



רשומות

# הצעות חוק

29 בינואר 1996

2486

ח' בשבט התשנ"ו

עמוד

475 ..... הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 8) (תיקון) (הארכת מועד), התשנ"ו-1996

476 ..... הצעת חוק אזור סחר הפשי באילת (פטורים והנחות ממסים) (תיקון), התשנ"ו-1996

מתפרסמות כזה הצעות חוק מטעם הממשלה:

**הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 8) (תיקון) (הארכת מועד),  
התשנ"ו-1996**

1. בחוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 8), התשנ"ה-1995, בסעיף 2, במקום "תוך תיקון סעיף 2 ששה חודשים מיום פרסום חוק זה" יבוא "תוך שנים עשר חודשים מיום פרסום חוק זה."

## דברי הסבר

בהסקת מסקנות העומרות על אדנים כלכליים נאותים במועד.

לכן, מוצע להאריך את מועד זה כך שהשר לעניני דתות יגיש את התקנות לועדת הפנים ואיכות הסביבה תוך שנים עשר חודשים מיום פרסום החוק.

לפי חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 8), התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), נקבעה חובת הגשת תקנות לועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, תוך ששה חודשים מיום פרסום החוק. כשל מורכבות הנושא והצורך בקביעת תעריפים לשירותי קבורה, בהתחשב בעלויות הטיפול בשירותים אלו ובעלויות אחזקת בתי העלמין לאורך שנים, התקשו החברות שבדקו נושא זה

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 157.

הצעת חוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים) (תיקון).  
התשנ"ו-1996

תיקון סעיף 1. בחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1 -

(א) בהגדרה "אזור אילת", בסופה יבוא "ולגבי שירותי תיירות מסויימים, עד קו רוחב 923";

(ב) בהגדרה "תושב אזור אילת", בפסקה (1), אחרי "הקבוע הוא" יבוא "בתחום העיר אילת או" ובמקום "בה" יבוא "שם";

(ג) אחרי הגדרה "יבוא לאזור אילת" יבוא:

"שירותי תיירות מסויימים" - שירותי תיירות, כמשמעותם בחוק שירותי תיירות, התשל"ז-1976<sup>2</sup>, המפורטים בתוספת הראשונה וכן זכות כניסה לשמורת טבע כהגדרתה בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ב-1992<sup>3</sup>.

תיקון סעיף 5. בסעיף 5 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת השניה".

ד ב ר י ה ס ב ר

של 50% מהאגרות כנמל התעופה בן-גוריון, הטלת האגרות כאמור תביא לצמצום הגרעון השנתי של הרשות בכמחצית.

סעיף 1. בסעיף 1 לחוק, מוגדר "אזור אילת" - תחום העיר אילת". מוצע להרחיב הגדרה זו לגבי שירותי תיירות מסויימים המפורטים בתוספת לגבי שמורות טבע עד לקו הרוחב 923, הנמצא כ-40 ק"מ צפונית מתחום העיר אילת.

סעיף 2. סעיף 5 לחוק קובע לאמור:  
"הקלות במס ערך מוסף"

5. (א) יבוא טובין לאזור אילת לשם מכירתם לצריכה באזור אילת או לשימוש בו, יהא פטור ממס ערך מוסף; הוראה זו לא תחול על טובין המפורטים בתוספת.

(ב) על מכירתם של טובין בידי עוסק שאינו תושב אזור אילת לעוסק תושב אזור אילת לצורך עסקו באזור אילת, יהול מס ערך מוסף בשיעור אפס. הוראה זו לא תחול על טובין המפורטים בתוספת, למעט מוגיית כמשמעותה בתקנות התעבורה, החשכ"א-1961.

(ג) מכירתם של טובין המצויים באזור אילת, בידי עוסק תושב אזור אילת, לצריכה באזור אילת או לשימוש בו, למעט טובין המפורטים בתוספת, תהא פטורה ממס ערך מוסף.

מ ב ו א

חוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985 (להלן - החוק), נועד לפתח את העיר אילת מבחינה כלכלית ותיירותית. בעקבות האפשרויות החדשות בתחום התיירות שנוצרו עקב פתיחת הגבולות באזור, מוצע לקבוע כי לגבי שירותי תיירות מסויימים יחולו ההטבות הקבועות על פי החוק לענין מסים עקיפים מתחום העיר אילת ועד קו רוחב 923 הנמצא במרחק של כ-40 ק"מ צפונית מתחום העיר, וזאת כדי לעודד את פיתוח התיירות באזור כולו.

מוצע לבטל את הפטור מאגרת רשות שדות התעופה לגבי טיסות בינלאומיות לאילת ועובדה. רוב הטיסות לשדות התעופה אילת ועובדה הן טיסות שבר, אשר נמכרות בעסקת חבילה הכוללת בנוסף לכרטיס הטיסה שירותי מלון, ארוחות, הסעות, סיורים וכדומה. מרכיב האגרות לשירותים הניתנים במחיר הכולל של החבילה הינו שולי ונמוך. תנועת הנוסעים הבינלאומית בשדות תעופה אלה בשנת 1994 הסתכמה בכ-300,000 נוסעים.

מאחר שעל פי חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, חייבת רשות שדות התעופה לאזן את הוצאותיה והכנסותיה ולפעול על בסיס בלכלי, הרי שאי גביית אגרות בשדות תעופה עומדת בניגוד לכך.

מוצע איפוא לבטל את הפטור האמור. בכוזנת הרשות לקבוע כי האגרות באילת ובעובדה יהיו בשיעור

<sup>1</sup> סי"ח התשמ"ה, עמ' 204; התשנ"ד, עמ' 45.

<sup>2</sup> סי"ח התשל"ז, עמ' 228; התשמ"ז, עמ' 151.

<sup>3</sup> סי"ח התשנ"ב, עמ' 230; התשנ"ה, עמ' 157.

3. בסעיף 6(ו) לחוק העיקרי, במקום "לתוספת" יבוא "לתוספת הראשונה או לתוספת תיקון סעיף 6 השניה" ובמקום "ממנה" יבוא "מהן".
4. בסעיף 10 לחוק העיקרי, במקום "תושב אזור אילת" יבוא "תושב תחום העיר אילת" ובמקום "באזור אילת" יבוא "בתחום העיר אילת".
5. בסעיף 11 לחוק העיקרי, במקום "תושב אזור אילת" יבוא "תושב תחום העיר אילת" ובמקום "באזור אילת" יבוא "בתחום העיר אילת".
6. בסעיף 12(א) לחוק העיקרי, במקום "תושב אילת" יבוא "תושב תחום העיר אילת" ובמקום "באזור אילת" יבוא "בתחום העיר אילת".

### דברי הסבר

כיוון שמוצע להרחיב את ההגדרה "אזור אילת" שבסעיף 1 לחוק עד לתחום של 40 ק"מ מתחום העיר אילת ואין כוונה להעניק הטבות במסים ישירים מעבר לתחום העיר אילת, מוצע לציין זאת במפורש.

**סעיף 5** בסעיף 11 לחוק נקבע:

"זיכוי ממס הכנסה ליחיד

11. יחיד שהוא תושב אזור אילת זכאי לזיכוי ממס הכנסה בשיעור של 10% מההכנסה החייבת, לפי סעיפים 2(1) או 2(2) לפקודה, שנצמחה או הופקה באזור אילת או באזור חבל אילות, אך לא יותר מהמס שהוא חייב בו בשל ההכנסה האמורה, שיראוה לענין זה כאילו היא בשלב הגבוה ביותר בסולם הכנסתו, ולא יהא זכאי להנחה לפי סעיף 11 לפקודה."

לאור ההרחבה המוצעת להגדרה "אזור אילת", מוצע לקבוע כי הטבה לפי סעיף זה תינתן רק בתחום העיר אילת.

**סעיף 6** סעיף 12(א) לחוק קובע לאמור:

"הטבה למעסיק להפחתת עלויות

12. (א) מעסיק תושב אזור אילת המשלם הכנסת עבודה בעד עבודה המתבצעת באזור אילת, זכאי להטבה לשם הקטנת עלויות השכר, בשיעור של 20% מהכנסת העבודה האמורה, אך לא יותר מסכום המס שעליו לנכות במקור באותה הכנסת עבודה; לענין זה "הכנסת עבודה" - למעט תשלום לבעל שליטה בחברת מעטים, כאמור בסעיף 18(ב) לפקודה, ולמעט תשלום מאדם לקרובו כמשמעותו בסעיף 76(ד) לפקודה."

לאור ההרחבה המוצעת להגדרה "אזור אילת", מוצע לקבוע כי הטבה לפי סעיף זה תינתן רק בתחום העיר אילת.

(ד) מכירתם של מקרקעין המצויים באזור אילת תהא פטורה ממס ערך מוסף; ואולם מכירה שהיא פעולה באיגוד מקרקעין תהא פטורה רק אם כל מקרקעין של האיגוד מצויים באזור אילת.

(ה) מתן שירותים באזור אילת בידי תושב אזור אילת יהא פטור ממס ערך מוסף; ואולם במתן שירותים המתייחסים לעסקה שהיא מכר יינתן הפטור רק אם הנכס מצוי באזור אילת, ובמתן שירותים המתייחסים לאירוע יינתן הפטור רק אם האירוע מתקיים באזור אילת."

מאחר שמוצע לקרוא לתוספת לחוק, שבה מפורטים הפטורים האמורים, התוספת השניה, מוצע לתקן את סעיף 5 בהתאמה.

**סעיף 3** בסעיף 6(1) לחוק נקבע:

"סמכות לשנות את תחולת ההקלות

6. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת -

(1) להוסיף לתוספת או לגרוע ממנה;

מוצע גם לקבוע כי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יהיה מוסמך להוסיף או לגרוע גם מהתוספת שמוצע להוסיף לחוק, אשר תסומן "התוספת הראשונה". תוספת זו תפרט את סוגי שירותי התיירות בתחום 40 ק"מ מאילת שהיו זכאים להקלות שמעניק החוק.

**סעיף 4** סעיף 10 לחוק קובע:

"פטור ממס מעסיקים

10. מעסיק תושב אזור אילת יהא פטור ממס מעסיקים המוטל על פי חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975, בשל הכנסת עבודה שהוא משלם בעד עבודה המתבצעת באזור אילת."

- ביטול פרק ד' 7. פרק ד' לחוק העיקרי – בטל.
- התוספת תוספת 8. בתוספת לחוק העיקרי, האמור בה יסומן "התוספת השניה" ולפניה יבוא:

### "התוספת הראשונה"

(סעיף 1)

בית מלון, לרבות שירות הניתן בו ועסק הנמצא בתחומו ומיועד בעיקר לאורחיו.

בתי אוכל

חניון

סוכנות נסיעות וכל עיסוק אחר בתיירות נכנסת או יוצאת, למעט עיסוק בנסיעות בינלאומיות.

משרד לתיור

שירותי מורי דרך

עיסוק קבוע בארגון כנסים, סמינרים, סימפוזיונים וקבוצות לימוד (להלן – כנס), לרבות עיסוק בשירות מתורגמנות לכנס.

"השתתפות בכנס".

- תחילה 9. תחילתו של סעיף 7 ביום י"ז באלול התשנ"ו (1 בספטמבר 1996).

### דברי הסבר

לגרעון ניכר בתפעול שדות התעופה האמורים. באמור לעיל, מוצע לבטל פטור זה.

**סעיף 8** מוצע להוסיף תוספת אשר תיקרא התוספת הראשונה; היא תפרט את סוגי עסקי התיירות בתחום 40 ק"מ מהעיר אילת שיהיו זכאים להטבות שקובע החוק המוצע. הסוגים יכללו בית מלון; בתי אוכל; חניון; סוכנות נסיעות וכל עיסוק אחר בתיירות נכנסת או יוצאת, למעט עיסוק בנסיעות בינלאומיות; משרד לתיור; שירות מורי דרך; וכן עיסוק קבוע בארגון כנסים, סמינרים, סימפוזיונים וקבוצות לימוד, וכן השתתפות בהם.

**סעיף 9** מוצע כי תחילתו של סעיף 7, המבטל את הפטור מאגרות בקשר לטיסות בינלאומיות באזור אילת, תהא ביום 1 בספטמבר 1996, כדי לאפשר לציבור להיערך לכך.

**סעיף 7** פרק ד' לחוק העיקרי קובע לאמור:

"פרק ד': פטור מאגרות בקשר לטיסות בינלאומיות

פטור מאגרות

13. (א) הובלת נוסעים בטיסה בינלאומית מאזור אילת ואילו ויציאת נוסעים לחוץ לארץ בטיסה בינלאומית מאזור אילת יהיו פטורים מאגרות אלה: אגרת פיקוח אווירי, אגרות נחיתה והמראה של מטוסים, אגרות סבלות ושירותי נוסע שמשלם בעל כלי הטיס, ואגרת נוסע שחייב בה הממריא לחוץ לארץ משרדה תעופה שבאזור אילת.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יהולו גם על טיסה בינלאומית משרדה התעופה עובדה ואילו.

הפטור מאגרות בינלאומיות למטוסים ונוסעים המשתמשים בשדות התעופה אילת ועובדה הביא