להגדיר את המונחים שבהם נעשה שימוש בחוק המוצע, ובכלל זה את המונחים שלהלן:

להגדרה "אספקה", של מזון – אספקת מזון במוסד חינוך יכולה להתבצע בדרכים שונות: באמצעות ספק מזון למוסד החינוך, מכוח הסכם של מוסד החינוך או של הרשות המקומית או של המדינה, עם אותו ספק, באמצעות עסק שעסקו ממכר מזון ושפועל בתחום מוסד החינוך וכן

<sup>1</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 750.

3. ספק מזון המספק או המוכר מזון בתחום מוסד חינוך, יפרסם את הרכב המזון ואת ערכו התזונתי באופן שיקבע השר.
- פרסום הרכב המזון המסופק או הנמכר בתחום מוסד חינוך
4. מנהל מוסד החינוך יביא לידיעת התלמידים והוריהם את ההוראות והתנאים שקבע השר לפי סעיף 2(ב), בתחילת כל שנת לימודים, באופן שיקבע השר.
- יידוע תלמידים והוריהם לעניין הרכב מזון מאושר

### פרק ג': עיצום כספי

5. (א) מכר ספק מזון או ספק, בתחום מוסד חינוך, מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שקבע השר לפי סעיף 2(ב), בניגוד להוראות סעיף 2(א), רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 6,000 שקלים חדשים.
- (ב) לא פרסם ספק מזון המוכר או המספק מזון בתחום מוסד חינוך, את הרכב המזון ואת ערכו התזונתי, בהתאם להוראות לפי סעיף 3, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 1,500 שקלים חדשים.
6. (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 5 (בפרק זה – המפר) ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).
- הודעה על כוונת חיוב

### ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי הפרת הוראה מההוראות לפי החוק המוצע, כמפורט להלן, תוביל להטלת עיצום כספי לפי הוראות פרק ג' המוצע:

– מכירה או אספקה של מזון שאינו עומד בתנאים ובהוראות שקבע השר לפי סעיף 2(ב) המוצע, בידי ספק של מזון, בתחום מוסד חינוך, תגרור עיצום כספי בסכום של 6,000 שקלים חדשים. ההנחה העומדת בבסיס האפשרות להטיל עיצום כספי לגבי הפרה זו, היא שהפרה כאמור תפגע בהטמעה הלכה למעשה של תזונה נבונה ואורח חיים בריא בתחום מוסד החינוך;

– הפרת החובה לפרסם בתחום מוסד חינוך, את הרכב המזון ואת ערכו התזונתי, בהתאם להוראות לפי סעיף 3 המוצע, תגרור עיצום כספי בסכום של 1,500 שקלים חדשים. ההנחה העומדת בבסיס האפשרות להטיל עיצום כספי לגבי הפרה זו, היא שהפרה כאמור תפגע בידיעה של התלמידים, של ההורים, של העובדים במוסד החינוך ושל מבקרים במוסד החינוך לגבי איכות המזון המסופק או הנמכר בו.

6 סעיף מוצע לקבוע כי בהתקיים התשתית הראייתית המינהלית המעידה על ביצוע הפרה כאמור בסעיף 5 המוצע, ימסור הממונה למפר הודעה על כוונתו להטיל עליו עיצום כספי (להלן – הודעה על כוונת חיוב). מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי בהודעה על כוונת חיוב יצוין, בין השאר, המעשה או המחלל המהווים את ההפרה, סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומ, זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה בדבר כוונת הממונה להטיל עיצום כספי וכן שיעור התוספת על העיצום הכספי במקרה של הפרה נמשכת או הפרת חזרת לפי הוראות סעיף 9 המוצע.

ערכו הקלורי. כך למשל, ייקבעו כללים שונים לתלמידים במוסד לחינוך מיוחד, לתלמידים הלומדים בחינוך היסודי ולתלמידים הלומדים בחינוך העל-יסודי.

3 סעיף מוצע לקבוע כי ספק מזון המספק או המוכר מזון בתחום מוסד חינוך יפרסם את הרכב המזון ואת ערכו התזונתי באופן שיקבע השר, זאת כדי להביא לידיעתם של התלמידים, ההורים, העובדים במוסד החינוך והמבקרים בו מידע לגבי איכות המזון המסופק או הנמכר במוסד החינוך.

4 סעיף מוצע לקבוע כי מנהל מוסד החינוך יביא לידיעת התלמידים והוריהם את ההוראות והתנאים שקבע השר לפי סעיף 2(ב) לחוק המוצע, בתחילת כל שנת לימודים, באופן שיקבע השר. יידוע ההורים והתלמידים יתרום להטמעת אורח חיים של תזונה בריאה בקרב התלמידים ואף בקרב הוריהם, יתרום לסביבה מתאימה המאפשרת תזונה בריאה וכן יתרום לשיתוף הפעולה של ההורים.

5 סעיף העיצום הכספי הוא אמצעי אכיפה רגולטורי יעיל ומהיר שמטרתו העיקרית היא כפיית קיום ההוראות החוקיות והחזרת המפוקח למשטר ציות. לנוכח העובדה שמדובר בהליך מינהלי, עשויה יעילותו ומהירותו לשמש גורם מרתיע ולהביא להקטנת השכיחות של הפרת החובות המפורטות בסעיף. העיצום הכספי הוא כלי אכיפה מינהלי בידי רשות מינהלית שמטרתו להביא להגברת הציות של ציבור המפוקחים הכפוף להוראות שנקבעו לפי חוק, והוא מיועד להוות סנקציה קלה להפעלה בידי הרשות המינהלית. הטלת העיצום הכספי נבחנת מהטלת סנקציה פלילית בכך שהיא אינה מלווה בקלון החברתי הכרוך בהרשעה בפלילים, והיא אף אינה גוררת אחריה רישום פלילי.

- (ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:
- (1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;
  - (2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
  - (3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 7;
  - (4) שיעור התוספת על העיצום הכספי בהפרה נמשכת או בהפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 9.
7. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 6 רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה.
8. (א) הממונה יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 7, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 10.
- (ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) –
- (1) להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;
  - (2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.
- (ג) בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.
- (ד) לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 7, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.
9. (א) בהפרה נמשכת ייווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישיים שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.
- הפרה נמשכת והפרה חוזרת

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 7 מוצע לתת למפר שקיבל הודעה על כוונת חיוב, זכות לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, ולעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכום העיצום הכספי, בתוך 30 ימים מיום מסירת ההודעה, ובכך לממש את זכות השימוע שלו, כמקובל בהליך מינהלי.
- סעיף 8 מוצע לקבוע כי הממונה, לאחר ששמע את טענותיו של המפר, יגבש את החלטתו באופן סופי לגבי ביצועה של ההפרה על ידי המפר ובהתאם לכך יחליט אם להטיל על המפר עיצום כספי. כמו כן רשאי הממונה לשקול אם להפחית את גובה העיצום בהתאם להוראות סעיף 10 המוצע. בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע כי אם החליט הממונה להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישה לשלם את העיצום הכספי (להלן – דרישת תשלום); בדרישת התשלום יציין הממונה, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו.
- עוד מוצע לקבוע, בפסקה (2), כי אם החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.
- בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע שאם החליט הממונה לדרוש תשלום או שלא להטיל עיצום כספי, הוא יפרט את נימוקי החלטתו.
- בסעיף קטן (ד) מוצע לקבוע כי במקרה שבו המפר בחר שלא לטעון את טענותיו לפי סעיף 7 המוצע, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב, יתחשב ההודעה על כוונת חיוב שנשלחה על ידי הממונה, בתום 30 הימים האמורים, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור. זאת כדי למנוע סרבול מיותר הכרוך במסירת הודעה נוספת על ידי הממונה.
- סעיף 9 מוצע לקבוע כי במקרה שבו מתבצעת הפרה נמשכת, ייווסף לסכום העיצום הכספי הקצוב המקורי בשל ההפרה שבוצעה, סכום יומי נוסף בשיעור של

(ב) בהפרה חוזרת ייווסף על העיצום הכספי לקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 5, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

10. (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים סכומים מופחתים בסעיף 5, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) שר החינוך, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 5, ובשיעורים שיקבע.

11. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 8(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 16 ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 5 יתעדכנו ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון). בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב־1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).

12. העיצום הכספי ישולם בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 8. המועד לתשלום העיצום הכספי

## ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 11** מוצע לקבוע בסעיף קטן (א) כי העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 8(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב.

עוד מוצע לקבוע, כי אם הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 16 המוצע ועוכב תשלומו של העיצום הכספי לפי אותו סעיף, יהיה סכום העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע מנגנון אוטומטי לעדכון סכומי העיצום הכספי בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג) כי עדכון סכום העיצום הכספי יפורסם ברשומות.

**סעיף 12** מוצע לקבוע כי העיצום הכספי ישולם על ידי המפר בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 8 המוצע.

החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשך ביצוע ההפרה על ידי המפר.

התמדה באי־מילוי החובה שהופרה תגרור הטלת עיצום כספי מוגבר, שהוא פועל יוצא של משך התקופה שבמהלכה בוצעה ההפרה. כמו כן מוצע לקבוע כי במקרה של "הפרה חוזרת", שהיא הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 5 המוצע, שבוצעה בתוך שנתיים מביצוע הפרה קודמת שבשלה הוטל עיצום כספי או שבשלה הורשע המפר, ייווסף על סכום העיצום הכספי הקצוב שהיה ניתן להטילו בשלה, אילו בוצעה לראשונה, סכום נוסף.

**סעיף 10** מוצע לקבוע כי הממונה לא יהיה רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 5 המוצע אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב) המוצע ולפיו השר, בהסכמת שר המשפטים יהיה רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם רשאי הממונה להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 5 המוצע, בשיעורים שיקבע.

13. לא שולם עיצום כספי במועד, ייוספו עליו, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961<sup>3</sup> (בפרק זה – הפרשי ריבית והצמדה), עד לתשלומו.
14. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה)<sup>4</sup>.
15. על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 5 ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.
16. ערעור (א) על החלטת הממונה לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שבו נמסרה למפר הודעה על ההחלטה.
- (ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.
- (ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו, עד יום החזרתו.
17. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם בציבור את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 13** מוצע לקבוע כי על תקופת פיגור בתשלום העיצום הכספי, ייוספו הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (להלן – הפרשי ריבית והצמדה), עד לתשלומו.
- סעיף 14** מוצע לקבוע כי עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גבייה).
- סעיף 15** כדי למנוע כפל תשלום בשל אותה הפרה, מוצע לקבוע כי על מעשה אחד, שמהווה הפרה של הוראה מההוראות החוק המוצע המנויות בסעיף 5 המוצע ושל הוראה לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.
- סעיף 16** מוצע לקבוע את דרכי הערעור על החלטת הממונה לפי פרק ג' המוצע.
- עד היום, בחוקים רבים הוקנתה הסמכות לתקיפת החלטות בנושא עיצומים כספיים לבית משפט השלום בדרך של ערעור. כך במיוחד לגבי עיצומים כספיים שסכומם נמוך מגובה התקרה של הסמכות העניינית של בית משפט השלום (ראו סעיף 5(א)(2) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984), כפי שמוצע בהצעת חוק זו.
- היות שמדובר בהחלטה מינהלית, בית המשפט אמור לבצע ביקורת שיפוטית עליה, לפי סדרי הדין והעילות המינהליות. יצוין, כי בכוננת משרד המשפטים להקים מחלקת מינהליות בבתי משפט השלום, אשר בהן ירוכזו, בין השאר, כלל העניינים המינהליים המצויים בסמכות
- בית משפט השלום (ראו הצעת חוק בתי המשפט (מינהליים) (תיקון מס' 75) (בתי משפט שלום לעניינים מינהליים), התשע"ב-2012, (ס"ח התשע"ב, עמ' 1243)).
- כהכנה לכך, החליטה הנהלת בתי המשפט, על דעת נשיאי בתי משפט השלום, לרכז את העניינים המינהליים כאמור, במסגרת בית משפט שלום אחד בכל מחוז, שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאותו מחוז. זאת, כדי להשיג ריכוז של כלל העניינים המינהליים שבכל מחוז בבית משפט אחד, כך שיידונו לפני שופטים שיועדו לטפל בנושאים אלה, שירכשו מומחיות ומקצועיות בתחום השיפוט המינהלי ויעברו השתלמויות במשפט מינהלי.
- לפיכך מוצע לקבוע בסעיף קטן (א) כי על החלטת הממונה לפי פרק ג' המוצע, ניתן לערער לבית משפט השלום בתוך 30 ימים מיום מסירת ההחלטה למערער.
- עוד מוצע לקבוע בסעיף קטן (ב) כי אין בהגשת ערעור לפי הסעיף המוצע כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.
- ואולם אם התקבל הערעור כאמור, לאחר ששולם העיצום הכספי, יוחזר סכום העיצום הכספי או כל חלק ממנו אשר הופחת על ידי בית המשפט, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.
- סעיף 17** הסעיף המוצע קובע כי עיצום כספי שהטיל הממונה יפורסם בציבור, וזאת כדי לאפשר שקיפות ציבורית באשר לדרך הפעלת שיקול הדעת של הממונה. הסעיף קובע אילו פרטים ייכללו במסגרת הפרסום.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

<sup>4</sup> חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
- (2) מזהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
- (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
- (4) אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעורי ההפחתה;
- (5) פרטים על אודות המפר, הנוגעים לעניין;
- (6) שמו של המפר – אם המפר הוא תאגיד.
- (ב) הוגש ערעור לפי סעיף 16, יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.
- (ג) על אף הוראות סעיף קטן (א)6, רשאי הממונה לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.
- (ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998<sup>5</sup>, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.
18. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה, לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 5, המהווה עבירה.
- (ב) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם שילם המפר עיצום כספי – יחזור לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

### פרק ד': פיקוח

19. (א) השר רשאי למנות, מבין עובדי משרדו, מפקחים שיפקחו על ביצוע ההוראות לפי חוק זה.
- (ב) לא ימונה מפקח לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:
- (1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי, לדעת השר, לשמש מפקח;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי פרק זה, כפי שהורה השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים כפי שהורה השר, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים.

### דבר הסבר

ושילם המפר את העיצום הכספי, יחזור לו הסכום ששילם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.

סעיף 19 מוצע לאפשר לשר החינוך למנות מבין עובדי משרדו מפקחים, שיפקחו על ביצוע הוראות החוק המוצע וכן לקבוע את התנאים שבהם ימונו המפקחים ובכלל זה תנאי כשירות, לרבות הכשרה מתאימה.

כמו כן יפורסם גם דבר הגשת הערעור על הטלת עיצום כספי ותוצאות הערעור, בתנאים המפורטים בסעיף.

סעיף 18 מוצע לקבוע כי תשלום עיצום כספי בשל הפרה, לא יגרע מהאחריות הפלילית של אדם בשל ההפרה. עם זאת, מוצע לקבוע, כי מפר שהוגש נגדו כתב אישום בשל ההפרות המנויות בסעיף 5 המוצע, לא יחויב בשל אותה הפרה בתשלום עיצום כספי, ואם חויב

<sup>5</sup> ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

20. סמכויות מפקחים לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי מפקח –
- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו, כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה או להקל על ביצוען; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>6</sup>;
- (3) להיכנס למקום, לרבות לכלי תחבורה כשהוא נייח, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים, אלא על פי צו של בית משפט;
- (4) לערוך מדידות או ליטול דגימות של מזון, וכן למסור את המדידות והדגימות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת.
21. מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי פרק זה, אלא בעת מילוי תפקידו ובהתקיים שניים אלה:
- (1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;
- (2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

#### פרק ה': שונות

22. מינוי ממונה (א) השר ימנה, מבין עובדי משרדו, ממונה לעניין חוק זה.
- (ב) הודעה על המינוי כאמור בסעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.
23. השר ממונה על ביצוע חוק זה.
24. תיקון חוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ה-2005<sup>7</sup>, בסעיף 3, במקום "שר הבריאות" יבוא "שר החינוך, בהתייעצות עם שר הבריאות".
25. תחילתו של חוק זה במועד שיקבע השר בצו, ובלבד שלא יהיה מוקדם מתום שנה מיום פרסום תקנות ראשונות לפי סעיפים 2(ב) ו-3.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 20** מוצע להגדיר את סמכויות הפיקוח הכוללות סמכות לדרוש מאדם להזדהות, סמכות להיכנס למקום שבו מספקים, מייצרים או משוקים מזון כדי לבדוק את המזון ואת תהליכי ייצורו או שיווקו, סמכות לדרוש ידיעות ומסמכים, לערוך מדידות וליטול דוגמאות לשם בדיקה.
- סעיף 21** מוצע לקבוע כי מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי החוק המוצע, אלא בעת מילוי תפקידו, כשהוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו, ויש בידו תעודה החתומה בידי שר החינוך, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.
- סעיף 22** הסעיף המוצע מקנה לשר סמכות למנות את הממונה. כמו כן מוצע לקבוע בו שפרסום על המינוי יהיה ברשומות.
- סעיף 24** סעיף 3 לחוק ארוחה יומית לתלמיד, התשס"ה-2005<sup>7</sup>, בסעיף 3, במקום "שר הבריאות" יבוא "שר החינוך, בהתייעצות עם שר הבריאות".
- סעיף 25** תחילתו של חוק זה במועד שיקבע השר בצו, ובלבד שלא יהיה מוקדם מתום שנה מיום פרסום תקנות ראשונות לפי סעיפים 2(ב) ו-3.

<sup>6</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

<sup>7</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 70.