



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

10 בנובמבר 2020

856

כ"ג בחשוון התשפ"א

עמוד

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 5)
(אזור תיירות מיוחד), התשפ"א-2020 10

הצעת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (תיקון מס' 5) "אזור תיירות מיוחד", התשפ"א-2020

- תיקון סעיף 1 1. בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1 -
- (1) לפני ההגדרה "אזור מוגבל" יבוא:
"אורח" - מי שניתן לו מקום לינה במיתקן אירוח;
- (2) אחרי ההגדרה "אזור מוגבל" יבוא:
"אזור תיירות מיוחד" - אזור העיר אילת, אזור עין בוקק-חמי זוהר או אזור אחר בישראל, והכול אם הממשלה הכריזה על אותו אזור כאזור תיירות מיוחד;
- (3) אחרי ההגדרה "אחראי על הקטין" יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

במידה ניכרת על תיירות והמאפיינים הגאוגרפים של האזור מתאימים לכך ולפי אמות מידה נוספות המוצעות להלן. העיר אילת ואזור המלונות בים המלח כבר נבחנו על ידי הממשלה ונמצאו כאזורים מתאימים להכרזה כאזורי תיירות מיוחדים ומוצע לצינן במפורש בהצעת החוק. פעילותה הכלכלית של העיר אילת מבוססת בעיקרה על תיירות ונסמכת באופן משמעותי על עסקי המלונות בעיר. ההגבלות שנקבעו לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - החוק), גרמו לפגיעה חמורה בפעילות הכלכלית, בתושבי העיר ובמספר המועסקים בה. גם באזור המלונות בים המלח, השוכן בתחומם של עין בוקק-חמי זוהר (להלן - אזור עין בוקק-חמי זוהר), אשר מהווה מקור תעסוקה ופרנסה משמעותי לתושבי אותו אזור נגרמה פגיעה חמורה כאמור. הנוק הכלכלי והחברתי לאותם אזורים עלול להיות בלתי הפיך, אם לא יימצא פתרון שיאפשר את קיום הפעילות התיירותית בהם בצורה בטוחה ולאורך זמן.

זאת ועוד, לשני האזורים מאפיינים ייחודיים של "איי תיירות" המאפשרים לנטר את כניסת האנשים לאזור וליצור "אזור סטרילי" שאליו יוכלו להגיע נופשים עם ממצא שלילי לנגיף הקורונה או נופשים שהחלימו מהנגיף, וכך למזער את הסיכון להדבקה בנגיף ואת התפשטות התחלואה כתוצאה מפתחת המלונות.

סעיף 1 מוצע לעגן את ההגדרות למונחים העיקריים המשמשים את ההסדר המוצע, ובכלל זה "אורח" ו"מיתקן אירוח". מוצע להגדיר "אורח" כמי שמגיע

כללי על רקע התפשטות המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה הטילה הממשלה הגבלות משמעותיות על הציבור. בכלל זה הוטלו הגבלות תנועה חמורות וכן הגבלות משמעותיות על פעילותם של פרטים, עסקים וגופים ציבוריים, הוטל איסור על כניסת תיירים לתוך תחומי מדינת ישראל, ולמעשה נמנע מהתושבים להגיע ולהתארח במיתקני אירוח ובעסקים הנסמכים על עסקי התיירות.

כתוצאה מכך ענף התיירות שהיה בשנים האחרונות בתקופת צמיחה מואצת נפגע באופן משמעותי ביותר. הענף היה בין הראשונים להיפגע מן המשבר, והוא עתיד להיות בין האחרונים להתאושש ממנו. הערכות המצב העולמיות חוזות חלופות שונות למציאת תרופה או חיסון, שיאפשרו חזרה הדרגתית של פעילות תיירות עולמית, לכל המוקדם, לקראת הרבעון השלישי של שנת 2021. החשש הוא שאחוז ניכר מעסקי התיירות הישירים והעסקים העקיפים התומכים בענף זה יתקשו לשרוד תקופה כה ארוכה בלא כלים לסיוע מטעם המדינה.

לפיכך מוצע לקבוע הסדר שיאפשר יצירת "אזור תיירות מיוחד" שבו אפשר יהיה לפתוח בתי מלון ומיתקני תיירות לפני שייפתחו בשאר המדינה, באמצעות חיוב בבדיקות להימצאות נגיף הקורונה לנכנסים לאזור. בדיקות אלה יפחיתו במידה ניכרת את הסיכון להדבקה ולהתפשטות התחלואה עקב פתיחת המלונות.

מוצע להסמיך את הממשלה להכריז על אזור מסוים כעל "אזור תיירות מיוחד" אם כלכלת האזור מבוססת

¹ הצעת חוק מס' 2224/23/5 (מספר פנימי: 2146893); הועברה לוועדה ביום ח' בחשוון התשפ"א (26 באוקטובר 2020).

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 38.

"אישור החלמה" - אישור על כך שאדם הוא מחלים, שניתן לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם;

"בדיקת קורונה" - בדיקת נשאות לנגיף הקורונה;

"בדיקת קורונה מיידית" - בדיקת קורונה שתוצאותיה מתקבלות מייד²;

(4) אחרי ההגדרה "הכרזה על אזור מוגבל" יבוא:

"הכרזה על אזור תיירות מיוחד" - הכרזה לפי סעיף 12א²;

(5) אחרי ההגדרה "מוזן" יבוא:

"מיתקן אירוח" - מקום אירוח שבו 11 יחידות אירוח לפחות, המיועד לספק לציבור אורחים בלתי מסוים ומתחלף, בתמורה, שירותי לינה ושירותים נלווים, לפרקי זמן קצובים וקצרים; לעניין הגדרה זו, "יחידת אירוח" - יחידה המשמשת לאירוח ולנופש שבה חדר אחד לפחות, ובו מיטה, חדר רחצה ושירותים;

"מפעיל מיתקן אירוח" - בעל הרישיון או ההיתר להפעלת מיתקן אירוח כמשמעותם בסעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968²;

(6) אחרי ההגדרה "רכוש משותף" יבוא:

"תוצאה שלילית בבדיקת קורונה" - תוצאת בדיקת קורונה עם ממצא שלילי לנגיף הקורונה².

תיקון סעיף 4

2. בסעיף 4 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) תקנות לפי סעיפים 6 או 7 יותקנו בשים לב לאפשרות לקבוע סייגים להגבלות שבתקנות לגבי מי שניתן לו אישור החלמה, ובלבד שהדבר מוצדק בנסיבות העניין ואין בו כדי לפגוע בתכליות המנויות בסעיף קטן (א)."

ד ב ר י ה ס ב ר

החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

סעיפים בהסדר שבהצעת החוק מוצע לאפשר לאדם 2 ו-4 שהחלים מנגיף הקורונה להיכנס לאזור תיירות מיוחד ללא חובת ביצוע בדיקת קורונה שכן הסיכון שלו להידבק בנגיף נמוך יותר. בדומה, מוצע לקבוע בסעיפים אלה כי גם בעת קביעת הגבלות אישיות בתקנות לפי סעיפים 6 ו-7 לחוק או לעניין אזור מוגבל יהיה על הממשלה לשקול את האפשרות לסייג את ההגבלות לגבי מי שהחלים מנגיף הקורונה, כחלק מחובתה לפי סעיף 4 לחוק לשקול חלופות ולהימנע מפגיעה בזכויות במידה העולה על הנדרש.

למיתקן האירוח לצורך קבלת שירותי לינה, כדי לבדל אותו מעובדים השוהים במיתקן האירוח או מתושבי האזור שהוכרו כאזור תיירות מיוחד.

כמו כן מוצע להגדיר "מיתקן אירוח" כמקום אירוח הכולל לפחות 11 יחידות אירוח (כלומר יחידות הכוללות, כל אחת, חדר אחד לפחות ובו מיטה, חדר רחצה ושירותים) ואשר מיועד לספק לציבור שירותי לינה ושירותים נלווים (כגון חדר אוכל ובריכה). בתמורה, לתקופה קצרה וקצובה.

עוד מוצע להגדיר "אישור החלמה" כאישור שניתן לאדם מרופא, לפי הוראות המנהל, על היותו "מחלים" מנגיף הקורונה כהגדרתו בצו בריאות העם (נגיף הקורונה

² ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

"סימן ב' 1: אזור תיירות מיוחד

12.א. (א) בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה וכל עוד עומדות בתוקפן הגבלות האוסרות לפתוח מיתקני אירוח, רשאית הממשלה להכריז על אזור העיר אילת, אזור עין בוקק-חמי זוהר או אזור אחר בישראל שהוא רשות מקומית, ובמועצה אזורית - גם יישוב או אזור מובחן שיש בו ריכוז משמעותי של פעילות תיירותית, כאזור תיירות מיוחד, לאחר ששקלה את הפגיעה בזכויות עקב ההכרזה ואת היקף הפעילות התיירותית באזור, ובלבד שהתקיימו לגביה התנאים כמפורט להלן:

- (1) רמת התחלואה בנגיף הקורונה באותו אזור ובסביבתו נמוכה באופן משמעותי וכן נמוכה ביחס לרמת התחלואה הכללית בישראל לפי אמות מידה שיפורסמו לציבור, ומצב התחלואה הכללית בישראל מאפשר הכרזה על האזור כאזור תיירות מיוחד לפי עמדת משרד הבריאות;
- (2) ניתן לבצע בדיקות קורונה מיידיות לפי הוראות סעיף 12(ב) בזמינות ובמספר הנדרשים כדי לאפשר לאנשים המנויים באותו סעיף קטן להיכנס לאזור בזמן סביר;
- (3) לא עומדות בתוקף תקנות כאמור בסעיף 7(א)(1), הקובעות הגבלות לעניין יציאה ממקום המגורים במדינה כולה;
- (4) המאפיינים הגאוגרפיים של האזור מאפשרים את ניטור הכניסות אליו באמצעות מעבר בעמדת בידוק כאמור בסעיף 12ד;
- (5) הפעילות הכלכלית של האזור מבוססת במידה ניכרת על פעילות תיירותית;

ד ב ר י ה ס ב ר

כאזור תיירות מיוחד, וזאת בהתקיים כל אלה: (1) רמת התחלואה באותו אזור נמוכה, היא נמוכה גם יחסית לרמת התחלואה בישראל ומצב התחלואה הכללית במדינה מאפשר הכרזה כאמור לעמדת משרד הבריאות; (2) אפשר לערוך בדיקות קורונה מהירות ואמינות, בזמינות ובמספר הנדרשים כדי לאפשר כניסה לאזור בזמן סביר; (3) לא מוטל סגר על כלל המדינה; (4) ניתן לנטר את הכניסות לאזור; (5) הפעילות הכלכלית של האזור מבוססת במידה ניכרת על תיירות; (6) נגרמה פגיעה חמורה בכלכלת האזור,

סעיף 3 מוצע להוסיף לפרק ג' בחוק, שעניינו קביעת הגבלות בעת הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה, את סימן ב' שבו ייקבע ההסדר המוצע לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחד.

לסעיף 12א המוצע

מוצע להסמיך את הממשלה להכריז על אזור העיר אילת, על אזור עין בוקק-חמי זוהר או על אזור אחר בישראל שיש בו פעילות תיירותית בהיקף המצדיק זאת

(6) נגרמה פגיעה חמורה בפעילות הכלכלית של האזור, בתושביו או במועסקים בו עקב ההגבלות על הפעילות התיירותית לפי חוק זה;

(7) התועלת הכלכלית לאזור ולסביבתו עקב ההכרזה עולה על הסיכון להגברת היקף התחלואה בנגיף הקורונה בשל ההכרזה.

(ב) לא תכריז הממשלה על אזור כאזור תיירות מיוחד אלא לאחר שקוימה התייעצות עם ראש הרשות המקומית באותו אזור; בטרם קבלת ההחלטה תיבחן עמדת ראש הרשות המקומית כאמור; התקבלה עמדה כאמור, יכללו הנימוקים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה התייחסות לעמדה, ואם הוגשה העמדה בכתב – היא תצורף להצעת ההחלטה.

(ג) לא תכריז הממשלה על אזור תיירות מיוחד אלא לאחר שהובאו לפניו עמדות שר הבריאות, שר התיירות והשר לביטחון הפנים, לעניין התקיימות התנאים המפורטים בסעיף קטן (א) שבתחום אחריותם, וכן עמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לעניין התקיימות מדדי התחלואה באותו אזור כאמור בסעיף קטן (א)(1) ולעניין האפשרות לבצע בדיקות קורונה כאמור בסעיף קטן (א)(2).

(ד) הכריזה הממשלה על אזור תיירות מיוחד, תודיע על כך לוועדת החוקה ולראש הרשות המקומית באותו אזור; ההכרזה, הנימוקים והתשתית העובדתית שעליהם היא מבוססת יוגשו לוועדת החוקה בסמוך ככל האפשר לאחר ההכרזה.

(ה) הכרזה על אזור תיירות מיוחד תפורסם ברשומות ותיכנס לתוקף במועד שייקבע בה ושלא יהיה מוקדם מ-24 שעות לאחר פרסומה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאפשר, מחד גיסא, לשמור על האזור כאזור עם תחלואה נמוכה על ידי ביצוע בדיקות לכל הנכנסים אליו לרבות התושבים, ולאפשר לנכנסים לבצע בדיקות מהירות וללא עלות ולהיכנס לאזור בתוך זמן סביר, כך שלא תיפגע יתר על המידה שגרת חייהם, מאידך גיסא.

עוד מוצע לקבוע כי בטרם החלטתה יובאו לפני הממשלה עמדות השרים הרלוונטיים, עמדת הגורמים

בתושביו או במועסקים בו; (7) התועלת הכלכלית עקב ההכרזה עולה על הסיכון להגברת התחלואה בשל כך.

בבואה להכריז על אזור תיירות מיוחד יהיה על הממשלה לשקול גם את הפגיעה בזכויות, ובייחוד זכויותיהם של תושבי האזור וסביבתו והמועסקים בו. בהקשר זה יצוין כי הימצאותן של בדיקות אמינות ומהירות ובכמות מספקת מוצעת כתנאי סף להכרזה כדי

(ו) הכרזה על אזור תיירות מיוחד תעמוד בתוקפה לתקופה שתיקבע בה ושלא תעלה על 30 ימים, ורשאית הממשלה להאריך את תוקפה לתקופות נוספות שלא יעלו על 30 ימים כל אחת, והכול ובלבד שתקופת תוקפה של הכרזה לפי סעיף זה תסתיים לא יאוחר מתום תקופת תוקפה של ההכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה; ההוראות החלות על הכרזה על אזור תיירות מיוחד יחולו גם על הארכת הכרזה כאמור בסעיף קטן זה.

ביטול הכרזה על 12.ב. (א) הממשלה או ועדת החוקה רשאיות לבטל את ההכרזה על אזור תיירות מיוחד.

(ב) חדלו להתקיים התנאים המפורטים בסעיף 12(א), תבטל הממשלה את ההכרזה.

(ג) ביטול ההכרזה על אזור תיירות מיוחד יפורסם ברשומות בסמוך ככל האפשר לאחר קבלת ההחלטה, וייכנס לתוקף במועד שייקבע בהחלטה ושלא יהיה מוקדם משלושה ימים לאחר פרסומו ברשומות.

הפעלת מיתקני אירוח באזור תיירות מיוחד 12.ג. (א) הוכרז אזור תיירות מיוחד, תותר פתיחתם לקהל של מיתקני האירוח באותו אזור למטרת לינה, וכן תותר הפעלת בריכת שחייה, בית אוכל ובית תפילה הנמצאים בתחומם של מיתקני האירוח כאמור לשימוש האורחים במיתקן, והכול בהתאם לתנאים שנקבעו בתקנות כאמור בסעיף 8.

(ב) המבקש להתארח במיתקן אירוח באזור תיירות מיוחד יציג בעת קבלתו לראשונה למיתקן האירוח תוצאה שלילית בבדיקת קורונה אשר בוצעה במהלך 72 השעות שקדמו לקבלתו כאמור או אישור החלמה.

ד ב ר י ה ס ב ר

תיירות מיוחד. על פי המוצע, הממשלה או ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת יהיו מוסמכות לבטל את ההכרזה, ואם חדלו להתקיים התנאים להכרזה - הממשלה תבטל אותה. ביטול ההכרזה ייכנס לתוקפו במועד שייקבע בהחלטה על הביטול ושלא יהיה מוקדם מ-3 ימים לאחר פרסום ביטול ההכרזה ברשומות, כדי לאפשר זמן היערכות לביטול לאורחים ולבתי המלון.

לסעיף 12 המוצע

מוצע לקבוע כי אם הוכרז אזור תיירות מיוחד יוכלו מיתקני האירוח בו, כגון בתי מלון, להיפתח לקהל למטרת לינה. כמו כן ייפתחו לשימוש האורחים, חדר האוכל, הבריכה ובתי התפילה. מוצע להבהיר כי הפתיחה כאמור תיעשה בהתאם לתנאים שייקבעו בתקנות לפי סעיף 8 לחוק.

המקצועיים במשרד הבריאות לעניין התחלואה וזמינות בדיקות הקורונה המהירות, וכן תיערך התייעצות עם ראש הרשות המקומית של אותו אזור. על פי המוצע, מיד לאחר ההכרזה על אזור כאזור תיירות מיוחד, תודיע על כך הממשלה לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת ולראש הרשות המקומית של אותו אזור.

עוד מוצע לקבוע כי ההכרזה תיכנס לתוקפה במועד שייקבע בה אשר לא יקדם מ-24 שעות לאחר פרסומה ברשומות. זאת, כדי לאפשר זמן היערכות. ההכרזה על אזור תיירות מיוחד תעמוד בתוקפה לתקופה שלא תעלה על 30 ימים ויהיה ניתן להאריכה לתקופות נוספות של 30 ימים בכל פעם.

לסעיף 12 ב המוצע

מוצע לקבוע הוראות לעניין ביטול הכרזה על אזור

(ג) מפעיל מיתקן אירוח באזור תיירות מיוחד לא יקבל אורח למיתקן האירוח, אלא אם כן הציג לפניו, בעת קבלתו לראשונה למיתקן האירוח, תוצאה שלילית בבדיקת קורונה או אישור החלמה, כאמור בסעיף קטן (ב).

17.d. (א) לא ייכנס אדם לאזור תיירות מיוחד אלא אם כן הציג בעמדת בידוק במקום הסמוך לכניסה לאזור (בסעיף זה - עמדת בידוק) תוצאה שלילית בבדיקת קורונה אשר בוצעה במהלך 72 השעות שקדמו לכניסתו לאזור או אישור החלמה.

חובת הצגה של תוצאה שלילית בבדיקת קורונה או אישור החלמה לכנס לאזור תיירות מיוחד

(ב) לאדם שמתקיים בו תנאי מהתנאים המפורטים להלן תינתן אפשרות לבצע בעמדת הבידוק בדיקת קורונה מיידית בלא תשלום לפני כניסתו לאזור התיירות המיוחד, ותוצאות הבידיקה יימסרו לו באופן מידי:

(1) הוא מתגורר באזור התיירות המיוחד או בסביבת האזור; לעניין זה, "סביבת האזור" - היישובים המנויים בהכרזה על אזור התיירות המיוחד ונמצאים בסביבתו, ואשר תושביהם נסמכים על קבלת שירותים חיוניים או על רכישת מוצרים חיוניים הניתנים באזור האמור;

(2) כניסתו לאזור התיירות המיוחד היא לאחת מהפעולות או המטרות שלהלן:

(א) קבלת טיפול רפואי או קבלת טיפול סוציאלי במסגרת רווחה כהגדרתה בסעיף 16(ב);

(ב) הגעה להליך משפטי שאותו אדם הוא צד לו, בעל מעמד בו או חייב להיות נוכח בו;

(ג) השתתפות בהלוויה, ברית מילה או בטקס חתונה של קרוב משפחה מדרגה ראשונה;

(ד) הגעה למקום עבודתו הנמצא באזור התיירות המיוחד;

(ה) העברה של קטין בין הוריו החיים בנפרד שמי מהם מתגורר באזור התיירות המיוחד;

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 17.d המוצע

במטרה לשמור על בריאותם של התושבים באזור ושל הנכנסים אליו, וכדי לאפשר פעילות תיירותית כלכלית באזור, מוצע להתנות את כניסתו של כל אדם לאזור בהצגת תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שנערכה במהלך 72 השעות שקדמו לכניסתו, או אישור החלמה מקורונה.

כדי להבטיח שתישמר בריאותם של השהים במיתקן אירוח, מוצע לקבוע כי אורח יידרש להציג בעת קבלתו לראשונה למיתקן האירוח (צ'ק אין), אישור על תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שנערכה במהלך 72 השעות שקדמו להגעתו למיתקן האירוח, או אישור החלמה מקורונה. בהתאמה מוצע לקבוע איסור על מפעיל של מיתקן אירוח לקבל אורח שלא הציג לפניו את האישורים האמורים.

(ו) צורך חיוני אחר או צורך דחוף שאינו מאפשר ביצוע בדיקת קורונה וקבלת תוצאתה עד המועד הנדרש לפי סעיף קטן (א), ובכלל זה סיוע לאדם שיש לו קושי או מצוקה הדורשים סיוע, והכול באישור גורם ממשלתי או הרשות המקומית שבתחומה חלה ההכרזה שהממשלה הסמיכה אותם לעניין זה, בהתאם להנחיות רשות החירום הלאומית בתיאום עם משרד התיירות, ולפי נוהל שפורסם לציבור; על החלטה פרטנית לפי פסקת משנה זו ניתן להגיש השגה לגורם בכיר שקבעה הממשלה, הממונה על מי שנתן את ההחלטה ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 22(ב) עד (ד);

(ז) פעולה או מטרה אחרת שקבעה הממשלה בהכרזה על אזור התיירות המיוחד.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), אדם שהתקיים בו האמור בסעיף קטן (ב) ובעת הגעתו לעמדת הבידוק בדיקת קורונה מיידית אינה זמינה, יהיה זכאי להיכנס לאזור התיירות המיוחד לאחר שביצע בעמדת הבידוק בדיקת קורונה שגרתית, ואם בדיקת קורונה שגרתית אינה זמינה - יורשה להיכנס לאזור בלי שביצע בדיקת קורונה; לעניין זה, "בדיקת קורונה שגרתית" - בדיקת קורונה שאינה בדיקת קורונה מיידית.

(ד) הממשלה רשאית לקבוע בהכרזה על אזור תיירות מיוחד כי ביצוע בדיקת קורונה שהצגת תוצאותיה היא תנאי לכניסה לאזור האמור, לאדם שמתקיים בו האמור בסעיף קטן (ב), תהיה בתדירות נמוכה מהנדרש בסעיף קטן (א); הממשלה רשאית לקבוע כאמור לגבי כל קבוצת אוכלוסייה שמתקיים בה תנאי מהתנאים שבסעיף קטן (ב) או לגבי חלק ממנה.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) לא תוגבל כניסה לאזור תיירות מיוחד של שוטר, חייל, סוהר, עובד הרשות הארצית לכבאות והצלה, עובד סוציאלי במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים או ברשות מקומית או איש צוות רפואי, הנכנס לאזור במסגרת תפקידו; לעניין זה, "איש צוות רפואי" - רופא, טו"ר, אח, כוח עזר רפואי, פלבוטומיסט, פרמדיק או חובש;

ד ב ר י ה ס ב ר

ואף תהיה מחויבת לקבוע פטור מעריכת בדיקות כאמור לגבי ילדים מתחת לגיל מסוים ואנשים עם מוגבלויות מסוימות. בהיעדר בדיקות מהירות זמינות בכניסה לאזור, יוכל אדם כאמור להיכנס לאחר ביצוע בדיקת קורונה שגרתית (שאינה מיידית) בעמדת הבידוק, בלי להמתין לקבלת תוצאות הבדיקה, ואם אין אפשרות לבצע גם בדיקה שגרתית - יהיה רשאי להיכנס לאזור ללא בדיקה.

מוצע לקבוע כי תושבי האזור, תושבי היישובים הסמוכים לאזור והנסמכים על השירותים החיוניים הניתנים בו, העובדים באזור וכן אנשים נוספים הנכנסים למטרות שפורטו בסעיף קטן (ב) של סעיף 12 המוצע, יהיו זכאים לביצוע בדיקת קורונה מיידית ובלא תשלום בכניסה לאזור. עוד מוצע כי הממשלה תהיה רשאית לקבוע לגביהם תדירות נמוכה יותר לעריכת בדיקות קורונה,

(2) לא תוגבל כניסתו של אדם המתגורר באזור התיירות המיוחד שבבדיקת קורונה שביצע התקבל ממצא חיובי לנגיף הקורונה, ובלבד שיגיע למקום הבידוד בהתאם להוראות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם בדרך המהירה ביותר ולא יעשה שימוש בתחבורה ציבורית כדי להגיע למקום הבידוד;

(3) הממשלה רשאית, לאחר שהובאה לפנייה עמדת משרד הבריאות, לקבוע בהכרזה על אזור תיירות מיוחד נסיבות מיוחדות שבהתקיימן לא תחול החובה האמורה בסעיף קטן (א).

(ו) על אף האמור בסעיף קטן (א), הממשלה תקבע בהכרזה כי החובה לפי אותו סעיף קטן לא תחול על ילד מתחת לגיל שייקבע בהכרזה או על אדם עם מוגבלות מסוג שייקבע בהכרזה שמתקיים לגביהם תנאי מהתנאים בסעיף קטן (ב), לאחר שהובאה בפניה עמדת משרד הבריאות לעניין זה.

(ז) הממשלה רשאית לקבוע בהכרזה על אזור תיירות מיוחד כי אדם שאינו מהמנויים בסעיפים קטנים (ב) או (ה) לא יעלה על כלי טיס, כנוסע, לשם הגעה לאזור תיירות מיוחד אלא אם כן הציג לפני העלייה לכלי הטיס תוצאה שלילית בבדיקת קורונה אשר בוצעה במהלך 72 השעות שקדמו לעלייתו כאמור או אישור החלמה, ורשאית הממשלה לקבוע בהכרזה הוראות נוספות הדרושות ליישום ההגבלה האמורה.

17. אין בהכרזה על אזור תיירות מיוחד כדי לגרוע מתחולת הגבלות שנקבעו בתקנות לפי סעיפים 6 עד 12, אולם הממשלה תקבע בתקנות הקלות להגבלות בעניינים המפורטים להלן, בשים לב לצורך לאפשר פעילות תיירותית באזור, לצורך למנוע הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור ולהגבלות המנויות בסעיף 12:

קביעת הוראות ייחודיות בידי הממשלה שיחולו על אזור תיירות מיוחד

ד ב ר י ה ס ב ר

כלי טיס, לשם הגעה לאזור, בלי שהציג קודם לכן תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שבוצעה במהלך 72 השעות שקדמו לכך, או אישור החלמה.

לסעיף 11 המוצע

מוצע להבהיר כי ההגבלות שנקבעו בתקנות לפי סעיפים 6 עד 12 לחוק יחולו גם על אזור תיירות מיוחד אולם הממשלה תהיה מחויבת לבחון אם ניתן לקבוע בתקנות הקלות שיחולו באזור תיירות מיוחד, ובכלל זה פתיחת אתרי בילוי, מסעדות, אטרקציות וקיום אירועים. בבחינה כאמור תאון הממשלה בין הרצון לאפשר פעילות תיירותית באזור מחד גיסא, לצורך למנוע הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור מאידך גיסא, והכול בשים לב לכך שקיימת חובת בדיקת קורונה לנכנסים לאזור.

עוד מוצע לקבוע בהצעת החוק כי תותר כניסתו של תושב אזור תיירות מיוחד אשר בבדיקת קורונה נמצא עם ממצא חיובי להימצאות הנגיף, לצורך הגעה למקום הבידוד, וכמו כן תותר כניסתם של אנשי כוחות הביטחון וההצלה, של איש צוות רפואי ושל עובד סוציאלי במשרד העבודה והרווחה והשירותים החברתיים או ברשות מקומית לאזור תיירות מיוחד, במסגרת תפקידם. כמו כן, מוצע להסמיך את הממשלה, לאחר שהובאה לפנייה עמדת משרד הבריאות, לקבוע בהכרזה נסיבות מיוחדות שבהתקיימן יוכל אדם להיכנס לאזור ללא הצגת תוצאה שלילית בבדיקת קורונה או אישור החלמה.

עוד מוצע להסמיך את הממשלה לקבוע בהכרזה כי אדם המגיע כאורח לאזור תיירות מיוחד לא יעלה על

(1) פתיחה לציבור של מיתקני ספורט, גינות, גני שעשועים, חופים, פארקים וכיוצא באלה במרחב הציבורי שהוגבלו לפי סעיף 7(א)(3);

(2) פתיחה של עסקים לפי סעיף 8, לרבות לעניין קבלת קהל בהם, והקלות על ההתקהלות או על מספר השהים בעסקים כאמור;

(3) קיום אירועים לפי סעיף 9.

112. הבאת ההכרזה על אזור תיירות מיוחד לידיעת הציבור הכריזה שיחולו לגבי אזור התיירות המיוחד לידיעת הציבור ולדיעת הנוגעים בדבר, באופן בהיר, נגיש ומותאם לקבוצות השונות באוכלוסייה המתגוררות באותו אזור; פרסום כאמור יכול שיהיה בעיתונים, בערוצי תקשורת, באינטרנט, במודעות מודפסות על שלטי חוצות או בכל דרך יעילה אחרת שתבטיח את יידוע הציבור בכלל ואת יידוע המתגוררים באזור וסביבתו והעובדים באזור בפרט, בהיקף הרחב ביותר האפשרי בנסיבות העניין.

4. תיקון סעיף 13 אחרי סעיף 13(ג) לחוק העיקרי יבוא:

"(ג) הגבלות על אזור מוגבל לפי סעיף קטן (ג) ייקבעו בשים לב לאפשרות לקבוע סייגים להגבלות לגבי מי שניתן לו אישור החלמה, ובלבד שהדבר מוצדק בנסיבות העניין ואין בו כדי לפגוע בתכלית ההכרזה."

5. תיקון כותרת סימן ב' בפרק ד' לחוק העיקרי, אחרי "באזור" יבוא "תיירות מיוחד ובאזור".

6. תיקון סעיף 29 בסעיף 29 לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (3), במקום "1-32(2)" יבוא "1-32(ב)(2)";

(2) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(4) מפעיל מיתקן אירוח באזור תיירות מיוחד שקיבל אורח למיתקן אירוח בניגוד להוראות סעיף 12(ג)."

7. תיקון סעיף 30 בסעיף 30(ב)(3) לחוק העיקרי, אחרי "לפי סעיף 29(3) יבוא "או (4)".

8. בסעיף 31(א)(2) לחוק העיקרי, אחרי "לפי סעיף 29(2) יבוא "או (4)".

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע כי כלל הגורמים המוסמכים לפי סעיף 25(א)

לחוק זה יהיו מוסמכים להטיל קנס מינהלי על עבירה כאמור וכי יהיו נתונות להם סמכויות לדרוש הזדהות ומסמכים בכניסה לאזור התיירות המיוחד וכן הסמכויות הקבועות בסעיף 26 לשם פיקוח והטלת קנס מינהלי. בנוסף, לשם אכיפת איסור הכניסה לאזור תיירות מיוחד, מוצע כי תוענק לשוטר סמכות למנוע כניסה של אדם או רכב לאזור תיירות מיוחד אם אינו עומד בתנאים של סעיף 12ד, וכן סמכות שימוש בכוח במקרה שבו אדם מסרב להיענות לדרישות הזדהות או מסירת מסמכים כאמור. זאת, בשל החשיבות למנוע כניסה לאזור תיירות מיוחד אשר עלולה להעלות את רמת התחלואה במקום. סמכויות דומות קבועות בסעיף 32(ב) לחוק לעניין אכיפת הוראות באזור

לסעיף 112 המוצע

מוצע לקבוע כי הממשלה תפרסם לציבור בכלל, ולציבור המתגוררים באזור וסביבתו ולמועסקים באזור בפרט, את עיקרי ההכרזה על אזור תיירות מיוחד.

סעיפים מוצע להחיל את ההוראות בעניין "עונשין 5 עד 9" וסמכויות פיקוח ואכיפה באזור מוגבל" שבסימן ב' בפרק ד' לחוק גם על אזור תיירות מיוחד בהתאמות הנדרשות. בסעיף 29 לחוק מוצע להוסיף עבירה על מפעיל מיתקן אירוח שקיבל אדם לאירוח בלי שהציג בפניו תוצאה שלילית בבדיקת קורונה או אישור החלמה מהנגיף. מוצע לקבוע את העבירה כעבירה מינהלית ובצדה קנס בסכום של 1,000 שקלים חדשים.

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "וגורם מוסמך אחר";

(2) האמור בו יסומן "(ב)" ולפניו יבוא:

"(א) הכריזה הממשלה על אזור תיירות מיוחד, יהיו נתונות לגורם המוסמך הסמכויות כמפורט להלן, לפי העניין:

- (1) לשם פיקוח על ההוראות כאמור בסעיף 12ד, בעת הכניסה לאזור התיירות המיוחד יהיו נתונות לגורם המוסמך סמכויות לפי סעיף 26(1) ו-2(2);
- (2) נוסף על האמור בפסקה (1), לשם אכיפת ההוראות כאמור בסעיף 12ד, רשאי שוטר -

(א) למנוע כניסה של אדם או רכב לאזור התיירות המיוחד, ולאחר שסירב האדם לדרישה - אף להשתמש בכוח סביר בנסיבות העניין לשם כך;

(ב) למנוע ממי שסירב לדרישת גורם מוסמך כאמור בפסקת משנה (1) את הכניסה לאזור התיירות המיוחד ואף להשתמש בכוח סביר בנסיבות העניין לשם כך;

(3) לשם אכיפת תקנות הקובעות הוראות ייחודיות לאזור תיירות מיוחד כאמור בסעיף 12ד - רשאי שוטר להפעיל את הסמכויות המנויות בסעיף 27(א).

(1) בפסקה (1), אחרי "או לפי סעיפים" יבוא "12ג, 12ד";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) ההגבלות לפי סעיפים 12ג ו-12ד לא יחולו על עובדים כאמור בפסקה (2) בעת מילוי תפקידם."

בסעיף 46(א) לחוק העיקרי, אחרי "באמצעות ועדת שרים" יבוא "לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחד".

ד ב ר י ה ס ב ר

הכניסה לאזור תיירות מיוחד לא תחול על בעלי תפקידים ייחודיים לאזור תיירות מיוחד כאמור בסעיף 12ה המוצע אלה. כמו כן, מוצע לקבוע כי הגבלות אלה לא יחולו גם על העובדים הנדרשים ללוות את בעלי התפקידים השלטוניים בתפקידם.

סעיף 11 מוצע לקבוע כי ועדת השרים לענייני קורונה (קבינט הקורונה) תהיה מוסמכת להכריז גם על אזור תיירות מיוחד.

מוגבל. כמו כן, מוצע לקבוע כי אם תקבע הממשלה תקנות ייחודיות לאזור תיירות מיוחד כאמור בסעיף 12ה המוצע היא תהיה רשאית לקבוע סמכויות נוספות לצורך אכיפת ההוראות, ככל שיידרשו, כמפורט בסעיף 27(א) לחוק.

סעיף 10 בהמשך לקביעה בסעיף 44 לחוק אשר מחריגה בעלי תפקידים שלטוניים מסוימים מהגבלות מסוימות הנקבעות לפיו, ובעיקר לעניין הגבלת התנועה, מוצע לקבוע כי גם ההגבלות לפי ההסדר המוצע לעניין

יוזמים: חברי הכנסת איתן גינזבורג, מכלוף מיקי זוהר, מיקי חיימוביץ, משה ארבל, מתן כהנא, אלי אבידר, מאיר כהן, ניצן הורוביץ

